

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра гражданского права и процесса

Правовое регулирование игр и пари в Российской Федерации

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 512 группы
направления подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета

Успенской Марии Андреевны

Научный руководитель
к.ю.н., доцент

подпись, дата

Конобеевская И.М.

Зав.кафедрой
к.ю.н., доцент

подпись, дата

Тогузаева Е.Н.

Саратов
2020

Актуальность темы обуславливается, прежде всего, тем, что обязательства, возникающие из азартных игр, пари и смежных с ними институтов гражданского права, являются новейшими гражданско-правовыми институтами, получившими свое правовое закрепление лишь в конце XX века. Здесь важно отметить, что первоначально такие обязательства как азартные игры и пари, в силу негативного отношения к ним, развивались исключительно в рамках публичного права (уголовного, административного). И только с принятием части второй Гражданского кодекса Российской Федерации им было уделено достойное внимание в рамках гражданско-правового регулирования.

Проведение игр и пари, хотя оно никогда не выходило из обихода, до введения в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации на законодательном уровне ни в Советском Союзе, ни в Российской Федерации урегулировано не было. Лишь в последние годы были предприняты попытки направить проведение игр в правовое русло. В этих целях был принят ряд указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации.

Значимость темы исследования может быть усилена тем, что развитие правовых институтов игр и пари именно в рамках гражданского законодательства способствует не только повышению инвестиционной привлекательности нашей страны, но и ускоренному развитию экономики, главным образом, благодаря значительным налоговым поступлениям от этой деятельности.

Правовое регулирование этих отношений сводилось прежде только к организации лотерей или тотализатора и закрепляло монополию государства на проведение соответствующих игр.

В части второй Гражданского кодекса Российской Федерации правовые нормы, относящиеся к проведению игр и пари, выделены в самостоятельную главу, что позволяет говорить о появлении в системе отдельных видов обязательств нового правового института. Разумеется, подзаконные акты, о

которых шла речь, независимо от времени их принятия могут применяться лишь в той части, в какой они не противоречат правовым установлениям, закрепленным Гражданским кодексом Российской Федерации.

В законодательствах многих стран мира прослеживается отрицательное отношение к играм и пари. Негативное отношение к играм и пари, вслед за общественной моралью, выражает и наше законодательство.

Количество существующих в мире игр огромно, однако в сферу правового регулирования попадают далеко не все из них. Часть игр, относящихся к числу азартных, регулируется нормами главы 58 Гражданского кодекса Российской Федерации. Другие игры (с имущественным выигрышем, но не азартные в строгом смысле слова) подпадают под действие главы 57 Гражданского кодекса Российской Федерации. Ко всей остальной игровой деятельности человека право относится безразлично.

29 декабря 2006 года был подписан Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2006 N 244-ФЗ. Вступил же он в силу 1 января 2007 года.

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственного регулирования отношений, возникающих при организации и осуществлению деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Российской Федерации. На сегодняшний день игорный бизнес является одной из самых динамично развивающихся индустрий развлечений и отдыха, которая с момента своего легального существования в Российской Федерации продолжает оставаться законодательно неурегулированной сферой правоотношений.

Объектом исследования является гражданско-правовой институт проведения игр и пари.

Предметом исследования – правовая регламентация организации и проведения игр и пари, а также виды ответственности за нарушение законодательства об играх и пари.

Цель исследования – определение на основе анализа действующего гражданского законодательства и теоретических достижений цивилистики соотношения институтов игр и пари, а также исследование гражданско-правового регулирования названных институтов и разработка предложений по повышению эффективности действующих в этой сфере законодательных и иных нормативных актов. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Рассмотреть законодательное определение понятий «игр» и «пари»;
2. Изучить историю развития правового регулирования игр и пари;
3. Рассмотреть существующие виды игр и пари;
4. Рассмотреть ответственность за нарушение законодательства об играх и пари;
5. Выявить наиболее актуальные проблемы, вытекающие из организации и проведения игр и пари.

Методологическую основу исследования, прежде всего, составил диалектический метод познания. В процессе подготовки работы частными научными методами исследования, такими как: историко-правовой, который позволил выявить закономерности становления и развития игр, пари и смежных с ними институтов гражданского права; системно-структурный метод использовался при характеристике условий срочных финансовых сделок; социально-правовой метод позволил выявить возможности совершенствования и пути развития гражданско-правового регулирования игр, пари и смежных с ними институтов гражданского права; сравнительно-правовой метод применялся в процессе сравнительного анализа игр, пари и срочных финансовых сделок и др. Вышеуказанные методы были использованы в их взаимосвязи и взаимообусловленности, что позволило изучить предмет дипломной работы целостно и всесторонне.

