

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии коммуникаций  
и управления на базе  
администрации  
Энгельсского муниципального района

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

(автореферат бакалаврской работы)

студентки 5 курса 524 группы  
направления 38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»  
Социологического факультета  
Хавановой Ольги Владимировны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук, доцент

\_\_\_\_\_

С.В. Курганова

подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_

Л.С. АНИКИН

подпись, дата

Саратов 2020

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность:** В нынешних условиях формирования рыночной экономики в России, одним из главных направлений осуществления социально-экономической политики является повышение уровня жизни населения.

Поэтому, актуален вопрос государственного регулирования уровня жизни населения, так как, с одной стороны, государство выступает защитником прав и интересов народа, но с другой стороны, способствует развитию экономики страны через создание условий для развития бизнеса, привлечение иностранных инвестиций, в целях повышения уровня и качества жизни населения.

В то же время остаются недостаточно разработанными вопросы государственного регулирования уровня жизни населения, когда ситуация постоянно изменяется под воздействием факторов внешней среды, а также роли государства в преодолении противоречий между эффективностью рыночного хозяйства и социальной справедливостью в процессе повышения уровня жизни населения. Актуальность темы исследования обусловлена поиском мер, форм, методов государственного регулирования уровня жизни населения.

В современной социально-ориентированной экономике рост качества жизни является важной функцией государства. Не зря в настоящее время вопросам качества и уровня жизни населения уделяется внимание не только со стороны ученых и исследователей этой проблематики, но и правительства Российской Федерации.

**Цель:** исследовать механизм разработки и реализации экономической политики государства, в целях улучшения уровня жизни населения.

**Задачи:**

1. Определить теоретические основы изучения уровня и качества жизни населения
2. Рассмотреть основные направления повышения уровня жизни населения

## **Краткая характеристика материалов исследования.**

Критерий качества управления: Отсутствует узаконенный количественный критерий качества жизни населения, как главный показатель качества государственного управления. Это не даёт возможности избирателям сформулировать комплексные требования к кандидатам в органы законодательной и исполнительной власти на всех уровнях управления и отследить качество их выполнения.

Факторы, которые влияют на качество жизни населения и поддаются прямому контролю: отсутствует оперативный контроль ряда существенных факторов, которые влияют на качество жизни населения и могут быть проконтролированы, но в настоящее время не доступны для использования в существующей системе управления качеством жизни населения. Следствием этого является уход от налогов, появление финансовых пирамид, злоупотребления при долевом строительстве и т.д.

Факторы, которые влияют на качество жизни населения, но поддаются только косвенному контролю: косвенный контроль факторов, которые влияют на качество жизни населения, основан, на выявлении расхождений между прогнозируемыми значениями показателей, связанными с качеством жизни населения, и их фактическими значениями. Такой контроль позволяет выявить отклонения от стандартов при официальном производстве продукции.

Модель прогнозирования значений критерия качества жизни населения: на основе данных прямого и косвенного измерения факторов, влияющих на качество жизни населения. Эти модели могут формироваться в зависимости от целевого назначения на основе смет затрат на реализацию проектов; конструкторских и технологических спецификаций, которые определяют состав конечного изделия, а также материалы и операции, необходимые для его изготовления; результатов опроса экспертов; результатов экспериментов и т.д.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Калиногорский Н. А. Принципы работы автоматизированной системы управления качеством жизни населения 2017. – 48 с.

**Структура работы.** ВКР состоит из двух разделов:

1 раздел. Теоретические основы изучения уровня и качества жизни населения.

2 раздел. Основные направления повышения уровня жизни населения.

### **Основное содержание работы**

В первом разделе «Теоретические основы изучения уровня и качества жизни населения» раскрываются такие понятия как: уровень жизни населения, качество жизни населения.

Уровень жизни характеризуется степенью удовлетворения материальных, социальных и культурных потребностей населения. Показатель уровня жизни зависит как от уровня потребностей населения во благах, так и от количества и качества предоставленных населению благ и услуг.

