

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Министерство образования и науки Российской Федерации

Кафедра социологии регионов

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА:
ПОСЛЕДСТВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ
АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 2 курса 264 группы
направления 39.04.01 - Социология, профиль «Демография»
Социологического факультета

Абдрахманова Игоря Валерьевича

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор _____ М.В. Калининкова
подпись, дата

Зав. кафедрой
кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегинина
подпись, дата

Саратов 2020

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Демографический вопрос чрезвычайно актуален для нашей страны. Вот уже много лет Россия находится в рамках демографического кризиса. Современное демографическое положение вызывает серьезные опасения. Демографический фактор все больше влияет на развитие политики, экономики, социальной и духовной направленности.

Демографическая политика в общем смысле – это политика народонаселения. Она призвана для сохранения и поддержания тенденции увеличения численности населения, состава, структуры и расселения. Основными направлениями являются рождаемость, смертность, брачность, миграция, так как от этих важных показателей зависит воспроизводство и процветание нации.

Россия на протяжении всей истории успешно развивалась в демографическом отношении, но в последнее столетие ситуация существенно осложнилась. «Русский крест» - так характеризуется сегодняшнее состояние Российской Федерации. «Русский крест» - так называется превышение смертности над рождаемостью. Разница между рождаемостью и смертностью в 1991 году приравнялась к нулю, и далее смертность стремительно увеличилась по сравнению с рождаемостью, что в графическом изображении выглядит как крест.

На снижение рождаемости населения повлияло множество взаимосвязанных причин. В качестве примера можно привести такие причины, как увеличение средней продолжительности жизни, сложившаяся тенденция модели семей с одним ребенком, снижение репродуктивных функций, и, конечно же, огромное влияние оказали социально-экономическая ситуация, психологический и нравственный настрой граждан.

Актуальность изучения национальной демографической политики обусловлено еще и тем что, будущее развитие России невозможно без разработки и реализации тактических и стратегических планов выхода из

демографического кризиса. В основе этих планов должно лежать комплексное решение значимых вопросов (рождаемости, семьи, продолжительности и качества жизни, здоровья и миграции).

Саратовскую область также не обошли демографические проблемы, присущие России в целом. Опираясь на основные направления государственной демографической политики, в Саратовском регионе предпринимаются меры для преодоления демографического кризиса, принимаются программы, направленные на борьбу с ним, анализируются возможные пути преодоления кризиса и достигнутые результаты.

Степень научной разработанности проблемы. Проблемами демографической политики занимались отечественные и зарубежные ученые, исследователи, такие как А.Г. Вишневский, И.А. Гундаров, Антонов А.И. и В.М. Медков, М.А. Клупт, А.И. Начкин и многие другие. В своих научных трудах они рассматривают демографические проблемы с различных сторон, используя разнообразные подходы, в том числе комплексный подход к разработке и реализации региональной демографической политики.

В разработку теории и методологии исследования демографических процессов значительный вклад внесли А.И.Антонов и В.А. Борисов, А.П.Боярский, В.И.Бутов, С.В.Рязанцева, В.И. Валентей, А.Сови и др.

Проблемами государственного управления демографическим развитием регионов занимались У. Изард, О.Д. Захаров и др. Работы В.Э. Багдасарян, И.А. Гундарова, Д.А. Халтуриной посвящены оцениванию факторов и условий, которые оказывают влияние на процессы воспроизводства населения. Кроме того, вопросы развития региональной экономики и их связь с демографическими процессами нашли свое отражение в работах А.Г. Гранберга, С.В.Захарова, Б.Ц. Урланиса и др.

Медико-демографические аспекты исследовались в работах М.С.Бедного, Н.Гаврилова и Н.Гавриловой и др. Нельзя не отметить вклад в изучение брачных и семейных отношений, факторов рождаемости и продолжительности жизни таких ученых как А.И.Антонов, В.А.Борисов и др.

Хотя существует множество исследований, посвященных демографическим проблемам, в то же время, необходимо отметить что, еще недостаточно выявлены механизмы регулирования демографических процессов на региональном уровне. В связи с этим, демографическое развитие региона, требует детального изучения.

Объектом исследования является региональная демографическая политика.

Предмет исследования – специфика реализации демографической политики на региональном уровне.

Целью исследования является изучение сущности демографической политики, а так же выявление путей выхода из демографического кризиса на примере Саратовской области.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие **задачи:**

- дать характеристику современного демографического процесса в России;
- определить причины и последствия демографического кризиса в России;
- изучить теоретическую основу демографической политике Российской Федерации;
- описать демографическую ситуацию на региональном уровне (на примере Саратовской области);
- выявить эффективные пути выхода из демографического кризиса в Саратовской области.

Методологической и теоретической базой исследования стали труды ведущих отечественных ученых в области теории и практики демографической политики.

Эмпирическая база. При проведении исследования использовались официальные данные органов Федеральной службы государственной статистики России (Росстат gks.ru), материалы территориальных органов

Федеральной службы государственной статистики (Саратовстат srtv.gks.ru)., а также материалы периодической печати, связанные с темой магистерской работы и др.

Научная новизна исследования состоит в рассмотрении влияния демографической политики РФ на регулирование демографических процессов на уровне государства и регионов. Полученные научные результаты подтверждают это и заключаются в следующем:

1. Проанализированы российские особенности современного демографического процесса и определены основные причины и последствия демографического кризиса в России.

2. Изучена теоретическая и нормативная база государственной демографической политики, которая основывается на различных подходах и концепциях ученых, работающих в данной научной области.

3. Рассмотрена направленность государственной демографической политики и комплекс мер, через которые демографическая политика реализуется.

4. Выявлены особенности демографической ситуации в Саратовской области.

Научно-практическая значимость исследования. Полученные результаты исследования основаны на применении общеметодологических принципов научного познания, методологических основ и методических приемов демографического анализа. Результаты исследования могут применяться в процессе дальнейшего изучения теоретической и нормативной базы демографической политики, выявления специфики демографической ситуации в регионе, а также для практического выявления путей выхода из демографического кризиса на примере Саратовской области.

Апробация результатов исследования. Теоретические положения, методологические подходы и основные выводы работы обсуждались на научно-исследовательских семинарах кафедры социологии регионов социологического факультета Саратовского национального

исследовательского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского, докладывались на ежегодных научных конференциях и отражены в 2-х публикациях.

Структура работы: Магистерская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников и приложения (представлен инструментарий исследования: таблицы и графики по теме исследования).

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, научная новизна исследования.

В первом разделе «Демографический кризис: причины и последствия» рассмотрены причины и возможные последствия демографического кризиса.

Демографический кризис – это процесс нарушения воспроизводства населения. Первое проявление демографического кризиса связывают с началом 90-х годов XX века. В 1991 году уровень смертности в России превысил рождаемость. Этот факт окончательно закрепил тенденцию развития демографического кризиса в нашей стране. Начало ему было положено в середине 1990 года, когда на фоне негативных изменений в рождаемости (суммарный коэффициент рождаемости – 1,9 по сравнению с началом снижения рождаемости в 1988 году – 2,2) резко повысился уровень смертности. Причины заключаются в следующем.

Огромное влияние на демографическую ситуацию оказывает младенческая смертность. По статистике в большинстве случаев дети умирают от состояний, возникших в перинатальном периоде и врожденных аномалий. Эти причины составляют 77% смертности от общего количества за год. Причиной высокой смертности в России является и экология. На состояние здоровья населения влияет неблагоприятное экологическое состояние окружающей среды. Для ее улучшения внедряются экологически

безопасные современные технологии, экологически чистое топливо для машин и т.д. Следующей, немало важной, причиной высокой смертности являются дорожно-транспортные происшествия.

Таким образом, были рассмотрены основные факторы, влияющие на демографический кризис, в частности на высокий уровень смертности и низкий уровень рождаемости.

Во втором разделе «Государственная демографическая политика РФ» проанализирована демографическая политика и ее направленность. Рассматривается комплекс мер, через которые демографическая политика реализуется.

Демографическая политика в Российской Федерации, главным образом, направлена на сокращение уровня смертности и увеличение уровня рождаемости; возрастание продолжительности жизни населения; координирование миграции как внутренней, так и внешней; в области здравоохранения - укрепление здоровья населения, и, следовательно, улучшение демографической ситуации в стране.

Цель демографической политики России - это стабилизирование численности населения, создание тенденций для демографического роста. Демографическая политика реализуется через систему мер, таких как: нормативно-правовые акты (указы, законы, постановления); экономические меры (пособия, кредиты, льготы); информационно-пропагандистские (политика планирования семьи, воспитание общественного мнения).

Реализация демографической политики включает основные направления, такие как государственная помощь, многодетным семьям, создание условий для работающих родителей, увеличение средней продолжительности жизни, сокращение доли заболеваемости и смертности населения, координация миграционных процессов и расселение, поддержка инвалидов, пожилого и нетрудоспособного населения и т.п.

Принимая во внимание демографическую ситуацию в России в современный период, Правительством РФ был принят ряд важных

документов. Главным из них является «Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2025 года», в которой дается анализ современной демографической ситуации в России, ее оценка, цели и задачи демографического развития, сформулированы приоритеты.

Реализация данной Концепции рассчитана поэтапно. Первый этап (2007 - 2010 гг.) направлен на снижение смертности; активной пропаганде здорового образа жизни; оказание. Второй этап (2011 - 2015 гг.) направлен на улучшение здоровья населения, уровня и качества жизни. И третий этап (2016 - 2025 гг.) - «поддерживающий», где предлагаются мероприятия по упреждающему реагированию на возможные демографические риски государства. Кроме того, основные демографические вопросы регулируются на уровне подзаконных актов.

