

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

*На правах рукописи*

Кафедра политических наук

**Политическая сущность коррупции и механизмы противодействия ей в  
органах местного самоуправления (на примере администрации  
муниципального образования город Новороссийск Краснодарского  
края)**

**АВТОРЕФЕРАТ**

магистерской работы

студента 2 курса 264 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Государственная  
политика и управление»

юридического факультета

**Новоселова Дмитрия Александровича**

Научный руководитель

профессор, д.п.н., \_\_\_\_\_.

*должность, уч. степень, уч. звание*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
*(подпись)*

/ А.А. Вилков

*(инициалы, фамилия)*

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н., \_\_\_\_\_.

*должность, уч. степень, уч. звание*

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
*(подпись)*

/ А.А. Вилков

*(инициалы, фамилия)*

Саратов 2019

**Актуальность темы исследования.** Коррупционные проявления в современном обществе нашей страны являются одной из важнейших проблем развития культуры, отношений, возникающих при взаимодействии граждан и должностных лиц, наделенных в силу служебного положения определенными полномочиями при принятии политических и экономических решений. Вопрос коррупции остро стоит в ходе реализации политики во всех сферах жизнедеятельности населения. Эффективность принятия решений во многом зависит от беспристрастного выбора интересов со стороны должностных лиц в отношении политических объектов. В обществе необходимо укреплять первенство общественных интересов, интересов проводимой политической линии государства в целом перед личными. Актуальность проблема коррупции заключается в необходимости изменения мировоззрения у граждан, вне зависимости является ли лицо должностным, или гражданин, не обладающий управленческими функциями. При потребительском отношении со стороны чиновников, наделенными определенными полномочиями невозможно сформировать и развивать правовое общество, основанное на общепринятых принципах, которое обеспечит экономико-социальное развитие нашей страны.

Детальное и полное исследование явление коррупция является актуальным и способствует препятствию проникновения в органы государственной власти преступного элемента, лишает возможности негативные политические силы влиять на политические процессы, направленные на подрыв экономики страны, на замедление темпа социального развития общества. Указанные проблемы в сегодняшнем мировом сообществе присутствуют. Примером данных проявлений служит вмешательство иностранных государств в выборы других стран.

В настоящее время в отношении России со стороны западных стран и США ведется активная экономическая, политическая и информационная война, направленная на недопущение развития нашего государства в целом,

на отчуждение России от влияния в мировой политике. Одним из инструментов ведения войны с Россией, используется внедрение коррупционных схем в политическую жизнь государства.

Кроме того, вопрос коррупции актуален тем, что в результате преступных действий должностных лиц, направленных на личное обогащение, в обществе формируется уклад жизни, при котором невозможно получить законное решение любых социально-экономических вопросов без проведения мероприятий по удовлетворению личных потребностей тех лиц, которые наделены полномочиями принятия соответствующего решения.

### **Степень научной изученности проблемы.**

Понятие «коррупция» является совокупностью двух латинских слов - «correi» - множество участников с одной стороны обязательственного отношения по поводу одного и того же предмета и «rumpere» - деформировать, воздействовать, искажать, отменять. Соединяя данные понятия, был образован самостоятельное понятие - «corruptere», которое включало в себя деятельность двух и более лиц, направленную на негативное воздействие на ход обычного, лежащего в правовом поле процесс управления общественными делами.

В настоящее время элементы коррупции наблюдаются во всех областях и сферах управления, как на государственном, так и на региональном и муниципальных уровнях. Во многом в следствие воздействия коррупционных проявлений происходит разлад в структурах государственной, региональной и муниципальной властях, что является дискредитирующим феноменом власти в целом.

Вопрос об исследовании политической сущности коррупции и механизмов противодействия ей в органах местного самоуправления является чрезвычайно актуален, что подтверждается принятием ряда нормативно-правовых актов со стороны законодателя разных уровней, а именно: Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ, Распоряжение главы администрации (губернатора)

Краснодарского края от 30 сентября 2008 года № 789-р "О мерах по противодействию коррупции в Краснодарском крае" (в редакции от 20.08.2018 № 219-р), Указ Президента «О мерах по реализации отдельных положений федерального закона «О противодействии коррупции» от 21.07.2010 №925, Указ Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», Распоряжение администрации муниципального образования город Новороссийск от 17 сентября 2018 года № 80-р «О мерах по противодействию коррупции в структурных подразделениях, отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации муниципального образования город Новороссийск», также ряда постановлений, распоряжений органов местного самоуправления города Новороссийска.

