

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

СТРУКТУРА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ПУТИ ЕЁ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 526 группы
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление
Социологического факультета

Авзалова Руслана Тахировича

Научный руководитель
кандидат философских наук, профессор

подпись, дата

И.А. Бегина

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор

подпись, дата

Л.С.Аникин

Саратов 2020

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы бакалаврской работы обусловлена тем обстоятельством, что в условиях российской действительности назрела необходимость всестороннего анализа структуры органов государственной власти нашего государства с целью определения основных направлений совершенствования её деятельности.

Следует отметить, что в виду того, что государственная власть ранжирует между субъектами нашего государства и федеральным центром исполнительную ветвь отношений, само направление в русле укрепления механизма государственной власти приобретает свою значимость. В связи с чем эффективность функционирования государственной службы является приоритетом.

Обращает на себя внимание тот факт, что неотъемлемым признаком государства выступает базирующееся на началах субординации отношение между органами власти регионов и центром, и, как следствие, невозможность успешного функционирования государства в виду отсутствия устойчивой властной вертикали.

Система органов государственной власти, являющая собой начало и окончание организации государственного механизма, в каждое его звено внедряет для фактической, прикладной деятельности совокупность методов, форм средств и мер. И, как следствие, осуществляется подготовленная и пригодная практическая реализация функций и задач нашего государства.

Актуальность приобретают также и вопросы, связанные с выяснением, кто выступает разработчиком системы органов власти, а также кем она устанавливается. Интерес вызывает и фундамент структуры, а именно, какой фактор заложен в основу – субъективный или, исходя из роли и места в общей системе органов того или иного органа, объективный.

Дискуссионным вопросом видится и вопрос по выявлению приоритетных направлений совершенствования системы органов государственной власти.

Степень научной разработанности проблемы. Такие учёные как Г. Еллинек, Ю. А. Саликов, И. А. Сухарева, Д. С. Неуймин, А. В. Журавлев, Н. Н. Губачев, В. П. Кириллов в своих работах акцентировали внимание на теоретические основания исследования государства, государственного и муниципального управления, определения его механизмов и правового обеспечения.

Ю.Л. Шульженко в своей монографии рассматривал деятельность органов государственной власти в исторической ретроспективе, а именно сосредотачивал внимание на периоде советской перестройки с 1985 по 1991 гг. прошлого столетия.

Акцент на региональный и муниципальный уровень функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации сделан в работах таких исследователей как М. Г. Потапов, И. В. Балакина, И. С. Фатов, В. А. Кочев, А. Б. Эктумаев, С. А. Кузнецов, А. А. Плотников, А. А. Ерыгин, Е. А. Кравцова, В. А. Кочев, А. Б. Эктумаев.

Проблемы единства государственной власти и законодательной власти в системе разделения властей, а также принципы формирования деятельности законодательной власти субъектов Федерации нашли своё отражение в статьях А.В. Безрукова и В.И. Гранкина.

П. П. Мураев, В. И. Косяченко и В. Малых проанализировали в своих работах структуру и функции законодательных, исполнительных, судебных органов управления, а также выявили особенности организации охраны общественного порядка при подготовке и проведении выборов в органы государственной власти.

Д.П. Пискарев особое внимание уделял анализу социально-психологических и политических аспектов взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества.

Вопросы конституционного права России отражены в трудах таких учёных как М.Б. Смоленский, С.М. Шахрай, И.А. Алексеев, А.В. Безруков.

Исходя из актуальности и недостаточной разработанности проблемы была сформулирована **цель бакалаврской работы**, заключающаяся в исследовании структуры органов государственной власти Российской Федерации и определении основных направлений её совершенствования.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- проанализировать основные теоретические аспекты исследования государственной власти;
- рассмотреть основные направления функционирования структуры органов государственной власти России;
- выявить основные проблемы деятельности системы органов государственной власти и определить приоритетные направления её совершенствования.

Объектом бакалаврского исследования выступают органы государственной власти.

Основные направления совершенствования структуры органов государственной власти представляют собой **предмет** бакалаврской работы.

