

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ
РЕАЛИЗАЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 526 группы
направления подготовки 38.03.04 - Государственное и муниципальное
управление
социологического факультета
Седова Ивана Вячеславовича

Научный руководитель

кандидат философских наук, профессор _____ И.А.Бегина
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С.Аникин
подпись, дата

Саратов 2020

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Социальная политика - это составная часть политики любого государства и занимает важнейшее место в структуре государственной власти. На различных этапах развития страна может отдавать приоритет тому или иному направлению социальной политики.

В современных отечественных реалиях государственного управления проблема выбора направлений государственной социальной политики, адекватной потребностям социума, актуализируется также в связи с тем, что в современном мире виден общецивилизационный переход к модели государства социального. Согласно 7-й статье Конституции 1993 года наша страна – Российская Федерация является социальным государством¹.

Органы власти в регионах в условиях исполнения устойчивой внутренней политики в России обязаны оказывать помощь населению в случае голода, тяжелых болезней, преодоления последствий стихий, техногенных катастроф. Разные жизненные ситуации заставляют жителей искать выход из сложной ситуации, что, как правило, ведет к повышению криминальной обстановки, общего социального недовольства и нестабильности в регионе.

Актуальность проблем социальной политики страны и условий ее реализации на региональном уровне, подтверждается также тем, что накоплен значительный теоретико-методологический и эмпирический материал, включающий анализ системы российской общественности в сфере социальной политики, однако, рассматривать ее принципиально в динамике.

¹ Конституция Российской Федерации (с изменениями и дополнениями от 21 марта 2014 г.) // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г. № 237.

Степень научной разработанности. Анализом социальной политики государства занимаются ряд ученых, среди которых Бистяйкина Д.А., Матвеева Т.П., Павловская Ю.В., Радонова А.В.¹.

Проблемы региональной социальной политики рассматривались в трудах Алиева М.А., Белова В.И., Коровниковой, Н.А. Еськовой Н.А.. Особо отметим работы Немерюк Е.Е., Антонова О.Г.²

Объект исследования – социальная политика.

Предмет исследования - реализация социальной политики на региональном уровне.

Цель исследования - рассмотреть проблемы реализации социальной политики на уровне субъекта Российской Федерации.

В соответствии с целью решался ряд задач:

- дать современное понятие социальной политики;
- проследить эволюцию социальной политики в России;
- проанализировать реализацию социальной политики на региональном уровне.

Нормативная база исследования:

¹ Бистяйкина Д.А. Выявление места социальной защиты в общей структуре социальной политики в отношении ветеранов войны // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки 2019. С. 10-14.; Матвеева Т.П., Павловская Ю.В. Многодетная семья и государство: проблемы и их решения // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки 2019. С. 4-8.; Радонова А.В. Эволюция социальных прав человека и гражданина в рамках социальной политики Российской Федерации постсоветского периода: их отражение в политике и законодательстве // Вестник Забайкальского государственного университета 2019. С. 67-78.

² Алиев М.А. Экономическое развитие субъектов федерации и региональная политика // Региональные проблемы преобразования экономики 2019. С. 82-87.; Белов В.И. Государственное управление диспропорциональным развитием региональных социально-экономических систем в Российской Федерации // *Juvenis scientia* 2018. С. 49-52.; Коровникова Н.А. Аксиологические факторы регионального развития современной России // Россия и современный мир 2019. С. 171-181.; Еськова Н.А. Анализ реализации программного механизма политики в социальной сфере на региональном уровне (на примере Курской области) // Политика, экономика и инновации 2019. С. 1-20.; Немерюк Е.Е., Антонова О.Г. Реализация социальной политики на региональном уровне (на примере Саратовской области) // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология 2018. С. 403-409.

- Конституция Российской Федерации (с изменениями и дополнениями от 21 марта 2014 г.);
- Федеральный закон от 16 июля 1999г. «Об основах обязательного социального страхования»;
- Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;
- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 N 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;
- Федеральный закон от 17.09.1998 N 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;
- Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Основное содержание работы

В первом разделе «Современное понятие социальной политики» рассматривается Россия как социальное государство, политика которого нацелена на создание условий, обеспечивающих достойное существование и свободное развитие индивида¹. Государство следит за здоровьем населения, обеспечивает гражданам спокойствие, как в виде наведения общественного порядка, охраны труда, так и в форме защиты от посягательств иных стран. Гарантирует помощь материнству, отцовству, детству, пожилым людям, инвалидам, выплачивает пенсии, пособия, социальные выплаты, медицинское страхование и ряд гарантий социальной защиты.

Социальное обслуживание людей, находящихся в трудной жизненной позиции, определил, ныне утративший силу, Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»² от 10 декабря 1995 года, в котором были отдельно отмечены основные принципы социального обслуживания населения: добровольность; конфиденциальность; доступность; гуманность; адресность; приоритетность; профилактическая направленность.

