

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**Основные проблемы реализации «Стратегии государственной
национальной политики РФ на период до 2025 г.» (на примере республик
Татарстан и Башкортостан)**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 2 курса 264 группы
направления 41.04.04 «Политология»
Юридического факультета
Шукеновой Алии Маликовны

Научный руководитель
доцент, к.п.н.

подпись, дата

В.Г.Семенова

Зав. кафедрой
д.п.н., профессор

подпись, дата

В.В.Вилков

Саратов 2019

Основное содержание работы

Актуальность темы исследования обусловлена:

Во-первых, объективной потребностью в анализе основных проблем гармонизации межнациональных отношений и реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

Во-вторых, недостаточной теоретической разработкой вопросов о характере и особенностях процесса влияния межнациональных отношений на внутреннюю политику страны в целом и на развитие регионов.

В-третьих, практической значимостью исследований, связанных с разработкой и обоснованием путей решения проблем гармонизации межнациональных отношений в целях укрепления единой гражданской нации.

В-четвертых, разнообразные в этнополитическом отношении регионы, такие как, например, Республика Татарстан и Башкортостан, также привлекают внимание ученых. Несмотря на спокойные межэтнические отношения в республике, исследователи выявляют определенный этноконфликтный потенциал, истоки которого кроются в социальном недовольстве, недоработке региональной национальной политики, что также требует отдельного изучения.

Целью магистерской работы является изучение результатов реализации Стратегии государственной национальной политики РФ до 2025 года, анализ и выделение основных проблем ее реализации на примере Республики Татарстан и Башкортостан как регионов с высоким конфликтогенным потенциалом в сфере межэтнических отношений.

Данная цель достигается посредством решения следующих **задач:**

- раскрыть условия создания документа Стратегии национальной политики РФ до 2025 г.;

- проанализировать цели и принципы Стратегии национальной политики РФ до 2025 г.;
- выявить главные составляющие реализации государственной национальной политики в Республике Татарстан и Башкортостан в контексте общероссийских процессов;
- выявить основные проблемы реализации данной Стратегии и определить возможные пути их решения в указанных регионах.

Степень научной разработанности темы исследования. Среди зарубежных авторов, исследовавших межнациональные отношения, можно отметить Э. Геллнера, Э. Д. Смита, Ф. Фукуяму, С. Хантингтона и др., которые рассматривали национальную политику через призму таких наук, как политология, история, социология, психология, этноконфликтология.

Различные аспекты современных этнических процессов народов России представлены в работах А. Г. Абдулатипова, В. А. Тишкова, Ю. П. Шабаяева и др. Анализ этнического национализма и роли этнических элит в конструировании националистических концептов посвящена монография Ю. П. Шабаяева и А. М. Чариной. Д. Пидбудагова и М. Гамзатова, Н. М. Морозова анализируют ряд вопросов правового обеспечения и юридической практики реализации конституционных принципов равноправия и самоопределения народов России.

Теоретико-методологическая основа исследования. Теоретическую основу магистерской работы составили труды отечественных ученых по таким направлениям, как социальная структура региональной общности населения, особенности его этнического и конфессионального состава; специфика историко-культурных и бытовых традиций Татарстана и Башкортостана; социологический анализ политических, межэтнических, социокультурных отношений и процессов на федеральном и региональном уровнях; политические интересы и мотивация политического поведения в

республиках.; особенности регионального сознания и самосознания; региональная политическая, этническая и культурная идентичность.

Источниковая база диссертации. При написании диссертационного исследования использованы:

- публикации в научных журналах в области политологии, политической социологии;
- материалы международных научно-практических конференций;
- ежегодные доклады Сети этнологического мониторинга;
- монографии отечественных и зарубежных ученых;
- диссертационные исследования и авторефераты;
- интернет-ресурсы, такие как официальные сайты Правительства РФ, МВД РФ, Государственного Собрания-Курултай Республики Башкортостан, Ассамблеи Народов Татарстана, Федерального агентства по делам национальностей, интернет-портал правовой информации, сайт ВЦИОМ.

Научная новизна диссертационной работы состоит в следующем:

- проанализирован документ «Стратегии государственной национальной политики РФ до 2025 года» во взаимосвязи с политическими преобразованиями и вопросами реализации национальной политики в стране;
- представлена позиция, касающаяся сущности национальной политики на федеральном и региональном уровнях по вопросам построения единой российской гражданской идентичности, гармонизации межнациональных отношений и т. п.;
- проанализированы результаты реализации «Стратегии государственной национальной политики РФ до 2025 года» в Республике Татарстан и Башкортостан, республиканских и местных программ национального развития с учетом экономических и политических реформ, учет отечественного и зарубежного опыта при разработке региональных программ, направленных на ликвидацию этнических конфликтов; государственная поддержка национально-культурных объединений и др.).

