

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Таможенный контроль в сфере обеспечения безопасности Российской
Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Губачевой Яны Борисовны

Научный руководитель
доцент, канд. филос. наук,
доцент

подпись дата

С.В. Стрыгина

Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент

подпись дата

Н.В. Тюменева

Саратов 2020

Введение. Таможенный контроль, являясь одним из важнейших институтов таможенного права, играет значительную роль в обеспечении безопасности государства как экономической, так и национальной в целом. что в контексте роста импорта Российской Федерации (102,7 % в 2019г.¹) делает таможенный контроль чрезвычайно необходимой мерой, тем самым обуславливая актуальность данной работы.

Деятельность таможенных органов в сфере правового регулирования общественных отношений, возникающих при перемещении товаров через таможенную границу, испокон веков была связана с необходимостью обеспечения национальной и общественной безопасности.

Цель исследования состоит в совершенствовании правового регулирования административной деятельности таможенных органов в сфере обеспечения общественной безопасности Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели были намечены следующие задачи:

1. рассмотреть организационно-правовой механизм осуществления таможенного контроля;
2. проанализировать нормативные правовые акты, составляющие правовую основу деятельности таможенных органов в сфере обеспечения общественной безопасности;
3. определить роль и место таможенных органов в системе субъектов обеспечения общественной безопасности;
4. разработать предложения и рекомендации, способствующие результативной борьбе с контрабандой наркотических средств;
5. выявить перспективные направления развитие международного сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

¹ Итоги внешней торговли со всеми странами // Федеральная таможенная служба. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 16.01.2020).

В дипломной работе использовались следующие методы научного познания: анализ, сравнительно-правовой метод, обобщение и статистический метод.

В ходе написания дипломной работы был проведен анализ нормативно-правовых актов РФ и ЕАЭС, а также научной литературы, методических пособий и материалов периодических изданий.

Теоретическая база исследования основана на положениях и выводах, формулирующихся в работах таких экспертов в области таможенного права как С. В. Сенотрусова, А. А. Костин, Д. Н. Афонин, Е. С. Смолина, Р. А. Лаптев, П. С. Шевчук., С.А. Агамагомедова и др.

Данная работа имеет следующую структуру, обусловленную предметом, целью и задачами исследования: введение, основная часть, состоящая из двух глав, три параграфа в первой главе, и два параграфа во второй, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы состоит из двух глав, где первая глава «Теоретические основы обеспечения общественной безопасности функционирования таможенного контроля» раскрываются обоснование понятия общественной безопасности, роли таможенного контроля в ее обеспечении. В дипломе разграничивается понятие национальная безопасность и общественная безопасность. Согласно определению, данному в Таможенном кодексе ЕАЭС, «таможенный контроль – совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании»².

Основными целями таможенного контроля являются:

- охрана государственной и общественной безопасности;

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 17.01.2020).

- защита экономических интересов Российской Федерации;
- обеспечение общественного порядка;
- выявление и пресечение правонарушений и преступлений в области таможенного дела;
- предупреждение неправомерных деяний субъектами внешнеэкономических отношений;
- защита прав и интересов физических и юридических лиц;
- оказание содействия в борьбе с международным терроризмом.

Достижение целей таможенного контроля осуществляется установлением при помощи различных форм контроля соответствия действий участников внешнеэкономической деятельности таможенному законодательству. Он характеризуется как совокупность мер, осуществляемых таможенной службой в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Под совокупностью мер подразумевается проведение таможенными органами документального и фактического контроля, а именно: досмотр транспортных средств, проверка наличия и правильности заполнения документов, проверка бухгалтерской отчетности, досмотр багажа и личных вещей, подача официальных запросов. Данное понятие таможенного контроля определяет конкретные функции таможенных органов, выполнение которых входит исключительно в их компетенции в соответствии с установленным порядком.

Объектами таможенного контроля могут быть:

1. товары (находящиеся под таможенным контролем, помещенные под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и реимпорта, для личного пользования, выпущенные в свободное обращение, ввезенные на таможенную территорию союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования);
2. документы и сведения, содержащиеся в них;

3. деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу союза и оказанием услуг в сфере таможенного дела;

4. сооружения, помещения и открытые площадки, предназначенные для использования в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли и зон таможенного контроля.

В исключительных случаях, при проведении личного досмотра, в качестве объекта таможенного контроля выступает физическое лицо, пересекающее таможенную границу.