Нормативную основу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, согласно ст.71 в ведении Российской Федерации находится: регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, установление правовых основ единого рынка Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993. - п. «В», «Ж», ст.71. Статья 8 провозглашает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности; ст.34 гарантирует права каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, в том числе права заниматься отдельными видами деятельности на основании специального разрешения (лицензии). Гражданский Кодекс Российской Федерации от 26 января 1996г. №14-ФЗ; Налоговый кодекс Российской Федерации; Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 N 99-ФЗ (последняя редакция); О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: ФЗ от 29.12.2006г. № 244-ФЗ.

Кроме того, в выпускной квалификационной работе анализируются Федеральный закон от 29 декабря 2008 г. № 244-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»; О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах); Федеральный закон от 11.11.2003 N 138-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О лотереях», другие федеральные законы, а также

многочисленные подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие различные стороны отношений, возникающих из игр и пари.

Эмпирическую основу исследования составили опубликованные материалы Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также материалы Федеральных арбитражных судов по вопросам, связанным с оспариванием условий срочных финансовых сделок, а также нарушением процедуры их заключения и исполнения за период с 2016 по 2019 годы.

Основное содержание работы

Глава 1. «Общая характеристика игр и пари». Так, в **первом параграфе** «История игрового бизнеса в России» автором анализируется история игрового бизнеса в России. При этом отмечается две общие тенденции развития:

Первая, заключается в том, что на протяжении длительного периода проведения игр и пари находилось под законодательным запретом с целью предотвращения незаконной деятельности и разорения граждан и государства.

Вторая, в том, что на определенных этапах развития нашего государства, главы государства определяли игровую деятельность на законодательном уровне, что служило финансовой базой для пополнения бюджета государства.

Автором сделан вывод о том, что азартные игры, различные пари, лотереи насчитывают в своей истории не одну сотню лет.

Во **втором параграфе** «Понятие и классификация игр и пари», обращается внимание на то, что игры и пари регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами.

В российском законодательстве играм и пари посвящена глава 58 Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанная глава включает в

себя лишь две статьи, при этом ни в одной из статей не раскрывается указанное понятие.

Отмечается, что обязательства, возникающие из игр и пари появились ещё в римском праве и входили в группу натуральных обязательств. Дается определение значению азартные игры и выделяются основные признаки.

Глава 2 «Правовое регулирование игр и пари». В **первом параграфе** «Государственное регулирование и контроль за организацией и проведением азартных игр и пари» подробно описываются способы осуществления государственного регулирования организации и проведения азартных игр в Российской Федерации. Сделан вывод, что государственное регулирование осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне.

Анализ проблем в области организации азартных игр в Российской Федерации в целом показывает, что отсутствуют четкие границы указанной области предпринимательской деятельности, которая создает сложности и недопонимание в определении подлежащих к применению действующих норм.

Действующая законодательная база в Российской Федерации требует усовершенствования в части упорядочивания механизмов правового регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр.

В настоящее время в Российской Федерации игры и пари регулируются Гражданским кодексом РФ и федеральными законами, которые определяют объекты, субъекты игр и пари, а также обязательства, возникающие в результате осуществления игровой деятельности.

Во **втором параграфе** «Судебная защита участников игр и пари» описывается, что согласно действующему законодательству требования участников игр и пари и лиц, связанных с организацией этих мероприятий, не подлежат судебной защите, за исключением требований лиц, принявших участие в играх или пари под влиянием обмана, насилия, угрозы или злонамеренного соглашения их представителя с организатором игр или пари.

Автором приводятся примеры судебных практик¹ об исключительных случаях защиты участников игр и пари и случаи отказа в удовлетворении требований.

В **третьем параграфе** данной главы «Ответственность за нарушение законодательства в сфере организации и проведения игр и пари» автором отмечено, что за нарушение законодательства в сфере организации и проведения игр и пари предусмотрена уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность.

Подводя итоги данной главы, автор делает следующие выводы:

Во-первых, анализ проблем в области организации азартных игр в Российской Федерации в целом показывает, что отсутствуют четкие границы указанной области предпринимательской деятельности, которая создает сложности и недопонимание в определении подлежащих к применению действующих норм.

