

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра экономической теории  
и национальной экономики

**Влияние государственного регулирования экономики России на  
предпринимательскую деятельность**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студентки 4 курса 412 группы  
направления 38.03.01 Экономика  
профиль «Экономика предпринимательства»  
экономического факультета  
Куличинской Анастасии Юрьевны

Научный руководитель  
Старший преподаватель \_\_\_\_\_ Т.Б. Оберт

Зав. кафедрой  
к.э.н., доцент \_\_\_\_\_ Е.В. Огурцова

Саратов 2020 г.

**Введение.** Уровень развития предпринимательской деятельности является одним из ключевых показателей развития экономики страны. Сейчас предпринимательство в России как крупное, так и малое сталкивается со многими трудностями, с которыми без государственного вмешательства справиться невозможно. Поэтому развитие предпринимательской деятельности возможно лишь при наличии грамотной поддержки со стороны государства.

Больше всего в государственной поддержке нуждается сектор малого и среднего предпринимательства, так как чаще всего предприниматели не способны самостоятельно способствовать своему развитию. Но при этом, данный сектор несет в себе огромный потенциал. Не требуя больших первоначальных вложений, оно способно решать важные экономические вопросы, такие как занятость населения, создание инновационной активности, преодоление монополизма и многое другое.

Поэтому, учитывая вышесказанное, тема влияния государственного регулирования экономики России на предпринимательскую деятельность в настоящее время является весьма актуальной.

Предметом исследования выступают экономические отношения по поводу государственного регулирования предпринимательской деятельности. Объект данной исследовательской работы – государственное регулирование малого предпринимательства в Самарской области.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в анализе и оценке эффективности государственного регулирования предпринимательской деятельности в России на примере малого предпринимательства. Для достижения этой цели были поставлены следующие основные задачи:

- определить необходимость государственного регулирования предпринимательской деятельности в России;
- изучить основные направления государственного воздействия на предпринимательство;

- оценить влияние государственного регулирования на российское предпринимательство;
- проанализировать особенности государственной поддержки предпринимателей в Самарской области;
- обобщить полученную информацию и разработать направления дальнейшего развития государственной поддержки в регионе.

Для решения поставленных задач были использованы нормативно-правовые акты, статистические материалы Федеральной службы государственной статистики, Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области, Приволжского таможенного управления; статьи, опубликованные в сборниках научно-методических работ, а также информационные ресурсы, размещенные в сети Интернет.

Выпускная квалификационная работа состоит из двух глав. В первой главе проанализировано значение государственного регулирования предпринимательской деятельности в современной России. Во второй главе представлены особенности государственного регулирования предпринимательской деятельности в Самарской области.

**Основное содержание работы.** В настоящее время государственное регулирование предпринимательской деятельности приобретает все большую актуализацию. От целесообразного подбора различных рычагов воздействия государства на предпринимательство будет зависеть конкурентоспособность экономики на внутреннем и внешнем рынках. Поэтому сейчас происходит усиление государственного регулирования экономических процессов, наблюдается изменение механизма, целей и аппарата управления.

В контексте необходимости модернизации государственного регулирования экономики возникает вопрос о соотношении способов прямого и косвенного воздействия государства на предпринимательскую деятельность. С одной стороны, сегодня часто отмечают увеличение количества льгот, предоставляемых предпринимателям. С другой — преимущество прямого регулирования в данной сфере очевидно, поскольку практически все

предприниматели подвергаются таким способам воздействия, как государственная регистрация, налогообложение, государственный контроль (надзор), многие проходят через процедуры лицензирования деятельности, обязательной сертификации продукции и т.д. Но далеко не каждый предприниматель использует льготы, предлагаемые государством. Тем не менее нельзя отрицать, что государство в настоящее время расширяет сферу применения методов стимулирования бизнеса. При этом важнейшим условием эффективного развития бизнеса в любом государстве является поступательный характер изменений, вносимых в налоговую и административную систему государственного регулирования предпринимательской деятельности.

