

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Миграционная политика Французской республики в период президентства Франсуа
Олланда (2012-2017 гг.)**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 371 группы
направления 41.04.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Янкиной Алины Олеговны

Научный руководитель

доцент, к.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

В.А.Кустов

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

профессор, д.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2019

Введение

Актуальность исследования. Миграция населения является одним из сложных общественных процессов и в условиях глобализации современного мира способствует обогащению стран за счет использования дополнительных трудовых ресурсов, стимулирующих социально-экономическое развитие. В связи с этим регулирование основных миграций (внешней и внутренней) в любом государстве относится к одной из приоритетных задач, отражаемых в концептуальных основах государственной миграционной политики. Кроме того, выбор темы связан с важностью изучения уже имеющегося опыта Французской республики по регулированию миграционных процессов, серьезной эволюции миграционной политики французского правительства в последнее десятилетие.

Степень изученности проблемы. Данная тема освещена в научной литературе достаточно обобщенно.

К первой группе относятся работы исследователей, изучающие общие проблемы и особенности миграции, миграционных процессов. Среди специальных работ следует упомянуть, работы российских исследователей Т.А. Прудниковой, С.Б. Ягодина, А.Ю. Ястребовой, Ж.А. Зайончковской, В.И. Мукомеля, Е.Б. Деминцевой, М.С. Дрокина, Ахиезера А.С. Пуховой М.М., Бондырева С.К., Бритвиной И.Б. Ж.А. Зайончковской¹ Ко второй группе исследований относятся труды, посвященные различным аспектам формирования французской миграционной политики. В эту проблематику внесли свой вклад такие исследователи, как С.В. Рязанцев, Ю.И. Рубинский,

¹ Прудникова Т.А. Миграционные процессы и их влияние на общественную и национальную безопасность. Теоретико-методологические аспекты: монография / Т.А. Прудникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017; Дрокин М.С. Социально-философский анализ феномена миграции: дис. ... канд. филос. наук. М., 2005; Ахиезер А.С. «Полития» // Миграция в российской истории. 2004. №4; Бондырева С.К., Колесов Д.В. Миграция. Сущность и явление. 2 изд. М.: Ozon, 2007; Пухова М.М., Дорошина И.П., Ходжаева И.Г. Теоретические основы миграции // ТДР. 2013. №6-2; Зайончковская Ж. А. Перед лицом иммиграции // Pro et Contra. 2005. Т. 9. № 3(30). С. 72 -87.

Г.В. Колев, П. Бернард, Р. Шора, Ф. Даге, М. Монтсеррат, Г. Бердун, П.А. Судоплатов, А.А. Сидоров, А.В. Веретевская, Т.С. Соколова, Е.Б. Деминцева и др.²

Целью данного исследования является выявление особенностей миграционной политики Французской Республики в период президентства Ф. Олланда и анализ возможных перспектив дальнейшего регулирования миграционных процессов в современной Франции.

В данную цель входят следующие **задачи**:

- Проанализировать теоретико-методологические вопросы миграционных процессов;
- Рассмотреть масштабы и динамику миграционных процессов;
- Исследовать правовые особенности регулирования миграции во Франции, эволюцию нормативно-правовой базы миграционной политики;
- Проследить истоки и проблемы современной государственной политики в сфере миграционных отношений;
- Рассмотреть влияние и роль миграционного кризиса на государственные и общественные организации в качестве субъектов регулирования миграционных процессов;
- Определить основные положения миграционной политики Франции в период президентства Ф. Олланда;