Бакалаврская работа представлена следующей **структурой**: введением, тремя разделами, заключением, списком использованных источников, а также приложением.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

В первом разделе «Теоретические основания исследования государственной власти» рассматриваются теоретические аспекты исследования государственной власти. В рамках исследования теоретических оснований темы работы автор рассматривает подходы к трактовке таких дефиниций как «власть», «государство», «механизм государства», «государственный аппарат», «государственное управление».

Автор отмечает, что понятия «власть» и «государство» - они стоят очень близко друг от друга. Государство – это всегда определённая территория, на которой существует публичная власть, которая обладает суверенитетом, и для того, чтобы эту власть применять, ей нужен всегда аппарат управления. Государственная власть построена по иерархическому принципу — низшие ячейки подчиняются высшим звеньям.

Обращается внимание на то, что механизм государства представляет собой одну из значимых характеристик государства. Представление об эффективности функционирования государственных органов, об уровне развития демократии, а также о специфике государственного устройства формируются в следствии анализа её содержания.

Под механизмом государства понимается конгломерат взаимосвязанных государственных спецорганов и спецучреждений, способствующих обеспечению законных интересов общества, а также осуществлению в сфере управления обществом государственно-властных полномочий.

В разделе рассматриваются признаки механизма государства. Обращается внимание на то, что система органов государственной власти РФ – это уникальная структура, за которой закреплено соблюдение установленных Конституцией Российской Федерации правил.

Данная система подразумевает под собой множество единиц различных подразделений. У каждого из них имеется своя обязанность и определенная область действий, за которые они несут ответственность.

Автором в рамках данного раздела рассмотрены особенности органов управления РФ:

– Наделение властными полномочиями на государственном уровне. Это позволяет органам власти контролировать граждан и, в случае нарушения ими правил, принимать действия по их пресечению.

– Действуют и основываются в установленных государством рамках. Данный факт не позволяет представительным лицам конкретной системы

принимать меры, которые противоречат Конституции.

– Центральное положение в деятельности занимает выполнение государственных задач.

– Органы государственной власти являются основополагающей ступенью единой системы управления в России.

Резюмируя представленное в разделе, автор делает вывод о том, что механизм государства – это совокупность специальных государственных учреждений и органов, которые способствуют, во-первых, осуществлению в сфере управления обществом государственно-властных полномочий, а, во-вторых, обеспечению законных его интересов. Власть представляет собой специфическую разновидность коммуникации среди людей, между человеком и окружающей средой, а также индивидуума с самим собой. Государственная власть построена по иерархическому принципу, иными словами, низшие ячейки подчиняются высшим звеньям.

Во втором разделе «Структура органов государственной власти России: основные направления деятельности» рассматривается структура системы органов управления Российской Федерации и определяются основные направления деятельности органов государственной власти РФ.

Автор указывает на то, что организация управления в стране – это одно из самых сложных мероприятий, именно поэтому конструкция системы будет очень сложной и длинной. В современной России это управление выглядит, как набор основных частей: законодательная власть; исполнительная власть; судебная власть.

Отмечается, что законодательная ветвь власти представлена в России Федеральным собранием, которое состоит из двух палат: верхняя палата – это Совет Федерации; и нижняя палата – это Государственная Дума.

Автор обращает внимание, что Россия является федеративным государством, которое состоит из множества государственных образований и областей, краёв. Поэтому необходимо создать такой Парламент, в котором

каждый субъект Федерации будет в равной степени представлен, для того, чтобы отстаивать интересы их родных субъектов.

В разделе рассматривается исполнительная власть представляющую собой одну из немногочисленных, которые обладают независимостью и значительными полномочиями в управлении в делах государственной власти. Единственной задачей, которая ставится перед данной ветвью власти, является слежение за исполнением установленных законов. Осуществляется это при помощи не только служебных полномочий, но еще и при помощи административного права.

Отмечается, что в Российской Федерации данный тип власти составляют 5 основных исполнителей федерального назначения: министерства; комитеты; департамент; главное управление, а также федеральные агентства и службы.

