

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

ГОСУДАРСТВЕННАЯ (РЕГИОНАЛЬНАЯ) ПОЛИТИКА В СФЕРЕ  
ЗАНЯТОСТИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 524 группы  
направления 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление  
социологического факультета  
Асадова Шахмара Фамиловича

Научный руководитель  
Доктор с.н., профессор  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

М.Э.Елютина  
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой  
Доктор с. н., профессор  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

Л.С. Аникин  
инициалы, фамилия

Саратов 2020

# ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

## ВВЕДЕНИЕ

Тема выпускной квалификационной работы звучит следующим образом: «Государственная (региональная) политика в сфере занятости».

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что на данный момент в России и мире в связи с огромными изменениями в социально-экономической сфере и рыночными преобразованиями из-за неожиданного появления вируса COVID-19 претерпевают изменения рынки труда и рабочей силы, фиксирующие в себе различные проблемы общества (увеличение безработицы, обострение структурных и региональных несоразмерностей занятости, которые зависят, в свою очередь, от много-миллионных сокращений рабочих мест по всему миру, а также от снижения уровня действительных доходов населения). Данные проблемы оказывают огромное воздействие на политическую и экономическую жизнь каждого отдельного государства. Данные проблемы выступают основным фактором увеличения кризисных явлений, а также порождают реальную угрозу социальной стабильности общества.

На настоящем этапе развития Россия столкнулась с целым рядом социально-экономических проблем, таких как: падение и практический обвал курса рубля по отношению к ключевым мировым валютам; существование напряженности в отношениях со странами Европы и США, обесцениванием курса нефти за баррель и т.д. Актуальны и проблемы формирования политики регулирования занятости. Кроме того, в непростой для страны общеэкономической ситуации последних лет требуется глубокое понимание регионального рынка труда и подготовки рекомендаций для реализации политики занятости населения.

**Степень разработанности проблемы.** Проблема государственного (регионального) регулирования в сфере занятости в Российской Федерации продолжает оставаться актуальной на протяжении многих лет. За эти годы

были приняты различные нормативно-правовые акты. Правовая база занятости и трудоустройства в настоящее время представляет собой целостную систему нормативных правовых актов, в которую входят: нормы международного права, Конституция, кодифицированные нормативные акты, федеральные законы и законы РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты федеральных органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также нормативные правовые акты субъектов РФ.

Государственная политика в области занятости следит за осуществлением прав граждан в данной сфере, руководствуясь различными мерами, например, такими, как правовые, экономические и социальные. В современном мире все большее место занимает фактор управления, который основан на сфере труда. Вопросы, которые касаются данной проблематики, в настоящий момент становятся все более актуальными и приобретают особую значимость.

Исходя из актуальности и недостаточной разработанности проблемы была сформулирована **цель выпускной квалификационной работы** – провести сравнительный анализ и разработать рекомендации по совершенствованию реализации государственной (региональной) политики в отношении занятости населения. А также второстепенными целями данной выпускной квалификационной работы являются расширение и систематизация теоретических знаний, развитие профессиональных навыков и умений, выявление способности на основе полученных знаний решать конкретные практические задачи по направлениям деятельности, определенным Государственным образовательным стандартом.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд взаимосвязанных **задач**:

1) обосновать актуальность и значимость темы выпускной квалификационной работы с точки зрения теории и практики деятельности органов государственного регионального управления;

2) определить теоретические основы формирования государственной региональной политики в сфере занятости;

3) изучить основные документы, регламентирующие процесс занятости населения в России на региональном уровне;

4) обозначить основные проблемы, возникающие в процессе реализации региональной политики, направленной на урегулирование процесса занятости населения;

5) провести анализ и выявить особенности реализации государственной политики и комплекс мер по обеспечению занятости населения в регионе;

6) разработать рекомендации и предложения по совершенствованию политики в сфере занятости;

7) обобщение результатов проведенных исследований, формулирование выводов о степени достижения целей, поставленных в работе, и возможности практического применения предложенных разработок;

8) оформление квалификационной работы в соответствии с нормативными требованиями;

9) подготовка к защите выпускной квалификационной работы.

**Объектом исследования** выступают актуальные проблемы, а также реализуемая государственная региональная политика в сфере занятости.