К количественным показателям уровня жизни относят: фактический уровень заработной платы, по отношению к средней заработной плате по региону, средний доход на душу населения, относительно показателей по регионам, средние нормы потребления на душу населения, трудовая занятость населения и так далее. В системах показателей уровня жизни определяющее значение имеют социальные стандарты, такие как минимальный потребительский бюджет, прожиточный минимум, потребительская корзина, минимальный размер оплаты труда. Эти стандарты принимаются правительством Российской Федерации.<sup>2</sup>

Однако, важны не только фактические показатели, определяющиеся термином «уровень жизни», но и их оценка, установление их необходимости для конкретного индивида, непосредственно зависящая от уровня его культуры, соблюдения заданных культурой традиции, физиологического и нравственного своеобразия. Показатель уровня жизни обусловлен непосредственно количеством людей, которые удовлетворены количеством объектов культуры и быта.

---

<sup>2</sup> Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ.

Уровень жизни – обширное явление, зависящее от множества разнообразных явлений, начиная от территории, на котором проживает население, то есть географических факторов, и заканчивая общей социально-экономической и экологической ситуацией, а также состоянием политических дел в стране, которые напрямую влияют на уровень жизни в целом. Так же, на уровень жизни населения, неотъемлемо оказывает влияние, как демографическая ситуация в целом, так и жилищно – бытовые и производственные условия, объем и качество производимых товаров, составляющих среднестатистическую потребительскую корзину.<sup>3</sup> Все наиболее значимые факторы можно объединить в следующие группы:

1. Политические факторы;
2. Экономические факторы;
3. Социальные факторы;
4. Научно-технический прогресс.

Установление термина уровня жизни - замысловатый и омонимический процесс. Причинность этого состоит в том, что с одной стороны, он обусловлен составом и величиной потребностей общества, а с другой стороны, ограничивается способностями по их удовлетворению, опять таки как следует из разнообразных факторов, обуславливающих экономическое, политическое и общественное положение в стране. Сюда причисляются результативность производства и сферы услуг, состоянием технологического прогресса, культурно-образовательным уровнем населения, спецификами национальных особенностей и др. Жизненный уровень обуславливается налаженностью показателей, любой из которых доставляет понятие о какой-нибудь одной стороне жизнедеятельности человека. Имеется спецификация признаков по отдельным признакам: корпоративные и частные; экономические и социально-демографические; беспристрастные и субъективные; адвалорные и натуральные; численные и качественные;

---

<sup>3</sup> В.Бобков, А.Починок "Социальная политика, уровень и качество жизни" - 2010- 368 с.

показатели пропорций и структуры потребления; статистические показатели и др. К общим признакам причисляются габариты государственного дохода, фонда употребления государственного богатства на душу населения. Они характеризуют всеобщие преимущества социально-экономического формирования общества. К частным признакам, возможно, отнести обстоятельства труда, достаток жильем и благоустройством быта, уровень социально-культурного сервиса и другие.<sup>4</sup>

Представление степени комфорта жизни неделимо объединено с определением качества жизни. Жизненный уровень расценивает качество жизни народонаселения и служит аспектом в предпочтении приоритетов народнохозяйственной и общественной политики государства. Для большинства социологов, ключевым определением качества жизни представляется следующее: качество жизни это совокупность признаков всеобщего благополучия людей, характеризующих уровень материального употребления, и использование конкретно не оплачиваемых благ.<sup>5</sup>

Абсолютное качество жизни единичного гражданина – это, если у него:

1. Имеется большой жизненный заряд (крепкое здоровье, чувство самоэффективности, рвение к конструктивной осмысленной жизни, присутствие способностей, превосходное образование);

2. Сформирована концепция личностно необходимых и, при всем при этом, общественно положительных смысло – жизненных ориентаций, ценностей, интересов и слогов поведения;

3. Удовлетворены базисные физические и психические потребности;

4. Приоритетными представляются второстепенные надобности – личного роста и творческой деятельности, присутствуют обстоятельства для их реализации;

---

<sup>4</sup> Ткаченко А. Уровень жизни населения: теоретико-методологические подходы и практика статистической интерпретации // Общество и экономика. - 2016. - N 9. 85 с.