-выявлены механизмы построения национально-гражданской идентичности;

-выделены основные перспективы реализации «Стратегии государственной национальной политики РФ до 2025 года» в выбранных для исследования регионах.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Трансформационные процессы, происходящие в политической, экономической, социальной и культурной жизни современного российского общества, обусловили необходимость более подробного изучения национального вопроса на федеральном и региональном уровнях. Такие составляющие процесса глобализации, как неконтролируемые миграционные потоки, стирание этнической самобытности, ассимиляция, требуют новых подходов в этнополитологии, выработке эффективных критериев по формированию единой (национально-гражданской, этнической) нации.
2. Руководство Республик Татарстан и Башкортостан, не смотря на существующие в данных республиках радикальные националистические настроения, понимает последствия центростремительных сил, завуалированных излишним эксплуатированием права народов на самоопределение, и полагает, что развитие региона возможно только в рамках российского государства. Поэтому основная идея реализуемой национальной политики, состоящая в том, что республика является неотъемлемой частью России, а население региона - полноправными гражданами государства, представляет собой образец компетентного подхода к сглаживанию межнациональных противоречий и может найти применение в других регионах страны.
3. Стратегия государственной национальной политики – это документ, который побудил и органы власти, и институты гражданского общества,

и экспертное сообщество, и СМИ к поиску новых ресурсов для развития в рамках общероссийской идентичности. Стратегия не может отвечать на все вопросы современного общества, предложить рецепт решения всех проблем для всех этнокультурных сообществ и регионов, но она представляет собой своеобразный единый стандарт.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

В главе I. «Нормативное содержание и политическая ресурсность национальной политики Российской Федерации на современном этапе» в разделе 1.1. «Исторические и политические предпосылки создания Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года» рассмотрены причины и условия, в которых принималась Стратегия государственной национальной политики.

Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 была принята Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 г. Этот документ пришёл на смену Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, принятой в 1996 г.

В разделе 1.2 «Динамика целевых установок и практических задач национальной политики РФ в соответствии со Стратегией государственной национальной политики» описаны цели и процесс их изменения и редактирования, с учетом практики по реализации Концепции государственной национальной политики РФ от 1996 г.

Цели «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» имеют долгосрочный характер и достигаются совместными действиями гражданского общества и государства на основе конституционных принципов демократии и федерализма, принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, стабильного и суверенного развития России, уважения национального достоинства ее граждан.

До 7 декабря 2018 г. не существовало единого понятия данных определений. В этот день по указу В.В.Путина были внесены изменения. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации дополнена определениями основных понятий, такими как «государственная национальная политика», «гражданское единство», «российская нация», «межнациональные (межэтнические) отношения» и другими, выработанными Научным советом Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений.

В разделе 1.3 «Стратегия как инструмент упрочения единой гражданской нации» основным составляющим исследования составило положение о том, что «Стратегия разработана в целях укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России». Данное утверждение, является ключевым и служит основой национальной политики РФ в ближайшее десятилетие. Иными словами, суть Стратегии сводится к тому, что необходимо сохранять и поддерживать национально-культурное многообразие народов России при соблюдении единой гражданской идентичности.

В главе II. «Основные результаты реализации «Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года» в регионах РФ» раздел 2.1 «Приоритетные задачи и основные достижения в реализации Стратегии государственной национальной политики в Республике Татарстан» рассмотрен процесс реализации национальной политики, какие реализованы программы, что предпринимается для поддержания мира и равновесия в национальной республике.

Для обеспечения равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики в Республике Татарстан, организован регулярный мониторинг обращений

граждан о фактах нарушения принципа равенства граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Подтверждением сложившихся здоровых отношений в этом регионе является то, что за отчетный этап, как и за весь период реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, обращений граждан о фактах нарушений этого принципа при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровне в Аппарат Президента Республики Татарстан не поступало.

