

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе администрации  
Энгельсского муниципального района

**«Взаимодействие некоммерческих организаций с органами местного  
самоуправления»**  
(автореферат бакалаврской работы)

Студента 4 курса 421 группы  
Направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное  
управление»  
Социологического факультета  
Мирзаханова Ислама Сулеймановича

Научный руководитель  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Я.А. Никифоров  
подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Л.С. Аникин  
подпись, дата

Саратов 2020

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Тема выпускной квалификационной работы "Взаимодействие некоммерческих организаций с органами местного самоуправления". Данная тема будет рассмотрена на примере города Саратов.

Актуальность темы обусловлена тем, что в нашей стране в последнее время происходит активная демократизация общества, государство уделяет большое значение предоставлению социальных услуг населению и старается удовлетворить все потребности общества в данной области. Но, тем не менее, социальная сфера для государства все еще остается убыточной, именно поэтому, оно старается привлекать к решению социальных вопросов некоммерческие организации. Количество таких организаций растет с каждым годом, они являются своего рода посредниками между обществом и государством. А привлекая к решению социальных вопросов данные организации, государство снижает свою нагрузку в данной сфере. Выявление проблем взаимодействия органов местного самоуправления и некоммерческих организаций и предложения по их устранению важно для развития отношений между властью и некоммерческим сектором.

**Целью исследования** - выявить проблемы во взаимодействии органов местного самоуправления и некоммерческих организаций в г. Саратов и разработка предложений по их решению.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- Изучить теоретические и правовые основы существования некоммерческих организаций;
- Изучить формы взаимодействия, существующие между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями;
- Рассмотреть опыт по взаимодействию власти с некоммерческим сектором в зарубежных странах;
- Узнать, какие органы местного самоуправления в г. Саратов взаимодействуют с некоммерческими организациями;

- Узнать, какие формы поддержки некоммерческих организаций органами местного самоуправления существуют на данный момент;
- Выявить проблемы во взаимодействии с некоммерческими организациями и предложить их решение.

**Объект исследования** - орган местного самоуправления, который осуществляет взаимодействие с некоммерческими организациями.

**Предмет исследования** - формы взаимодействия органов местного самоуправления с некоммерческими организациями.

**Степень научной разработанности.** Изучением вопроса взаимодействия некоммерческих организаций с различными субъектами гражданского общества занимаются многие исследователи в данной сфере, создаются даже специальные центры исследований.

О социальной полезности некоммерческих организаций писала Гукова И.Н. в своей статье "Взаимодействие негосударственных некоммерческих организаций с органами власти в сфере государственной социальной политики". В своей статье она пишет о том, что "Деятельность НКО сокращает разрыв между властью и обществом, снижает социальную напряженность, смягчает протестный потенциал населения", а так же о том, что "Именно гражданские инициативы, гражданский контроль и образование способны сейчас заложить основу правового государства, повсеместного соблюдения законности, защиты прав человека и гражданина, предотвращения коррупции - наиболее острых проблем, тормозящих развитие страны. С помощью гражданских структур возможна и большая прозрачность государственного управления, следовательно, повышения доверия граждан к государственным институтам".

Зотов В.Б. в своем учебном пособии наглядно показал формы взаимодействия некоммерческих организаций с органами местного самоуправления. Он поделил эти формы на экономические и неэкономические и исходя из этого показал варианты взаимодействия некоммерческого сектора и власти.

Помимо этого, данная сфера регулируется законодательно. Основным законом является Федеральный закон от 12.01.1996 №7 - ФЗ "О некоммерческих организациях". Он подробно описывает сферу деятельности таких организаций, дает определение понятию "некоммерческая организация", а также определяет основную цель деятельности этих организаций.

Конституция Российской Федерации так же дает право гражданам создавать профессиональные союзы и общественные объединения, поэтому и она является нормативной основой существования некоммерческих организаций.

Налоговый кодекс Российской Федерации регулирует вопросы, касающиеся льгот, предоставляемых некоммерческим организациям и социально ориентированным некоммерческим организациям.

**Структура работы.** Данная выпускная квалификационная работа состоит из: введения, двух глав, каждая из которых состоит из трех частей, в которых подробно решаются поставленные нами задачи, заключения и списка литературы, которую мы использовали при написании данной работы.

**Нормативную базу** исследования составляют:

- Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС "КонсультантПлюс";
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) ГК РФ // СПС "КонсультантПлюс";
- Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // СПС "КонсультантПлюс";
- "О некоммерческих организациях": Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ // СПС "КонсультантПлюс";

- "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний": Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ // СПС "КонсультантПлюс";
- "О наделении органов местного самоуправления на территории Саратовской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке населения": Закон Саратовской области от 29 декабря 2004 года №123-ЗСО;
- "О взаимодействии Администрации МО «Город Саратов» с некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории города Саратов":
- "Развитие городских сообществ и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций": Муниципальная программа города Саратов, утвержденная постановлением Администрации городского округа Саратов от 30.04.2014 № 507 // СПС "КонсультантПлюс";

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

В первой главе «Теоретико-правовые основы существования некоммерческих организаций» мы рассматриваем теоретические и правовые основы статуса некоммерческих организаций. В ней мы подробно изучаем понятия, необходимые для понимания темы, выявляем признаки и формы некоммерческих организаций, изучаем формы взаимодействия некоммерческих организаций, существующие на данный момент, и рассматриваем опыт взаимодействия некоммерческих организаций с органами власти в зарубежных странах.