В третьем разделе «Преодоление демографического кризиса на примере Саратовской области» рассматривается региональная демографическая политика на примере Саратовской области, основные программы, направленные на борьбу с демографическим кризисом, анализируются возможные пути преодоления кризиса.

Сложившаяся в Саратовской области демографическая ситуация, отражает общие тенденции и закономерности, демографических процессов России, а именно: демографический кризис, процесс депопуляции, который характеризуется убылью населения длительный период времени.

В работе Рыбаковского Л. «Сравнительная оценка уровня демографического неблагополучия регионов России» приводятся данные о состоянии различных регионов в демографическом аспекте. При оценке исследовались такие характеристики населения, как рождаемость, смертность и миграционный прирост. В результате автор выделил 5 групп регионов по уровню демографического неблагополучия. Самый лучший коэффициент был 1,122 (республика Алтай), а самый худший показатель - 2,225 (Ленинградская область). Интересно, что Саратовская область отнесена

в третью группу с коэффициентом 1,746. Таким образом, степень демографического неблагополучия Саратовской области достаточно высокая.

В области уже приняты определенные меры по выходу из кризиса. В 2002 году была разработана Концепция демографической политики Саратовской области на период до 2015 года. На данный момент действует новая Концепция, которая была разработана 23 мая 2008 года, с учетом текущего демографического состояния области, и носит название «Концепция демографического развития Саратовской области до 2025 года». В Саратовской области реализован целый ряд целевых федеральных и областных программ, направленных на повышение качества жизни и снижения уровня безработности населения: «Формирование комфортной городской среды на 2018 - 2022 годы»; «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года»; «Содействие занятости населения Саратовской области».

В сфере здравоохранения для снижения уровня смертности была разработана и реализуется программа «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года». Основным направлением реализации программы является профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико-санитарной помощи; совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи.

Еще одна причина высокой смертности – это ведение неактивного и нездорового образа жизни, поэтому в области идет активная популяризация спорта, развитие активного отдыха и туризма. Принята программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики" на 2014 - 2020 годы».

В направлении поддержки семей и детей в Саратовской области принят закон «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области». Для улучшений жилищных условий на территории области действует программа, помогающая молодым семьям приобрести собственное

жилье. Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями молодых семей» в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» дает право молодым семьям на дополнительную социальную выплату при рождении или усыновлении детей.

Активная демографическая политика дает положительные результаты по повышению рождаемости и снижению смертности. Тенденция убыли населения постепенно снижается, но останавливаться на достигнутых результатах не стоит. Необходимо дальнейшее улучшение демографической ситуации в области.

В заключении сформулированы выводы и показаны пути выхода из демографического кризиса на примере Саратовской области.

Исследуя основные данные и официальную статистику, были определены основные причины убыли населения, характеризующиеся высокой смертностью низкой рождаемостью и миграционным оттоком населения. Рассмотрев демографическую ситуацию в РФ и сравнив её с демографической ситуацией в Саратовской области можно сделать вывод, что Саратовская область полностью отражает демографическое развитие государства в целом.

На примере Саратовской области был рассмотрен опыт преодоления демографического кризиса. Проводимая демографическая политика в регионе находит отражение в положительных тенденциях увеличения рождаемости и снижение смертности. На территории области действует Концепция демографической политики Саратовской области, в которой определены приоритетные направления, сформулированы цели и задачи. Концепция направлена на первых этапах на снижение смертности, стабилизацию численности населения и дальнейшее его рост. Помимо основного документа (Концепции) действуют и активно разрабатываются областные целевые программы и проекты.

Однако необходимо дальнейшее развитие и совершенствование демографической политики для решения данных проблем. Следует уделять большее значение формированию положительного образа института семьи и модели многодетных семей; оказывать всестороннюю поддержку молодым семьям, семьям с детьми, детьми-инвалидами и приёмными детьми. Также корректировки требует система здравоохранения и качество оказываемых медицинских услуг. Для повышения уровня жизни населения необходимо разработать систему занятости трудоспособной части населения, тем самым, снизив уровень безработицы. Важной частью демографической политики является информирование и пропаганда через СМИ здорового образа жизни, знаний о разрушающем влиянии алкоголизма и курения и т. д.

Основное содержание работы изложено в следующих публикациях автора:

Абдрахманов И. В. Региональная политика социальной поддержки малоимущих слоев населения (на примере Саратовской области). Регион глазами студентов: Межвуз. сб. науч. работ студентов / Под ред. Н.В. Шахматовой, И.А. Бегининой. – Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2019. – Вып. 19. – С 3-4.

Абдрахманов И. В. «Управление социальной защитой населения в регионе на примере Саратовской области». Материалы Всероссийской научно-практической конференции Дыльновские чтения «Общество и личность в условиях информационно-цифровых трендов»: - Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2019. С. 187-189. ISBN 978-5-91879-923-9