

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**«Молодежные организации как инструмент государственной молодежной
политики в Саратовской области»**

АВТОРЕФЕРАТ
магистерской работы

студента 2 курса 264 группы
направления подготовки 41.04.04 «Политология»,
профиля «Государственная политика и управление»,
юридического факультета

Будникова Максима Ярославовича

Научный руководитель

доцент, к.п.н., _____
должность, уч. степень, уч. звание
« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ / А.В. Богданов
(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н.
должность, уч. степень, уч. звание
« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ / А.А. Вилков
(подпись) (инициалы, фамилия)

Саратов, 2019 г.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность работы. В современном мире имеется расслоение общества в силу его особенностей. Вместе с тем, общие консолидирующие основания содержатся в коллективном бессознательном россиян, образцы которого тесно связаны с традиционной российской культурой и до сих пор широко воспроизводятся в молодом поколении. Одновременно с этим молодежью усваиваются новые представления и ценности, соответствующие современности.

Одним из важнейших индикаторов состояния общества является положение молодежи, поскольку данная социальная группа относится к числу особенных, потому что это поколение напрямую связано с развитием страны в целом. Поколение, которое родилось до 1990 года, развивалось на постсоветском пространстве и можно отметить, что значительно отличается от старшего поколения.

Государство для того чтобы поддержать молодое поколение может использовать различные инструменты, одним из основных является молодежная политика. Формирование культуры молодежи является одной из основных предпосылок успешного развития общества и страны в целом. Поэтому данному вопросу в теории уделяется большое внимание по причине развития новых проблем у молодежи.

Разработка базы для изучения молодежи является приоритетной задачей среди современных учёных, для того чтобы создать для молодежи безопасную среду для развития и социализации. Также особо остро стоит вопрос формирования нормативно-правовой базы молодежной политики.

Актуальность исследования связана с тем, что в современных условиях развития общества недостаточно внимания уделяется исследованию роли молодежных организаций и молодежной политики в регионе.

В российских условиях необходимо определить различные элементы молодежной политики, такие как цели, задачи, само содержание, механизм и эффективность ее проведения.

Степень разработанности проблемы. Социологические аспекты управления молодежной политикой представлены в работах Никитина, А.С., и Зерчанинова, Т.Е.¹.

Молодежная политика как важнейший фактор влияния на жизнедеятельность этой социальной группы рассматриваются в работах Георгиенко В.Н., Иваненков С., Ильинский И.М., Копытин О.И., Лунева Е.В.²

Исследования особенностей региональной и муниципальной молодежной политики отражена в трудах Гайдин А.Ю., Глазунова И.В., Гущина О.В.³, Кошелевой А.В., Лукьяновой Е.А., Смирнова В.А., Толмачевой М.В. и др.⁴

Таким образом, молодежная социальная проблематика исследуется различными науками - педагогикой, социологией, историей.

Цель исследования: анализ молодежной политики Саратовской области, и влияние молодежных организаций на нее.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие **задачи исследования:**

- охарактеризовать понятие, виды, принципы и методы управления молодежной политикой;
- оценить эффективность реализации государственной молодежной политики в России;
- выделить основные направления улучшения политики в сфере исполнения интересов молодых людей;

¹ Никитина, А.С., и Зерчанинова, Т.Е. Молодежная политика: оценка социальной эффективности / Никитина А.С. и Зерчанинова Т.Е. — М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2017. - 124 с.

² Лисовский, В.Т. Социология молодежи : учебник в 2 т. / Лисовский В.Т. — М. 2006. - 660 с.

³ Мудрик, А. В. Социализация человека: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. / Мудрик А. В. — М.: Издательский центр «Академия», 2004. - 304 с.

⁴ Региональная молодежная политика. Социокультурные аспекты / Гайдин А.Ю. канд. социол. наук. — М.: 2008. - 28 с.

- выявить особенности разработки и совершенствования молодежной политики на территории Саратовской области.

Объект исследования: молодежная политика Саратовской области.

Предмет исследования: влияние молодежных организаций на молодежную политику.