**Предмет исследования** – совокупность организационно-экономических отношений, направленных на решение проблем занятости населения и совершенствование государственной региональной политики по снижению уровня безработицы.

**Теоретико-методологической основой (информационной базой) данной проблемы** послужили научные работы, учебные пособия и статьи. Характер исследования вызвал необходимость обращения к значительному кругу литературы, которая посвящена как общим, так и специальным аспектам государственной политики в сфере занятости. Так, теоретические основы современных подходов по регулированию занятости нашли отражение в трудах таких авторов, как В.В. Адамчука, В.Г. Введенского, А.Ю. Гончарова, А.Г. Гранберга, Ю.П. Кокина, Ю.В. Кислинских, А.С. Мельниковой, О.Г. Михайлова, Т.А. Пахалиной, Б.Г. Преображенского, А.А. Федченко и др.

Кроме того, в научно-публицистической литературе существует значительный пласт исследований, которые посвящены различным проблемам занятости населения, а именно научные исследования и разработки О.С. Белокрыловой, И.С. Бирюкова, Г.Н. Власова, А.Н. Демина, Е.А. Ефимовой, О.А. Козловой, Е.А. Курносковой, Т.А. Пантелеевой, Г.Г. Руденко, В.С. Фатеева и др. Разработке эффективной политике в сфере регулирования занятости и решения проблем безработицы на современном этапе развития экономики посвящены труды таких ученых, как Н.Т. Вишневская, М.И. Железняк, Е.В. Михалкина, Е.А. Серегина и других ученых. В качестве теоретико-методологической основ проведенного исследования выступили работы отечественных исследователей в области вопросов государственного регулирования сферы занятости и труда: Р.В. Гаврилов, И.К. Заславский, В.Н. Иванова, С.А. Кузнецова, А.А. Карташова, В.Д. Маркова, О.А. Платонов, Ю.В. Филиппов.

В качестве **нормативно-правовой базы** выпускной квалификационной работы используются Конституция РФ, данные Федеральной службы государственной статистики, отчеты Федеральной службы по труду и занятости, информация Министерства занятости, труда и миграции, данные ГКУ «Центр занятости населения г. Саратова», а также федеральные законодательные и нормативно-правовые акты РФ, которые относятся к сфере регулирования занятости в стране и регионах.

**Основными методами** в данной выпускной квалификационной работе являются следующие: метод системного анализа, метод анализа научных и нормативных документов; метод сравнения и обобщения, теоретико-методологический анализ, интерпретация научных данных, кроме того, были использованы методы группировок и классификации.

**Практическая значимость** заключается в том, что анализ информации по проблемам занятости населения может быть использован в целом в работе руководителей органов власти и управления на уровне региона, которые

наделены определенными полномочиями по установке целей развития рынка руда и осуществляют контроль достижения поставленных целей.

**Структура.** Содержание и логика исследования определяют структуру и последовательность изложения материала исследования в данной выпускной квалификационной работе, которая состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения, списка используемых источников, включающего в себя 63 источника, 9 приложений, 6 таблиц, 9 рисунков. Общий объем выпускной квалификационной работы составляет 64 страницы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретико-методологическая основа (информационная база) исследования, нормативно-правовая база, основные методы, используемые в исследовании, практическая его значимость и структура выпускной квалификационной работы.

**В первой главе «Развитие теоретической базы государственной региональной политики занятости» первом параграфе «Основные понятия занятости населения и их сущность»** дается разбор понятия «занятость» и ее трактовки таких авторов как Р.В.Гаврилов, И.К. Заславский, В.Н. Иванова. На основе данных определений автор исследования приходит к выводу, что занятость – это экономическая характеристика и благосостояние нации, которая одновременно является и экономической категорией, и социальной проблемой. Как экономическая категория является совокупностью взаимоотношений на рынке труда относительно участия граждан в работе и как общественно-полезная работа отображает уровень удовлетворения общественных и личных нужд и потребностей и приносит доход от труда. Также автором приводятся виды классификаций трудоспособных граждан А.Карташевой, В.Д. Марковой по виду привлечения в трудовую деятельность трудящихся в экономике.