<sup>5</sup> Бурдяк А. Цены и уровень жизни в 2016 г. // Экономическое развитие России. - 2017. - Т.24, N 3. 104 с.

5. Осуществляется осознанная деятельность, с поэтапными и окончательными достижениями, доминируют позитивные эмоции и чувства.

Определяя содержание качества жизни равно, как социально – экономической группы, следует выделить ее главную отличительную черту: качество жизни определяется, как социологическая группа, включающая все без исключения области сообщества, так как все без исключения они заключают внутри себя жизнедеятельность людей, также ее качество.

Качество жизни демонстрирует уровень формирования, а также всесторонность удовлетворение в целом комплекса нужд, а также круг интересов людей, проявляющихся равно, как в разнообразных вариантах деятельности, так и в самом жизнеощущении.

**Выводы по первому разделу.** Уровень жизни определяется совокупностью показателей, причем не только количественных, но и качественных, которые в свою очередь позволяют провести сравнительный анализ, фактического уровня жизни, не только различных групп населения и всего населения в целом. Такая совокупность может дать оценку уровня жизни, отдельных субъектов Российской Федерации.

Одной из основных посылов, которые обеспечивают приобретение предельно большого качества жизни населения, считается осуществление результативной политической деятельности. Основная роль в политике благополучия, занимают средства к существованию жителей, их дифференцирование, регулярный подъем качества жизни людей.

Аспектом объективной оценки качества жизни являются академические нормы нужд, также заинтересованности людей, согласно соответствию с которыми, возможно справедливо рассуждать об уровне удовлетворенности данных нужд, а также заинтересованностей. Вместе с тем, надобности, а также круг интересов людей персональны, тем самым уровень их удовлетворения имеют все шансы дать оценку исключительно сами субъекты.<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Баландина С.В. К вопросу о механизмах регулирования уровня жизни населения / С.В. Баландина // Системное управление. - 2015. - № 2 (27). 131 с.

Уровень жизни рассматривается, будто конструкция показателей, характеризующих степень реализации актуальных стратегий людей, удовлетворения их актуальных потребностей. Усовершенствование качества жизни - это увеличение потенциалов людей разрешать свои проблемы, достигать собственного успеха и личного счастья. Почти во всех иностранных государствах под качеством жизни, помимо вышеуказанных критериев подразумевается экономическая надежность сообщества, целостность с природой, надежность перед грядущими поколениями и многое другое.

**Во втором разделе** «Основные направления повышения уровня жизни населения» рассматриваются критерии качества жизни населения, программа автоматизированной системы управления качеством жизни населения.

Управление качеством жизни населения с помощью АСУКЖН (автоматизированная система управления, качеством жизни населения), направлено на достижение требуемых значений обобщённого критерия качества жизни населения, который формируется на основе локальных критериев качества жизни населения по трём уровням управления: федерация, субъект федерации, муниципалитет.

Данная программа направлена на создание системы управления качеством жизни населения, на основе принципов современной теории управления, для обеспечения устойчивого повышения качества жизни населения. С учётом необходимости обработки при этом больших объёмов информации, необходимо создание автоматизированной системы управления качеством жизни населения (АСУКЖН). При этом задача управления заключается в том, чтобы для каждого цикла управления найти оптимальные управляющие воздействия для повышения качества жизни населения с учётом указанных выше условий.<sup>7</sup> Локальные критерии качества жизни населения можно сгруппировать по трём направлениям: условия проживания, условия трудовой деятельности и социальная защита.

---

<sup>7</sup> Калиногорский Н. А. Повышение качества жизни на основе автоматизации 2016. – 47 с.



