

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций
и управления на базе администрации
Энгельсского муниципального района

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНЫЙ ПОЛИТИКИ
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 421 группы
Направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
Социологического факультета
Баранника Александра Александровича

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор _____ Т.В.Поликарпова
подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин
подпись, дата

Саратов 2020

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Проблематика социальной политики в части анализа её современного состояния, приоритетов, направлений и перспектив развития, находится в центре научных исследований: в научных изданиях с каждым годом количество публикаций по проблемам социальной политики постоянно возрастает. Также в последние годы в научной литературе все больше внимания уделяется социальной политике государства, которая является инструментом, «переходным мостиком» к социальному государству как таковому.

Социальная политика любой страны является частью государственной политики. Проблема заключается в том, что при анализе отечественной и зарубежных конституций, как отмечается, понятие социальной политики в их текстах практически не встречается. Средствами государственной социальной политики должны создаваться условия, обеспечивающие достойную жизнь граждан. Государство обязано заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности путем реализации государственной социальной политики. Все направления государственной политики должны быть основаны на конституционных нормах.

Приоритетами социальной политики Российской Федерации должны являться: обеспечение достойной жизни каждого человека; формирование высокоразвитого общества; поддержка молодежи как субъекта, от которого зависит развитие общества. Однако в Конституции РФ также отсутствуют принципы и приоритеты государственной политики.

Пробелом Конституции РФ является и отсутствие принципов и направлений государственной политики в целом, в том числе и в социальной сфере. В связи с этим интересным является исследование конституций зарубежных стран, которые такие нормы предусматривают.

Конституция Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека

(ст. 7)¹ . Теоретические основы социального государства, представленные в Конституции России, реализуются на практике путем проведения социальной политики.

Степень разработанности темы. Говоря о степени разработанности темы исследования, следует отметить, что в научной литературе она разработана в средней степени подробно. Общий массив научных источников включает в себя значительное количество работ, которые характеризуются разноплановостью и разнонаправленностью. Условно их можно разделить на несколько групп в зависимости от выбранных параметров. Если говорить в целом об использованных научных источниках, то их можно разделить на несколько видов: монографии, авторефераты диссертаций, сборники научных конференций.

Тематика научных источников также варьируется в широком диапазоне, начиная с общих вопросов реализации государственной социальной политики, вопросов о конкретных методах и формах управления социальной поддержки и защиты населения и заканчивая частными случаями оказания социальных услуг населению.

Также в последние годы в научной литературе все больше внимания уделяется социальной политике государства, которая является инструментом, «переходным мостиком» к социальному государству как таковому.

Значительный вклад в осмысление теоретических и правовых основ реализации государственной социальной политики в целом и развития института социальной защиты в частности внесли такие зарубежные авторы Р. Акофф, И. Ансофф, Г. Джонсон, М. Мескон, Г. Минцберг, А.Дж. Стрикленд, А.А. Томпсон и др. Вопросы теоретического и методического обеспечения государственного управления вопросами развития социальной политики в различное время в своих трудах исследовали такие видные отечественные ученые как И.Е.Боровик, Д.В. Соломаха, А.Б. Рыжов, Д. Муратова, Д.Е. Кожевников, М.Н.Шабордина, М.О. Юрченко и другие.

Названные исследователи раскрывали в своих работах, выполненных в рамках различных научных подходов, отдельные аспекты проблематики

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.

совершенствования системы социальной политики на государственном уровне. теоретико-методологическая база научных исследований характеризуется достаточной обширностью, что позволяет рассмотреть эволюцию тех или иных проблем в широкой ретроспективе, кроме того, позволяет сравнить разные точки зрения.

Тем не менее, большинство источников посвящено изучению тенденций на федеральном уровне. Полноценных актуальных научных трудов, посвященных вопросам реализации государственной социальной политики на региональном уровне крайне мало. Ещё реже встречаются научные источники, посвященные вопросам совершенствования реализации государственной социальной политики . И, соответственно, практически отсутствуют наработки отечественных ученых в вопросах совершенствования реализации государственной социальной политики на региональном уровне. Именно поэтому проблема осмысления путей развития государственной социальной политики на региональном уровне является актуальным и перспективным направлением исследовательского поиска, дальнейшего научного изучения. Сказанное определило и выбор темы настоящего исследования.

Объектом исследования является деятельность органов исполнительной власти Саратовской области по реализации государственной социальной политики региона.

Предметом исследования являются непосредственные формы и направления деятельности органов исполнительной власти Саратовской области в сфере реализации собственных полномочий по реализации государственной социальной политики на территории региона.

Цель исследования заключается в выработке практических рекомендаций по совершенствованию дальнейшей реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области.