Согласно Международному классификатору статуса занятости выделяют 6 видов занятого населения:

- 1) наемные работники;
- 2) работодатели;
- 3) самозанятые;
- 4) участники производственных кооперативов;
- 5) члены семьи, оказывающие поддержку;
- 6) работники, которые не классифицируются по статусу.<sup>1</sup>

Далее перечисляется, существующая на данный момент, законодательная база по вопросам занятости РФ и приводятся принципы занятости из Закона «О занятости в РФ» и в Конституции РФ:<sup>2</sup>

1) право граждан свободно управлять собственными способностями к творческой и производительной трудовой деятельности, то есть принуждение к труду в любом виде не допустимо (кроме отдельных ситуаций, которые установлены законодательно);

2) ответственность страны за формирование условий для осуществления прав граждан на работу и свободно выбранную занятость;

3) комплексный подход к разрешению проблем занятости. Под комплексным подходом понимается направление стараний органов власти всех рангов, сотрудничество механизмов государственного и рыночного регулирования, применение финансовых ресурсов внебюджетных фондов, активов предприятий, общественных союзов и граждан, получение социально-экономической результативности от устанавливаемых программ содействия занятости граждан.

Далее изучается понятие «система регулирования занятости населения», ее состав (цель регулирования; объект и субъект регулирования занятости

---

<sup>1</sup> ООН Экономический и Социальный Совет Европейская экономическая комиссия Конференция европейских статистиков Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда Пятнадцатое совещание Женева, 30 сентября – 3 октября 2013 года Пункт 7 предварительной повестки дня Экономические и образовательные характеристики. С.4.

<sup>2</sup> Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 18 июля 2009 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации - 1996. - №1.

населения и рынка труда, которые в свою очередь вступают в управленческие отношения по поводу приложения труда работников; механизмы и методы регулирования; инфраструктуру рынка труда и социально-экономические условия, в которых непосредственно происходит сам процесс регулирования)<sup>1</sup> и два вида механизмов (рыночная саморегуляция и государственное регулирование занятости населения и труда).<sup>2</sup>

Следующим ключевым понятием бакалаврской работы, рассмотренным автором является понятие «политика занятости». Государственная политика занятости населения – это совокупность методов, принципов и инструментов воздействия на процессы формирования, движения и использования потенциала трудовых ресурсов общества; это политика, которая охватывает все фазы воспроизводства рабочей силы и которая направлена на повышение эффективности функционирования рынка труда и снижение социальных издержек действия рыночного механизма в сфере занятости.<sup>3</sup> Кроме того, она является многоуровневым процессом, уровни которого отражены на рисунке 2 в данной выпускной квалификационной работе: политика занятости на общегосударственном уровне, политика занятости в субъектах федерации, политика занятости в отдельных регионах, политика занятости на отдельных территориях и населенных пунктах, которая осуществляется местными органами власти<sup>4</sup>:

В приложении 4 к данному исследованию находится подробная таблица, в которой находится подробная информация о различных экономических школах, изучающих это понятие [государственная политика занятости]. Автор говорит о том, что развитие экономики со временем некоторые теории опровергало, а в некоторые вносила свои коррективы, и на данном этапе

---

<sup>1</sup> Оганян, К.М. Занятость населения и ее регулирование / К.М. Оганян, Н.М. Стрельцов. - М.: Бизнес-Пресс, 2017. С.239.

<sup>2</sup> Государственное и муниципальное управление / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2015. – С.84.

<sup>3</sup> Колесникова, О.А. Социально-психологические аспекты решения проблем занятости / О.А. Колесникова, И.В. Окопелых // Социальнопсихологические проблемы транзитивной экономики: сб.материаловмеждунар. науч.-практ. конф.- Воронеж: ВГУ, 2004. С. 75-78.

<sup>4</sup> Анпилов, С.М. Основные подходы к анализу функционирования современного рынка труда / С.М. Анпилов, А.Н. Сорочайкин, Е.С. Шишкина // Основы экономики, управления и права. – 2013. - №2 (8). – С. 103-110.

экономическая мысль синтезирована с достижениями предыдущих лет или же начинают разрабатываться совершенно новые методологические подходы с целью поиска более эффективных путей содействия занятости населения и предотвращения негативных последствий вынужденной безработицы.

