

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра уголовного,
экологического права
и криминологии

АВТОРЕФЕРАТ

на магистерскую диссертацию

**Уголовно-правовые и криминологические проблемы
борьбы с терроризмом**

студентки 3 курса 367 группы
Мусаелян Кристины Гришаевны
прошедшей обучение по направлению 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Научный руководитель
доцент кафедры уголовного,
экологического права
и криминологии, к.ю.н, доцент

И.Н. Туктарова

Зав.кафедрой уголовного,
экологического
права и криминологии
д. ю.н., профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2020

Актуальность темы исследования. В современном мире террористическая деятельность является одной из острейших проблем, которая мешает развитию цивилизации и представляет собой серьезный катастрофогенный фактор в человеческом обществе. Терроризм относится к самым опасным и трудно прогнозируемым преступным явлениям, которые приобретают все более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Террористические акты приносят массовые человеческие жертвы, влекут разрушение духовных и материальных ценностей, порождают межгосударственные конфликты, провоцируют войны.

В настоящее время проблема терроризма особо актуальна ввиду обострения политических, экономических и социальных, противоречий. Можно наблюдать, как растет уровень террористических проявлений экстремистски настроенных групп, становится все более сложным характер террористической деятельности, возрастают античеловечность и изощренность террористических актов.

Борьба с терроризмом в России становится одним из приоритетных направлений политики, став важной частью обеспечения и национальной и международной безопасности. Поэтому для России проблема борьбы с терроризмом стала в последние годы достаточно актуальной и с внутривнутриполитической, и с внешнеполитической точек зрения.

С одной стороны, реальная угроза терроризма стала расти и развиваться в самой России. Многочисленные террористические акты отняли жизни сотен граждан России, стали угрозой для стабильности и безопасности всего российского общества. Террористические угрозы тесным образом переплелись с угрозами организованной преступности и сепаратизма.

С другой стороны, террористические угрозы, возникающие в России, являются также составной частью угрозы со стороны международного терроризма в стадии его глобализации.

В связи с этим борьба с терроризмом представляет собой одно из приоритетных направлений внутренней и внешней политики современной

России и вызывает необходимость анализа и осмысления. Изложенные обстоятельства обусловили выбор темы диссертационной работы и подтверждают ее актуальность.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере борьбы с терроризмом.

Предметом исследования являются уголовно-правовые нормы действующего российского законодательства и иные нормативно-правовые акты международного права, регламентирующие отношения, складывающиеся в сфере борьбы с терроризмом; практика их применения; статистические данные о состоянии борьбы с рассматриваемым преступлением; а также результаты научных исследований по уголовно-правовым и криминологическим проблемам борьбы с терроризмом.

Цель исследования состоит в том, чтобы на основе изучения действующего российского законодательства, международно-правовых документов и имеющихся научных публикаций, выявить уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с терроризмом и разработать практические рекомендации по повышению эффективности правоприменительной деятельности по противодействию преступлениям террористического характера.

Для решения поставленной цели были определены следующие задачи :

- 1) исследовать понятие и признаки терроризма как явления современной действительности;
- 2) изучить причины и условия, способствующие совершению актов терроризма;
- 3) выявить особенности терроризма в России;
- 4) рассмотреть основные направления предупреждения актов терроризма;
- 5) исследовать борьбу с терроризмом как общегосударственную задачу;
- 6) провести анализ действующего уголовного законодательства об ответственности за преступления террористического характера;

7) выявить пробелы и недостатки уголовного законодательства, регулирующего борьбу с терроризмом и сформулировать предложения по их устранению.

Степень разработанности темы исследования. Исследование терроризма и разработка рекомендаций по борьбе с ним уже давно является актуальной проблемой разных наук и теории международных отношений. Большой вклад в осмысление проблем возникновения, становления и развития терроризма внесли: Ю.И. Авдеев, А.Г. Арбатов, И.И. Артамонов, Н.С. Беглов, С.И. Грачев, Е.М. Давыдова, В.П. Емельянов, С.М. Ермаков, И.И. Карпец, Е.П. Кожушко, О.А. Колобов, А.А. Корнилов, Н.Б. Крылов, Д.Б. Левин, Е.Г. Ляхов, Л.А. Моджорян, М.П. Одесский, В.Е. Петрищев, Ю.А. Решетов, К.Н. Салимов, В.В. Устинов, Д.В. Фельдман и другие.