Для реализации данной цели в работе были поставлены следующие **задачи**:

- представить основные теоретические подходы к определению понятия, сущности и содержания государственной социальной политики;
- выявить особенности нормативно-правового обеспечения и

стратегического планирования реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области;

- охарактеризовать государственную программу Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области» как базовый механизм реализации государственной социальной политики на территории региона;

- осуществить анализ количественных и качественных показателей, характеризующих текущее состояние реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области;

- дать оценку эффективности деятельности органов исполнительной власти Саратовской области по реализации государственной социальной политики на территории региона;

- выработать и сформулировать практические рекомендации по совершенствованию дальнейшей реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, восьми параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

Нормативную базу исследования составляют:

- Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря
- Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Российская газета. 2001. 31 декабря.
- О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 51. Ст. 5712.
- Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 9.

Ст. 1011.

- О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

В первой главы «Теоретико-правовые основы стратегического планирования и реализации государственной социальной политики на территории Российской Федерации» исследуются правовые основы стратегического планирования и реализации государственной социальной политики на территории Российской Федерации. раскрываются основные теоретические подходы к определению понятия, сущности и содержания государственной социальной политики. Выявляются особенности нормативно-правового обеспечения реализации государственной социальной

политики на территории Российской Федерации. Называются актуальные направления современной социальной политики Российской Федерации и особенности стратегического планирования её дальнейшего развития.

В рамках **второй главы «Исследование опыта формирования государственной социальной политики на территории Саратовской области»** исследуется опыт формирования государственной социальной политики на территории Саратовской области. Выявляются особенности нормативно-правового обеспечения и стратегического планирования реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области. Государственная программа Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области» представлены как базовый механизма реализации государственной социальной политики на территории региона.

Третья глава «Пути и перспективы дальнейшей реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области» посвящена путям и перспективам дальнейшей реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области. осуществлен анализ количественных и качественных показателей, характеризующих текущее состояние реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области. Дается оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти Саратовской области по реализации государственной социальной политики на территории региона. Выработаны и сформулированы адресные практические рекомендации по совершенствованию дальнейшей реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области.

В заключении подводятся итоги бакалаврского исследования. Перед социальной политикой Российской Федерации на современном этапе стоит двойная задача: с одной стороны - улучшение условий труда и жизни граждан, осуществление социальной справедливости, с другой - защита обездоленных от нужды. Ключевыми документами стратегического

планирования, содержащими приоритеты реализация государственной социальной политики Саратовской области являются: 1. Стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года; 2. Государственная программа Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области». На сегодняшний день в рассматриваемой сфере по-прежнему наблюдаются следующие проблемы, диспропорции и управленческие дисфункции: 1) Невысокое материальное положение отдельных категорий граждан; 2) Меры социальной поддержки предоставляются гражданам, обратившимся в учреждения социальной защиты населения и имеющим право на соответствующие меры социальной поддержки, не всегда в полном объеме; 3) Качество обслуживания населения учреждениями социальной защиты населения нуждается в повышении уровня; 4) Присутствуют факты нарушений прав и свобод граждан при предоставлении мер социальной поддержки и обоснованных жалоб на действия (бездействие) органов социальной защиты населения; 5) Обеспечение гарантированных государством социальных выплат семьям с детьми и отдельным категориям граждан осуществляется неравномерно; 6) Доступность приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения обеспечена не полностью; 7) Уровень адаптации пожилых граждан к современным условиям остается невысоким; 8) Потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в надомном обслуживании удовлетворяются не в полном объеме; 9) Рост количества безнадзорных и беспризорных детей продолжается. Осуществленный в рамках подготовки выпускной квалификационной работы анализ практики реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области позволило сформулировать ряд практических рекомендаций в адрес Правительства и Министерства социального развития Саратовской области, направленных на развитие и совершенствование региональной социальной политики, а также

преодоление выявленных и выше названных проблем, диспропорций и управленческих дисфункций. В частности, в рамках решения задачи по повышению эффективности мер социальной поддержки за счет развития и усиления адресного оказания социальной помощи жителям области рекомендуется реализация мероприятий по таким направлениям как: - организация обеспечения социальных выплат отдельным категориям граждан; - улучшение системы социальных контрактов; - улучшение социальной поддержки отдельных категорий граждан области; - направление деятельности системы органов социальной защиты населения Саратовской области преимущественно на предоставление помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В рамках решения задачи по повышению качества предоставляемых социальных услуг и эффективности деятельности учреждений социального обслуживания населения следует внедрять комплексный подход к созданию многопрофильных современных учреждений социального обслуживания населения, повышению средней заработной платы социальных работников учреждений социального обслуживания населения и развитию рынка социальных услуг.

С целью дальнейшего развития практики внедрения рыночных механизмов в систему социального обслуживания населения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации следует продолжить разработку и внедрение практики работы социальных служб стандартов предоставления социальных услуг и реестров получателей социальных услуг. В рамках решения задачи по развитию и использованию потенциала общественных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций области следует реализовать мероприятия, направленные на расширение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг