

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра «Финансы и кредит»

АВТОРЕФЕРАТ

на выпускную квалификационную работу (магистерскую работу)

по направлению 38.04.01 Экономика

профиль «Финансовое планирование»

студентки 3 курса экономического факультета

Борисовой Анастасии Александровны

**Тема работы: «Финансовое планирование проектов государственно-
частного партнерства»**

Научный руководитель:

Зав. кафедрой «Банковское дело»

на базе ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ»,

д.э.н., доцент

_____ А. А. Фирсова

Зав. кафедрой «Финансы и кредит»,

к.э.н., доцент

_____ О. С. Балаш

Саратов 2020

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время недостаточность бюджетных средств для осуществления важных государственных проектов является одной из главных и существенных проблем. В связи с этим, государство предоставляет право частным инвесторам осуществлять инвестиции в государственные объекты и тем самым, дает возможность выполнять некоторые государственные функции. Реализация таких проектов определяется как государственные-частные партнерства. Государственные-частные партнерства созданы для решения социально-экономических задач, которые требуют больших финансовых вложений.

Следует отметить, что ГЧП берут на себя ответственность за функционирование хозяйства в России и взаимоотношений между частным сектором и государственными органами. Государственные-частные партнёрства реализуются в таких областях экономики, как строительство и эксплуатация объектов инфраструктуры, а также в сфере финансирования.

Рассуждая на данную тему, можно сказать, что государственные-частных партнерства ориентированы на долговременную перспективу и являются механизмом привлечения вспомогательных финансовых ресурсов государством.

Положительный результат от таких взаимоотношений имеет как государство, так и частный бизнес. Для государства это привлечение дополнительных финансовых ресурсов в условиях их постоянной нехватки, как было уже сказано ранее. Для частного бизнеса это получение экономической выгоды или предоставление налоговых льгот.

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года направлена на достижение максимального результата от введения механизма ГЧП в России. Государство, в свою очередь, обязано сформировать благоприятную экономическую среду для реализации проектов ГЧП.

Актуальность выбранной темы обусловлена необходимостью проектов в формате государственного-частного партнерства в современной России. Такие проекты, несомненно, помогут обеспечить социально-экономическое развитие

и создать конкурентно способную экономику. Низкий уровень развития финансовых инструментов является проблемой при реализации ГЧП. В России очень слабо используется опыт ведущих экономик мира финансирования проектов ГЧП, реализация государственной финансовой поддержки. Это является преградой к применению механизмов государственного-частного партнерства и способствует медленному социально-экономическому развитию в России. Данные обстоятельства определяют необходимость развития механизмов финансирования государственно-частного финансирования.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ механизмов финансирования государственно-частного партнёрства в регионах Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели, необходимо решение следующих задач:

- изучить теоретические основы государственного-частного партнерства, рассмотреть основные определения, виды и формы;
- дать общую характеристику государственно-частному партнерству в России;
- проанализировать механизмы финансирования государственно-частного партнерства в субъектах РФ;
- разработать рекомендации по совершенствованию государственно-частного партнерства.

Объектом исследования являются инструменты финансирования государственно-частного партнерства.

Предметом исследования выступают финансовые взаимоотношения органов государственной власти и частного сектора при разработке и реализации проектов ГЧП.

Методологической основой исследовательской работы выступает комплексный подход и диалектические принципы, которые позволили выявить сущностные характеристики исследуемых процессов, формы их проявления, выделить присущие им противоречия и определить тенденции их развития. Ис-

следование проводились с использованием методов логического, сравнительного и статистического анализа.

Теоретическую основу исследования составили фундаментальные и прикладные разработки в части реализации проектов ГЧП таких зарубежных авторов, как Брейли Дж., Ван Хэм Х., Делмон Д., Джеррард М., Йескомб Э., Род Р., Уэбер Б., Шарп У., а также труды отечественных ученых Варнавского В.Г., Григорьевой Е.М., Дерябиной М.А., Долгановой О.И., Захаровой Ж.А., Кабашкина В.А., Ковалева В.В., Никоновой И.А., Соловьева Ю.В., и др.

Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений. В первой главе содержатся теоретические аспекты финансирования государственно-частного партнерства, определения, виды и формы. Вторая глава работы содержит основные источники и механизм финансирования ГЧП, кроме того, анализ финансирования государственно-частного партнерства в регионах Российской Федерации. Третья глава посвящена методам совершенствования ГЧП. Заключение содержит выводы по работе, выявленные проблемы и перспективы применения государственно-частного партнерства.

Научная новизна исследовательской работы обусловлена определением научно-теоретических и методологических положений финансово-экономического взаимодействия органов государственной власти и частного сектора. Также в работе предложены методы совершенствования финансового механизма государственно-частного партнерства.

Наиболее значимые результаты исследования, которые определяют научную новизну работы представлены ниже:

- 1) доказана целесообразность установления основных принципов механизмов государственно-частного партнерства, а также обоснована взаимосвязь отдельных мероприятий, основанная на реализации проектов ГЧП, с помощью структурирования комплексной долгосрочной концепции развития определённой территории РФ, кроме того – выявлены потребности в привлечении вспомогательных средств для реализации проектов ГЧП, взаимосвязь между реали-

зубыми проектами и свободная конкуренция, которая создаст благоприятные условия для использования финансового механизма государственно-частного партнерства;

2) аргументирована необходимость внедрения объективных опционов в проектах ГЧП с целью повышения эффективности и ценности проекта, позволяющего принимать и обосновывать финансовые вложения, максимизировать отдачу от проекта и/или усовершенствовать условия его реализации, что приведет к повышению эффективности его разработки и реализации;

3) подготовлена система мер, ориентированная на развитие финансово-экономического механизма ГЧП, включая применение способа эффективного перераспределения средств и метода самофинансирования, определяющих взаимосвязь экономической успешности проекта и использование всевозможных концепций перемещения денежных потоков.

Характеристика основной части

В первой главе работы дана характеристика ГЧП, выявлены цели ГЧП, такие как: ускорение темпов социально-экономического развития регионов за счет дополнительных инвестиций в объекты инфраструктуры, экономия бюджетных средств в краткосрочном периоде за счет распределения финансирования на более длительный период; повышение эффективности использования бюджетных средств за счет привлечения частного сектора.

Так же определены основные модели и формы ГЧП (можете видеть на слайде), дана характеристика каждой из форм, названы основные тенденции проектов ГЧП в России. Охарактеризована ситуация в этой сфере в настоящее время.

Во второй главе проведен анализ ГЧП по отраслям и проектам. Анализ показал, что согласно рейтингу регионов по уровню развития ГЧП в 2018-2019 годах, приведенного в Приложении Б, в топ-3 входят

- Москва;

- Санкт-Петербург;

- Московская область, среди других регионов наиболее развитые в этом плане оказались Приволжский федеральный округ и Уральский федеральный округ.

Говоря о видах ГЧП-проектов, можно отметить, что наиболее всего распространены концессионные соглашения: в 71 % субъектов РФ, принявших участие в исследовании, применялся данный вид ГЧП-проектов.

В настоящее время ГЧП-проекты в транспортной сфере наиболее распространены в области строительства автомобильных дорог.

В социальной сфере наиболее распространены ГЧП-проекты в области здравоохранения. Проекты-ГЧП в коммунальной сфере распространены проекты в области централизованных систем водоснабжения и водоотведения, а также в области обработки и утилизации ТБО. В энергетической сфере наибольший пласт занимают проекты в области производства, распределения и передачи тепловой энергии.

В третьей главе работы дана оценка зарубежному опыту применения проектов ГЧП и выдвинуты рекомендации по улучшению обстановки в данной сфере в РФ. Сравнение динамики реализации проектов ГЧП в мировом масштабе позволило установить отставание развития этого направления в регионах России.

Основными факторами, препятствующими эффективной реализации и развитию проектов ГЧП можно назвать:

- постоянную неразвитость полной правовой законодательной базы, определяющей регулирование проектов ГЧП в стране;
- низкий квалификационный уровень специалистов в области ГЧП;
- изменение «правил» процессе реализации проектов в данном аспекте; – слабый уровень конкурсного отбора программ и проектов;
- несущественный уровень доверия бизнеса и населения к власти;
- отсутствие весомого стратегического проектирования;

- существенное влияние политических факторов на экономическую сторону проекта,
- недостаточная прозрачность этапов реализации проектов ГЧП;
- нечеткое разделение ответственности и рисков при реализации программ развития отдельных сфер экономики.
- незначительная кредитоспособность территорий России.