Различные аспекты проблем противодействия и профилактики преступлений террористической направленности освещены в работах: Ю.М. Антоняна, Т.А. Боголюбовой, С.С. Босхолова, И.П. Блищенко, В.И. Блищенко, Т.С.Бояр-Созонович, Л.Н. Галенской, А.И. Долговой, Н.В. Жданова, И.И. Карпец, М.П. Киреева, В.С. Комиссарова, Г.М. Миньковского, А.В. Наумова, Г.В. Овчинниковой, В.П. Ревина, О.Ф.Шишова и многими другими.

Теоретическая основа исследования проблем терроризма и правовых основ противодействия ему представлена трудами таких исследователей, как: Х.А. Аккаева, Т.А. Аникина, Т.В. Баурина, П.П. Бутков, А.В. Глазова, Л.А. Геляхова, М.Г. Горенко, В.А. Гуторов, Э.С. Дмитриева, Д.В. Ерохин, Е.А. Капитонова, А.И. Каргалова, А.К. Коновалов, Н.А. Корсикова, О.С. Кочетов, С.М. Кочои, А.В. Крылова, А.Р. Манукян, Н.П. Медведев, Т.З. Мисроков, А.В. Морозов, Д.А. Назаренко, М.С. Остапенко, А.В. Родин, В.Г. Романовский, А.Ю. Сагайдак, Ж.А. Салгириева, Ж.А. Тенгизова, А.Ю. Тутуков, А.М. Факов, Т.М. Шогенов, З.Л. Шхагапсоев и др.

На монографическом уровне явление терроризма и проблемы борьбы с ним в последние годы исследовалось в диссертационных трудах: Р.А. Азимова, С.К. Бадамшина, С.Ю. Богомолова, М.М. Галачиевой, Р.С. Калинина, Д.А.

Ковлагиной, З.Ш. Матчановой, А.И. Моисеева, А.С. Розанова, М.В. Сипки, А.В. Смолякова, Б.Хассимиу, Н.А. Чернядьевой, И.В.Шевченко и др.

Методологическая основа исследования. Исследование выполнено посредством использования комплекса общенаучных (анализ, сравнение, синтез, системный подход, аналогия, обобщение) и частноправовых (сравнительно-правовой и формально-юридический) методов.

Теоретическая значимость работы состоит в комплексном исследовании уголовно-правовых и криминологических проблем борьбы с терроризмом. Основываясь на полученных результатах, были сформулированы предложения, направленные на совершенствование теории и практики борьбы с терроризмом.

Практическая значимость исследования заключается в осуществлении системного исследования теоретических и практических проблем борьбы с терроризмом в России и мире, а также в выработанных теоретических положениях и практических рекомендациях по совершенствованию различных аспектов рассматриваемой темы. Проведенное исследование позволило выявить условия, которые оказывают негативное влияние на эффективность антитеррористической деятельности на общегосударственном и международно-правовом уровнях и выработать предложения по исправлению сложившейся ситуации.

Положения, выносимые на защиту. Автором сформулированы следующие положения, выносимые на публичную защиту:

1. При исследовании уголовно-правовых и криминологических проблем борьбы с терроризмом были выявлены следующие:

1) в уголовном и международном праве отсутствуют единые определения понятий терроризма и международного терроризма;

2) нет единообразного понимания дефиниции «террористическая организация» из-за отсутствия единых критериев для признания её «международной террористической организацией», поэтому возникают трудности для привлечения к международно-правовой ответственности;

3) назрела необходимость расширения принципа универсальной юрисдикции в УК РФ, чтобы распространить ст. 12 УК РФ на террористические преступления международного характера, а не только на те, которые закреплены в международных договорах, что позволит обеспечить эффективное пресечение таких преступлений;

4) поддержать предложение о создании при Совете Безопасности ООН Международного трибунала по преступлениям международных террористических организаций и отнести к его компетенции принятие решений о признании террористических организаций международными, и о привлечении их к международной ответственности либо расширить юрисдикцию Международного уголовного суда.

