

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВА НА СЕЦЕССИЮ: НА
ПРИМЕРЕ КАТАЛОНСКОГО СЕПАРАТИЗМА В 2012-2019гг.**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ
студентки 2 курса 266 группы
направления 41.04.05 «Международные отношения»
профиль «Мировая политика»
Института истории и международных отношений

Берг Оксаны Юрьевны

Научный руководитель
кандидат исторических наук,
доцент

подпись, дата

Редченко Д.В.

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Саратов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы настоящего магистерского исследования продиктована тем, что XXI век является свидетелем беспрецедентного числа обострений сепаратизма как в Европе вообще, так и в рамках Европейского союза. Опыт Шотландии, которая смогла провести референдум по вопросу о независимости региона в 2014 году, с минимальным противодействием властей Великобритании, стал примером того что отделение может быть достигнуто демократическим путем посредством стандартных процессов: политических переговоров и консультаций. И несмотря на то что, референдум не увенчался успехом для Шотландии, это подстегнуло сепаратистские движения и в других европейских странах к активным действиям на пути к собственной независимости. Не осталась в стороне и Каталония, инициировавшая в 2014 году «консультационный опрос», результатом которого стала подавляющая поддержка граждан идеи отделения, а в 2017 году был проведен референдум о независимости региона, который продемонстрировал еще более убедительный результат (более 90% каталонцев высказались за).

Тем не менее, несмотря на актуальность, возможность выхода территорий из состава государств в настоящее время вызывает многочисленные споры. Одной из центральных проблем международного права на сегодняшний день, является противоречие двух ключевых принципов: права народа на самоопределение и принципа территориальной целостности государства.

Степень изученности проблемы.

На настоящий момент европейский сепаратизм достаточно широко освещен как зарубежными, так и отечественными исследователями.

Теоретические основы сепаратизма в Великобритании, Франции и Испании представлены в работах Дж. Руана и Дж. Тодда¹, особенности же

¹ Ruane J., Todd J. Centre-Periphery Relations in Britain, France and Spain: Theorising the Contemporary Transition // Centres and Peripheries in a Changing World. Grenoble, 2001.

стратегий сепаратистов таких регионов как Каталония и Шотландия в рамках ЕС представлены в работах И. Кальсады² и Р. Дейтона³.

Исторические причины испанского регионализма и сепаратизма, в частности Каталонского, были выявлены в работах Л.В. Пономаревой⁴, С.М.Хенкина⁵ и А.В.Баранова.⁶

Исторические причины непосредственно каталонского сепаратизма анализируются в статье С. Пейна⁷. Стоит так же упомянуть отечественного исследователя И.В. Кривушкина⁸, который затрагивает причины подъема каталонского сепаратизма в первой половине 2010-х годов. Помимо этого, автор исследует причины данного процесса и характеризует социальный состав электората сепаратистов. Отдельного внимания стоят работы К. Бреена, С. Макдовелла и В. Форситеа⁹, в них авторы анализировали взаимосвязь между инициативами каталонского парламента и продвижением сепаратистских программ.

Юридические аспекты процесса отделения государства, международных договоров и сферы применения права народов на

² Calzada I. Metropolitan and Post-national Urbanity Beyond (Pluri)nation(al)-states in the EU: Benchmarking Scotland, Catalonia and the Basque Country // Journal on Ethnopolitics and Minority Issues in Europe. 2017. Vol. 16. № 1. P.51-78.

³ Dayton R. Separatism, Globalization, and the European Union // Miami-Florida European Union Center of Excellence. 2015. Vol.15. №1. P.1-10.

⁴ Пономарева Л.В. К национальному вопросу в испанской буржуазно-демократической революции (1931-1934) (Каталония). Дисс. канд. ист. наук. - М., 1954: Национальный вопрос в Испании и освободительное движение каталонцев в 1931 - 1933 гг.//Из истории освободительной борьбы испанского народа. — М., 1959

⁵ Хенкин С.М. Политико-территориальная организация Испании: статика и динамика // Мировая экономика и международные отношения. 2009. №8. С.107-114.

⁶ Баранов А.В.Сепаратизм в современной Каталонии: Ресурсы, акторы и политические стратегии // Актуальные проблемы Европы. 2014. №2. С.95-113.