Действующая законодательная база в Российской Федерации требует усовершенствования в части упорядочивания механизмов правового регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр.

Во-вторых, существуют следующие проблемы в сфере законодательного регулирования проведения азартных игр и пари:

- денежные средства с использованием игорных заведений могут вводиться в оборот и легализоваться в виде мнимого выигрыша;
- существует проблема восстановления лотерейных билетов.

В-третьих, за нарушение законодательства в сфере организации и проведения игр и пари предусмотрена уголовная, административная и гражданско – правовая ответственность. Стоит отметить, что российское законодательство в области и уголовной, и гражданско-правовой ответственности требует существенной доработки, поскольку довольно часто

¹ Решение № М-401/2014 2-1026/14 2-1026/2014~М-401/2014 2-1026/2014 от 18 февраля 2014 г.//СудАкт.ру (дата обращения: 22.05.2020 г.)

понятия и определения в сфере игр и пари размыты, что приводит к отказу в защите прав субъектов игровой деятельности.

Заключение работы отражает основные выводы, сделанные в ходе всего выпускного исследования.

В данной бакалаврской работе было рассмотрено правовое регулирование игр и пари в Российской Федерации, сделаны соответствующие выводы:

выделяются две общие тенденции развития игрового бизнеса в России. Первая, заключается в том, что на протяжении длительного периода проведения игр и пари находилось под законодательным запретом с целью предотвращения незаконной деятельности и разорения граждан и государства.

Вторая, заключается в том, что на определенных этапах развития нашего государства, руководители государства частично законодательно определяли игровую деятельность, что служило финансовой базой для пополнения бюджета государства.

В законодательстве отсутствует официальное определение понятий игр и пари.

Общим для игр и пари является то, что основанием для проведения игр и пари является заключение договора. Результатом игр и пари – выигрыш или проигрыш сторон.

Различия содержания игр и пари заключается:

Во-первых, в характере действий участников. Активные действия характерны для игр, а пассивные действия для пари.

Во-вторых, в зависимости от степени участия участников – личное или неличное участие после заключения между ними или между ними и организатором соглашения об их проведении.

Регулирование организации и проведения азартных игр в Российской Федерации производится государством в следующих формах:

- определение порядка организации азартных игр, требования по проведению азартных игр и к помещениям, в которых они проводятся, а также на лиц, которые принимают участие в их проведении.

- определение территорий по проведению азартных игр;

- выдача разрешения на проведение азартных игр;

- выдача лицензий по проведению азартных игр;

- государственный надзор за проведением азартных игр, а также выявление и пресечение нарушений в указанной сфере.

- государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр включает в себя меры, отличные от целей и способов регулирования отношений, возникающих в области организации лотерей и проведения лотерей.

По общему правилу, государственное регулирование осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне.

Анализ проблем в области организации азартных игр в Российской Федерации в целом показывает, что отсутствуют четкие границы указанной области предпринимательской деятельности, которая создает сложности и недопонимание в определении подлежащих к применению действующих норм.

Действующая законодательная база в Российской Федерации требует усовершенствования в части упорядочивания механизмов правового регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр.

Существует проблема восстановления лотерейных билетов. Если билет был куплен без указания номера телефона, то лотерейный билет не подлежит восстановлению, а также невозможно получить выигрыш по нему. Соответственно, лицо теряет право на получение своего законного выигрыша. Необходимо рассмотреть возможность введения в оборот реестра лотерейных билетов с целью указания паспортных данных лиц их приобретавших.

Таким образом, согласно действующему законодательству требования участников игр и пари и лиц, связанных с организацией этих мероприятий, не подлежат судебной защите, за исключением случаев прямо предусмотренных законом.

Подлежат судебной защите требования участников, возникающих из игр и пари, если:

- участники принимали участие под влиянием обмана, насилия, угрозы или злонамеренного соглашения их представителя с организатором игр или пари

- игра или пари, организована государством, муниципальным образованием либо по их разрешению.

- требования участников лотерей к организаторам лотерей;

- одной из сторон является юридическое лицо, получившее лицензию на осуществление банковских операций или лицензию на осуществление профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, либо хотя бы одной из сторон сделки, заключенной на бирже, является юридическое лицо, получившее лицензию, на основании которой возможно заключение сделок на бирже и при условии их заключения на бирже.

За нарушение законодательства в сфере организации и проведения игр и пари предусмотрена уголовная, административная и гражданско – правовая ответственность.