

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

Принципы деятельности государственной таможенной службы

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета

Шевченко Кирилла Владимировича

Научный руководитель
доцент, канд. филос. наук,
доцент

подпись

дата

С.В. Стрыгина

Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

Саратов 2020

Введение. Таможенная служба, как и любой другой вид службы, основывается на принципах, которые формируются на протяжении всего времени существования государств.

В условиях административной реформы в Российской Федерации особую актуальность приобретают те принципы ее деятельности, которыми она руководствуется в условиях глобализации.

Таможенная служба государства включена в систему макроэкономического регулирования, общей задачей которой является ориентация воспроизводственного процесса на заранее предусмотренный (устойчивый) вариант социально-экономического развития страны.

В свою очередь осуществление таможенными органами своих обязанностей основывается на совокупности выполняемых этих специфических задач, которые не только включаются в состав главного функционального понятийного ряда (аппарата) правовых категорий, но и могут быть поставлены в нем на первое место.

Под принципами обычно понимают важнейшие, основополагающие идеи, на основе которых реализуются те или иные правовые явления.

Принцип зарождается как определенная идея в теории, а далее она закрепляется в системе правовых норм и через них претворяется в общественные отношения. Актуальность Выбранной мной темы заключается в том, что они (принципы) должны развиваться вместе с таможенной деятельностью и быть актуальными для своего времени, так как на их основе издаются международные правовые акты, законы в отдельных государствах, а также ведомственные приказы и распоряжения.

Целью работы выступает более детальное изучение принципов деятельности таможенной службы Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели были намечены следующие Задачи:

1. Изучить нормативное регулирование деятельности ФТС и ее задач на современном этапе развития;

2. Понять процесс реализация задач ФТС путем осуществления ее функций;
3. Дать характеристику принципам деятельности таможенных органов РФ;
4. Разобрать более подробно принципы деятельности таможенных органов на международном уровне.

В ходе написания дипломной работы был проведен анализ нормативно-правовых актов РФ и ЕАЭС, а также научной литературы, методических пособий и материалов периодических изданий.

Теоретическая база исследования основана на положениях и выводах, следующих ученых: Н. Э. Буваева, Г. П. Геращенко, С. А. Новикова, А. П. Джабиев, А.Г. Чернявский, Н. Д. Эриашвили, В. Н. Галузо, И. М. Рассолов, С. Н. Бочаров, В. Б. Мантусов, А.Ю. Олимпиаев, И.И. Аминов, В.Ю. Вахрушев, Н.А. Канафин и др.

Для достижения поставленной цели использовались следующие методы: анализ, синтез, формально-логический, исторический, системный, статистический.

Структура работы определена задачами исследования и состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников.

Основное содержание работы состоит из двух глав, где первая глава раскрывает особенности функционирования таможенной службы в современных условиях.

Ее деятельность основывается: на основании международных нормативно-правовых актов, федеральных законов, Постановления Правительства и Указы Президента РФ, ведомственных приказов и распоряжений. ФТС РФ входит в систему государственного аппарата РФ. Деятельность таможенных органов связана с управленческими функциями в сфере таможенного дела на территории России.

А также на основе как международного, так и национального законодательства, где определено ее назначение, обозначены цели и задачи.

В первую очередь правовой основой ее деятельность является Конституция Российской Федерации.

На международном уровне сюда относится Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

Важной основой для задач и целей этого органа является Стратегия развития таможенной службы до 2030 года¹. Этот документ определяет цели и ориентиры на долгосрочный период развития.

Можно выделить следующие важные его направления, в которых содержатся цели и задачи:

- Обеспечение национальной безопасности страны;
- Консолидация усилий таможенных органов;
- Защита объективно значимых экономически интересов страны.

Принятая новая Стратегия определила механизм реализации государственной политики по обеспечению безопасности страны.