⁷ Payne S. Catalan and Basque Nationalism // Journal of Contemporary History.1971. Vol.6. №1. P. 15-51.

⁸ Кривушин И.В. «Мы — нация. Мы решаем»: Каталонский сепаратизм в начале XXI века // Новая и новейшая история. 2018. №1. С. 102–120.

⁹ Breena C., McDowella S. Reidb G., Forsythea W. Heritage and separatism in Barcelona: the case of El Born Cultural Centre // International Journal of Heritage Studies. 2016. Vol.22. P.1-12.

самоопределение можно найти в работах А.М. Мартина¹⁰ и Д. Эдварда¹¹. Авторы также исследуют принципы европейского законодательства, которые затрагивают территориальные изменения государств-членов, и принимают во внимание различные прецеденты создания государств. Идею каталонских сепаратистов о получении членства в ЕС, сразу после выхода из Испании подробно анализирует А.Г. Галан.¹² Кроме того, автор рассматривает позицию Европейского союза в отношении сепаратизма в целом.

Д. Муро и М.С. Власкамп проанализировали причины активизации сепаратистского движения в Каталонии после вступления Испании в ЕС¹³.

Тексты докладов Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств рассматриваются Т. Ланцем.¹⁴

Однако стоит отметить, что проблема отношений ЕС и Каталонии выступала предметом работ преимущественно зарубежных авторов. Кроме того, исследователи не анализируют события 2017-2019 гг., следовательно, они не в полной мере раскрывают проблему каталонского кризиса.

Объектом данного исследования является современный каталонский сепаратизм.

Целью исследования является изучение взаимодействия Каталонии и международного сообщества в связи с обострением каталонского сепаратизма в 2012-2019 гг.

Данная цель обусловила постановку следующих задач:

- Проанализировать существующие механизмы международного,

¹⁰ Martín A.M. La secesión de territorios en un estado miembro: efectos en el derecho de la Unión Europea // Revista de Derecho de la Unión Europea. 2013. № 25. P.47-68.

¹¹ Edward D. EU law and the separation of member states // Fordham international law journal. Vol.36. № 5. P.1-18.

¹² Galán A.G. Secesión y pertenencia a la Unión Europea: de Escocia a Cataluña // Istituzioni del Federalismo. 2013. № 1. P. 95-135.

¹³ Muro D., Vlaskamp M.C. How do prospects of EU membership influence support for secession? A survey experiment in Catalonia and Scotland // West European Politics. 2016. Vol. 39. № 6. P. 1115-1138.

¹⁴ Lanz T. Minority Cosmopolitanism: The Catalan Independence Process, the EU, and the Framework Convention for National Minorities // Journal on Ethnopolitics and Minority Issues in Europe. 2016. Vol. 15. № 2. P. 31-58.

европейского и испанского права, затрагивающие тему сецессии.

- Рассмотреть опыт международного сообщества и Европейского союза в вопросе отделения и присоединения территорий.

- Выявить основные характеристики каталонского сепаратизма.

- Проследить динамику эскалации конфликта в Каталонии.

- Проследить реакцию мирового сообщества на каталонский кризис.

Источниковую базу исследования составляет большое количество различных документов. Для изучения отношения к сецессии в международном и испанском национальном праве были использованы международные документы: Устав ООН (1945)¹⁵, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам (1960)¹⁶, Международные пакты об экономических, социальных, гражданских и политических правах (1966)¹⁷, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами (1970)¹⁸, Венская Конвенция о праве преемства государств в отношении договоров (1978)¹⁹. Подробно анализировалось законодательство

¹⁵ Устав ООН. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (дата обращения: 20.04.2018)

¹⁶ Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/colonial.shtml (дата обращения: 11.03.2018)

¹⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (дата обращения: 27.04.2018)

¹⁸ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml (дата обращения: 02.05.2018)

¹⁹ 7 Венская конвенция о праве преемства государств в отношении договоров. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/states_succession.shtml (дата обращения: 08.06.2018)

Европейского союза (Договор о ЕС 1992 г.²⁰, Копенгагенские критерии 1993 г.²¹) с целью исследования положений, касающихся территориальных преобразований в рамках государств-членов. Для изучения прецедента одностороннего провозглашения независимости была использована Декларация о независимости Косово 2008 года и Консультативное заключение Международного Суда ООН 2010 года²².