2. Предупреждение терроризма включает следующие меры:

- антитеррористическая пропаганда;
- противодействие процессам, создающим условия для совершения преступлений террористического характера;
- поддержание систем противодействия терроризму в постоянной готовности;
- выявление и предотвращение планируемых и пресечение совершаемых преступлений террористического характера;
- виктимологическая профилактика и психологическая подготовка населения;
- организация и проведение контртеррористических операций.

3. Необходима разработка системного, комплексного подхода к решению общегосударственной задачи борьбы с преступлениями террористического характера в современных российских условиях. Требуется формирование единой, стратегически ориентированной, целостной концепции государства по борьбе с терроризмом, которая станет прочной основой организации антитеррористической деятельности, отсутствующая сегодня в России. Она должна соответствовать международным нормам по борьбе с терроризмом и учитывать особенности терроризма в России. Для этого потребуются

объединение усилий всех сил государства и общества: исполнительной и законодательной власти, правоохранительных органов и спецслужб, учреждений культуры и образования, средств массовой информации, религиозных и партийных общественных объединений и граждан.

4. В рамках предлагаемой общероссийской программы по противодействию и профилактике терроризма необходимо задействовать все силы правоохранительных органов и спецслужб для осуществления комплекса мер по борьбе с терроризмом, разработать эффективную систему взаимодействия с иностранными спецслужбами в данной области, стратегию работы режимных мер, позволяющих контролировать миграционные потоки, а также установить контроль за их исполнением, создать единую информационную систему по вопросам борьбы с терроризмом и проводить аналитическую работу по данному направлению. Вместе с тем необходимо осуществлять борьбу с преступностью, уголовным и политическим терроризмом в их тесной взаимосвязи, ужесточить ответственность за нарушение норм, регулирующих хранение, владение и распространение оружия и других преступлений, связанных с терроризмом.

5. В целях устранения пробелов в законодательстве и принятия эффективных мер предупреждения преступлений террористического характера, а также назначения справедливого наказания, считаем необходимыми следующие изменения:

1) редактировать ч. 1 ст. 205 УК РФ путем замены понятия «действия» на «деяние», чтобы включить в объективную сторону и те деяния, которые могут совершаться путем бездействия.

2) дифференцировать ответственность за угрозу совершения террористического акта, не сопряженного с приготовлением к нему или реальной возможностью его осуществления, снизив нижний предел наказания, с 10 до 3 лет лишения свободы, а верхний предел наказания уменьшить с 15 до 7 лет лишения свободы.

3) выделить в самостоятельный состав «угрозу террористического акта», предусмотрев отдельную норму, по опыту Уголовного кодекса Республики Беларусь, где имеется ст. 290 УК РБ «Угроза совершением акта терроризма».

4) производить регулярное информирование населения о размерах санкции ст. 207 УК РФ «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» и последствиях привлечения к уголовной ответственности и отбывания наказания, в целях снижения уровня роста преступности по данному составу.

Структура исследования. Структура исследования определена его целью и задачами и состоит из введения, трех глав, включающих в себя семь параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Глава 1. «Терроризм - глобальная проблема современности»

магистерской диссертации посвящена исследованию основополагающих понятий, установлению их точного значения, анализу содержания признаков терроризма как явления современной действительности, определению причин и условий, способствующих совершению актов терроризма, а также выявлены некоторые особенности терроризма в Российской Федерации.

Как никакое другое преступление, терроризм имеет тесную связь с политическими, социальными, духовными, экономическими противоречиями, существующими в обществе, что обуславливает его высочайшую общественную опасность.

По мнению многих российских исследователей четкое определение терроризма отсутствует. Однако официальные определения терминов «терроризм», «террористический акт», «террористическая деятельность», «противодействие терроризму», «контртеррористическая операция» и «антитеррористическая защищенность объекта (территории)» даны в Федеральном законе от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Необходимость в классификации террористических актов неизбежна привела к появлению различных классификаций, таких как:

1. Типология А. Кассиса, который выделял 4 разновидности терроризма (идеологический, национальный, терроризм «во имя самоопределения народов», терроризм вооруженных групп и движений, которые нацелены на борьбу против репрессивных режимов).