В государственной поддержке субъектов МСП наиболее востребованной выступает финансовая поддержка. Для того, чтобы повысить доступность источников финансирования предпринимательской деятельности Министерством экономического развития проводятся мероприятия по разработке, внедрению и развитию фондов содействия кредитованию.

Тем не менее анализ ставок по кредитам показал, что для малых и микропредприятий стоимость ресурсов выше, нежели чем у крупных компаний. Данная ситуация ведет к тому, что предприятия, уже имеющие достаточную финансовую устойчивость, получают дополнительные конкурентные преимущества, а малый бизнес остается не защищенным. Данная ситуация тормозит развитие МСП.

Также необходимо в списке льготизируемых предприятий снижать долю кредитования торговых организаций и компаний, занимающиеся продажей недвижимости; увеличить долю льготного кредитования малым инновационным предприятиям. Так, «Корпорация МСП» старается отдавать предпочтение компаниям, которые заняты в приоритетных для страны областях. Это, в первую очередь, сельское хозяйство, строительство, производство: воды, газа, эл/энергии, импортозамещающей продукции.

Минсельхоз России реализует Государственную программу регулирования рынков сельскохозяйственной продукции и сырья и развития. Реализация подпрограммы осуществляется в форме грантов на развитие семейной животноводческой фермы; грантов, предоставляемых начинающим фермерам; возмещение затрат крестьянских хозяйств при оформлении в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения; субсидий на компенсацию части затрат малым формам хозяйствования на уплату процентов по кредитам. Все плановые показатели поддержки малых форм хозяйствования выполнены в полном объеме.

Значительные экономические препятствия для развития бизнеса создает распространение новой коронавирусной инфекции. В условиях объявления самоизоляции многие предприятия испытали значительные трудности. В связи с этим на федеральном уровне принимаются отдельные меры поддержки субъектов МСП – преимущественно в части отраслей, наиболее пострадавших от пандемии. Это сферы туризма, гостиничного бизнеса, общественного питания, авиаперевозки, деятельность по предоставлению бытовых услуг населению, деятельность по организации выставок и конференций.

Особенности государственного регулирования предпринимательства проанализированы на примере Самарской области.

Развитие любого региона России в значительной мере зависит от создания условий для свободы предпринимательства и конкуренции, привлечения экономических партнеров, инвесторов.

Малое и среднее предпринимательство являются одними из важнейших составляющих экономики и оказывают значительное влияние на качество жизни населения Самарской области, поэтому очень важно выстроить государственную поддержку этого сектора экономики для устойчивого роста в долгосрочной перспективе.

Самарская область находится в числе лидеров среди регионов Приволжского федерального округа по основным показателям деятельности малых предприятий. Таким как, количество предприятий, средняя

численность работников, объём оборота предприятий и инвестиций в основной капитал.

Но несмотря на то, что потенциал малого и среднего предпринимательства в Самарской области оценивается как положительный, существует ряд проблем, сдерживающих интенсивное развитие:

- недостойный уровень нормативной правовой базы муниципальных образований Самарской области в сфере регулирования предпринимательской деятельности;
- затрудненный доступ субъектов малого предпринимательства, особенно начинающих, к финансово-кредитным ресурсам, который наиболее остро проявляется в муниципальных районах Самарской области с низкой бюджетной обеспеченностью;
- наличие диспропорции в развитии предпринимательства на территории Самарской области между развитыми городскими округами и муниципальными образованиями;
- увеличение налоговой нагрузки в 2017 - 2018 годах является главным препятствием для дальнейшего роста малого и среднего предпринимательства в Самарской области.

Основными направлениями государственной и муниципальной поддержки МСП в Самарской области являются: микрофинансовая и гарантийная поддержка, оказание комплекса услуг субъектам МСП, поддержка инновационных и производственных предприятий, развитие экспорта товаров и услуг, молодежное предпринимательство и пропаганда, МФЦ для бизнеса.

Полномочия по государственной политике в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории Самарской области осуществляет Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, в структуру Министерства входит Департамент развития предпринимательства.

Акционерное общество АО Микрокредитная компания «Гарантийный фонд Самарской области» (АО «ГФСО») предоставляет гарантии и поручительства предпринимателям.