Очень логично и плавно автор переходит к последнему понятию, изучаемого в данном параграфе, – «государственная региональная политика занятости». Ее основные задачи: <sup>1</sup>

- 1) поиск путей решения проблем занятости с учетом региональных особенностей;
- 2) развитие гибкого рынка труда;
- 3) обеспечение поддержки отдельным слабо защищенным категориям трудоспособного населения.

Из стоящих задач автор приходит к выводу, что функциональная роль государственной региональной политики занятости состоит в следующем: <sup>2</sup>

- 1) обеспечить рациональную включенность трудоспособного населения региона в сферу занятости;
- 2) регионально распределить рабочую силу на территории в соответствии с количеством и качеством рабочих мест;
- 3) поддерживать занятость трудоспособного населения региона на максимально возможном уровне;
- 4) регулировать отношения между субъектами рынка труда;
- 5) обеспечить средствами существования лиц, которые не имеют работу.

**Во втором параграфе первой главы «Главные направления и проблемы реализации государственной политики в сфере занятости»** автор сначала дает краткую характеристику ситуации в сфере занятости в России на данный момент, а далее называет основные ее направления и формы:

---

<sup>1</sup> Золин, И.Е. Совершенствование форм и методов государственного регулирования рынка труда в современной России [Электронный ресурс] / И.Е. Золин // Вестник ПАГС. – 2013.

<sup>2</sup> Воловская, Н.М. Самостоятельная занятость в России: Выживание или свободный выбор? / Н.М. Воловская. - Новосибирск: НГАЭиУ, 2016. С.24.

1) активной – формирование новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;

2) пассивной – меры поддержки безработных путем выплаты пособий.<sup>1</sup>

Пассивная политика занятости населения – совокупность мероприятий, направленных на устранение и выравнивание негативных последствий после безработицы<sup>2</sup> Государство выступает в качестве работодателя на государственных предприятиях и учреждениях в регионах. То есть базовая задача, региональных органов – как можно максимально поддержать жизненный уровень граждан в регионе и усилить меры по социальной защите тех, кто остался без работы.

Активная политика – совокупность мер (правовых, организационных и экономических), которые государство проводит с целью снижения уровня безработицы.<sup>3</sup> Она носит упреждающий характер, который в свою очередь направлен на недопущение негативных явлений или их ликвидацию, уменьшение размеров и сглаживанию общей картины в регионах.<sup>4</sup>

Таким образом, автор приходит к выводу, что действия пассивной политики направлены на ту часть населения, которая является безработной, в то время как мероприятия активной направлены на экономически активное население.

К основным направлениям государственной региональной политики занятости автор относит применение программ по реализации целей активной и пассивной политики. Например: программы по стимулированию роста занятости и увеличению количества рабочих мест в регионе или программы по социальному страхованию безработицы.

Автором также отмечено, что при выборе основных форм и методов регулирования рынка труда на региональном уровне следует исходить из

---

<sup>1</sup> Карташева А., Кубишин Е. Ситуация на рынке труда: направления развития. //Экономист. 2017. №12. 14. Киселев, И.Я. Международный труд/ И.Я. Киселев. - М.: Юристъ, 2012. С.68.

<sup>2</sup> Гневашева, В.А. Управление занятостью / В.А. Гневашева. – М.: КНОРУС, 2017. С. 68

<sup>3</sup> Там же. С. 72.

<sup>4</sup> Там же. С. 74.

необходимости изучения и анализа внутренних закономерностей, присущих развитию занятости и сохраняющихся в условиях рыночной экономики в конкретном регионе.<sup>1</sup>

К основным трудностям осуществления государственной политики автор относит возникновения вопросов занятости населения, которые регулируются нормами права федеральных и региональных уровней власти и их реализации через территориальные структуры Федеральной службы занятости РФ. Тот факт, что часть населения, которая проживает в том или ином регионе, работает на предприятиях, относящихся к федеральной собственности. А органы местного самоуправления в свою очередь имеют некоторые ограничения в своих возможностях влияния на рынок труда.

Кроме того, также существует еще одна проблема на уровне региона, когда нужно установить баланс между количеством работников и количеством рабочих мест, потому что процесс подготовки кадров и процесс создания рабочих мест для выпускников – два абсолютно разных и независимых процесса.