Коррупция интенсивно развивается, расширяется в условиях «шаткого» политического положения страны, когда в социальной, политической, экономической сферах возникают неблагоприятные ситуации, в результате которых общество деградирует в целом.

Так, негативные процессы в политической жизни государства усиливают влияние на коррупционные проявления в различных ветвях власти, что в свою очередь тянет государство еще к более сильному провалу политических отношений как внутри государства, так и в международных отношениях. Ослабление власти государства за счет расширения коррупции, приводит к недоверию ректората, приводит к пассивной политической позиции граждан, нередко приводит к агрессивности населения страны.

Кроме того, преступления коррупционной направленности как таковые срастаются с иными видами преступлений, в том числе общеуголовной направленности, субъекты различных ветвей власти сращиваются с криминогенными структурами, члены преступных группировок проникают сами в органы власти, где лоббируют интересы не общества, а интересы конкретных лиц и групп лиц преступного мира. Указанные последствия

коррупционных проявлений осуществляются с использованием влияния на крупный бизнес, средства массовой информации, банковскую сферу, другие значимые сферы общественной деятельности.

Одним из важных элементов коррупционных взаимоотношений, является коррупция в органах местного самоуправления, поскольку рядовые граждане зачастую сталкиваются с нарушением своих прав и свобод на муниципальном уровне, затрагиваются социальные гарантии граждан. Это придает выбранной теме особую актуальность.

Как правило преступления коррупционной направленности совершают лица, занимающие высокие общественные должности, коррупция становится более изощренной, способы совершения коррупционных преступлений более завуалируемые, коррупция приспосабливается к условиям, создаваемым со стороны силовых структур и руководства не подверженному коррупционным связям и не причастному к проявлению коррупции. Совершение преступлений коррупционной направленности в итоге приводит к огромному материальному и моральному ущербу как для граждан, так и государству в целом.

**Объектом исследования** в данной работе является сама коррупция в системе органах местного самоуправления муниципального образования город Новороссийск.

**Предметом исследования** в работе являются – предпосылки, виды, сущность коррупции и механизмы противодействия ей в системе органов местного самоуправления на примере муниципального образования город Новороссийск.

**Цель магистерской работы** – провести анализ в отношении коррупционных проявлений в г. Новороссийске Краснодарского края как социального явления. Рассмотреть факторы расширения коррупции в органах муниципальной власти г. Новороссийска, определить основные политические антикоррупционные механизмы, направленные на сдерживание расширения коррупции.

Для достижения поставленной цели в работе необходимо сформулировать **стоящие перед автором задачи**:

- изучить понятие, признаки, виды и масштабы распространения коррупции в органах государственной, региональной власти и органах местного самоуправления на примере г. Новороссийска;
- установить причины коррупционных проявлений в российском обществе в целом и в г. Новороссийске в частности;
- рассмотреть эволюционные процессы российского законодательства о противодействии коррупции;
- рассмотреть вопрос, касающийся значимых социальных и психологических условий для возникновения умысла на совершение действий коррупционной направленности, как следствие совершения должностных преступлений;
- провести исследование основных видов и форм коррупции в муниципальном образовании г. Новороссийска и их влияние на общественное мнение к муниципальной власти;
- рассмотреть принципы, методы, способы борьбы с коррупцией в органах муниципальной власти;
- установить механизмы противодействия коррупции в органах муниципального управления;

Информационной базой исследования являются законодательные и нормативные правовые акты, постановления, решения государственных и муниципальных органов, аналитические и статистические материалы МВД РФ, исследования социологических организаций, научные труды историков, политологов, социологов, юристов, материалы периодической печати, материалы электронных источников информации.

Структура магистерской работы соответствует поставленным в работе целям. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

В первой главе **«Теоретические аспекты, раскрывающие понятие коррупции»** рассмотрены понятие, признаки, виды и масштабы

распространения коррупции в органах государственной, региональной власти и органах местного самоуправления, а также причины коррупционных проявлений в российском обществе. По итогам исследования сделаны выводы о том, что коррупционные действия реальных властных наднациональных структур не только укоренились в нашей стране, но и стали конфиденциальными с очень высокой степенью конспирации. Субъекты коррумпированных проектов максимально используют многие взаимозависимые и многоуровневые общественные изменения в своих узкокорыстных интересах. В третьем параграфе первой главы рассмотрена эволюция российского законодательства о противодействии коррупции.

