

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**«ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В САРАТОВСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

АВТОРЕФЕРАТ

магистерской работы

студента 2 курса 264 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Государственная
политика и управление»

юридического факультета

Скалозубова Максима Андреевича

Научный руководитель

доцент, к.п.н., _____.

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись) / С.В. Дубровская
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н., _____.

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись) / А.А. Вилков
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2019

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы. Сегодня как никогда становится актуальным изучение вопросов взаимодействия власти и общества. Несмотря на то, что роль посредников выполняет весьма большое количество политических институтов и общественных организаций проблемы данного взаимодействия до сих пор имеют место быть. Современный гражданин общества всегда выступает и как объект и как субъект политических отношений. Конечно, чаще всего, современный гражданин выступает как объект политических отношений, но эта «навязанная» нам роль многими столетиями нынче перестает иметь весомое значение. На первый план выходит политически значимое взаимодействие между гражданином и властью через общественно-политические организации, которые не просто берут на себя роль посредников, но и активно включаются в вопросы решения социально острых, политически значимых проблем.

Актуальность темы заключается еще в том, что в настоящее время во многих регионах не видны крепкие и стабильные отношения органов исполнительной власти с общественными организациями. В связи с этим особо актуальными являются политические инструменты, позволяющие восполнить отсутствие качественного взаимопонимания власти и гражданского общества. Специальные и общественные агенты гражданского общества в данной связи помогут держать стабильный диалог между государством и гражданами страны, избежать острых конфликтов.

Степень научной разработанности темы. Фундаментальной особенностью объекта исследования взаимодействия исполнительной власти и институтов гражданского общества является использование различных теоретико-методологических, политических, исторических и социально-экономических подходов, в связи с этим необходим анализ и изучение различных группы источников и литературы.

Одно из ключевых мест, для понимания проблемы взаимодействия органов власти с гражданским обществом являются работы современных

отечественных ученых и исследователей: В.Ю. Сморгуновой, А.С. Панарина, Л.А. Нудненко, А.Г. Кучерена, И.Н. Сидоренко, Л.М. Романенко и А.П. Кочетков, Михеев В.А. Как справедливо отмечает Михеев В.А. сегодня во многих странах, в т.ч. и в России, все больше воспроизводятся не универсалистские или гражданские, а партикуляристские практики. К примеру, массовая миграция не интегрируется в гражданское общество, а замыкается в своих общностях, структурах, которые воспроизводят в политике свои особые партикуляристские модели. Позиции национальных государств относительно партикуляристских практик проявляются все более многообразно и противоречиво. Однако всеобъемлющих конструктивных рецептов решения возникающих конфликтов между универсалистской и партикуляристской практиками пока не существует.

Ряд исследователей отмечают значимость взаимодействия муниципальной власти и социальной сферы деятельности человека. В работах С.Г. Дырда, Н.А. Колесниковой, И.В. Бабичева, Б.В. Смирнова и др. находят свое отражение специфика развития гражданского общества, сложности, с которыми сталкивается российское общество сегодня. Так С.Г. Дырда указывает, что «жители ожидают от муниципальных служб более энергичного участия в регулировании цен (снижении) в отношении жилищно-коммунальных услуг, в организации спортивной работы по месту жительства населения, благоустройстве территорий, освещении улиц, прилегающих к спальным районам территорий и т.д.».

Нельзя не отметить труды В.Г. Марахова и Е.М. Мартишина, их труды помогли нам разобраться взаимодействие исполнительной власти и институтов гражданского общества с точки зрения региональной политики.

Вопросы в изучении Общественной палаты Российской Федерации начали сразу после ее создания в 2005 году, она выступала как консультативно-совещательный орган, в России избираемый с 2012 года каждые 3 года. Данные проблемы начали интересовать и другую группу исследователей, которые стремились совместить Общественную палату как

авангард для крепкого гражданского общества и их институтов в России, такими проблемами занимались: И.В. Руковишникова, А.Г. Кучерина, Ю.А. Дмитриев, Л.Ю. Грудцына, А.П. Фоков, А.С. Чубуков. Как отмечает И.В. Руковишникова «Общественная палата» является дополнительной площадкой для координации и сотрудничества многих общественных объединений, так же она выступает важным фактором создания действенных инструментов обратной связи общества и государства.