Далее говорится о том, что безработица на региональном уровне отличается от национального и разрабатывать меры по ее сглаживанию нужно в зависимости от специфики конкретного региона, так как регионы имеют другую структуру издержек и технологии и различную способность к перестройке рынка труда в зависимости от географического положения конкретного региона.

**В третьем параграфе первой главы «Методика оценки эффективности государственной региональной политики занятости» автор приводит алгоритм проведения оценки эффективности государственной региональной политики занятости:**

1. Анализ состояния и потенциала рынка труда и занятости региона на примере Саратовской области при помощи системы статистических

---

<sup>1</sup> Медведев, О.М. Трудоустройство на общественные работы (некоторые проблемы) / О.М. Медведев // Трудовое право. - 2015. - № 4. - С. 19 – 22.

показателей рынка труда и занятости населения по данным Саратовской области за период 2017-2020 гг и приведены формулы расчета некоторых из них (темпа роста цепного и базисного).

2. Оценка эффективности реализации программ государственной политики занятости населения на региональном уровне на примере Саратовской области: 1) изучается официальная информация о роли службы занятости на примере ГКУ СО ЦЗН г. Саратова; 2) анализ направления активной государственной региональной политики на примере центра занятости ГКУ СО ЦЗН г. Саратова

3. Выявление проблем реализации государственной политики занятости населения.

**Во второй главе «Анализ государственной региональной политики занятости» в первом параграфе «Сравнительный анализ состояния рынка труда и занятости населения в регионе на примере Саратовской области»** автором отмечается текущая ситуация на данный момент на рынке труда как в РФ, так и в регионе в связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, которая самым серьезным способом сказалась на всех видах экономической деятельности и предприятиях, а именно: упал спрос, снизилась деловая активность, заморожены многие связи и инвестиционные планы. Как следствие, это оказало очень неблагоприятное влияние на рынок труда в целом, количество официально зарегистрированных безработных в РФ постоянно растёт и на сегодняшний день признаны безработными и стоят на учете 2,2 миллиона человек на 3 июня 2020 года по данным Министерства труда и социальной защиты.

По официально зарегистрированным данным Министерства занятости, труда и миграции Саратовской области на 19 мая 2020 года в органах службы занятости населения области состоят на учете 26249 человек безработных граждан.

Автором проведен анализ состояния рынка труда и занятости населения в г.Саратов согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области за 2017 – 2020 гг.

По состоянию на 1 января 2020 года официально зарегистрированная численность безработных граждан составила 2904 человек (на 1 января 2017 – 3678 чел., 2018 — 2631 чел., 2019 — 2175 чел.). С начала 2018 года произошло снижение численности безработных граждан на 28,5% по сравнению с 2017. В 2019 также произошло снижение на 17,7 % по сравнению с 2018 годом.

Уровень безработицы на данный момент достиг показателя 2,5 % от численности населения в трудоспособном возрасте (на 1 января 2017 – 0,7%). Напряженность на рынке труда незанятого трудовой деятельностью гражданина на одну заявленную предприятиями вакансию 1,2 на 2 июня 2020 года (на 1 января 2019 – 0,2, 2018 – 0,2 , 2017 – 0,3).

Далее представлен анализ рынка труда за 2017 – 2019 годы. Проведен расчет показателей. Динамика численности и активного населения и безработных в Саратовской области представлена в таблице 1.

На основе данных, приведенных в таблице 1 рассмотрим темп роста экономически активного населения и безработного населения.

Общая численность населения Саратовской области за период с 2017 по 2019 гг. изменилась на 41,1 тысяч человек, убыль составила порядка 9% в год. Также менялась и численность экономически активного населения в 2017 – 2019 годах – убыль на 9%.

В 2018 году доля экономически активного населения составляла 43%. В предыдущем 2017 году она составляла 44 %. В целом изменение доли незначительно.

### Доля экономически активного населения

Показатель	2017	2018	Темп роста	2019	Темп роста
Численности населения, тыс. чел	2463	2441	0,9	2421,9	0,9
Численность экономически активного населения, Тыс.чел	1081,8	1051,4	0,9	1010,4	0,9
Численность безработных, официально зарегистрированных тыс. чел	11,2	9,4	0,8	10,1	1,1

Рассмотрим долю экономически активного населения в 2019 году, визуальное представление результата представлено на круговой диаграмме (Рисунок 1).