В 2019 году фондом было выдано 63 поручительства на общую сумму 5790 миллионов рублей, что позволило предпринимателям привлечь займов на сумму более 1,3 миллиарда рублей.

Основной объем предоставленных поручительств приходится на два муниципальных образования – Самара (42%) и Тольятти (24%). Причиной является то, что развитие МСП в Самарской области характеризуется территориальной диспропорцией: на два муниципальных образования, где проживает половина населения области, приходится около 70% всех зарегистрированных предпринимателей – Самара и Тольятти.

Кроме того, предприниматели могут воспользоваться микрозаймами фонда по льготным процентным ставкам (от 3 до 8,5%). За весь период реализации программы на конец 2019 г. фондом выдано более 1 миллиарда рублей таких займов. В 2019 году фонд начал работать со стартап-проектами.

Для борьбы с последствиями пандемии COVID-19 и волатильности на финансовых рынках Гарантийный Фонд Самарской области ввел отсрочку по действующим договорам микрозаймов сроком до шести месяцев, с равномерным распределением платежей. По вновь выдаваемым микрозаймам возможно получение отсрочки по погашению основного долга сроком до шести месяцев.

Для поддержки инвестиционных проектов малых предприятий Агентством по привлечению инвестиций совместно с АО «Корпорация МСП была разработана программа льготного кредитования на инвестиционные цели. При этом региональные банки отмечают положительную динамику кредитования малого и среднего бизнеса (МСБ). Тенденцию роста кредитования МСБ связывают с повышением активности крупных государственных банков.

Сдерживающим фактором развития малого и среднего предпринимательства являются административные барьеры, поэтому сейчас осуществляется работа по разработке предложений по внесению изменений в действующее законодательство для создания благоприятных условий для развития бизнеса.

В регионе действует Закон Самарской области от 30.12.2015 № 140-ГД «О налоговой ставке в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения» («налоговые каникулы»).

Согласно данным управления ФНС России по Самарской области, за период 2016-2018 гг. всего 6,4% впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, применили нулевую налоговую ставку, а также 8,6% ИП, применяющих патентную систему налогообложения.

Причины этого заключается в ряде ограничений, под которые попадают большинство предпринимателей. В Самарской области предельный доход предпринимателей не должен превышать 8 млн. рублей, а количество работников – 5 человек. Поэтому не все предприниматели могут воспользоваться данной льготой.

Отдельным направлением государственной поддержки предпринимательской деятельности является поддержка предпринимателей, ориентированных на экспорт. Среди регионов Приволжского федерального округа Самарская область занимает одно из ведущих мест по основным показателям, характеризующим ведение внешнеэкономической деятельности.

По данным Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области внешнеторговый оборот за 2019 года составил 7107,9 млн. долларов США, что меньше значения в 2018 году на 5%. В том числе экспорт – 4680,3 млн. долларов США (65,8%), импорт – 2427,6 млн. долларов США (34,1%).

Чтобы не терять свои позиции необходимо повышать конкурентоспособность выпускаемой продукции, тем самым усиливать внешнеэкономические связи. А без систематизированного государственного регулирования экспортоориентированных предприятий добиться этих целей будет невозможно.

Участие Самарской области в национальном проекте «Международная кооперация и экспорт» позволит региону нарастить объем экспорта продукции, в первую очередь несырьевого сектора. Основная цель нацпроекта - достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров к 2024 году в размере 3,51 млрд долларов. В последние годы он составляет от 2 до 3 млрд долларов.

Основной задачей развития экспортного направления является развитие не только крупных промышленных предприятий, но и малого бизнеса, так как им сложнее всего выйти на внешний рынок. Так, Минэкономразвития совместно с Российским экспортным центром (РЭЦ) через единое окно поддержки экспорта решает задачу по выходу предприятий на зарубежные рынки.

В настоящее время предприятия могут получить широкий спектр услуг. Такие как, аналитика по внешним рынкам, консультации по сертификации продукции, поиск иностранных партнеров, участие в бизнес-миссиях и многое другое. Таким образом, чтобы помочь бизнесу начать экспортировать свою продукцию, обещают достаточно разнообразную поддержку.