Международный опыт показывает, что на уровень и качество развития государственно-частного партнерства существенное влияние оказывает наличие и эффективность государственного управления.

Для улучшения механизмов ГЧП в России необходимо принять следующие меры:

1. Сформулировать политику и целевые ориентиры развития инфраструктуры на основе ГЧП, на примере Австралии и Великобритании. В данных странах принята Национальная политика государственно-частного партнерства, в которой перечислены цели ГЧП.

2. Создать правовую и институциональную нормативную базу и сформировать органы управления. Правовое регулирование сферой ГЧП в мире осуществляется на основе двух главных моделей: специального законодательства и общего. Большой группой стран мира (Ангола, Болгария, Бразилия, Хорватия, АРЕ, Франция, Греция, Испания, Кувейт, Латвия, Мексика, Молдавия, Польша, Португалия, Румыния, Словения, ЮАР, Южная Корея, Япония и др.) избрана модель специального законодательства о ГЧП. Международный опыт показывает, что уровень и качество развития ГЧП в немалой степени зависят от эффективности системы государственного управления. Система управления ГЧП может развиваться в двух направлениях - в структуре государственного управления или в форме специализированных структур управления ГЧП. Европейская практика показывает предпочтение второму пути: 18 из 24 стран ЕС имеют структуры, специализирующиеся на ГЧП. Управление ГЧП посредством специализированных структур более эффективно, поскольку проекты находятся в

фокусе внимания, и сотрудники таких структур имеют более высокие компетенции.

3. Эффективный контроль и мониторинг со стороны государства (отбор претендентов и проектов, утверждение тендерного досье, утверждение контрактов, мониторинг реализации проекта). Для успешной реализации проектов ГЧП и развития ГЧП в целом очень важны эффективный контроль и постоянный мониторинг со стороны государства.

Таким образом, использование различных механизмов ГЧП и выбор подходящего механизма реализации проектов повысят экономическую эффективность инвестиционных проектов и будут способствовать развитию национальной и региональной экономики.

Следовательно, основная проблема малой реализации проектов в рамках ГЧП в России по сравнению общемировыми тенденциями кроется не в экономической стороне, а в правовой.

Направления совершенствования ГЧП в законодательной сфере:

1. Закрепление в законодательных актах возможности возврата вложенных капиталовложений в ГЧП-проекты посредством инструмента долгосрочных госгарантий их возврата (гарантий на закрепление условий участия в ГЧП проекте);

2. Совершенствование ФЗ о ГЧП (в т.ч. расширение состава объектов соглашения о ГЧП);

3. Разработка стандартизированных форм инвестиционных соглашений в рамках реализации ГЧП-проектов; стандартизация правовых форм взаимодействия частных (корпоративных) инвесторов и государственных органов власти;

4. Расширение организационных форм реализации ГЧП-проектов;

5. Совершенствование налогового законодательства за счет введения положений, регламентирующих порядок налогообложения хозяйственных операций в рамках реализуемых ГЧП-проектов.

В том числе, опираясь на заграничный опыт, можно выделить такой способ поддержки ГЧП как функционирование организационных структур. Объект их

деятельности – проекты ГЧП. Данный инструмент имеет следующие преимущества:

- поддержка, регулирование и надзор за ГЧП со стороны Министерства финансов;

- техническое содействие отраслевым министерствам и ведомствам.

Организационные структуры по работе с проектами в сфере ГЧП функционируют как самостоятельные организации и устанавливают плату за услуги, которые предоставляются государственному сектору. Такая структура в полном объеме финансируется государственным сектором, если она создана при министерстве. Более того, даже если она создана как самостоятельная организация, отслеживание эффективности и результативности ее деятельности осуществляется с помощью государственных органов.

Таким образом, создание данных институтов в сфере работы с проектами ГЧП поможет решить проблемы координации и политической поддержки в сфере ГЧП; проблемы контроля качества, а так же окажут поддержку проекта с момента подготовки до момента финансового закрытия сделки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги, отметим, что поставленные перед написанием работы цели и задачи были выполнены в полном объеме.