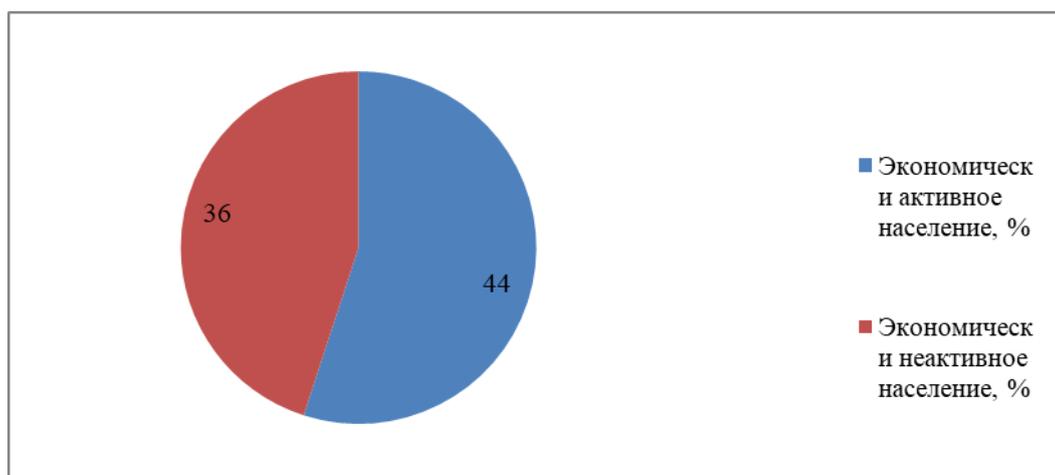


Рис.1 Структура населения Саратовской области в 2019 году, %

Далее автором был проведен анализ уровня безработицы за 2017 – 2020 годы. Основные показатели безработицы представлены в таблице 2. По данным таблицы были рассчитаны темпы роста и по ним составлен график для визуального восприятия информации.

**Уровень безработицы**

Показатель	2017	2018	Темп роста	2019	Темп роста	2020	Темп роста
Уровень безработицы	4,4	4,6	1,04	4,8	1,04	14,5	3,02
Уровень регистрируемой безработицы	0,7	0,5	0,71	0,4	0,80	2,8	7,0
Напряженность на рынке труда	0,3	0,2	0,66	0,2	1,0	1,1	5,5
Средняя продолжительность безработицы. мес.	3,43	5,11	1,49	5,01	0,98	6,78	1,35