² Рязанцев С.В. Опыт и проблемы регулирования миграционных потоков в странах Западной Европы. М., 2001; Франция в поисках новых путей / под редакцией Рубинского Ю.И. М., 2007; Колев Г.В. Миграционная политика Европейских Стран. К.: Генеза, 2006; Судоплатов П.А. Миграционная политика стран Евросоюза. Рос. акад. наук, Ин-т социал.-полит. исслед. Москва, 2006; Bernard, Ph. Immigration: le défi mondial. Gallimard, 2002; Maria Montserrat, Guibernau Berdún «Governing European Diversity». Routledge, 2004; Ralph Schor, «Histoire de l'immigration en France de la fin du dix-neuvième siècle à nos jours». Paris, Armand Colin, Paris, 1996; Daguet, F. La population immigrée. Le résultat d'une longue histoire / F. Daguet, S. Thave [Electronic resource] // Institut national de la statistique et des études économiques [Электронный ресурс] : [сайт]. (дата обращения: 06.05.2018); Сидоров А.А. Интеграция иммигрантов и современное французское общество // ВолГУ: Издательство ОГУ, 2012. С. 311-316; Веретевская А.В. Мусульмане во Франции: особенности интеграционной модели // Вестник МГИМО. 2012. № 5. С. 98-102; Соколова Т.С. Политика интеграции иммигрантов: ассимиляционный подход // Власть. 2009. № 11. С. 121-123; Деминцева Е.Б. Быть «арабом» во Франции. М.: Новое литературное обозрение, 2008.

– Проанализировать миграционное законодательство в период президентства Ф. Олланда и выявить основные проблемы, направления и перспективы управления миграционными процессами во Франции.

Объектом диссертационного исследования являются миграционные процессы и миграционная политика Франции во второй половине XX – начале XXI вв.

Предмет настоящего исследования – реализация миграционной политики Пятой республики при Франсуа Олланде.

Хронологические рамки охватывают период президентства Ф. Олланда с 2012 по 2017 гг.

Новизна исследования определяется тем, что в данной работе фактически впервые предпринимается попытка комплексного исследования проблемы регулирования миграционных процессов во Франции при президенте Франсуа Олланде, выразившаяся в целостном, взаимосвязанном анализе концептуальных основ миграционной политики страны и практических действий французского руководства в сфере миграционных отношений, включая реализацию проектов по привлечению и использованию трудовых мигрантов, интеграции и натурализации мигрантов, а также осуществлению мер по противодействию нелегальной миграции.

Методологическую основу исследования:

– анализ нормативно-правовой литературы и научных работ, раскрывающих сущность миграционных отношений Франции современного периода;

– изучение статистических данных, характеризующих миграционные процессы Франции, а также описывающих удовлетворенность населения миграционной политикой, реализованной Ф. Олландом;

– синтез общих положений Ф. Олланда по вопросам иммиграции в структуру общей модели его миграционной политики;

– сравнение – метод использовался применительно к общим идеям Ф. Олланда до и после его инаугурации;

– методы индукции и дедукции, позволившие сформулировать отдельные выводы и общие суждения об изученном материале.

Источниковая база исследования подразделяется на шесть отдельных групп. К первой группе источников относятся нормативно-правовые и законодательные акты Французской республики, такие как Конституция Франции, ордонансы и законы. Ко второй группе источников принадлежат официальные документы органов исполнительной власти, такие как постановления и декларации правительства, заявления Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства по социальным делам, труду и солидарности, документы Французского Бюро по защите Беженцев и Апатридов (OFPRA) и др. Третью группу источников представляют международные политические и правовые документы, например, декларации ООН и ЕС по правам беженцев, трудовых мигрантов, а официально опубликованные документы Европейского Союза, включая декларации саммитов ЕС, в которых отражены становление и развитие механизмов регулирования миграционной политики на территории интеграционного объединения. К четвертой группе источников относятся выступления официальных лиц по вопросам реализации миграционной политики Франции. Пятая группа источников – материалы электронных новостных агентств и периодических изданий. Среди последних следует отметить такие как Интерфакс, РИА-новости, Взгляд.ру, Лента.Ру, Время новостей, Le Monde, Forbes, Le Figaro, Libération, France-Presse.

Кроме того, важным источником послужили доклады, аналитические записки и публикации российских и зарубежных аналитических центров (Института Европы РАН, Российского Института стратегических исследований, Французского института международных отношений, Центра европейских политических исследований, Национального института статистики и экономических исследований Франции); статистические материалы; данные из энциклопедических справочников; результаты социологических исследований.