В разделе рассматривается судебная ветвь власти. Автор отмечает, что судебная власть в России осуществляется при помощи различных видов ответственности: уголовное; административное; гражданское; конституционное. Метод наказания зависит от степени тяжести нарушения.

Отмечается, что в свою очередь, судебная система состоит из трех основных частей: суды общей юрисдикции, конституционная юстиция, арбитражные суды.

Резюмируя изложенное в разделе, делается вывод о том, что одним из самых сложных мероприятий выступает организация управления в стране, в связи с чем конструкция системы представляется очень длинной и сложной. Это управление в нашем государстве являет собой набор основных частей, а именно: законодательная власть; исполнительная власть; судебная власть. Система государственных органов власти представляет собой сложную структуру. Каждая составляющая этой структуры является самостоятельной, но действует в строго ограниченных рамках. Деятельность одних органов контролируется другими, но над всеми ними стоит президент.

В третьем разделе «Совершенствование структуры органов государственной власти: проблемы и приоритетные стратегии» представлены основные проблемы и приоритетные стратегии совершенствования структуры органов государственной власти.

Автор отмечает, что в прошлом году было отмечено падение рейтинга доверия президенту до исторических минимумов. По данным ВЦИОМа, он снизился до 31,7% по сравнению с 47,4% год назад. При этом доверие к остальным органам власти и политикам находится на еще более низком уровне.

Обращается внимание на то, что помимо увеличения политических рисков это приводит и к общему снижению доверия в обществе – не доверяющие своему правительству граждане менее склонны доверять и друг другу, а снижение общего уровня доверия в обществе уже имеет прямой негативный эффект на развитие экономики.

Автор отмечает, что в России одна из причин низкого доверия населения к власти видится в том, что имеет место явная демонстрация недоверия к собственным гражданам самой власти. По сути всевозможные фильтры и прочие ограничения на участие в выборах, означают то, что власти не верят в способность самих избирателей сделать разумный выбор.

В разделе указывается, что государственным органам необходимо выработать KPI (англ. Key Performance Indicators, KPI) – ключевые показатели эффективности. В этом видится единственное, что может здесь побудить работать людей.

Отмечается, что система мотивации в большинстве случаев в государственном секторе недостаточно хороша. Однако расходовать ресурсы эффективно можно в том случае, если каждым чиновником будет осознана своя персональная ответственность, а также, если чиновник в решении задач, поставленных перед ним будет заинтересован.

Обращается внимание на наличие жесткой иерархии и бюрократической культуры, характерных для государственных органов. В

связи с чем только через поручения с конкретным порядком действий, регламентами исполнения, а также конкретными сроками можно запустить процесс в большинстве случаев. Однако стратегически можно мыслить даже в условиях всех этих ограничений.

Резюмируя изложенное в разделе, автор пришёл к следующему выводу. Лидирующие позиции среди вопросов, которые вызывают наибольшие волнения среди граждан российского государства в последнее время, занимает проблема доверия, актуализирующаяся наряду с вопросами социального неравенства и справедливости ещё в последнее десятилетие прошлого столетия. Конституция, представляющая собой основной закон, являет общественный договор между государством и его гражданами. На наш взгляд, российским властям в управленческой работе надо акцентировать внимание на социологические исследования, назрела острая необходимость в принятии госпрограммы социсследований.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.

Проведённое исследование структуры органов государственной власти нашей страны позволило сделать следующие заключения. Совокупность специальных государственных учреждений и органов, обеспечивающих законные интересы общества, а также осуществляющих государственно-властные полномочия в сфере управления им являют собой механизм государства. В основании построения государственной власти заложен принцип иерархии, т.е. высшим звеньям подчиняются низшие ячейки.

Организация управления в нашем государстве, представляющим набор таких трёх основных частей как законодательная, исполнительная и судебная власть, являет собой довольно таки сложное мероприятие. И как следствие – длинная и сложная конструкция системы государственных органов власти, каждая из составляющих которой обладает суверенитетом, однако функционирует в строго ограниченных рамках. В рассматриваемой системе

имеет место контроль деятельности одних органов другими, но над всеми ними стоит верховный начальник – президент.