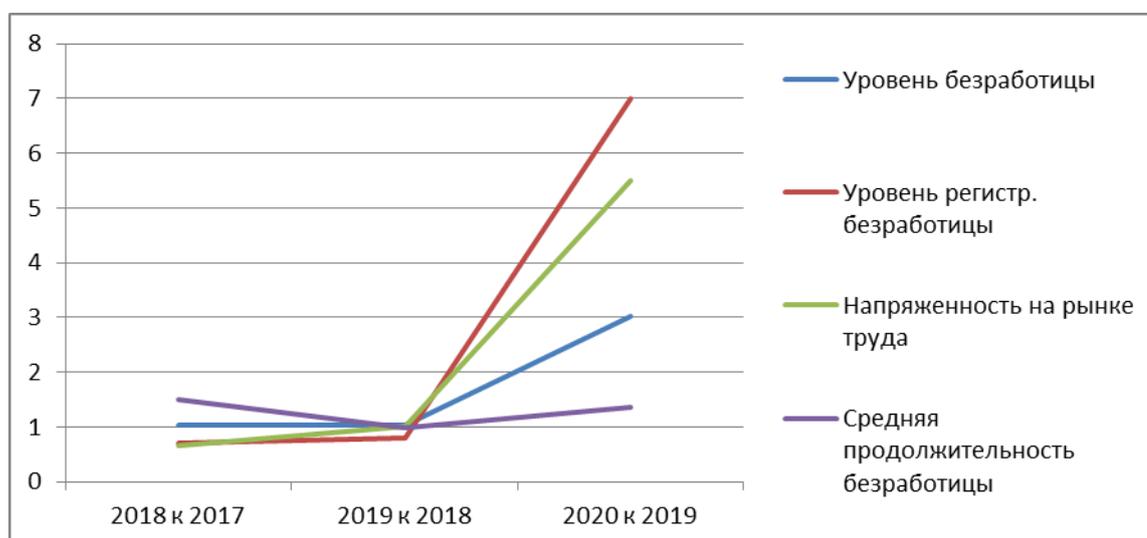


Рис. 2. Темп роста показателей безработицы

Автор приходит к следующему выводу, что в первой половине 2020 года наблюдается резкий рост показателей безработицы, что видно из графика на рисунке 4. Уровень безработицы вырос в 3 раза, уровень регистрируемой безработицы в 7 раз и напряженность на рынке труда в 5 раз, следовательно данную тенденцию считаем резко отрицательной.

В таблице 3 автор приводит данные о структуре безработных по возрасту за 2016 – 2019 годы. И далее информация представлена графически к круговым диаграммам.

## Структура безработных по возрасту

Показатель	2016	2017	Темп роста	2018	Темп роста	2019	Темп роста
Численность безработных	4036	5154	1,28	6404	1,24	6225	0,97
20-30 лет	276	345	1,25	436	1,26	328	0,75
31 – 40 лет	1768	2176	1,23	2546	1,17	2154	0,85
41 – 50 лет	1335	1848	1,38	2479	1,34	2823	1,14
Старше 50 лет	657	785	1,19	943	1,20	920	0,98

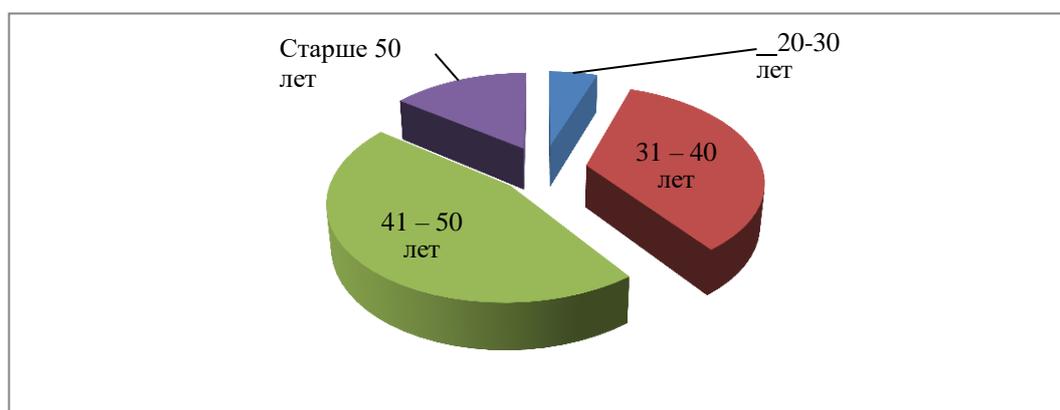


Рис.3 . Структура безработных по возрасту в 2019 году, %

Из таблицы и диаграмм сформулированы выводы: В 2019 году тенденция к снижению доли безработных 31–40 лет продолжилась и уменьшилась до 35%. При этом доля безработных 41 – 50 лет выросла до 45%.

По данным Федеральной службы государственной статистики в апреле 2020 года уровень безработицы по всем возрастным группам населения значительно вырос по сравнению с I кварталом 2020 года и соответственно по отношению к другим годам (в несколько раз).

**Во втором параграфе второй главы «Оценка эффективности реализации программ государственной региональной политики занятости населения, проводимой на примере Саратовской области» автор проводит анализ работы ГКУ СО ЦЗН г. Саратова. Рассмотрены функции центра занятости, программы и меры, реализуемые в центре по поддержке населения:**

