

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра экономической и социальной географии

**Стратегическое планирование Республики Казахстан**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 422 группы

направления (специальности) 05.03.02 География

географического факультета

Шестопалова Александра Витальевича

Научный руководитель

ст. преподаватель

\_\_\_\_\_

О.В. Терентьева

Зав. кафедрой

к.г.н., доцент

\_\_\_\_\_

А.В. Молочко

Саратов 2020

**Введение:** Данная работа есть результат сбора, обобщения и всестороннего анализа материалов по стратегическому и территориальному планированию России и Казахстана, общегеографической характеристики Республики Казахстан, анализа современной ситуации Республики Казахстан в условиях таможенного союза и прогноза наиболее эффективных шагов территориального планирования Казахстана в ближайшей перспективе.

Объектом исследования данной курсовой работы является Республика Казахстан. Предметом исследования является территориальное планирование Республики Казахстан.

**Цель работы:** выявить содержание стратегического планирования Республики Казахстан, его этапы и специфику.

**Задачи работы:**

- проанализировать основные этапы стратегического планирования Республики Казахстан;
- выявить различия в стратегическом планировании Российской Федерации и Республики Казахстан.
- дать общую географическую характеристику Республики Казахстан.
- выявить проблемы пространственного развития Республики Казахстан.

**Методы исследования:** описательный, метод анализа и синтеза, сравнения, конкретизации.

Работа состоит из введения, 3 разделов, заключения, списка использованных источников, приложений.

**Фактический материал:** учебные и научные публикации, официальные статистические данные Республики Казахстан, статистические данные международных организаций, интернет – ресурсы, картографические источники.

**Структура и объем работы:** Представленная работа включает введение, три раздела, заключение, список источников из 29 наименований, 4

приложения. Общий объем работы составляет 49 страниц. Работа содержит 4 таблицы, 6 рисунков, из них 4 карты и 2 графика.

### **Основное содержание работы:**

Вплоть до 2010 года в Казахстане к стратегическому планированию применялся **структурный подход**, и он работал с достаточной степенью эффективности. Секрет успеха заключался в последовательности принятых решений. В 1997 году была принята первая «Стратегия 2030» — документ высшего уровня в системе государственного стратегического планирования. В 1998 году был принят Закон о нормативных правовых актах, который выстроил и закрепил иерархию нормативных правовых актов со «Стратегией 2030» в качестве главной точки отсчета. Закон устанавливал, как должны писаться нормативные правовые акты, как они должны пониматься, в какой последовательности. Главным было выдержать порядок происходящих событий[1].

Практически сразу вслед за этим вышел еще один закон — «Об административных процедурах». Он заставлял делить нормативные правовые акты на процедуры, а не на функции, то есть вводил регламенты. Это событие дало старт системе планирования, основанной на разделении по алгоритмам [2].

Принятый в 2009 году указ Президента РК «О системе государственного планирования» подвел черту под структурным подходом. Структурный подход был основан на использовании различных типов организационной структуры.

Сейчас система стратегического планирования Казахстана действует уже на элементах **объектно-ориентированного подхода**. В основе системы новые документы — «Стратегия 2050» (2012 год) и План нации «100 конкретных шагов» (2015 год).

Система стратегического планирования республики основана на разделении по объектам:

- объекты реализации;
- объекты планирования;
- объекты контроля;

объекты регулирования (Стратегии и программы Республики Казахстан [Электронный ресурс], 2020).

Основное различие между структурным подходом и объектно-ориентированным заключается в следующем: в структурном подходе используется принцип «программно-целевое планирование», а в объектно-ориентированном подходе — «самостоятельность выбора путей решения задач» [3].