Теоретико-методологическая база исследования. В рамках работы были использованы такие методы, как структурно-функциональный, системный, нацеленный на выявление элементов взаимодействия государственных институтов и рассмотрения молодежной политики. Изучение социальных индикаторов позволило изучить политико-культурное и социокультурное измерение политики и выявить модели поведения молодежи к реализуемым государственным программам; программно-целевой метод, основой которого послужила тенденция достижения поставленных целей государством. Данный метод используется как один из видов изучения программ планирования и управления ГМП. Кроме того были проанализированы нормативно-правовые акты, научные статьи, монографии и авторефераты, которые способствовали раскрытию теоретических аспектов нашей работы.

Источниковая база включает: книги и учебные пособия в которых были раскрыты основные понятия молодежи, классификация молодежи, а также раскрыты аспекты управления молодежной политикой. Научные статьи и периодические издания позволили раскрыть особенности проведения молодежной политики на региональном уровне, также были использованы нормативные правовые документы федерального и регионального уровня и сайты Саратовской областной думы, данные источники помогли в проведении анализа молодежной политики Саратовской области и позволили эффективно оценить процесс ее реализации и выдвинуть методы совершенствования данной политики.

Положения выносимые на защиту: В Саратовской области существует большая правовая база для регулирования молодежной политики в регионе, для того чтобы оценить эффективность проведения данных программ и политики в

целом необходимо изучить основные направления улучшения молодежной среды и практику разработки и проведения молодежной политики в регионе.

В Саратовской области очень большое внимание уделяется молодежной политике, сейчас в области насчитывается несколько десятков молодежных организаций, которые занимаются решением проблем в области, кроме того большое количество волонтеров принимает участие в различных городских и областных мероприятиях. Многие вузы активно сотрудничают с молодежными организациями, предоставляя площадку для проведения мероприятий, бизнес финансирует организации для спешного проведения мероприятий. На наш взгляд, сегодня реализуется большое количество программ по поддержке молодежи, трудоустройство выпускников, помощь молодежи с ограниченными возможностями, выделение грантов на науку и другие методы поддержки. Все это сможет повысить эффективность проведения молодежной политики в области и создать фундамент для успешной социализации молодежи и в краткосрочной перспективе развития области в целом. Для того чтобы разработать и совершенствовать имеющиеся программы часто власти обращаются к опыту других регионов где подобные проекты реализовывались не раз. В данном случае необходимо рассмотреть особенности ведения молодежной политики региона.

По нашему мнению, важным направлением для формирования и увеличения производительности государственной политики в области помощи молодого поколения является совершенствование её нормативно-правовой базы. Для укрепления правовых основ управления в молодежной области, следует сосредоточить усилия на оптимизации правового регулирования. Но существуют и недостатки, которые связаны с финансированием. Анализ финансово-материального положения государственных структур в области молодежной политики говорит о его крайне невысоком уровне, малоэффективное использование бюджетных средств на реализацию молодежных проектов и событий является главной проблемой, которая стоит перед властями.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что результаты, полученные автором в результате исследования, дополняют имеющиеся, теоретические представления по данному направлению исследования молодежной политики и изучения оценки ее эффективности. Результаты, полученные автором в ходе исследования, применяют в практике. Данное исследование может помочь обратить внимание на имеющиеся проблемы в разработке молодежной политики, эффективного финансирования мероприятий и повышение внимания к молодежным организациям.

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников. Общий объем работы составляет 61 страницу.

К эмпирическому исследованию, самостоятельно выполненному автором (в рамках профессиональной деятельности), анализ законодательной базы и молодежных программ и их оценка, а также финансирования.

Апробация работы:

Четверть века новой России: государственность, гражданское общество и бизнес (к 25-летию Конституции РФ)

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, база источников. Формулируются положения, выносимые на защиту. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов.

Первая глава «Теоретические основы государственной молодежной политики» включает два параграфа.

Первый параграф под названием «Молодежная политика: понятие, виды, принципы и методы управления» посвящен рассмотрению основные понятия, классификация молодежи, основные элементы и методы стимулирования молодежи. Существует большое количество методов, которые

могут влиять прямо или косвенно на молодежную политику в регионе. Выделение дотаций и субсидий на реализацию молодежной политики, финансирование проектов из местного бюджета, развитие инфраструктуры, все эти методы позволят реализовать молодежную политику в регионе, но чтобы изучить эффективность политики необходимо изучить систему индикаторов. Социальная система индикаторов поможет изучить проблемы, которые стоят перед молодежью.