Вторая глава **«Сущность, основные виды и формы коррупции, присущи г. Новороссийску Краснодарского края, и их влияние на общественное мнение к муниципальной власти»** посвящена изучению значимых социальных и психологических условий для возникновения умысла на совершение действий коррупционной направленности, как следствия совершения должностного преступления. Во втором параграфе второй главы изучены основные виды и формы коррупции в муниципальном образовании г. Новороссийска и их влияние на общественное мнение к муниципальной власти. Анализ результатов проведенного исследования и сравнение их с данными исследований показывает, что интенсивность коррупционных проявлений на протяжении последних двух-трех лет остается стабильно высокой. В коррупционные правонарушения, так или иначе, вовлечены более половины респондентов. Следовательно, рынки бытовой и деловой коррупции на территории городского округа развиты и укоренены. Практически каждый второй участник исследования утверждает, что «уровень коррупции не меняется, остается стабильно высоким» (отметим что в 2017 году в понимании респондентов этот же показатель характеризовался как умеренный). Возможно, в границах городского округа это связано с резонансным «делом обманутых дольщиков «КЖС», а в масштабах страны – с делами Захарченко, Улюкаева и пр. Подобные

инциденты надолго формируют в общественном сознании «коррупционную повестку дня». Результаты проведенного исследования показали, что о коррупции, как о социальном явлении, сегодня осведомлены практически все респонденты. Однако, исходя из проанализированных ответов участников опроса, можно сделать вывод о том, что большинство жителей городского округа склонны считать коррупцию и коррупционное поведение явлениями «естественными», привычными, всепроникающими и лишь условно предосудительными. Таким образом, налицо очевидный факт: оценка в массовом общественном сознании коррупции как социальной проблемы не соответствует ни ее масштабам, ни угрозам, которые она несет. Важно отметить, что уровень доверия к органам исполнительной власти в части борьбы с коррупцией остается довольно низким (соответствует показателям 2016 года) и составляет на текущий момент 5 баллов по 10-балльной шкале. Такая оценка, безусловно, негативно сказывается на имидже органов местного самоуправления в целом. В таких условиях представляется необходимым, чтобы городские СМИ более критично подходили к оценке деятельности отдельных муниципальных служащих и структурных подразделений администрации города в целом, показывали проблемные ситуации, с которыми сталкиваются жители городского округа. Что, в свою очередь, положительно повлияет на уровень доверия населения к органам местного самоуправления. Исследование также показало, что разработанные и используемые на практике антикоррупционные программы, планы и другие мероприятия не снижают уровень восприятия коррупции на территории городского округа. В связи с этим дальнейшее осмысление проблемы и разработка адекватных и эффективных мер противодействия коррупции остаются весьма актуальными.

**Третья глава «Антикоррупционная политика органов местного самоуправления»** посвящена изучению принципов, методов, способов борьбы с коррупцией в органах муниципальной власти на примере города Новороссийска, а также выявлению конкретных механизмов

противодействия коррупции в органах муниципального управления. В работе делаются следующие выводы:

- отклонения от нормальных отношений в муниципальной службе начинаются со структуры административных ценностей, основу которых составляют ценности права и политики. Искажение норм и ценностей приводит к «хромым состояниям» института муниципальной службы – у него теряется возможность исправно выполнять свои задачи;

- администрация может быть эффективной только тогда, когда существуют:

1. разграничение полномочий,
2. профессионализм сотрудников.

- внешнеерасстройство административных учреждений чаще всего заключается в недостатке квалифицированных кадров, материальных средств. С содержательной точки зрения они проявляются в отсутствии понимания целей деятельности, нежелании соблюдать принципы организации, неопределенность с точки зрения компетенции органов управления, распределения круга обязанностей чиновников;

- моменты расстройства бюрократии можно свести к минимуму, создав систему противовесов и прозрачности;

- в механизме антикоррупционных противодействий выделяется комплекс мер правового, культурно-воспитательного, организационного характера. Каждые из перечисленных мер обладают собственной спецификой и сферой применения;

- использование современных антикоррупционных механизмов в органах государственной власти на государственном и муниципальном уровнях является достаточно новым направлением реформирования государственного управления и муниципалитета в России и связано, в основном, с реализацией административной реформы, выполнением пунктов национального плана противодействия коррупции и формированием системы законодательства, направленного на искоренение коррупции;

- антикоррупционные механизмы используются во всех органах власти, на всех уровнях: сегодня разрабатываются и принимаются регламенты, нацеленные на преодоление проблемы коррупционных проявлений внутри органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- одной из главных ценностей административной культуры государственной и муниципальной службы должно стать деятельность на благо обществу;

В целях совершенствования государственных антикоррупционных мер Президент России ежегодно, с 2008 года утверждает Национальный план противодействия коррупции, который устанавливает основные направления и меры в деятельности по борьбе с коррупцией в России.

**В заключении** работы сделаны общие выводы по работе.