Кроме того, детальному анализу подверглась Конституция Испании и ее положения, регулирующие территориальные изменения страны.

Помимо этого, с целью выявления особенностей развития каталонского сепаратизма, изучались положения Устава Каталонии 1979 г.²³ и 2006 г.²⁴, Закон каталонского парламента 19/2017²⁵, а также постановления Конституционного Суда Испании 2010 г. и 2017 года²⁶. В дополнение к этому проводился анализ программ каталонских партий («Конвергенция и Союз»²⁷, «Левые республиканцы Каталонии»²⁸, «Каталонская солидарность за независимость») с целью определения их позиции по отношению к членству в ЕС в случае отделения Каталонии.

²⁰ Treaty on European Union. [Электронный ресурс]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex%3A12012M%2FTXT> (дата обращения: 13.04.2018)

²¹ Conditions for membership. [Электронный ресурс]. URL: https://ec.europa.eu/neighbourhoodenlargement/policy/conditions-membership_en (дата обращения: 14.04.2018)

²² Accordance with international law of the unilateral declaration of independence in respect of Kosovo (Request for Advisory Opinion). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.icj-cij.org/en/case/141> (дата обращения: 19.04.2018)

²³ Statute of autonomy 1979. [Электронный ресурс]. URL: <https://web.gencat.cat/en/generalitat/estatut/estatut1979/> (дата обращения: 01.04.2018)

²⁴ Statute of Autonomy of Catalonia 2006. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.parlament.cat/document/cataleg/150259.pdf> (дата обращения: 07.05.2018)

²⁵ Law 19/2017, of 6 September, on the Referendum on Selfdetermination. [Электронный ресурс]. URL: http://exteriors.gencat.cat/web/.content/00_ACTUALITAT/notes_context/Law-19_2017-on-the-Referendum-onSelf-determination.pdf (дата обращения: 27.04.2018)

²⁶ Spain's Public Prosecutor cites over 700 Catalan mayors and threatens them with arrest. [Электронный ресурс]. URL: https://www.elnacional.cat/en/news/spain-public-prosecutor-catalan-mayors-threatensarrest_191070_102.html (дата обращения: 24.04.2018)

²⁷ Convergència i Unió Eleccions nacionals 2010 Programa de govern. [Электронный ресурс]. URL: http://www.rtve.es/css/informativos/elecciones_catalanas_2010/i/ciu_cat.pdf (дата обращения: 18.04.2018)

²⁸ Programa electoral eleccions parlament de Catalunya 2010. [Электронный ресурс]. URL: https://www.esquerra.cat/partit/programes/c2010_programa.pdf (дата обращения: 18.04.2018)

С целью выявления отношения каталонского населения к ЕС, были использованы статистические источники, в частности, результаты каталонского Центра изучения общественного мнения. Статистика также использовалась для выявления экономического потенциала региона для ЕС. Значительную роль в качестве источника сыграла электоральная статистика, опубликованная на сайте Женералитата. Также были использованы материалы Европейского парламента: парламентские дебаты, запросы Еврокомиссии с целью выявления позиции ЕС по каталонскому вопросу.

Для исследования, широко привлекались материалы испанских (ElPais²⁹, Elperiodico³⁰, Elconfidencial³¹) и европейских (BBC³², EUobserver³³, The Scotsman³⁴) СМИ.

Магистерская работа состоит из введения двух глав: «Правовые основы территориальной целостности государства», «Каталонский сепаратизм и реакция мирового сообщества на кризис

в Каталонии (2012-2019)»; заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе *1.1. Проблемы сепессии в международном праве* определяются такие основные понятия как «сепаратизм» и «сепессия». Кроме этого, подробно рассматриваются основные механизмы международного права, затрагивающие право народов на самоопределение и принцип территориальной целостности. Несмотря на то что, международное право занимает нейтральную позицию в вопросе отделения, в нем существует противоречие двух принципов. Первый принцип подразумевает «обязанность воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной

²⁹ El Pais. [электронный ресурс]. URL: <https://elpais.com/>

³⁰ El Periodico. [электронный ресурс]. URL: <https://www.elperiodico.com/es/>

³¹ El Confidencial. [электронный ресурс]. URL: <https://www.elconfidencial.com/>

³² BBC. [электронный ресурс] URL: <https://www.bbc.com/russian>

³³ EUobserver. [электронный ресурс]. URL: <https://euobserver.com/>

³⁴ The Scotsman. [электронный ресурс]. URL: <https://www.scotsman.com/>

неприкосновенности или политической независимости государства». Второй принцип провозглашает развитие дружественных отношений между нациями на основе «принципа самоопределения народов».