Вторая глава «Формы поддержки некоммерческих организаций органами местного самоуправления (в г. Саратов)» посвящена формам поддержки некоммерческих организаций. В ней мы изучаем органы местного самоуправления в г. Саратов, которые взаимодействуют с некоммерческими

организациями по каким-либо вопросам в ходе реализации своей деятельности, рассматриваем формы поддержки некоммерческих организаций.

**В заключении** подводятся итоги бакалаврского исследования.

Некоммерческие организации являются важнейшей составляющей гражданского общества. Они выполняют очень важные социально значимые функции, позволяя, благодаря своей деятельности, снять социальную нагрузку с государства. Помимо этого, некоммерческие организации являются связующим звеном между обществом и властью.

От того, как налажено взаимодействие некоммерческих организаций с органами местного самоуправления зависит общее состояние гражданского общества и жителей города. Именно некоммерческий сектор способен регулировать социальные процессы в обществе.

В ходе написания нашей работы нами был произведен анализ взаимодействия некоммерческих организаций с органами местного самоуправления в г. Саратов, на примере Комитета по общественным отношениям, анализу и информации.

Мы выявили следующие проблемы:

1. Небольшое количество НКО, осуществляющих деятельность на постоянной основе.
2. Недостаточное количество НКО, принимающих участие в решении социальных вопросов.
3. Недостаточное участие НКО в реализации общегородских проектов и мероприятий.
4. Низкая социальная эффективность осваиваемых средств городского бюджета, получаемых НКО.
5. Недостаточная вовлеченность жителей города в деятельность НКО.
6. Нехватка квалифицированных кадров для руководства НКО.

7. Низкая информированность о деятельности НКО, реализуемых проектах и программах.

8. Нехватка методической подготовки руководителей НКО.

9. Отсутствие информированности у населения о реализованных социальных проектах НКО.

10. Недостаточно активное взаимодействие НКО со СМИ, интернет ресурсами, спонсорами и благотворительными фондами.

Нами были сформулированы предложения по устранению данных проблем. В целом, предложения по совершенствованию взаимодействия некоммерческих организаций можно сформулировать так: органам местного самоуправления необходимо чаще привлекать НКО к решению своих вопросов, активнее информировать жителей города о том, кто и при поддержке чего проводит мероприятия на площадках г. Саратов. Так же, органам местного самоуправления необходимо заняться обучением, переобучением, повышением квалификации руководителей и членов НКО, выходить на открытый диалог между властью и некоммерческим сектором, создавать методические материалы, способные помочь НКО.

В ходе выполнения работы мы так же решили все поставленные нами задачи, а именно:

– Изучили теоретические и правовые основы существования некоммерческих организаций;

– Изучили формы взаимодействия, существующие между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями;

– Рассмотрели опыт по взаимодействию власти с некоммерческим сектором в зарубежных странах;

– Узнали, какие органы местного самоуправления в г. Саратов взаимодействуют с некоммерческими организациями;

– Узнали, какие формы поддержки некоммерческих организаций органами местного самоуправления существуют на данный момент;

– Выявили проблемы во взаимодействии с некоммерческими организациями и предложили их решение.

Помимо этого, в ходе написания выпускной квалификационной работы, мы изучили такие формы поддержки некоммерческих организаций, как гранты и субсидии. Узнали виды субсидирования организаций: авансирование и возмещение. А также условия предоставления грантов и субсидий некоммерческим организациям в г. Саратов.

В заключение, необходимо сказать о важности развития и совершенствования взаимодействия некоммерческих организаций с органами местного самоуправления, ведь как только такое взаимодействие будет налажено, и НКО станут помощником муниципальных образований. Учитывая значительный потенциал некоммерческих организаций в решении местных проблем, органы местного самоуправления заинтересованы в налаживании эффективного взаимодействия с ними.

Благодаря такому сотрудничеству снижается социальная напряженность в муниципальном образовании, экономятся бюджетные средства за счет передачи НКО некоторых административных функций, привлекаются дополнительные источники финансирования путем создания силами НКО социально значимых проектов и программ и получения грантов на их реализацию, использования ресурсов благотворительности и потенциала волонтерской деятельности. Перекладывая на НКО часть своих полномочий, государство подчеркивает важность развития гражданского общества в России. От эффективного взаимодействия власти с некоммерческим сектором зависит благосостояние всего общества.