Второй параграф под названием «Эффективность реализации государственной молодежной политики в России» включает себя систему индикаторов, которая необходима органам власти для решения проблем. Необходима объективная оценка муниципальных органов и институтов, занятых исследованием политики в области молодого поколения, обеспечением функционирования организаций для молодого поколения и с участием молодого поколения, наличие специализированных программ и мероприятий муниципальных и общественных организаций по обеспечению занятости молодого поколения, ликвидации безработицы, защиты труда, проектов в сфере образования и профессионального обучения, специализированных проектов для сельской и городской молодежи, мероприятий по улучшению положения социальных групп, проектов в сфере здравоохранения молодого поколения, обстоятельств общественного страхования, страховых сумм, профессиональных болезней, событий по охране здоровья молодых матерей, наличия системы детских дошкольных органов, санаториев для молодого поколения, спортивно-оздоровительных событий.

Результативность молодежной политики непосредственно пропорциональна размерам финансирования деятельности в интересах молодого поколения на общегосударственном уровне.

Вторая глава «Практика формирования и осуществления молодёжной политики в Саратовской области» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе под названием «Основные направления улучшения молодежной среды». В данном параграфе рассматриваются основные

направления молодежной политики. Молодежная политика создается и реализуется властью совместно с молодежными и детскими социальными организациями, неправительственными учреждениями и другими юридическими и физическими лицами. На сегодняшний день в Саратовской области существует 472 молодежных и детских общественных организации и объединения, из них 46 организации являются зарегистрированными. В Саратове существует подведомственный орган «Молодежь плюс», он считается основным специальным органом по работе с молодыми людьми, в числе партнеров имеются более 150 учреждений, которые включаются в структуру 14 отделений в муниципальных районах области, направленных на реализацию важных направлений и вопросов в области молодежной политики.

Реализация молодежной политики на территории региона исполняется в соответствии с приоритетными тенденциями работы Федерального агентства по делам молодежи¹:

- привлечение молодого поколения в волонтерскую деятельность;
- участие молодого поколения в форумах;
- привлечение молодого поколения в предпринимательскую деятельность;
- поддержка детских и молодежных социальных объединений;
- содействие в осуществление творческого потенциала молодого поколения;
- популяризация здорового образа жизни и предупреждение асоциальных проявлений в молодежной среде;
- патриотическое развитие детей и молодого поколения и т.д.

Во **втором параграфе** «Особенности разработки и совершенствования молодежной политики на территории Саратовской области», раскрываются основные положения, цели и задачи молодежной политики. Нормативно-

¹ Приказ Федерального агентства по делам молодежи от 13 мая 2016 года № 167 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику» [Электронный ресурс] Режим доступа URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199425/ (дата обращения: 05.05.2019)

правовая база в области государственной молодежной политики активно развивается, но эффективность многих программ не всегда оказывается максимальной. Характерной чертой реализации молодежной политики на региональном уровне считается то, что административно-территориальным единицам государством направляются надлежащие властные полномочия по управлению политикой в отношении молодого поколения в этом регионе, денежные средства из государственных источников, предоставляется надлежащая координационно-методическая поддержка. Общим для всех регионов считается характеристика правительственного управления, формы и способы выполнения этой политики, что обуславливается её предметом и целью, определенной государством.

Важным направлением для формирования и увеличения производительности государственной политики в области помощи молодого поколения является совершенствование её нормативно-правовой базы. Для укрепления правовых основ управления в молодежной области, следует сосредоточить усилия на оптимизации правового регулирования. Но существуют и недостатки, которые связаны с финансированием. Анализ финансово-материального положения государственных структур в области молодежной политики говорит о его крайне невысоком уровне, малоэффективное использование бюджетных средств на реализацию молодежных проектов и событий является главной проблемой, которая стоит перед властями.

В заключении подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.

Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях:

- Будников М.Я. Взаимодействие молодежных организаций с органами региональной власти: перспективы развития(на примере Саратовской области)//Четверть века новой России: государственность, гражданское общество и бизнес (к 25-летию Конституции РФ) [текст] сб. науч. трудов. - Саратов: Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина - филиал РАНХиГС, 2019. - С. 90-95.