2. Типология Г. Дэникера, который разделял терроризм на международный, транснациональный и внутренний.

3. Классификация Е.Г. Ляхова и Л.А. Моджоряна - международный и национальный терроризм.

В процессе исследования выявлены подвиды, характерные как для международного, так и для внутригосударственного терроризма (политический, идеологический, социально-революционный терроризм; национальный

(националистический), сепаратистский и этнический терроризм; фундаменталистский или религиозный терроризм; Уголовный или криминальный; экологический терроризм).

Анализ научных взглядов на сущность терроризма позволил нам выделить признаки терроризма, такие как: спланированное создание обстановки страха, гласность, публичность, применение особых методов террористической деятельности, особая цель террористических деяний и др., а также привести характеристику причин и условий, способствующих совершению актов терроризма.

Помимо этого, особое внимание уделено изучению особенностей терроризма в Российской Федерации, в результате чего сделан вывод об обладании ярко выраженной религиозно-политической природой и проявлению религиозного экстремизма, выделены динамичные и нестабильные факторы, влияющие на развитие террористической деятельности в России. Отличительной чертой религиозно-политического терроризма в России является преобладание силовых методов борьбы за достижение цели, совершение противозаконных общественно опасных деяний. В России терроризм выступает как социально негативный феномен и явление преступности. Аналитики Российских служб специального назначения утверждают, что развитие терроризма в современной России происходит по самой опасной, стихийной схеме.

Глава 2. «Борьба с терроризмом. Криминологический и международно-правовой аспекты» отражает исследование основных направлений предупреждения актов терроризма и борьбы с терроризмом как общегосударственной задачи.

Каждому этапу террористических действий должны быть противопоставлены соответствующие обстановке боевые, информационные, оперативные и другие необходимые действия с целью решения общей задачи борьбы с терроризмом, а также для решения частных задач, среди которых ликвидация устранение общественно опасных последствий, освобождение

заложников, конкретной террористической группы. В ходе исследования определены меры противодействия терроризму, такие как: постоянная антитеррористическая пропаганда, выявление и предотвращение планируемых и пресечение совершаемых актов терроризма, психологическая и виктимологическая подготовка населения и его инструктаж о поведении в условиях совершения террористических действий и их ликвидации и др., определены задачи и средства противодействия терроризму, а также правовые проблемы, возникающие при регулировании отношений, возникающих по поводу противодействия актам международного терроризма (проблема определения понятий терроризма и международного терроризма, проблема квалификации международного терроризма как международного преступления или преступления международного характера, проблема применения универсальной юрисдикции к преступлениям международного терроризма и др.).

Глава 3. «Проблемы уголовно-правового регулирования борьбы с терроризмом» содержит анализ истории криминализации составов преступлений террористического характера в Уголовный кодекс Российской Федерации, ведь включение в Уголовный кодекс РФ составов преступлений террористической направленности является значительным шагом вперед для дела более эффективного применения уголовного закона в борьбе с данным опасным преступлением. Кроме того, в работе представлен анализ пробелов и недостатков уголовного законодательства, устанавливающего ответственность за террористические преступления, выдвинуты предложения о внесении изменений в статьи 205 и 207 УК РФ в части изменения объективной стороны, а также внесения изменений в санкции указанных статей.

В заключение магистерской диссертации по результатам проведенного исследования, мы пришли к определенным выводам. На наш взгляд, они смогут стать основой такого совершенствования и послужить стимулом для дальнейшего исследования заявленной проблемы, которая не теряет своей актуальности.

1. В Российской Федерации существует законодательное определение понятия терроризма, который понимается как идеология насилия и способ воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

2. Выделяют множество различных видов терроризма: идеологический, национальный, международный, транснациональный, внутренний, политический, социально-революционный, фундаменталистский или религиозный, уголовный и экологический терроризм, и другие, в зависимости от критериев.