Следует отметить, что в Стратегии подчеркивается. Что таможенная служба находится в динамичном развитии и, исходя из этого, выстраивается ее деятельность. Это связано с тем, что весь мир претерпевает изменения, происходят быстрые процессы глобализации.

Помимо этого в первой главе рассмотрена структура таможенных органов². Она выстроена таким образом, что имеет несколько уровней подчинения с широкими вертикальными и горизонтальными связями. В системе таможенной службы четыре звена:

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р https://www.garant.ru/files/9/3/1376639/strategiya_razvitiya_tamozhennoy_sluzhby_rf.pdf (дата обращения 25.05.2020).

² Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы Приказ ФТС России от 04.09.2018 N 1380 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.09.2018 N 52242) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307703/ (дата обращения 30.05.2020)

1. Центральный аппарат ФТС России;
2. территориальные таможенные органы (РТУ);
3. таможни;
4. таможенные посты.

Помимо этого, существуют специализированные таможенные органы, а также специализированные таможни и таможенные посты.

Таможенная служба имеют ряд отличий, которые позволяют выделить её из числа иных органов исполнительной власти:

- 1) Подчиняются министерству финансов;
- 2) Принадлежат к федеральным органам исполнительной власти. Согласно п. «ж» ст. 71 Конституции РФ³ таможенное регулирование находится в ведении Российской Федерации. Поэтому все звенья системы таможенных органов являются федеральными органами, их финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета;
- 3) Деятельность таможенных органов носит исполнительно-распорядительный характер.

Реализация поставленных перед ФТС России задач осуществляется в процессе выполнения целевых направлений государственной таможенной политики. Они записаны в статье 351 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и гласят: «Таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают на таможенной территории Союза выполнение следующих задач:

- 1) защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
- 2) создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза;

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 30.05.2020)

3) обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Союза, законодательства государств-членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств-членов контроль, за соблюдением которого возложен на таможенные органы».

Выполнение поставленных задач обеспечивает:

1. единство таможенной территории и соблюдения таможенного законодательства в пределах имеющихся компетенций;
2. реализацию мер по поддержанию экономической безопасности и защите национальных интересов;
3. эффективную организацию процессов таможенного дела;
4. объективность в применении инструментов таможенно-тарифного регулирования.

Таможенная служба выполняет следующие функции:

1. Приоритетная функция — это создание благоприятных условий по взаимодействию на таможенном пространстве всех стран.
2. Сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств.
3. Повышение качества таможенного контроля;
4. Строгий учет всех грузов, перемещающихся через границу.
5. Контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу.
6. Маркировка товаров при проведении таможенного контроля;
7. Проведение неотложных следственных действий и предварительного расследования.
8. Противодействие коррупции и обеспечение собственной безопасности ФТС.
9. Борьбе с международным терроризмом и экстремизмом.
10. Пресечение незаконного оборота запрещенных к ввозу и вывозу товаров.

11. Применение современных информационных технологий, внедрение прогрессивных методов таможенного администрирования.

Внутренние функции ФТС России заключаются в:

- профессиональная подготовка должностных лиц;
- переподготовка;
- стажировка;
- повышение квалификации;
- размещение заказов;
- заключение государственных контрактов.

Во второй главе «Порядок реализации принципов деятельности ФТС» рассматриваются принципы деятельности таможенной системы.

В главе более подробно раскрываются понятия принципов деятельности таможенных органов.

Принципы функционирования механизма таможенного регулирования вытекают из основных государственных механизмов регулирования Внешнеэкономической деятельности, и представляют собой основные начала организующего воздействия на участников отношений в сфере таможенного дела.

Принципы деятельности социальных систем в общем случае характеризуются следующими особенностями:

1) наряду с целеполаганием и оценочной ориентацией, выступают как руководящие начала практической деятельности, отражают её преобразовательную сущность, играют роль регуляторов деятельности отдельных социальных групп в обществе;

2) формулируются на основании анализа результатов деятельности системы, учитывают наиболее стабильные факторы, влияющие на деятельность, положительно зарекомендовавшие себя устойчивые связи и зависимости.