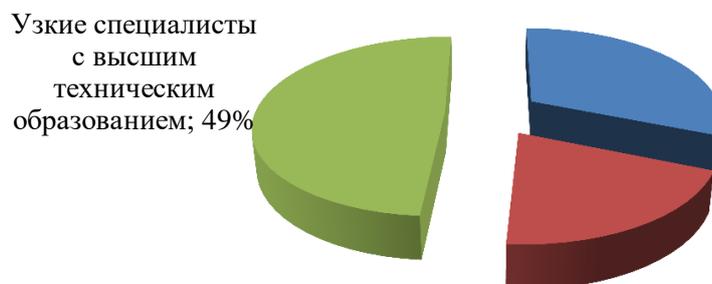
1. Оказание государственной услуги по информированию о положении на рынке труда.
2. Размещение вакансий и поиск подходящей работы.
3. Организация и проведение ярмарок вакансий, гарантированных собеседований.
4. Организация общественных работ.
5. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.
6. Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.
7. Организация временного трудоустройства выпускников учреждений среднего профессионального образования, ищущих работу впервые «Первое рабочее место».
8. Организация профессионального обучения безработных граждан, профессиональная переподготовка, повышение квалификации.

Далее автором проанализирована работа центра по последним предоставленным данным на официальных сайтах ЦНЗ и Минтруда по Саратовской области (за 2019- 2020 годы).

**В третьей главе «Совершенствование государственной региональной политики занятости населения» в первом параграфе «Направления по повышению эффективности государственного регулирования рынка труда и занятости населения»** автор говорит о том, что в настоящее время требуются срочные действенные меры по сглаживанию ситуации на рынке и восстановлению экономики региона, требуется принятие действенных мер социальной поддержки, например, как единовременные выплаты, принятые президентом. Также создание продуктивной занятости требует более эффективных стратегий экономического развития региона, например, повышения объемов государственных инвестиций в инфраструктуру, развитие человеческого потенциала, активную пропаганду инноваций и стратегические мероприятия в торговле, в частности, в области экспорта. Требуется развитие

агросектора, в котором можно создать дополнительные рабочие места для потерявших работу граждан.

Конкретно автор разбирает проблему трудоустройства узких специалистов и несовершеннолетних граждан в регионе. Далее предлагаются различные мероприятия с целью решения проблемы.



**Рис. 4. Структура узких специалистов, не имеющих работу в настоящее время, в %**

Мероприятия по решению проблемы трудоустройства несовершеннолетних:

1. Сделать подборка нормативно-правовых актов по проблеме трудоустройства несовершеннолетних;
2. Провести анализ вакансий города;
3. Поработать с работодателями:
  - распространить среди них информацию о предложении труда несовершеннолетних на законных основаниях;
  - принять заявления о вакансиях от работодателей;
  - провести семинар среди работодателей об особенностях работы с несовершеннолетних и нормам законодательства в этой сфере.
4. Распространить информацию в городе о найме несовершеннолетних: разместить информацию в школах и учебных заведениях (вакансии, куда обращаться, требования, документы);
5. Создать банк вакансий и банк несовершеннолетних соискателей;

6. Выполнить работу по встречам руководителей с несовершеннолетними соискателями, обеспечить трудоустройство несовершеннолетних.

Составлена таблица с ресурсами (трудовые, информационные, документационные) для реализации направления по трудоустройству данной категории населения.

**Во втором параграфе третьей главы «Прогноз эффективности предложенных мероприятий»** автор рассматривает какой прогноз следует ожидать по повышению трудоустройства при реализации мероприятий, предложенных нами в первом параграфе данной главы.

Сначала стоит обратить внимание на то, что важным показателем роста эффективности применения и, как следствия, трудоустройства лиц в возрасте 14-18 лет, будет соблюдение всех предложений и отсутствия нарушения в процессе их трудоустройства.

Основными результатами реализации предлагаемых направлений должно стать повышение уровня трудоустройства тех категорий граждан, для кого собственно и разрабатываются указанные направления. График прогноза представлен в работе под названием «рисунок 9. Динамика трудоустройства несовершеннолетних в прогнозе» на странице 49. Из графика видно, что мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних принесут двойную эффективность. Во-первых, уровень трудоустройства значительно увеличится. Во-вторых, снизится количество нарушений за счет просветительской работы с работодателями и повышенного уровня контроля и внимания к этой проблеме.

Эффективность реализации направления по трудоустройству узких специалистов посредством переобучения выражена следующими показателями: количество трудоустроенных узких специалистов в динамике; уровень их удовлетворенности на новом месте, уровень их увольнений через 0,5 – 1 год после трудоустройства по программе переобучения. При расчете обнаруживаем положительный эффект, который проявляется в значительном увеличении количества трудоустроенных и увеличении уровня их удовлетворенности.