У стран-участниц ЕАЭС наблюдаются разные подходы к стратегическому и территориальному планированию, что даёт возможность сравнивать результаты тех или иных решений и заимствовать опыт. Для Республики Казахстан Российской Федерация является главным стратегическим и экономическим партнёром, объём взаимной торговли постоянно наращивается. Интересно отметить, что у России и Казахстана сформировались два диаметрально противоположных подхода к стратегическому и территориальному планированию, в России силен институт территориального планирования, но стратегические планы в основном касаются экономических аспектов, причём разработка планов с обретения независимости велась низкими темпами. Казахстан имеет богатый опыт стратегического планирования, с различными подходами к составлению планов, ориентированных на обширные группы аспектов, как экономические, так и социальные, вплоть до модернизации общественного сознания. Однако, в территориальном планировании у Республики Казахстан всё ещё мало опыта. В Республике Казахстан стратегическому планированию присущи более продолжительный опыт стратегического планирования и основные объекты развития республики - агломерации. В Российской Федерации же имеется меньший опыт стратегического планирования и основные объекты развития - регионы-субъекты РФ[4].

Казахстан расположен на стыке двух континентов - Европы и Азии, между 45 и 87 градусами восточной долготы, 40 и 55 градусами северной широты. Географический центр европейско-азиатского субконтинента

находится именно в Казахстане (на пересечении 78 меридиана с 50 параллелью) - в эпицентре бывшего Семипалатинского атомного полигона. Казахстан занимает площадь, равную 2724,9 тыс. кв. км. (1048,3 тыс. кв. миль) и раскинулся к востоку от Каспийского моря и приволжских равнин до горного Алтая от предгорий Тянь-Шаня на юге и юго-востоке до Западно-Сибирской низменности на севере. Протяженность его территории с запада на восток превышает 3000 км (1150 миль), с юга на север - 1700 км (650 миль).

На востоке, севере и северо-западе Казахстан граничит с Россией (протяженность границы 6477 км), на юге - с государствами Центральной Азии - Узбекистаном (2300 км), Кыргызстаном (980 км) и Туркменистаном (380 км), а на юго-востоке - с Китаем (1460 км). Общая протяженность границ Казахстана составляет почти 12,2 тыс. км, в том числе 600 км по Каспийскому морю [5].

Одно из главных богатств Казахстана - это его полезные ископаемые. По оценке ученых ведущих стран мира Казахстан занимает шестое место в мире по запасам природных ресурсов, хотя еще не может использовать это преимущество с наибольшим для себя эффектом. По подсчетам некоторых ученых разведанные недра Казахстана оцениваются примерно в 10 триллионов долларов США.

Казахстан располагает богатыми природными ресурсами, о чем свидетельствует то, что из 110 элементов таблицы Менделеева в его недрах выявлены 99, разведаны 70, но пока извлекаются и используются 60 элементов. Казахстан - одна из богатейших стран мира по запасам нефти, газа, титана, магния, олова, урана, золота и других цветных металлов. В мировом масштабе Казахстан уже сейчас является крупнейшим производителем вольфрама, а по его запасам занимает первое место в мире, второе - по запасам хромовых и фосфорных руд, четвертое - свинца и молибдена, восьмое - по общим запасам железной руды (16,6 миллиардов тонн) после Бразилии, Австралии, Канады, США, Индии, России и Украины.

В Казахстане находится значительная часть мировых запасов медных и полиметаллических руд, никеля, вольфрама, молибдена и многих других редких и редкоземельных металлов. Исключительно важное и мировое значение имеют залежи железных, марганцевых и хромитовых руд, по запасам которых Казахстан находится на одном из ведущих мест в мире.

Богат Казахстан и запасами химического сырья: есть богатейшие залежи калийных и других солей, боратов, соединений брома, сульфатов, фосфоритов, самого разнообразного сырья для лакокрасочной промышленности, колоссальные запасы серного колчедана в составе полиметаллических руд [6].

На территории Казахстана, расположенного между двумя весьма различными по своей природе регионами Евразии - Средней Азией и Сибирью, скрещиваются влияния воздушных масс холодного севера и знойного юга. Вот почему основными свойствами климата Казахстана являются его резкая континентальность и неравномерное распределение природных осадков.