Структура работы определяется перечисленными задачами и подразделяется на введение, две главы по три параграфа в каждой, заключение и список использованных источников и литературы.

Основное содержание работы

В первой главе «Теоретико-методологические вопросы миграционных процессов и миграционной политики Пятой Республики» подробно рассматривается смысловое содержание категории «миграция», масштабы и динамика миграционных процессов во Франции, опыт регулирования миграции на территории Французской республики.

В новейшей истории фактор миграции становится важнейшим инструментом трансформационных изменений в экономической, социальной и культурной плоскостях на макро-глобальном и микро-региональном, муниципальном уровнях и политического регулирования на евразийском континенте. Миграционные процессы, их различные виды являются проблемой межгосударственного значения, влияющей на формирование взаимоотношений между различными странами и регионами мира. Среди социально-экономических явлений миграция людей наиболее чувствительна к происходящим в странах переменам. Наиболее интенсивные потоки трудящихся-мигрантов присущи процессам иммиграции, внешней трудовой миграции, расселения, вынужденной миграции, а также нелегальной миграции.

Международная миграция традиционно рассматривается как независимая переменная, влияющая на фактические и концептуальные границы европейских государств. Такая формулировка, однако, не способна охватить ряд социологических аспектов, непосредственно связанных с категоризацией понятия «миграция». В первую очередь необходимо указать, что международная миграция имеет множество видов (среди которых основными являются экономическая миграция, миграция с целью воссоединения с семьей, этническая миграция, поиск политического

убежища и нелегальная миграция) и что одни виды приветствуются более других. Процесс определения индивидуальных мигрантов как «желательных» и «нежелательных» чрезвычайно важен. Эти категории не являются результатом личных качеств мигрантов (хороший это человек или плохой, желателен он или нежелателен и т.д.), а отражают структурные и организационные предпосылки Европейских государств³.

Другая важная черта международной иммиграции сформировалась непосредственно в ЕС. С одной стороны, ЕС обеспечил своих граждан и резидентов государств-участников неотъемлемыми правами перемещаться по территории ЕС. С другой стороны, ЕС создали ограничительные защитные меры по предотвращению миграции «нежелательных категорий граждан». Таким образом, создана практика «желательной» мобильности внутри ЕС и все возрастающее сдерживание миграции извне⁴.

Концептуальными основами для определения процесса миграции становятся следующие положения:

- перемещение (передвижение) людских масс, выходящее за пределы места своего пребывания;
- вовлеченность в данное перемещение множества индивидов, то есть массовость передвижения;
- наличие причин для совершения такого передвижения в виде негативных обстоятельств, которые не позволяют сохранить прежнее место проживания (миграция вынужденная) или в виде желания получить какие-либо блага при совершении такого передвижения на новом месте пребывания (миграция добровольная);
- логическая завершенность такого передвижения в виде смены постоянного места жительства.

³ Бритвина И.Б. Миграция и эффективность массовой коммуникации: учебно-методическое пособие / И.Б. Бритвина. Екатеринбург: Уральский федеральный университет, ЭБС АСВ, 2014. 164 с.

⁴ Управление миграционными процессами в трудовой сфере : монография / Г.В. Романова [и др.]. Казань: Казанский национальный исследовательский технологический университет, 2016.

В течение XX века миграционная политика Франции претерпела существенные изменения: прежний курс, определяемый прежде всего через открытость границ страны для трудовой иммиграции (экономика страны буксовала из-за пустовавших рабочих мест, количество которых все увеличивалось сообразно темпам промышленного развития страны) и для лиц, ищущих убежища (вспомним роль Франции в продвижении идеалов гуманности и в манифестации прав человека), был переориентирован на ужесточение процесса регулирования миграции;

Между тем последовательно реализованные политические программы не только не смогли решить наметившийся в стране национальный кризис, но и способствовали дальнейшему расколу в отношениях между коренным населением и мигрантами, заполонившими страну: представители различных этнических и конфессиональных прослоек, иностранные граждане, мигранты могли обвинить правительство в плюралистском, неравном подходе, неоднородно распределяющим социальные права и возможности среди населения.