Изучив тему выпускной квалификационной работы, можно сделать вывод, что государственное-частное партнерство – это долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнеров, направленное на реализацию проектов ГЧП в целях достижения задач публично-правовых образований, повышения уровня доступности и качества публичных услуг, достигаемое посредством привлечения частных ресурсов и разделения рисков между партнерами.

Для государственно-частных партнерств разработано большое количество различных определений, элементы которых раскрывают всю сущность ГЧП.

Государственно-частные партнерства основаны на передаче функций органов государственной власти частному сектору. Необходимо отметить, что объектом государственно-частного партнерства могут выступать функции государства, выполнение которых осуществляется частным сектором.

В настоящее время на территории Российской Федерации в разных стадиях разработки и реализации находятся более 3200 проектов государственно-частного партнерства.

Количество проектов, которые прошли стадию решения о реализации насчитывает 3422 объектов. Среди них:

Федеральный уровень – 24 проектов;

Региональный уровень – 356 проект;

Муниципальный уровень – 3042 проект.

Инвестиционные обязательства составляют более 2,0 трлн. рублей, из них 2182,1 млрд. руб. инвестиции частных партнёров.

На сегодняшний день состояние таких объектов инфраструктуры, как электроэнергетика и жилищно-коммунальное хозяйство требует достаточное количество инвестиций для их содержания, обновления и развития. Низкое качество инфраструктуры снижает экономическую эффективность функционирования как государственного, так и частного сектора экономики.

Государственно-частное партнерство выступает в роли альтернативы в виде новых источников инвестирования и управления, при этом сохраняет за публичным сектором права собственности и выбора стратегии проекта. Данные партнёрства дают возможность повышать эффективность использования бюджетных средств путём привлечения частного капитала. Кроме того, ГЧП позволяют реализовывать преимущества от высокоспециализированных предприятий для управления и предоставления инфраструктурных услуг.

Основными видами источников финансирования государственно-частного партнерства в России являются: государственное финансирование, корпоративное и проектное финансирование.

Большинство регионов Российской Федерации и муниципальных образований имеют весьма ограниченные финансовые ресурсы. Это способствует развитию государственно-частого партнерства. Экономике регионов очень тяжело существовать и развиваться без дополнительных инвестиций. Бюджетные ограничения становятся препятствием для совершенствования и развития инфраструктуры. Реализация проектов государственно-частного партнерства протекает по-разному. В регионах, занимающих лидирующие позиции, осуществляются крупномасштабные проекты, осуществляется реализация различных проектов, в том числе, на основе концессий, создаются специальные экономические зоны. При этом существует огромное количество регионов, где государственно-частное партнерство это единичные случаи. Первое место по уровню ГЧП занимает Москва.

Для определения факторов, повлиявших на развитие государственно-частного партнерства в регионах Российской Федерации, был проведен регрессионный анализ. Данный анализ показал, что чем ближе к столице расположен субъект РФ, чем ниже уровень безработицы в регионе и чем более успешны предприниматели на его территории, тем более вероятно, что механизмы государственно-частного партнерства будут развиваться именно в этом субъекте Российской Федерации.

Среди отраслей экономики, участвующих в государственно-частном партнерстве, есть два лидера – транспорт и коммунально-энергетическое хозяйство. Транспортная сфера лидирует по объему инвестиций. На данную отрасль приходится 59% объема от общих инвестиций, это составляет 1,3 трлн. рублей. При этом по количеству проектов, на транспортную сферу приходится всего 4.

Опыт развитых стран показывает, что в социально-экономическом развитии налаживание системы государственно-частного партнерства занимает ведущую позицию. Такая форма сотрудничества возникает, прежде всего, в тех сферах, за которые государство традиционно несет ответственность: объекты общего пользования, ремонт и реконструкция объектов общего пользования, уборка территорий, жилищно-коммунальное хозяйство, образование и здраво-

охранение. Государство, как правило, не может полностью отказаться от своего присутствия в названных сферах экономики и вынуждено сохранять контроль или над определенным имуществом, или над определенным видом деятельности, однако современные формы организации государственно-частного партнерства меняют форму участия государства в реализации таких проектов.