Более четверти территории Казахстана занимают степи, половину - пустыни и полупустыни, остальную четверть - горы, моря, озера и реки. Территория его с севера на юг делится на следующие природно-климатические зоны: лесостепь, степь, полупустыня, пустыня, затем предгорная и горная зона [7].

Расположившись на огромной территории, Казахстан является одной из малонаселенных стран мира - 6,1 человека в расчете на 1 квадратный километр. Всего здесь проживают только 16,5 миллиона человек (50-е место в мире).

Промышленность составляет в структуре национального дохода 25,1%. Ведущие отрасли промышленности - цветная и черная металлургия, химическая, легкая, пищевая отрасли, машиностроение. Развиты также нефтепереработка и производство стройматериалов.

Эксплуатационная длина железных дорог общего пользования на территории республики достигает 14,5 тыс. км, общая протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием (также общего пользования) - 82

тыс. км, авиационных трасс (в пределах республики) - 108 тыс. км, внутренних судоходных путей на реках - 4 тыс. км.

Казахстан сейчас имеет связь всеми видами современного транспорта (по железным и автомобильным дорогам, авиатранспортом) с Китаем и практически может перевозить грузы стран Европы и Азии в любую точку Китая, стран Юго-Восточной Азии.

Казахстан – самая урбанизированная страна Центральной Азии. Городское население составляет более 60% от общего числа жителей, а самым населенным казахстанским городом является его «южная столица» – Алматы, где на сегодняшний день проживает около 1,5 млн. жителей.

Республика Казахстан – аграрно-индустриальная страна[6].

Сегодня в четырех агломерациях страны проживает 36 % населения страны. Активные миграционные потоки за последние годы привели к ускоренному росту центров агломерации. Так, положительное сальдо миграции по центрам агломераций за 2010-2017 годы составило 480 тыс. чел.

В центрах агломераций генерируется примерно 1/3 валового внутреннего продукта (далее - ВВП) страны. На долю агломераций приходится более 60 % привлекаемых в страну иностранных инвестиций. Города Нур-Султан и Алматы, концентрируя в себя экономическую деятельность, людей и ресурсы, уже сейчас становятся драйверами экономического роста страны.

Недостаточная координация инфраструктурного развития и бюджетного планирования центра агломерации и окружающих населенных пунктов, приводит к неравномерному развитию центральных и пригородных зон. Центр стягивает на себя ресурсы, тем самым снижая привлекательность периферийных зон для людей и инвестиций.

Актуальными остаются проблемы, связанные с высоким износом сетей, слабой транспортной связанностью. В центрах агломераций сохраняется проблема стихийного разрастания окраин. Это приводит к вытеснению природных ландшафтов и усилению антропогенного воздействия на

экологическую систему. Для центров агломераций характерна высокая загрязненность атмосферного воздуха [8].

В результате ежедневной маятниковой миграции центры агломераций испытывают значительные нагрузки на социальную и инженерную инфраструктуру, нехватку жилья и так далее.

Стремительный рост численности населения создает ряд проблем, основными из которых являются обеспеченность учебными кадрами, обеспеченность детей местами в дошкольных организациях, нехватка объектов инженерной инфраструктуры (ЛРТ, ливневой канализации, паркингов).

Конкурентоспособная экономическая специализация регионов должна основываться на развитии базовых отраслей, с дальнейшей специализацией в производстве продукции с высокой добавленной стоимостью.

При этом конкурентные преимущества могут быть развиты за счет создания условий для внедрения новых технологий, инноваций, что позволяет странам - производителям занимать новые рыночные ниши, даже в условиях недостатка природных ресурсов, факторов.

Для всех макрорегионов в целях углубления экономической специализации необходимо усилить связь между производством и учебными заведениями научно-исследовательского и прикладного образования.

Приоритеты экономической специализации регионов на долгосрочную перспективу могут быть определены исходя из уровня развития и диверсифицированности экономик регионов, а также имеющихся отраслей.