Социальная защита граждан создавалась для поддержки людей, имеющих проблемные жизненные обстоятельства. В России созданы и применяются нормативно-правовые акты и документы по оказанию отдельным лицам социальной поддержки.

Социальные программы по социальной защите разных категорий граждан имели по своей сути осязаемое практическое значение, главным преимуществом являлось выделение «программных ресурсов», которые в

¹ Конституция Российской Федерации (с изменениями и дополнениями от 21 марта 2014 г.) // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г. № 237.

² Федеральный закон от 10.12.1995 N 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 21 июля 2014 г.) // «Российская газета» от 19 декабря 1995 г. № 243 (Утратил силу).

свою очередь были разделены на подцели, задачи, отдельно были выделены цели программ.

Главным механизмом в работе социальной защиты, безусловно, является человеческий фактор – это люди, работающие в данной сфере, такие как сотрудники, работники государственных учреждений, различные профессиональные союзы и иные формы организации людей. К социальному назначению трудовых коллективов в первую очередь отнесем внутриколлективную сплоченность и развитие социальной структуры коллектива, во вторую очередь стремления к социальной справедливости, что влечет за собой изменение культурных и материальных составляющих жизни населения, определенной поддержки в проведении досуга, так и улучшения работы все системы социального обеспечения, здравоохранения¹.

Все ведомства и организации, работающие в социальной системе, особенно в социальной защите граждан, определены нормативно-правовыми актами Российской Федерации. В частности, Конституцией, как основным законом нашего государства, нормативно-правовые акты, дополняющие и конкретизирующие содержание социальных прав, свобод и обязанностей каждой личности создали правовое пространство, где начал существовать и функционировать социальный механизм защиты интересов каждого индивида. Эффективность работы данного механизма, который является живым организмом, связана с человеческим фактором, каждым отдельно взятым работником (его порядочности, добросовестности, грамотности, профессионализма, других качеств), от которого зависит вся работа социальной защиты. Однако, зачастую существует негативная практика, когда должностные лица являются равнодушными, порой недостаточно компетентными и юридически неподкованными и вводят в заблуждение граждан, тем самым порождают «паралич» всей системы социального

¹ Субочева, А.Д., Субочева, О.Н. Субъектность трудового коллектива как фактор формирования межличностных отношений в производственной организации // МНИЖ - Екатеринбург, 2014. №3-3 (22). С.104.

обеспечения. Поэтому, необходимо и дальше совершенствовать, развивать, модернизировать социальную политику государства, которая позволит частично изменить, настроить систему социальной защиты населения.

Во втором разделе «Эволюция социальной политики в России» рассматриваются две модели социальной политики, одна из которой является, нашей отечественной - централизованной (советской) и существует, успешно реализуемая западная модель. Различие между данными видами заключается в большем доминировании социального обеспечения или социального страхования в социальной работе государства. В частности, ставится акцент на том, что «в процессе исторического развития на рубеже XXI в. центр тяжести в социальной политике перемещается с социальной благотворительности на социальное обеспечение и социальное страхование, с дифференцированного подхода — к всеобщности (универсальности)»¹. Как известно, после спада в экономике идет постепенный подъем, так и в послевоенные годы в большинстве развитых стран были созданы должные условия для уверенного существования граждан, то есть экономический рост внутри каждой развитой страны позволял обеспечивать каждого индивида общества минимальным уровнем потребления.

Частью проводимой государством социальной работы должны стать действия, направленные на развитие человеческого «капитала», поскольку существует прямая зависимость человеческого потенциала и факторов экономического, научного развития государства, темпов роста научно-технического прогресса². Таким образом, поддержка и развитие системы социальной работы с населением государству нужна в стратегическом плане - вложения в каждого члена общества, а это самые прибыльные вложения,

¹ Бурджалов Ф.Э. Типы социальной политики: концепции, практика (мировой и отечественный опыт, ситуация выбора) // Общество и экономика. - 2007. - № 1. - С.44.

² Терзиев В. Социальная политика как инструмент общественного развития // Universum: экономика и юриспруденция 2017. С. 10-22.

имеющие высокую отдачу¹. В обществе на местном, региональном уровнях необходимо культивировать и пропагандировать трудовую мотивацию, в том числе и собственное, частное предпринимательство, тем самым постепенно изживая иждивенческие тенденции. В историческом пространстве социальная работа с населением в России была тесно переплетена с православием, с религиозными установками: благотворительностью и ориентацией на милосердие.