Обобщённым критерием качества управления может выступать функция, учитывающая степень отклонения локальных критериев качества управления от их заданных значений с учётом веса каждого локального критерия качества управления.

Нормативы, используемые для расчёта каждого локального критерия качества жизни населения, могут содержать задания по параметрам конкретной сферы деятельности, а также требования по обеспечению этой деятельности служебными помещениями, оборудованием, материалами, квалифицированными кадрами.

Выработку заданий по значениям локальных критериев качества жизни населения могут осуществлять органы законодательной и исполнительной власти с учётом данных специализированных организаций и опросов граждан с помощью сервисов, размещённых в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Целесообразно такие оценки получать, следуя с нижнего уровня управления к верхнему уровню управления. Это позволяет выявить насущные потребности населения и уточнить объём внутреннего спроса, который весьма существен, так как проблемы в области качества жизни населения по предложенным выше локальным критериям качества жизни населения копились десятилетиями.

При этом, гражданам должна быть предоставлена возможность выбора вариантов решения задачи, повышения качества жизни. Например, решение проблемы обеспечения жилой площадью может осуществляться с помощью приобретения я на условиях ипотечного кредитования жилья по месту проживания или на новом месте жительства.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> Калиногорский Н.А. Повышение эффективности исследований за счёт планирования экспериментов по схеме «опыт-конкретный коэффициент математической модели» // Труды X Всероссийской научно-практической конференции «Системы автоматизации в образовании, науке и производстве / Сиб. гос. индустр. ун-т ; под общ. редакцией С.М. Кулакова, Л.П. Мышляева. – Новокузнецк : Изд. центр СибГИУ, 2015. – С. 407-410.

Для достижения заданных значений критериев качества жизни населения необходимы скоординированные усилия в различных комплексах отраслей: обрабатывающего сектора, в том числе машиностроительного комплекса; связи и информационных технологий; транспортного комплекса; производства и распределения электроэнергии, газа, воды; аграрно-промышленного комплекса; добывающего сектора; строительства; оптовой и розничной торговли; социального комплекса и др.

Такие планы должны оформляться в виде государственной программы повышения качества жизни населения Российской Федерации.

Необходимые расчёты для формирования соответствующих управляющих воздействий в виде мероприятий, обеспеченных финансированием, должны осуществляться в три этапа:<sup>9</sup>

1. Расчёт управлений до начала цикла управления.
2. Уточнённый расчёт управлений по ходу цикла управления.
3. Оценка качества управления.

Для выравнивания показателей качества жизни населения различных субъектов Российской Федерации реализовать стратегию пространственного развития страны с учётом следующих приоритетов:

1. Формирование новых территориальных центров социально-экономического развития, как в районах освоения новых сырьевых ресурсов, так и в традиционных регионах концентрации инновационного, промышленного и аграрного потенциала России, опирающихся на создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий.
2. Создание энергетической инфраструктуры и разветвленной транспортной сети, обеспечивающей высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения.

---

<sup>9</sup> Ксенофонтов М.Ю. Процесс автомобилизации и определяющие факторы в ретроспективе, настоящем и будущем / М.Ю.Ксенофонтов, С.Р.Милякин // Пробл. прогнозирования. - 2018. - N 4. 105 с.

Качество жизни населения России во многом зависит от полноты и качества услуг, предоставляемых гражданам федеральными и муниципальными службами, от непосредственной деятельности органов государственной власти муниципального управления, направленного на удовлетворение повседневных жизненных потребностей жителей и их семей, от эффективности «обратной связи» общества и государства.

**Выводы по второму разделу.** Для совершенствования государственного управления реализовать следующие мероприятия:

1. Осуществлять оценку эффективности деятельности органов законодательной и исполнительной власти всех уровней управления и других структур, отвечающих за качество жизни населения, на основе выполнения заданий по указанным выше критериям качества жизни населения.