Проблематика роли и места Общественной палаты Российской Федерации в системе политического управления не получила должного обоснования в последние годы, исследования и оценки граждан проводились регулярно с 2012 года, но они к сожалению, носят весьма формальный характер.

Кроме того, необходимо отметить научный вклад саратовских исследователей в значимость проблемы взаимодействия институтов гражданского общества и исполнительной власти на примере Саратовской области О.С. Алдаева, Э.В. Чекмарев, Ю.В. Дьяченко, Г.М. Барашкова, А.А. Вилкова. Так А.А. Вилков отмечает в своей работе важность изучения специфики организационных структур и механизмов функционирования гражданских институтов, на которые возложена ответственность принятия активного участия в решении общественных проблем, в защите индивидуальных и групповых интересов граждан.

Несмотря на большое количество исследовательских работ по проблематике гражданского общества, его развития, специфики взаимосвязей с властью и гражданами нет четкого представления о возможностях и перспективах грамотного, правового, социального и другого взаимодействия между институтами гражданского общества и государства.

Цель исследования заключается в выявлении актуальной формы взаимодействия органов исполнительной власти с институтами гражданского общества в Саратовской области.

Исходя из цели исследования, можно выделить следующие **задачи исследования:**

1. проанализировать теоретико-методологические подходы к понятию гражданского общества, его структуры;
2. изучить организационно-правовые способы взаимодействия институтов гражданского общества и исполнительной власти на примере Саратовской области.
3. систематизировать и изучить деятельность Общественной палаты Саратовской области;
4. определить перспективы взаимодействия гражданского общества и органов исполнительной власти в Саратовской области.

Объектом данного исследования являются институты гражданского общества и исполнительная власть в регионе.

Предметом данного исследования являются основные направления взаимодействия институтов гражданского общества и исполнительной власти в Саратовской области.

Для решения поставленных в работе задач был использован комплекс научных **методов и подходов**, а именно:

В ходе анализа эмпирического материала применялись социологические методы. Такими стали анкетирование и интервьюирование, экспертные оценки. Они позволили нам аргументировано доказать и подтвердить наши оценки и анализ взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества (в лице Общественной палаты Саратовской области).

Кроме этого, при анализе использовался и сравнительный метод для выявления тенденций и динамики характера взаимодействий Общественной палаты, как агента гражданского общества с гражданами и исполнительной власти по вопросам социальной, политической, правовой, культурной сферы взаимодействия.

Системный подход позволил нам выявить четкие структурные элементы исполнительной власти и гражданского общества, которые рассматриваются

как часть целостной политической системы, имеющей свои взаимосвязи и взаимозависимости.

Источниковая база исследования:

Научные монографии, статьи и диссертации:

1. *Алдаева О.С.* Становление Общественной палаты как социального института и ее правовой статус в субъекте Федерации (на примере Саратовской области) // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2009. № 1 (18). С. 68-72.
2. *Алдаева О. С.* Федеральная модель создания Общественной палаты в российских регионах // Развитие современного региона: перекрестки науки и практики: сб. науч. статей. Саратов, 2010. С. 49-52.
3. *Барашков Г.М.* Система взаимодействия институтов гражданского общества и власти в контексте устойчивого регионального развития (на примере саратовской области)// Устойчивое развитие регионов: опыт, проблемы, перспективы. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2017.// Конференция, Устойчивое развитие регионов: опыт, проблемы, перспективы. Казань 16-17 ноября 2017 года.// Изд. Академия наук Республики Татарстан (Казань), С. 390-394.
4. *Вилков А.А.* Политическое управление и гражданское общество в современной России // Известия Саратовского университета. Серия Социология. Политология. Выпуск 4. 2010. Т. 10 . С.62-70.
5. Выборы как характерная черта государственно-правовых явлений России // Научный журнал. Государственная власть и местное самоуправление // Издание РАН г. Москва - № 6. - 2008. - 48 с.
6. *Володин А.Г.* Гражданское общество и политика в России: смена парадигмы //Полис. 1998. №6. С. 102.
7. *Грудцына Л.Ю.* Государство и гражданское общество: монография. М.: ООО «ЮРКОМПАНИ», 2010. 464 с.