Несмотря на то, что международное право в целом можно назвать нейтральным к вопросу касающегося сецессии, оно на протяжении веков поддерживало принципы государственного суверенитета и территориальной целостности.

Кроме того, согласно Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой в 1960 одностороннее отделение и самоопределение народов допускается только в контексте деколонизации и возможной оккупации, что на сегодняшний день абсолютно не применимо к сепаратистской напряженности в демократических государствах.

В параграфе 1.2. *Сецессия в праве Европейского союза* рассматриваются особенности европейского законодательства в области отделения из состава государства-члена. Одним из основных принципов ЕС является соблюдение конституционных договоренностей государства-члена, принцип, который неукоснительно соблюдается основными институтами ЕС (Совет, Парламент, Комиссия)³⁵.

Можно сказать, что в вопросе о независимости в государствах-членах политика европейских институтов заключается не в том, чтобы проводить политику, а в том, чтобы уважать конституции государств-членов.

Таким образом, ни один институт ЕС и ни одна из стран-членов ЕС не оспаривают решение Лондона о проведении референдума о независимости Шотландии. Ни одно учреждение ЕС и ни одно из государств-членов ЕС, скорее всего, не будут оспаривать и мнение Мадрида о том, что независимость Каталонии противоречит национальной Конституции.

³⁵ Кризис Европейского Союза в свете Конституционализации международного права (Эссе к вопросу о Конституции Европы). [Электронный ресурс]. URL: http://dpp.mpil.de/02_2013/02_2013_1_55.pdf (дата обращения 14.10.2018)

В итоге, на сегодняшний день законодательство Европейского союза не регулирует процедуру отделения территории из состава государства-члена ЕС.

Параграф *1.3 Сецессия в Конституции Испании* посвящен особенностям испанской конституции 1978 года.

Конституция Испании в преамбуле признает существование в Испании различных национальностей, однако, обязанность защищать их «культуру и традиции, языки и институты» возложена на весь испанский народ. Эти принципиальные положения отражены в статьях 1 и 2 Конституции, провозглашающих, что «национальный суверенитет принадлежит испанскому народу», а также «неразрывное единство испанской нации» и неделимость испанской родины. Кроме того, статья 149 предусматривает, что испанское государство обладает исключительной юрисдикцией разрешать проведение референдумов.

Таким образом, Конституция Испании буквально запрещает всем проживающим в ней народностям проводить референдум по вопросу о политическом статусе отдельной национальности.

Урегулирование отношений между регионами, могла бы быть произведена при посредничестве РКНМ (Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств) и связанными с ней инструментами (такие как Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств) однако каталонцы не изъявляли желания присоединяться к данной конвенции, решив развивать свой собственный путь «космополитизма».

В параграфе *2.1. Особенности сепаратизма в Каталонии* анализируется эволюция каталонского сепаратизма и причины подъема движения за независимость.

Каталония является одним из автономных районов испанского государства который имеет не только богатую и древнюю историю, но и собственный язык. Однако не только историко-лингвистический аспект

послужил катализатором роста сепаратистских настроений в регионе за последние годы.

Прежде всего, наиболее весомую роль в конфликте сыграл экономический кризис, от которого Испания, а вместе с ней и Каталония, по сей день не смогли оправиться в полной мере.

Кроме того, в 2012 году в Испании к власти пришла «Народная партия» во главе с премьер-министром Марианом Рахоем (44,63% голосов на общенациональных выборах). Лидеры победившей партии не рассматривали вероятность какого-либо компромисса с сепаратистскими партиями Каталонии. Таким образом правительству Каталонии никак не удалось расширить автономию региона.

В параграфе 2.2. *Подъем сепаратистского движения в Каталонии в 2012-2019 годах* проводится анализ подъема каталонского движения за независимость за последние несколько лет. Так, были рассмотрены предпосылки данного события, в частности, действия со стороны каталонских и испанских властей.