В этой же главе были изучены нормативно-правовые основы проведения таможенного контроля в сфере обеспечения безопасности. Так, в Киотской конвенции глава 6 отведена таможенному контролю, в ней определены стандартные правила, которым не должно противоречить законодательство Таможенного союза по вопросам, связанным с таможенным контролем³.

Одним из принципов организации таможенного контроля является принцип использования системы управления рисками. В целом, система управления рисками (СУР) базируется на эффективном использовании имеющихся ресурсов органов таможенной службы для предупреждения нарушений таможенного законодательства таможенной службы и применяется для идентификации товаров, транспортных средств в международной перевозочной практике, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, а также степени реализации таможенного контроля.

Система управления рисками реализуется в рамках ТК ЕАЭС и Стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка

³ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999): вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками⁴.

В целях повышения оптимизации таможенного контроля и сокращения времени его проведения, как и было упомянуто выше, таможенными органами могут использоваться технические средства.

С целью выявления и пресечения ввоза и оборота на территории Российской Федерации товаров, в отношении которых применяются специальные экономические меры, на основании Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560⁵ и Постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778⁶ был введен институт мобильных групп.

В результате функционирования мобильных групп пресекаются схемы незаконного ввоза товаров, что благоприятствует формированию необходимых условий для развития отечественного производства, а также обеспечивает общественную и национальную безопасность.

В первой главе была рассмотрена роль таможенного контроля в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации.

Таможенные органы вносят значительный вклад в ход реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до

⁴ Об утверждении стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками (за исключением рисков в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений): Приказ ФТС России от 18.08.2015 № 1677 // Рос. газ. – 2015. – № 3.

⁵ О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. N 560 // Рос. газ. – 2014. – № 176(6448).

⁶ О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. N 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»: Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. N 778 // Рос. газ. – 2014. – № 178(6450).

2030 года⁷, выполняя следующие задачи, закрепленные ст. 351 Таможенного кодекса ЕАЭС:

1. Защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
2. Создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС;
3. Обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, которые составляют систему права ЕАЭС, законодательства государств-членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств-членов, контроль, соблюдение которого возложено на таможенные органы.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности РФ таможенные органы совершенствуют свою деятельность в целях повышения инвестиционной привлекательности РФ и улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды⁸.

Концепция общественной безопасности в Российской Федерации ставит задачи по укреплению взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности со специальными службами, международными организациями, а также в области противодействия коррупции и транснациональной организованной преступности, включая обмен оперативной и технической информацией, специальными техническими и иными средствами.

Стратегия национальной безопасности, а также Стратегия развития ФТС до 2020 года устанавливают основными направлениями деятельности ФТС РФ в сфере обеспечения экономической безопасности РФ развитие системы таможенного контроля в качестве наиболее действенного инструмента, обеспечивающего полное соблюдение установленного порядка

⁷ О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года №208 // Рос. газ. – 2017. – № 7268.

⁸ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 10.02.2018) // Рос. газ. – 2013. – № 5980.

трансграничного механизма оборота товаров и транспортных средств в рамках единого государственного механизма по реагированию на угрозы национальной безопасности, а также последующее улучшение ведения правоохранительной деятельности таможенными органами.

Во второй главе «Роль таможенных органов в противодействии проникновению наркотиков как угрозе общественной безопасности» рассматривается значение ФТС в борьбе с наркотиками, как угрозе общественной опасности страны.

В главе рассматриваются современные методы борьбы таможенных органов с контрабандой наркотических средств.

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года⁹ закрепляет достижение решения задач обеспечения антинаркотической безопасности путем укрепления государственной границы Российской Федерации и границ таможенного союза, повышения их технической оснащенности, создания и совершенствования механизмов контроля за грузами, перевозимыми через таможенную границу Российской Федерации.

Борьба с контрабандой и пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств является одной из функций таможенных органов. При анализе основных показателей правоохранительной деятельности подразделений таможенных органов за 2015-2019 гг. в сфере борьбы с контрабандой наркотических средств по показателю количества выявленных нарушений наблюдается положительная динамика, но при этом показатель количества возбужденных уголовных дел остается примерно на одном уровне, что свидетельствует о необходимости принятия мер для его повышения.

Процесс обнаружения таможенными органами наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров обладает рядом проблем, среди

⁹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации N 690 от 09.06.2010 // Рос. газ. – 2010. – № 128(5207).