Для регионов с постиндустриальной экономикой (города Нур-Султана и Алматы) приоритетами развития должны стать структурно-технологическая модернизация производства, в первую очередь, за счет создания новых высокотехнологичных, наукоемких производств, обновления и реконструкции на базе новых, чистых технологий, действующих с целью повышения конкурентоспособности экономики городов. Приоритетными направлениями специализации должны стать развитие информационных систем, создание новых производств по выпуску лекарственных средств и препаратов,



прогрессивных видов строительных материалов и конструкций, экологичных продуктов питания, электроники, бытовой техники. Необходимо осуществлять стимулирование внедрения инноваций, развитие научно-исследовательских структур, поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, формирование технопарков и технополисов.

Для добывающих регионов страны основным приоритетом в перспективе должно стать повышение экономической сложности. В этой связи приоритетной задачей на перспективу является диверсификация экономики, связанная с глубокой переработкой нефти, развитием отраслей обрабатывающей промышленности, сферы услуг, транспорта и логистики. Реализация инвестиционных проектов будет направлена на диверсификацию структуры местной экономики и модернизацию действующих производств, что позволит снизить зависимость от традиционных отраслей и конъюнктуры мировых цен на сырье. Политика развития обрабатывающего сектора позволит увеличить занятость. В этой связи, также необходимо создавать условия для повышения квалификации работников, развития культуры регулярного переобучения как фактора востребованности на рынке труда.

Необходимо обеспечить переход к новым ресурсосберегающим и экологически чистым технологиям, позволяющим не только комплексно использовать природные ресурсы, но и обеспечить восстановление нарушенных экосистем.

Для индустриальных регионов страны в качестве долгосрочных приоритетов устойчивого развития может стать структурно-технологическая модернизация производства, в первую очередь, за счет создания новых высокотехнологичных, наукоемких производств, коренного обновления и модернизации действующих с целью повышения конкурентоспособности экономики регионов. Стимулирование развития науки и инноваций будет способствовать усложнению их экономик и формированию конкурентоспособных экспортоориентированных специализаций.

С учетом структурных особенностей для аграрно-промышленных регионов ключевое значение будет иметь диверсификация их экономик на основе ускоренного развития обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, транспорта и логистики, сферы услуг с высокой добавленной стоимостью.

В целом в перспективе для всех регионов важно уделить особое внимание внедрению энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий, развитию ВИЭ, увеличению доли переработки отходов и снижению энергоемкости. Все это позволит создать новые рабочие места с востребованными навыками, в том числе для высвобождаемых кадров из других отраслей.

Практически во всех регионах имеются потенциал и условия для развития туризма. В связи с этим регионами будут приняты меры по повышению туристической и рекреационной привлекательности территорий, развитию культурно-исторического и архитектурного наследия, созданию новых туристических структур и оздоровительных комплексов.

Приоритетами будут создание условий для привлечения инвестиций и создание новых рабочих мест в перспективных отраслях, поддержка деловой активности и развитие предпринимательства.

Перспективная территориально-пространственная организация страны должна быть направлена на формирование сильных урбанизированных центров экономического роста в каждом регионе страны. Они будут служить "проводниками" для интеграции региона в глобальную экономику. На национальном уровне необходимо продолжить формирование "точек роста" с интеграцией в международную технологическую цепочку.

Для повышения их потенциала предлагается формирование ФГР, включающих в себя крупные, большие города и сеть населенных пунктов из близлежащих территорий. Это позволит создать условия для реализации агломерационного эффекта на региональном уровне.

В отношении крупных городов необходимо проводить политику "контроля роста", то есть не допускать стихийного разрастания городов по

площади, а обеспечивать повышение плотности застройки, что также будет способствовать повышению производительности и снижению затрат на инфраструктуру за счет "эффекта масштаба".

В этой связи для столицы, городов республиканского и областного значения необходимо установить целевые показатели плотности населения для недопущения разрастания городских территорий.