В 2018 году по данным Приволжского таможенного управления внешнеэкономические операции осуществляли 7389 хозяйствующих субъектов, что больше на 8,5%, чем в 2017 году. При этом 1007 из Самарской области.

Что касается субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2019 году около 300 экспортёров получили помощь при выходе на внешние рынки. 92 из них заключили новые экспортные контракты.

В целом в регионе доля предприятий малого и среднего бизнеса, экспортирующих свою продукцию или услуги, составляет 7%. Задача – довести этот показатель минимум до 10%. Для этого в рамках федеральных программ предприятия могут получить льготные кредиты на реализацию экспертных проектов, субсидии на транспортировку своей продукции для зарубежных покупателей и др.

Для оценки состояния малого предпринимательства в Самарской области и эффективности поддержки данного сектора экономики была использована методика расчета интегральных индексов, отражающих состояние и развитие предпринимательства. Для всестороннего анализа деятельности малых предприятий было рассмотрено различное сочетание основных показателей, характеризующих состояние предпринимательства.

На основании рассчитанных данных, можно сказать, что значение сводного интегрального индекса развития малого предпринимательства не изменилось ( $I_{МП2017} = 1,01, I_{МП2018} = 1,01$ ), что свидетельствует о стабильном развитии предпринимательских структур в Самарской области. Тем не менее некоторые составляющие снижаются, поэтому нельзя сказать общая тенденция положительная.

Самарская область признается одним из лучших регионов России по развитию сектора малого и среднего предпринимательства. Тем не менее, как и в любом субъекте РФ, существует ряд проблем, без решения которых дальнейшее развитие малого и среднего бизнеса будет невозможным.

Так, с целью повышения эффективности государственного регулирования малого предпринимательства можно в дальнейшем развиваться в следующих направлениях:

- создание прозрачного и удобного нормативно-правового обеспечения государственных программ;
- формирование доступного и понятного информационного пространства, содержащее всю информацию по государственной поддержке предпринимателей;

- развитие инфраструктуры государственной поддержки во всех муниципальных образованиях области;
- использование опыта развития малого предпринимательства других регионов.

**Заключение.** Несомненно, сектор малого и среднего предпринимательства выступает важным звеном экономики любого государства. От того, насколько эффективна государственная политика в отношении МСП зависит уровень развития предпринимательских структур, а следовательно, и страны в целом. Как в Самарской области, так и в России в целом в последние годы сложилась ситуация в секторе малого предпринимательства, которая требует активизации государственной поддержки в отношении данного сектора.

Основная причина сдерживания развития малых предприятий как в Самарской области, так и в России в целом - это недостаточность финансовых ресурсов для приобретения основного, оборотного капитала и организации производства и не информированность хозяйствующих субъектов о мерах государственной поддержки. Также высокие учетные ставки по кредитам; неразвитость инфраструктуры поддержки за пределами крупных городов; зачастую непосильное налоговое бремя являются проблемами, преодоление которых раскроет возможности дальнейшего развития малого бизнеса в Самарской области и России в целом.

Для оценки состояния малого предпринимательства в Самарской области и эффективности поддержки данного сектора экономики была использована методика расчета интегральных индексов, отражающих состояние и развитие предпринимательства. В настоящее время, несмотря на принимаемые меры, предпринимательские структуры в Самарской области остаются пока малоиспользуемым резервом в экономических преобразованиях.

В Самарской области осуществляется государственная поддержка, которая во многом улучшает положение предпринимателей. Тем не менее,

предстоит ещё довольно объемная работа для улучшения условий существования и поддержания предпринимательской деятельности, соблюдения плана программы и создания следующих этапов развития поддержки малого предпринимательства.

Что касается совершенствования государственной поддержки в Самарской области, то можно сделать многое по защите интересов субъектов малого предпринимательства. Совершенствование законодательной, налоговой систем, увеличение финансирования и снижение административных барьеров безусловно играют огромную роль, но также необходимо большое внимание уделить информированию предпринимателей о мерах, формах, сроках государственной поддержки.