которых выделяются несовершенство таможенного законодательства, большой объем нормативно-правовых актов в сфере таможенного регулирования и частое внесение в них изменений и дополнений, недостаточная эффективность регламентов и недостаточная степень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов с другими правоохранительными органами, включая иностранные, так как подобное взаимодействие, как правило, носит не системный характер и не основано на взаимном интересе.

Во второй главе рассматриваются методы противодействия таможенного контроля наркоугрозе на международном уровне.

На сегодняшний день в основу международного правового регулирования легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия их нелегальному обороту входят международные конвенции ООН, резолюции специальных сессий ООН, соглашения и документы ООН, Всемирной организации здравоохранения, Совета Европы и Евросоюза, документы стран СНГ и иных региональных организаций.

Международные документы для стран, присоединяющихся к конвенциям, включают в себя совокупность обязательных или рекомендованных правил контроля наркотических средств и психотропных веществ и противодействие их незаконному обороту.

Российской Федерацией было подписано Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1992 г.¹⁰, утвердившее механизм взаимодействия с органами внутренних дел стран СНГ в данной области, а также было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах 1994 г.

¹⁰ Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ от 21.10.1992 .URL: <http://base.garant.ru/10106337/> (дата обращения: 30.05.2020)

Заключение работы отражает основные выводы, сделанные в ходе всей дипломной работы. При рассмотрении теоретических основ организации таможенного контроля товаров, были сделаны следующие выводы: таможенный контроль представляет собой определенного рода деятельность по осуществлению таможенными органами правомочных действий, которые направлены на соблюдение участниками ВЭД и физическими лицами законодательства ЕАЭС, международных договоров, и правил, регулирующих порядок ввоза, вывоза или транзита грузов, транспортных средств, валюты и валютных ценностей. Помимо этого таможенный кодекс ЕАЭС определяет, что при проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

Подводя итоги рассмотрения нормативно-правовых основ проведения таможенного контроля, были сделаны следующие выводы: таможенный контроль реализуется в соответствии со стандартными правилами, закрепленными шестой главой Киотской конвенции, а также конституционными принципами, устанавливающими основы внешнеэкономической деятельности в области контроля. Также при выборе объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля таможенные органы, руководствуются принципом использования системы управления рисками.

Помимо этого, при осуществлении таможенного контроля в целях повышения его оптимизации и сокращения времени проведения широко используются технические средства. Также в целях выявления и пресечения ввоза и оборота на территории РФ товаров, попадающих под применение специальных экономических меры, действуют мобильные группы.

Что касается роли таможенного контроля в обеспечение общественной, национальной и экономической безопасностей Российской Федерации, она обуславливается задачами, функциями и полномочиями таможенных органов, так как именно посредством их осуществления проводится противодействие угрозам и вызовам безопасности и оказывается влияние на уровень защиты интересов РФ.

Ввиду масштабов и темпов распространения наркомании, в соответствии со стратегией национальной безопасности Российской Федерации, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ является одной из основных угроз государственной и общественной безопасности.

В соответствии со стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года антинаркотическая безопасность обеспечивается путем укрепления границ РФ и таможенного союза, повышения их технической оснащенности и создания и совершенствования механизмов контроля за грузами, перевозимыми через таможенную границу, что относит ее обеспечение к функциям таможенных органов.

Несмотря на положительную динамику выявления нарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, таможенными органами, количество возбужденных уголовных дел остается на том же уровне, что говорит о необходимости принятия мер для его повышения.

Кроме того, проблемными аспектами являются несовершенство таможенного законодательства и недостаточная степень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов с другими правоохранительными органами.

В целях повышения эффективности деятельности таможенных органов по выявлению, пресечению и предупреждению незаконного перемещения наркотических средств необходима разработка таких мер как: усовершенствование материально-технического оснащения таможенных

органов, формирование межведомственной системы сбора, хранения и обработки информации, осуществление предварительных оперативных проверок всей цепи поставки товаров, своевременное выявление новых видов наркотических средств и распределение их в соответствующие перечни, а также усовершенствование международного сотрудничества.

В складывающейся в настоящее время ситуации на рынке наркотиков, осложняющей задачу правоохранительных органов по борьбе с контрабандой наркотических средств ввиду перехода от натуральных к синтетическим наркотикам, объединение усилий на международном уровне особенно необходимо. В частности объединение усилий в практическом направлении, например, прямое сотрудничество таможенных и правоохранительных органов сопредельных государств, создание условий необходимых для нейтрализации действующих каналов контрабанды наркотических средств и предупреждение создания новых.