2. Осуществлять профилактику коррупционных преступлений на основе автоматизации следующих операций:

1) Составление государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, с проверкой соответствия стоимости поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг, включенных в смету затрат контрактов, среднерыночным значениям.

2) Контроль выполнения государственных контрактов, обеспечения их исполнителей необходимыми ресурсами, а также других условий, существенных с точки зрения достижения заданных значений критериев качества жизни населения, в режиме реального времени.

3) Выявление превышения расходов должностного лица, прогнозируемых на основе доходов с учётом остатка денежных средств и имущества, над его фактическими расходами.

4) Выявление сделок с льготными условиями в интересах должностного лица и его окружения, в том числе на основе технологий обработки больших данных.

5) Выработка и реализация стандартных управленческих решений органов власти на основе метода полного перебора вариантов возможных управленческих решений.<sup>10</sup>

Осуществлять производство конкурентоспособных товаров, работ и услуг путём реализации следующих мероприятий:

1. Структурная перестройка экономики на основе инновационного технологического развития.

2. Создание условий для развития предпринимательской деятельности за счёт улучшения условий доступа российских компаний к источникам долгосрочных инвестиций, обеспечения отраслей экономики высокопрофессиональными кадрами менеджеров, инженеров и рабочей силой, поддержки экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью и рациональной защиты внутренних рынков.

3. Формирование условий для инвестиционной активности путём поддержания устойчивости налоговой и финансовой системы; создания условий для подключения создаваемых объектов к инфраструктуре; введения налоговых льгот, возврата инвестиций на развитие технопарков и других объектов развития экономики; сокращения избыточной части государственного и муниципального секторов экономики для поддержки конкуренции и т.д.

4. Создание условий для развития фундаментальной и прикладной науки, ориентированной на достижение заданных показателей качества жизни населения.

**В заключении** рассматривается уровень жизни, будто конструкция показателей, характеризующих степень реализации актуальных стратегий людей, ублажения их актуальных потребностей. Усовершенствование качества жизни - это увеличение потенциалов людей разрешать свои проблемы, достигать собственного успеха и личного счастья. Почти во всех иностранных

---

<sup>10</sup> Беляева Л.А. Уровень жизни в России: траектории процессов структуризации общества // Обществ. науки и современность. - 2016.- N 6. 109с

государствах под качеством жизни, помимо вышеуказанных критериев подразумевается экономическая надежность сообщества, целостность с природой, надежность перед грядущими поколениями и многое другое.

Аспектом объективной оценки качества жизни являются академические нормы нужд, также заинтересованности людей, согласно соответствию с которыми, возможно справедливо рассуждать об уровне удовлетворенности данных нужд, а также заинтересованностей. Вместе с тем, надобности, а также круг интересов людей персональны, тем самым уровень их удовлетворения имеют все шансы дать оценку исключительно сами субъекты.

Одной из основных посылов, которые обеспечивают приобретение предельно большого качества жизни населения, считается осуществление результативной политической деятельности. Основная роль в политике благополучия, занимают средства к существованию жителей, их дифференцирование, регулярный подъем качества жизни людей.

Для выравнивания показателей качества жизни населения различных субъектов Российской Федерации реализовать стратегию пространственного развития страны с учётом следующих приоритетов:

1. Формирование новых территориальных центров социально-экономического развития как в районах освоения новых сырьевых ресурсов, так и в традиционных регионах концентрации инновационного, промышленного и аграрного потенциала России, опирающихся на создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий.

2. Создание энергетической инфраструктуры и разветвленной транспортной сети, обеспечивающей высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения.

Уровень жизни определяется совокупностью показателей, причем не только количественных, но и качественных, которые в свою очередь позволяют провести сравнительный анализ, фактического уровня жизни, не только

различных групп населения и всего населения в целом. Такая совокупность может дать оценку уровня жизни, отдельных субъектов Российской Федерации.