3) выступают в качестве социальной нормы поведения, играют ограничительную роль в деятельности системы, устанавливают пределы её

активности, создавая условия, при которых сводилась бы к минимуму возможность преобладания узкогрупповых интересов над интересами общества в целом.

4) могут формулироваться как для системы в целом, так и отдельно - для процессов организации и управления, для каждой функции (группы функций системы), т.е. любая функция системы, направление деятельности, также может иметь свои специфические принципы.

Деятельность таможенных органов России основана на следующих принципах:

- 1) законности;
- 2) равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод;
- 3) единства системы таможенных органов и централизованного руководства;
- 4) профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;
- 5) ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании;
- 6) единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;
- 7) недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела.

Следует отметить, что международная конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур», принятая 18 мая 1973 года в городе

Киото (наиболее известная под названием Киотская конвенция) является универсальным международным соглашением в области таможенного дела, так как регулирует практически все вопросы международного сотрудничества в области таможенного дела⁴.

Помимо этого во второй главе более подробно раскрываются семь специальных принципов регулирования таможенных процедур и таможенного дела в целом, которые принято считать специальными принципами международного таможенного права. Такие как:

1) принцип сотрудничества таможенных органов с другими органами власти, таможенными службами иностранных государств и торговыми сообществами;

2) принцип следования международным стандартам в области таможенного дела;

3) принцип предоставления заинтересованным сторонам всей необходимой информации о правовых актах в области таможенного дела;

4) принцип обеспечения беспрепятственного доступа заинтересованным сторонам к административным и судебным процедурам обжалования;

5) принцип применения современных методов работы, таких как контроль на основе управления рисками и методов аудита и максимальное практическое использование информационных технологий;

6) принцип предсказуемости, последовательности и открытости при применении таможенных правил и процедур;

7) принцип эффективности таможенных правил и процедур.

Отмеченные принципы, которые в свою очередь были зафиксированы в обновленной Киотской конвенции, имеют определенный, соответствующие

⁴ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/ (дата обращения 28.05.2020)

конвенции характер и при этом обязаны быть учтены и соблюдены в национальных законодательствах государств – участников Конвенции.

Заключение отражает основные выводы, сделанные в ходе всей дипломной работы.

Таможенная служба – это служба, которая постоянно находится в движении и подвергается преобразованию. Процесс её развития шёл, идёт и будет идти всегда. Приоритеты развития Федеральной таможенной службы определяются основными тенденциями, складывающимися в мировой политике и экономике. На основании проделанной работы можно сделать вывод, что:

1. На сегодняшний день налажено взаимодействие Федеральной таможенной службы России со многими таможенными службами зарубежных государств. Налажено сотрудничество со странами Содружества Независимых Государств (Азербайджан, Киргизская республика, Таджикистан и т.), со странами дальнего зарубежья (Китай, Монголия, Финляндия и др.), заключён Евразийский Экономический Союз (Беларусь, Казахстан, Армения, Киргизия, Россия). Российская Федерация принимает участие в таких международных организациях как Всемирная таможенная организация (ВТамО), БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), Шанхайская организация содружество (КНР, Пакистан, Таджикистан и др.), Европейский Союз, Форум «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) и др.

2. Таможенная служба стремится к упрощению прохождения всех обязательных таможенных процедур и старается по мере возможностей ускорить процессы, связанные с перемещением грузов. Другими словами, старается сделать таможенные границы максимально «прозрачными» и комфортными для ведения бизнеса.

3. В деятельности ФТС не всегда существует системный подход в реализации ее принципов.

4. Не все принципы соблюдаются в равной степени.

На наш взгляд специальные принципы международного таможенного права Киотской конвенции (как в любом другом демократическом государстве) полностью раскрываются в принципах таможенного права Российской Федерации.

Так же в заключительном разделе приведены несколько вариантов решения обозначенных в работе проблем.