Сепаратистские настроения в Каталонии усилились в 2012 году на фоне экономического спада в Испании. Центральное правительство отказало в просьбе предоставить автономии возможность самостоятельно определять уровень налоговых отчислений в местный бюджет.

Начиная с этого времени правительством Каталонии были неоднократно инициированы меры в поддержку независимости региона, которые Конституционный суд Испании расценивал как незаконные.

Накал конфликта пришелся на 2017 год, когда правительством Каталонии был инициирован референдум о независимости региона. Однако выполняя постановления испанского суда, сотрудники национальной полиции и Гражданской гвардии пытались пресечь работу участков для голосования (была свернута работа еще порядка 300 участков). Кроме того, для срыва процесса регистрации избирательные участки были лишены доступа к интернету. Действия полицейских и гвардейцев привели к стычкам

с голосующими, в ряде случаев были применены резиновые пули и слезоточивый газ.

Однако жестокие действия национальной гвардии в последствии еще больше разожгли сепаратистские настроения в регионе, а также негативно отразились на репутации Испании как демократического государства.

В параграфе 2.3. *Реакция мирового сообщества на кризис в Каталонии* проведено исследование реакции мирового сообщества на данный кризис и проведения референдума каталонцами.

Анализ заявлений, сделанных период между 2014 и 2018 годами, показывает, что представители ЕС продолжили обсуждение проблемы отделения Каталонии в соответствии с доктриной Проди / Баррозу, в которой подчеркивалось, что в случае отделения Каталонии от Испании, она сразу теряет членство в ЕС, в связи с чем будет вынуждена проходить процедуру вступления в ЕС заново, согласно Копенгагенским критериям.

Также подчеркивается точка зрения что, проблема каталонского сепаратизма является «внутренней» и должна решаться в рамках Испанского законодательства. С этой точкой зрения в большинстве своем согласны как представители ЕС так и неевропейские представители.

В целом реакция мирового сообщества свидетельствует о подавляющей поддержке Мадрида по каталонской проблеме. Подобная реакция отчасти является следствием того, что отсутствуют механизмы, регулирующие процесс отделения регионов и эскалации сепаратистских движений в других странах. Лишь немногие страны выступили с поддержкой каталонского правительства, при этом резко осудив насильственные действия Мадрида по отношению к гражданскому населению.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ, проведенный в ходе данного исследования, позволяет сделать следующие выводы.

Нормы международного права не способны регулировать выход регионов из состава государств. Несмотря на то, что международная

правовая база подразумевает существование права народов на самоопределение, данный принцип может быть применен только в контексте колониализма или иностранной оккупации.

Документы ЕС так же не регулируют территориальные изменения государств-участников. Договоры организации не затрагивают отдельную процедуру вступления для отделившихся государств-регионов.

Кроме того, политика ЕС заключается в невмешательстве во внутренние дела государств-членов, оставляя разрешение проблем сепессии самим государствам в рамках их национальных конституций.

В свою очередь, Конституция Испании сформулирована достаточно жестко и не допускает возможности отделения регионов.

Таким образом, у каталонцев нет возможности принимать решения, касающиеся территориальных изменений Испании без учета мнения всех испанских граждан.

Причиной эскалации сепаратизма в Каталонии за последние годы является не только исторический и лингвистический аспект конфликта, но также отсутствие консенсуса по вопросу расширения автономных прав Каталонии между центральным и региональным правительствами.

Так же, можно утверждать, что катализатором каталонского кризиса в 2012-2019 гг. является выдвижение сепаратистскими партиями инициатив о независимости Каталонии, которые идут в разрез с Конституцией Испании и политикой Мадрида.

Анализ мировой реакции свидетельствует, что действия каталонцев расцениваются в большинстве заявлений политиков и высокопоставленных лиц как незаконные. Также в большинстве заявлений выражается поддержка правительства Испании и разрешение конфликта в рамках национального законодательства.

Тем не менее, представители некоторых стран таких как: Бельгия, Швейцария, а также правительство Шотландии выражают поддержку правительству Каталонии и критикуют насильственные действия властей

Испании по отношению к своим же гражданам и призывают к двухстороннему диалогу в целях мирного разрешения ситуации.

Таким образом, очевидна необходимость проведения дальнейшего изучения темы. В частности, необходимо исследование вариантов преобразований и реформ, которые могли бы разрешить каталонский кризис в рамках демократических принципов.