Вторая глава «Формирование и реализация миграционной политики Пятой республики при Франсуа Олланде» рассматривает особенности развития иммиграционного законодательства и управления миграционными процессами в современной Франции. Если президент Николя Саркози, представитель правых политических сил, практиковал «жесткость с элементами гуманизма», то президент-социалист Франсуа Олланд ориентировался на «гуманизм в сочетании с жесткостью»⁵.

Первый параграф рассматривает государственную политику Франции в сфере миграционных отношений во время президентства Франсуа Олланда, которую можно охарактеризовать как крайне противоречивую, непоследовательную. Формально ее идеология основывалась на ценностях, продвигаемых левыми партиями, однако с течением времени она все больше

⁵ Nouvel observateur [Электронный ресурс]. URL: <http://tempsreel.nouvelobs.com/monde/migrants/20170329.OBS7293/1-immigration-reste-percue-a-tort-comme-une-invasion.html>. (дата обращения: 01.09.2018).

приобретала правоцентристский уклон и в некоторые моменты могла быть охарактеризована даже скорее как ультраправая. Нерешительность действий президента, его неспособность придерживаться единого заданного политического курса в течение всего предопределили рост недовольства и раздражений среди представителей различных политических полюсов, идеологическое и политическое противоборство которых не помешало прийти к обоюдному согласию относительно личности самого Ф. Олланда – президент не справился с возложенной на него ответственностью и оказался непригодным для решения назревших в обществе проблем.

Следует отметить, что в ходе правления Ф. Олланда на его политику значительное влияние оказала партия «Национальный фронт», возглавляемая Марин ле Пен, что коренным образом изменило направление принимаемых Олландом мер от обещаний, данных им же ранее в ходе своей предвыборной кампании. Ощутимым оказалось также влияние министра внутренних дел Мануэля Вальса. В целом, современники характеризуют Ф. Олланда как человека с нехваткой лидерских качеств и признают «самым непопулярным президентом Франции в истории Пятой республики».

Второй параграф освещает влияние миграционного кризиса на политику французского правительства. Все принимаемые решения затронули три направления: политики в отношении привлечения и использования трудовых мигрантов, политика интеграции и натурализации и политики в отношении беженцев. В первую очередь Ф. Олланд высказался за развитие процедуры предоставления «Карты талантов» (въездной визы для высококвалифицированных иммигрантов), продление срока действия разрешений на проживание с одного до двух лет и упрощение процедуры натурализации. Можно констатировать, что иммиграционная политика Франции со временем становилась все более селективной. Также был увеличен размер денежного пособия, единовременно выплачиваемого правительством Франции каждому иммигранту, который по собственному желанию решил вернуться на родину. Следом, в 2016 году, вступил в

действие Закон № 2016-274 «О правах иностранцев во Франции». Данный документ регламентировал множество аспектов: интеграцию для желающих получить французское гражданство, обеспечение комфортных для них условий проживания, введение льготных условий получения «Карты талантов» для молодых специалистов, которые получили образование на территории Франции. Определялся и порядок борьбы с нелегальной иммиграцией: каждый незаконно находившийся в стране человек, с момента его поимки и до момента депортации должен находиться под домашним арестом. В документе также прописаны меры административного задержания и контроля под стражей подобных лиц.

Третий параграф посвящен проблемам, направлениям и перспективам управления миграционными процессами во Франции. Государство не обладало достаточными возможностями для содействия трудоустройству и социальной поддержки мигрантов, что предопределило основные направления миграционной политики Франции в период президентства Ф. Олланда. Предлагается их условно поделить на 2 этапа: первый этап можно охарактеризовать как попытку сохранения идей мультикультурализма, когда каждый мог оставаться членом своего культурно-этнического сообщества, ему не нужно было отказываться от своих «корней», языка, семей и пр.; второй этап характеризуется попыткой создания единой идеологии и культуры, которая навязывалась каждому.