3. Признаки терроризма: высокая степень общественной опасности, особые методы террористической деятельности, спланированное создание обстановки страха, гласность, публичность, пропагандистский характер террористической деятельности, целью является принуждение к определенному поведению или действиям в интересах террористов. Современный терроризм приобретает новые черты: рост числа террористических актов, увеличение уровня оснащенности террористов, сотрудничество с организованной преступностью и др.

4. Терроризм в России обладает выраженной религиозно-политической природой и представляет собой одно из проявлений религиозного экстремизма. Специфика российского терроризма заключается в том, что жертвами становятся большие массы людей, т.к. в качестве объекта террора выбираются школы, театры, метро; террористы по-прежнему используют «традиционные» огнестрельное оружие и взрывчатку, а не бактериологическое и химическое оружие, в отличие от зарубежных террористов.

5. К основным причинам терроризма относятся: политические, религиозные, национальные, социально-экономические, психологические, миграционные, культурно-воспитательные, правовые, организационные, информационные, пропагандистские, криминальные и некоторые другие

причины. На проявление терроризма также влияет слабая изученность вопросов предупреждения терроризма во многих странах мира, отсутствие мер эффективной борьбы с терроризмом, недостатки и пробелы действующего международного и национального уголовного законодательства, устанавливающего ответственность за терроризм и др.

6. Противодействие терроризму предполагает разработку и реализацию системы мер, коррелируемых с комплексом его причин и условий. В эту систему должны входить меры политического, идеологического, социального, экономического, организационного, правового, оперативного, информационного, психологического и воспитательного характера.

7. Устранение причин и условий, способствующих совершению терроризма и других преступлений террористической направленности, является основным направлением предупреждения и пресечения террористической деятельности, что предполагает постоянный мониторинг, системное изучение меняющейся причинной базы терроризма, усиление контроля над различными сферами общества, постоянную антитеррористическую пропаганду, поддержание в постоянной готовности органов правоохранительной деятельности, призванных реагировать на акты терроризма, подготовка и проведение контртеррористических операций, успешное сотрудничество представителей власти, правоохранительных органов и специальных подразделений спецслужб на международном уровне, а также разработка единой нормативно-правовой базы с учетом особенной каждой страны.

8. На сегодняшний день имеется объективная необходимость создания единой программы противодействия и профилактики совершения преступлений террористического характера на международном уровне с учетом особенностей каждого государства в отдельности, а также долгосрочной программы, единой концепции борьбы с терроризмом на территории Российской Федерации, для реализации которой должны быть привлечены и объединены все силы государства и общества.

9. Скорость развития и усложнения общественных и политических отношений в стране требует от законодателя постоянно криминализировать общественно опасные деяния террористической направленности. За последние годы уголовное законодательство в сфере борьбы с терроризмом претерпело множество изменений: дополнилось новыми составами и отдельными квалифицирующими признаками, произошло редактирование терминологии, требующей правильного толкования. В связи с этим был принят ФЗ от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», а также Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» (в ред. от 03.11. 2016 г. № 41), где рассматриваются некоторые вопросы, связанные с квалификацией таких преступлений.

10. В целях устранения пробелов в законодательстве и принятия эффективных мер предупреждения преступлений террористического характера, а также назначения справедливого наказания, считаем необходимым следующие изменения:

1) редактировать ч. 1 ст. 205 УК РФ путем замены понятия «действия» на «деяние», чтобы включить в объективную сторону и те деяния, которые могут совершаться путем бездействия.

2) дифференцировать ответственность за угрозу совершения террористического акта, не сопряженного с приготовлением к нему или реальной возможностью его осуществления, снизив нижний предел наказания, с 10 до 3 лет лишения свободы, а верхний предел наказания уменьшить с 15 до 7 лет лишения свободы.

3) выделить в самостоятельный состав «Угрозу террористического акта», предусмотрев отдельную норму, по опыту Уголовного кодекса Республики Беларусь, где имеется ст. 290 УК РБ «Угроза совершением акта терроризма».

4) производить регулярное информирование населения о размерах санкции ст. 207 УК РФ «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма» и

последствиях привлечения к уголовной ответственности и отбывания наказания, в целях снижения уровня роста преступности по данному составу.