Законодательная власть является верховной в стране только в том случае, если форма правления государством называется парламентской. Необходимо создать такой Парламент, в котором каждый субъект Федерации будет в равной степени представлен, для того, чтобы отстаивать интересы их родных субъектов.

В основные функции данной власти входят: разработка законов; их принятие; представление на утверждение президенту. Помимо этого, законодательная власть занимается разработкой различных актов правового поведения, которые позволяют контролировать не только гражданское население, но и поведение высоких чинов в целом.

Законодательная ветвь власти представлена в нашем государстве Федеральным собранием, состоящим из двух палат: верхняя палата – это Совет Федерации; и нижняя палата – это Государственная Дума.

Федеральное собрание является собой высший орган законодательной власти Российской Федерации, который одобряет или отклоняет закон, принятый Государственной Думой; именно в функции входит утверждение изменения границ между субъектами, а также в случае введения чрезвычайного положения, если, например, стихийное бедствие или военная угроза, именно они утверждают указ Президента о введении чрезвычайного положения. Опять же в функции Совета Федерации входит отрешение Президента от должности, именно сама процедура отрешения.

К основным функциям Государственной Думы относятся следующие. Конечно же основной функцией Государственной Думы является законотворческая деятельность, поскольку именно Государственная Дума рассматривает и принимает законы. Государственная Дума решает вопросы о доверии Правительству, поскольку Правительство отчитывается не только перед Президентом, но и перед Государственной Думой.

Именно Государственная Дума назначает на должность и освобождает

от неё Председателя Центробанка России, а также Уполномоченного по правам человека. В функции Государственной Думы входит объявление амнистии. Последняя амнистия была в середине 2000-х годов и была посвящена 100-летию Российского Парламентаризма. Именно Государственная Дума выдвигает обвинения для импичмента.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что, если Совет Федерации саму процедуру отрешения от должности проводит, то, как раз, обвинения предъявляет именно Государственная Дума.

Исполнительная власть является одной из немногочисленных, которые обладают независимостью и значительными полномочиями в управлении в делах государственной власти. Единственной задачей, которая ставится перед данной ветвью власти, является слежение за исполнением установленных законов. Осуществляется это при помощи не только служебных полномочий, но еще и при помощи административного права.

В Российской Федерации данный тип власти составляют 5 основных исполнителей федерального назначения: Министерства; Комитеты; Департамент; Главное управление; Федеральные агентства и службы.

Высшим исполнительным органом власти Российской Федерации является Правительство РФ. Возглавляет его Председатель правительства, назначается он Президентом, но только с согласия Государственной Думы. Правительство состоит из отраслевых министерств и государственных комитетов, которые также имеют нижестоящие структуры на местах.

Судебная власть в России осуществляется при помощи различных видов ответственности: уголовное; административное; гражданское; конституционное. Метод наказания зависит от степени тяжести нарушения.

Данный тип власти основан на действии следующих основных частей: Конституционный суд РФ; Верховный суд РФ и Высший Арбитражный суд. И особенным органом власти в рамках судебной ветки по Конституции РФ является прокуратура. На самом деле она является таким самым-самым высшим органом власти в Российской Федерации.

Исследуемая в работе система органов государственной власти в своей деятельности сталкивается с такой основной проблемой как снижению доверия в обществе – не доверяющие своему правительству граждане менее склонны доверять и друг другу, а снижение общего уровня доверия в обществе уже имеет прямой негативный эффект на развитие экономики. Власти могли бы сделать огромный шаг по восстановлению общего доверия в стране, если бы сами наконец стали доверять своим гражданам.

Также совершенствование структуры органов государственной власти в нашем государстве прослеживается и в предложениях о радикальном изменении Основного закона, прозвучавших в январе текущего года в президентском послании Федеральному собранию, речь идет о кардинальном изменении системы государственной власти: полномочия президента будут урезаны, а Федерального собрания и Госсовета – расширены.

В приложении представлен инструментарий исследования в виде схем, отражающих основные элементы понятия «государство», систему органов государственной, исполнительной, законодательной и судебной власти Российской Федерации, диаграммы, отражающей доверие к государственным и общественным институтам.