Необходимо уделить особое внимание развитию специальных экономических зон и индустриальных зон, парков, как инструментов территориально-пространственного развития регионов.

Современные тенденции в мире показывают, что конкурентоспособность стран определяют не регионы, а города, тесно интегрированные с глобальными и региональными рынками. Эти тенденции прослеживаются и в Казахстане.

В перспективе до 2030 года городские агломерации будут ключевой формой территориально-пространственной организации страны.

Развитие агломераций на предстоящее десятилетие должно быть направлено на обеспечение перехода к инновационному развитию, их превращение в полноценные центры экономического роста в национальном и глобальном масштабах, переход с акцента развития отраслевой специализации к усилению параметров комфорта проживания, качества жизни и поддержки торгуемых, высокопродуктивных секторов. Агломерации должны будут конкурировать с крупными агломерациями Евразийского пространства за ресурсы, инвестиции и таланты.

Экономическое позиционирование агломераций необходимо осуществлять не только в рамках страны, а на уровне открытой системы с учетом глобальных городов-конкурентов. Для центров агломераций долгосрочной целью должно стать вхождение в признанные международные рейтинги по качеству жизни, такие как Mercer, Economist и другие.

Для городов Нур-Султана и Алматы долгосрочным ориентиром будет вхождение в число городов мирового уровня, а города Шымкент и Актобе должны выйти на уровень городов евроазиатского пространства.

В зоне межрегионального влияния столичной агломерации находятся Сибирский Федеральный округ РФ (население в 2017 году 19,3 млн. человек), Центральный и Северный Казахстан (4,5 млн. человек) с общей численностью населения в охватываемой зоне свыше 23,8 млн. человек. Города-конкуренты с населением свыше миллиона человек в макроне - Красноярск, Новосибирск, Омск. Для международного значения столичной агломерации и схожих условий развития ориентиром может служить Абу-Даби [9].



Рисунок 1 - Схема перспективной конкурентоспособной экономической специализации регионов Республики Казахстан (составлена автором).

#### Список использованных источников

1. Стратегическое планирование и государственный менеджмент Казахстана (монография) [Электронный ресурс] URL: <https://www.expeducation.ru/ru/article/view?id=6832> (дата обращения: 18.03.2020). Загл. с экрана. Яз.Рус.

2. Сагиндигов Е.Н., Ювица Н.В. (2013). Государственное стратегическое планирование и прогнозирование. Астана: Издательство ЕНУ имени Л.Н. Гумилева. (дата обращения 19.03.2020). Загл. с экрана. Яз.Рус.

3. Стратегическое планирование: опыт Казахстана [Электронный ресурс] URL: <http://bujet.ru/article/325912.php> (дата обращения: 21.03.2020) Загл с экрана. Яз. Рус.

4. Аналитический доклад «Анализ систем стратегического планирования и прогнозирования Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://gosplan.org/wp-content/uploads/2015/11/Sravnenie-sistem-strategicheskogo-planirovaniya.pdf> (дата обращения 29.03.2020). Загл. с экрана. Яз. Рус.

5. География и путешествия, страны мира, Казахстан [Электронный ресурс] URL: <https://www.britannica.com/place/Kazakhstan> (дата обращения 22.04.2020). Загл. с экрана. Яз. Англ

6. География Казахстана Казахстан [Электронный ресурс] URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D0%B8%D1%8F\\_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D0%B8%D1%8F_%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0) (дата обращения 22.04.2020). Загл. с экрана. Яз. Рус.

7. Атлас Республики Казахстан, 2019 год, изд. 8&8.

8. Каримсаков М.Р., Долговременная стратегия устойчивого экономического развития Казахстана, Горизонты экономики. 2018. № 2 (42). С. 115-121.

9. Стратегия управляемой урбанизации [Электронный ресурс] URL: <https://www.kazpravda.kz/articles/view/strategiya-upravlyaemoi-urbanizatsii> (дата обращения 22.04.2020). Загл. с экрана. Яз. Рус.