До XIX века, мы можем с точностью сказать, что социальная работа рассматривалась с точки зрения благотворительности. Учения православия в виде христианского учения о милосердии и любви способствовали развитию благотворительности. Основными мерами социальной работы с населением в данный период времени были отражены в княжеской, затем царской защите и попечительстве, с церковными формами призрения. Изначально в России Пётр I вписал меры общественного призрения в определенную систему, где они были упорядочены с точки зрения системности и последовательности. Екатерина II, проводя губернскую реформу, сформировала общественную систему управления социальной помощи населению. Вплоть до первой половины XIX века существовала система взаимодействия в области благотворительности, которая делилась на государственную; церковную; общественную; частную. Реформы 1860-1870 годов позволили создать новую страницу в жизни нашего государства, ознаменовать начало новой эпохи. Под ближайшим рассмотрением немецкого опыта в социальном страховании, 6 марта 1861 года был принят Закон «Об обязательном учреждении вспомогательных товариществ на казенных горных заводах»², который позволил внедрить элементы обязательного страхования в стране. В начале XX века в России разрабатывалась и начала внедряться система социального

¹ Добренков В.И. Социальная защита населения РФ: анализ результатов социологического опроса // Вестник Моск. ун-та. Серия 18. Социология и политология. 2006. № 3. С.17.

² Федотов Д.Ю. Основные этапы эволюции отечественной пенсионной системы // Историко-экономические исследования. 2013. Т.14. № 3. С.74.

страхования, с приходом к власти Временного правительства, после Февральской революции 1917 года начались реформы в области социальной защиты населения.

Государственная система управления и ее эффективная работа позволяет успешно реализовывать социальную политику любого государства. На наш взгляд, одними из главных проблем эффективного управления в нашей стране являются нехватка высокопрофессиональных специалистов в той или иной области и продвижение по службе «нужных для себя» людей. Очевидная необходимость борьбы с проблемами в административной системе управления заставила руководство страны начать административную реформу.

В третьем разделе «Реализация социальной политики на региональном уровне» совокупность проблем субъектов современной социальной политики представлена довольно широким кругом вопросов, нуждающихся в структурировании и ранжировании по уровню сложности реализации, масштабности и первостепенности¹.

Весь перечень региональных проблем социальной политики можно примерно разделить на общесистемные и местные. К общесистемным проблемам отнесем негативные последствия мирового экономического кризиса, миграционный отток трудоспособных жителей, осложнение демографической ситуации, разсинхронизацию рынков труда и образовательных услуг. К территориальным сложностям относят внутрорегиональную асимметрию социально-экономического развития, необеспеченность перспективных инвестиционных проектов профессиональными кадрами, отраслевая и территориальная дифференциация жителей по уровню жизни, возрастание инфраструктурных ограничений социального развития и снижение его качества. Отличительной чертой современного периода развития ситуации является

¹ Романова Ю.А., Егоренко А.О., Халилова М.А. Эффективность контроллинга в публичном управлении в социальной сфере: теория, современное состояние, перспективы развития: монография. М.: Дашков и К, 2014. С. 58

превалирование общесистемных сложностей над территориальными. Это связано в первую очередь с резким ростом экономической задолженности и проблемами на рынке труда¹.

Анализ социальных проблем в указанных предметных областях дает возможность провести региональную типологизацию российских регионов по уровню политической проблематики в области проведения государственного воздействия на параметры их социального развития. В зависимости от типа региона можно планировать проведение соответствующей социальной политики на этой территории.

В социальном плане наблюдаемые диспропорции порождают не меньшие проблемы. Социальное неравенство и расслоение общества приводят к снижению мотивации к труду, к снижению производительности труда.

В этой связи необходимо пересмотреть применяющуюся в настоящее время систему индикаторов уровня жизни населения, в которой основное место должны занять относительные (а не абсолютные) показатели социально-экономического развития. Тем самым принимаемые органами власти решения могут стать более качественными и адекватными реальному положению дел.

Региональная политика по поддержке доходов незащищенных граждан необходима для обеспечения достойной старости и самореализации. На областном уровне указанная политика нацелена на формирование условий и возможностей получения пожилыми гражданами дополнительных доходов за счет поддержания их мобильности, видов и форм трудовой занятости, поддержку индивидуальных форм трудовой активности в сфере приусадебного хозяйства, индивидуального подсобного хозяйства, ремесленничества, прикладного творчества. В отношении людей, имеющих ограничения в сфере трудовой деятельности, действует система мер, связанных с

¹ Швецов А.Н. Общесистемная и селективная государственная региональная политика // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2009. № 2. С. 41.

предоставлением бюджетных социальных услуг, материальной помощи, льготного лекарственного обеспечения.

В заключении подводятся итоги бакалаврского исследования. Государственное управление диспропорциональным развитием региональных социально-экономических систем может привести к положительным результатам в случае проведения продуманной политики и принятия, соответствующих выявленным проблемам мер государственного регулирования. В случае отказа или бездействия со стороны государства количественно-качественные диспропорции в РФ будут возрастать, а это может угрожать экономической и национальной безопасности страны.

Решение региональных сложностей социальной политики в условиях усложнения проблем общесистемного характера может быть связано с использованием возможностей самих регионов, в том числе по реформированию отраслей социальной сферы на основаниях структурной оптимизации, информатизации, инвестиционного и инновационного управления, а также грамотного внедрения адресных форм социальной помощи.