Так или иначе, проблема иммиграции в страны Европейского союза продолжает оставаться весьма актуальной. Становится очевидным, что внутренние изменения невозможны без соответствующих внешних – необходимо разрешить разногласия внутри Европейского союза, в частности – между Германией и Францией; а также способствовать нейтрализации конфликтов и событий, которые приводят к возникновению подобной вероятности – массовой иммиграции из различных стран.

А внешние смогут быть реализованы в том случае, если будут проработаны внутренние. Например, включение мигрантов и их потомков в

социально-экономическую сферу общества, равно как и в умножение инициатив, направленных на поддержание нормальных отношений между представителями разных этносов, культур и конфессий, могут стать одними из возможных способов решения проблемы.

Таким образом, миграционная политика, реализованная в годы президентства Ф. Олланда, оказалась неэффективной; можно выдвинуть множество причин, однако основными остаются отсутствие у президента устойчивых политических взглядов, которые бы позволили придерживаться заданной в начале его политической карьеры направленности; практически полное несоответствие обещаний, данных Ф. Олландом в ходе его предвыборной кампании, и мер, реализованных де-факто – формально выполненным можно считать только легализацию однополых браков; не способствовало успешности также и развитие мирового социально-экономического и военного кризиса, предопределившего потребность иммиграции коренного населения с их места жительства в страны Европейского союза как наиболее благополучные согласно статистическим данным, доступным каждому;

Правительству Французской республики еще предстоит множество сложных решений, которые должны стать закономерным ответом сложившимся реалиям; несмотря на обещания нового кандидата Э. Макрона о более либеральном подходе к мигрантам, на сегодняшний день миграционная политика Франции продолжает ужесточаться; вновь предвыборные обещания кандидата идут вразрез с его конкретными действиями уже в роли президента страны.

Заключение

Миграция населения – это специфическое явление современной общественной системы, культуры, обусловленное социально-историческими, социально-экономическими и психологическими условиями. Миграция как процесс социальной жизни ставит перед собой цель исполнения объективных

потребностей людей. На сегодняшний день в сложившихся на территории Европейского союза условиях, вопрос формирования миграционной политики является одним из наиболее спорных и болезненных. Приток беженцев, череда терактов, прогремевших по многим европейским странам и самым болезненным образом затронувших Францию, нарастающая социальная напряжённость постепенно выявляют потребность в проведении более жёсткой политики по отношению к иммигрантам, порой ставящей под вопрос основополагающие республиканские ценности страны, но единственно возможной с точки зрения обеспечения безопасности граждан. Таким образом, один из важнейших вопросов, встающих перед странами ЕС и, в частности, перед Францией – это противоречие между соблюдением прав человека и обеспечением национальной безопасности. Имеющийся опыт свидетельствует о далеко не самых гуманных способах регулирования назревших проблем и заставляет еще раз критически взглянуть на предлагаемые современниками подходы.

В проведении своей иммиграционной политики власти страны не могут не учитывать существующие нормы международного, европейского и национального права, ставящие достаточно жёсткие рамки для борьбы с отрицательными последствиями иммиграции. Невозможно также и действовать, не принимая во внимание общественное мнение страны, реакцию оппозиции и правозащитных организаций. Данное противоречие крайне показатель отражается в миграционной политике Франсуа Олланда, демонстрируя:

- во-первых, сложность управления страной в условиях противоборства различных политических партий, продвигающих свои ценности и идеалы,
- во-вторых, подвижность мировоззрения отдельно взятого гражданина, которое может активизироваться в случае необходимости принятия решений государственной важности,

– в-третьих, сложность реализации идей гуманности, когда агрессивность внешних условий и событий провоцирует подобную же ответную реакцию;

– в-четвертых, уязвимость не только разнообразных этнических групп, но и людей, находящихся у власти, решения которых в итоге могут оказаться стигматизирующими для самого носителя.

Можно констатировать, что проблема иммиграции является чрезвычайно актуальной для современной Франции. Уже сейчас около четверти населения Пятой республики составляют выходцы из арабских и африканских государств и их дети. Потому решения, принимаемые в рамках миграционной политики, могут привести к росту протестных настроений в обществе (причем как коренных жителей, так и мигрантов), что подрывает политическую и экономическую стабильность в стране и влечет за собой эскалацию межнационального и межрелигиозного насилия. В качестве примера подобной ситуации была изучена миграционная политика, реализованная самым непопулярным президентом Франции Ф. Олландом.