В разделе 2.2. «Основные проблемы реализации Стратегии государственной национальной политики в Республике Башкортостан» проведен анализ ключевых проблем. Среди которых было выделено наличие в Башкортостане ряда национальных башкирских организаций, оппозиционных власти и считающих решения Первого и Второго Всемирных Курултаев Башкир недостаточными. Это, прежде всего, «Башкирское народно-патриотическое движение», «Башкирский народный конгресс», «Исламское наследие Башкортостана», «Кукбуре», башкирский центр «Актамыр», религиозную организацию «Тарикат», башкирский народный центр «Юрматы», общественное учреждение «Народный дом» и др.

В разделе 2.3 «Сравнительный анализ региональной национальной политики в Республиках Татарстан и Башкортостан: субъекты, пробелы, перспективы» подведены основные проблемы реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», обоснованы рекомендации по их решению, а так же проведено сравнение как проводится национальная политика в регионах на примере Татарстана и Башкортостана. проведен анализ которые за последние годы

На основе анализа можно выявить проблемы, противоречия и кризисные места в реализации этнополитики, которые имеют как субъективную, так и объективную природу. Среди них:

1. Слабое организационное и информационное обеспечение реализации Указа Президента РФ «Об обеспечении межнационального согласия» и «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и всей триады принятых доктринальных документов.

2. Недостаточно профессиональная подготовка управленцев и недостаточное число управленцев всех уровней в сфере современных техник и технологий реализации государственной национальной политики РФ, в сфере этнологической грамотности, этнополитической компетентности, владения техниками антиконфликтного менеджмента межэтнических и этноконфессиональных отношений.

3. Недостаточная патриотическая направленность деятельности многих национально-культурных организаций и автономий и казачьих обществ, как равно и недостаточная политико-правовая грамотность их руководителей, определенная изоляция их от общероссийского демократического процесса, заикливание на решении узких этносоциальных задач.

4. Недостаточное использование «мягкой» силы народной, «двухколейной» дипломатии, слабое задействование ресурса национально-культурных организаций в прорыве информационной блокады, развитии личных связей с представителями научного, культурного, политического, информационного сообществ стран СНГ, государств ЕС.

5. Слабое участие национальных диаспор и национально-культурных организаций армян, азербайджанцев, белорусов, казахов в поддержке евразийского проекта.

6. Слабое внимание росту конфессионального фактора в общественно-политических процессах.

7. Слабое использование возможностей Федерального закона «О национально-культурной автономии» в новых условиях. Национально-культурная автономия как этнокультурный институт гражданского общества далеко не исчерпал своих ресурсов в оптимизации национально-культурного развития, в обеспечении национально-культурного самоопределения внутри российского общественно-политического и социокультурного пространства.

8. Слабое распространение межнациональных общественных организаций, объединяющих представителей разных народов, разных этнических групп. Вместе с тем именно такие организации – конгрессы, фонды, союзы, советы, ассоциации – являются эффективными площадками межэтнического гражданского диалога.

9. Недостаточная этнологическая грамотность, взаимная этнокультурная компетентность населения, недостаточно достоверные этноконтактные установки. Это мешает полноценной межкультурной коммуникации, способствует формированию ложных негативных этнических стереотипов, распространению взаимных страхов и слухов, которые затрудняют упрочение общегражданского тренда и межнационального единства россиян.

10. Опасная идеологическая обработка молодежи и попытки ее радикализировать со стороны экстремистских сил, пропаганда среди молодежи националистических взглядов и агрессивных настроений, в том числе с использованием новых технологий, связанных с психологией, социальными сетями и блогосферой.

В «Заключении» сформулирован основной вывод проведенного исследования, который заключается в том, что принятие Стратегии является основой для законотворчества, как на национальном, так и на региональном уровне. Она должна послужить мощным катализатором для формирования российской идентичности, укрепления межнационального сотрудничества в стране. Определение проблем и недостатков в реализации Стратегии

позволяет сформулировать желательные политико-управленческие тренды в соотнесении с общим политическим трендом российского общества.

**Основные положения магистерской работы отражены в
следующих научных публикациях:**

1. Шукенова А.М. Основные проблемы реализации Стратегии национальной политики в РФ // Молодежная политическая наука в Саратове: ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студентов, магистрантов, аспирантов саратовских вузов. Саратов: «Саратовский источник», 2018. Выпуск 6. С. 98-104.
2. Шукенова А.М. Упрочение российской гражданской нации как важный политический проект современности и цель этнополитики // Молодежная политическая наука в Саратове: ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студентов, магистрантов, аспирантов саратовских вузов. Саратов: «Саратовский источник», 2019. Выпуск 7.