8. *Искаков И.Ж.* Гражданское общество и его институты в современной России: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридич. наук. - Спб, 2004 год.
9. *Кабарухин Д.И.* Федеративная государственность и гражданское общество: институционально-правовые формы взаимодействия // Вестник ТИУиЭ. 2011. №2.
10. *Кучерина А.Г., Дмитриев Ю.А.* Гражданское общество в России: Проблемы становления и развития: учебное пособие. // М: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и Право, 2009. - 255 с.
11. Опыт взаимодействия власти, гражданского общества и бизнеса в российских регионах. Монография // Под ред. Проф. *Г.Н. Комковой.* Саратов: Изд-во «Саратовский источник». 2010. 175 с. ISBN 978-5-91879-052-6 В соавторстве (Главы 1.3; 2.5) 11 п.л./2 п.л.
12. *Рукавишников И. В.* Гражданская инициатива как инструмент гражданского общества // Гражданин. Выборы. Власть. 2014. № 3. С. 66.
13. *Стручков С.В.* Кризис заботы о человеке не отменяет. «Справедливая Россия» создает структуры по защите прав людей // Рос. газ. 2016. 29 марта.

На основе проведенного исследования сформулированы следующие **основные положения, выносимые на защиту:**

1. В порядке формирования Общественной палаты отмечается отсутствие критериев для привлечения общественных объединений и граждан к участию работы палаты. Формирование Общественной палаты проводится на основе смешанной системы с участием общественных объединений и государственных органов, тем самым ставит под вопрос возможность объективного выражения палатой интересов общества во взаимодействии с властью.

2. Практической невозможностью исполнения большинством организаций негосударственного сектора требований, установленных для работы организаций, которые, по сути, должны выполнять важные задачи по решению насущных социальных и правовых задач. Это наличие

необходимого набора помещений, соблюдения требований противопожарной и антитеррористической безопасности, СанПиНов, соответствия специалистов требованиям профессиональных стандартов, использования современных информационных технологий для ведения реестра получателей социальных услуг.

3. Общественная палата в Саратовской области на сегодняшний день нашла своё место в качестве одного из необходимых элементов политической жизни общества и государства. Она является четким отражением проводимых в стране общественных преобразований. Какова ее деятельность с точки зрения оценки ее вклада в качестве посредника между исполнительной властью и обществом оценивать довольно сложно. Многое зависит от готовности региона к преобразованиям, масштаба социальных и политических проблем, наличия возможностей решения их большей части без вмешательства в правовую и экономическую сферы.

Апробация результатов исследования: отдельные положения исследования были обсуждены на следующих научно-практических конференциях: XII Международная научно-практическая конференция на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России», проходившую 25.04.2019 года в XII корпусе СГУ. Особенности взаимодействия правового государства и гражданского общества. //Молодежная политическая наука в Саратове: ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студентов, магистрантов, аспирантов саратовских вузов. – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2019. – Вып. 7 стр. 69-73

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников использованной литературы и приложений. Общий объем работы составляет 70 страниц.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, источниковая база, новизна исследования. Формулируются положения, выносимые на защиту. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов. Формулируются положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Правовые основы формирования и развития гражданского общества в условиях взаимодействия с исполнительной властью» включает в себя два параграфа, под названием:

§1 Теоретико-методологические основы исследования взаимоотношений гражданского общества и государства и

§2 Организационно-правовые формы взаимодействия институтов гражданского общества и исполнительной власти. В которых рассматривается теоретический аспект взаимодействия институтов.

Вторая глава «Основы взаимодействия органов исполнительной власти и институтов гражданского общества в федеративном государстве на примере Саратовской области» включает в себя два параграфа:

§1 Общественная палата Саратовской области как орган взаимодействия государственной власти и институтов гражданского общества в регионе;

§2 Способы и перспективы взаимодействия гражданского общества и органов исполнительной власти на примере Саратовской области.

В ходе работы нами был разработан ряд мер, способных, на наш взгляд, повысить качество диалога между что общественными организациями, а именно: крайне необходимо сотрудничество в современных реалиях российского общества с Общественной палатой:

1) Налаживание связей с другими общественными организациями для достижения общих целей, путем проведения Общественной палатой различных форумов, круглых столов и конференций.

2) Получение финансовой помощи, путем участия в различных конкурсах и грантах проводимые Общественной палатой и органами государственной власти.

3) Получение поддержки путем организации или проведения мероприятий на базе Общественной палаты.

В **заключении** подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.

Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях: Особенности взаимодействия правового государства и гражданского общества. //Молодежная политическая наука в Саратове: ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студентов, магистрантов, аспирантов саратовских вузов. – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2018. – Вып. 7 стр. 69-73