Выводами в данной работе стали следующие положения:

– в течение XX века миграционная политика Франции претерпела существенные изменения: прежний курс, определяемый, прежде всего, через открытость границ страны для трудовой иммиграции (экономика страны буксовала из-за пустовавших рабочих мест, количество которых все увеличивалось сообразно темпам промышленного развития страны) и для лиц, ищущих убежища (вспомним роль Франции в продвижении идеалов гуманности и в манифестации прав человека), был переориентирован на ужесточение процесса регулирования миграции;

– последовательно реализованные политические программы не только не смогли решить наметившийся в стране национальный кризис, но и способствовали дальнейшему расколу в отношениях между коренным населением и мигрантами, заполонившими страну: представители различных этнических и конфессиональных прослоек, иностранные граждане, мигранты

могли обвинить правительство в плюралистском, неравном подходе, неоднородно распределяющим социальные права и возможности среди населения;

– миграционная политика, реализованная в годы президентства Ф. Олланда, оказалась неэффективной; можно выдвинуть множество причин, однако основными остаются отсутствие у президента устойчивых политических взглядов, которые бы позволили придерживаться заданной в начале его политической карьеры направленности; практически полное несоответствие обещаний, данных Ф. Олландом в ходе его предвыборной кампании, и мер, реализованных де-факто – формально выполненным можно считать только легализацию однополых браков; не способствовало успешности также и развитие мирового социально-экономического и военного кризиса, предопределившего потребность иммиграции коренного населения с их места жительства в страны Европейского союза как наиболее благополучные согласно статистическим данным, доступным каждому;

– правительству Французской республики еще предстоит множество сложных решений, которые бы стали закономерным и необходимым ответом сложившимся реалиям; скорее всего, политика продолжит развиваться именно в сторону ужесточения миграционных процессов, что позволит сохранить национальную идентичность и идеи Франции.

Недостатки президентства Ф. Олланда в разрезе реализованной им миграционной политики, должны учитываться его последователями, которым следует более уверенно, нежели их предшественник держаться выбранного курса. Необходимо также помнить, что вероятность того, что миграционная политика, как бы хороша она не была, будет одобрена каждым, стремится к нулю. Недовольные останутся в любом случае, потому в рамках данного кризиса следует определить приоритеты (которые скорее всего останутся за обеспечением безопасности жизни коренных жителей Франции) и последовательно выполнять запланированные действия, отказавшись от идеи всеобщего равенства и справедливости.

С одной стороны, демократические традиции Франции (и других европейских стран), уважение прав человека и основных свобод – это не сиюминутный популистский лозунг, к которому можно обращаться, когда обстановка тому благоприятствует, и забывать, когда это выгодно. Это фундамент, это основополагающие принципы республики, за которые на протяжении всей своей истории страна заплатила немалую цену, которыми она по праву гордится и от которых не может отказаться, ибо это значило бы отказаться от своей собственной сути.

С другой стороны, если признать, что в области иммиграции велась, в той мере в какой это было возможно, активная политика, а результат оказался плачевным, то напрашивается вывод: те ограничения, которые существуют в западных демократиях, в том числе и во Франции, не позволяют адекватно ответить на вызов иммиграции, навести должный порядок в собственном доме и обеспечить населению спокойное безопасное существование. Действуя в рамках существующей парадигмы, правительство не в состоянии справиться с миграционными проблемами.

Напоследок, хотелось бы отметить, что даже последовательная, грамотно реализуемая миграционная политика не обеспечит спокойствия и гармонии для субъектов в полной мере, если не будет решена коренная проблема, возникающая внутри стран, из которых массово иммигрируют беженцы. Следует консолидировать имеющиеся ресурсы и силы в помощи решения конфликтов, которые вынуждают людей к подобным перемещениям.