

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Саруханян Руслана Рафиковича

Научный руководитель
кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного и
муниципального права

подпись, дата

Д. А. Кондращенко

Заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права,
Заслуженный юрист РФ,
доктор юридических наук,
профессор

подпись, дата

Г.Н. Комкова

Саратов – 2020 г.

ВВЕДЕНИЕ

Механизм обеспечения и защиты прав и свобод человека в современных условиях представляет собой сложный правовой комплекс, включающий в себя как национальные, так и международные документы. Принимая во внимание исторический опыт международного регулирования прав и свобод человека, необходимо учитывать, что развитие соответствующей международной системы права отражает процессы, присущие национальным внутренним правовым системам защиты прав и свобод. Государственное регулирование в этой области отличалось крайним разнообразием, поэтому оно характеризовалось отсутствием совместимых стандартов для провозглашения и осуществления прав личности.

Ранее преобладало мнение, что вмешательство извне и, конечно же, использование международных средств защиты прав и свобод человека недопустимо. Однако презумпция исключительной национальной правозащиты оказалась недостаточной, а в определенных ситуациях выявила свою полную несостоятельность. Мировое сообщество стало придерживаться мнения, что для защиты прав и свобод отдельных лиц необходим постоянный международный контроль за государственными средствами.

Современный этап характеризуется тем, что свое юридическое закрепление общечеловеческие ценности получили прежде всего в принципах и нормах международного права, которое не только определило мировые стандарты прав и свобод человека, но и регламентирует национальные и международные механизмы их защиты.

Актуальность исследования обусловлена важностью применения международных механизмов, в первую очередь с целью создания единого подхода и унификации прав человека во всем мире, а также наличием проблем соотношения международного права и национального законодательства в области эффективного использования механизмов обеспечения и защиты прав и свобод, которые выражаются в наличии сложностей правоприменительного

характера, обусловленных недостаточной правовой регламентацией национального законодательства в данной сфере.

Степень научной разработанности проблемы. Теоретической основой исследования механизмов защиты прав человека, явились труды зарубежных и отечественных правоведов, политологов, социологов, культурологов и философов.

Исследованию философских, исторических и культурологических аспектов прав человека посвящены труды русских ученых Н.В. Бердяева, А.И. Герцена, В.Б. Соловьева. Теоретико-правовые основы прав человека и их международной защиты исследованы на основе трудов Ю.В. Самович, Г.Н. Комковой, Д. И. Нарумова, И.Н. Правкиной, Ю.У. Саиева, А. Низара.

Вопросам защиты прав человека в деятельности ООН посвящены исследования И.В. Ширёвой, С.А. Ляпичева, С.Н. Беляева, В.В. Шуткиной, А. В. Погорельского, О.Ю. Шумиловой, А. А. Амирханова, О.Г. Шульц и В.А. Карташкина. Научные работы Н.В. Кравчука, А.М. Николаева, М.А. Лихачева, А.Х. Абашидзе, Е.Е. Амплеевой, А.С. Бояшова и М.Л. Энтина имеют особое значение для анализа Европейской системы защиты прав человека.

Целью работы является комплексный анализ международного законодательства в сфере защиты прав человека и материалов правоприменительной практики, выявление проблем реализации международно-правовых норм в данной области и разработка предложений по совершенствованию международных и государственных механизмов защиты прав человека.

Согласно плану были поставлены следующие **задачи**:

- изучить процесс становления и развития международной правозащитной деятельности в мире;
- рассмотреть содержание понятий «права человека» и «международное право защиты прав человека»;
- изучить концепции прав человека и принципы международной защиты прав человека;

- проанализировать международные стандарты в области прав человека и определить правовую основу международной системы защиты прав человека;
- исследовать деятельность международных организаций по защите прав человека;
- выявить проблемы при реализации механизмов по защите прав человека;
- сформулировать предложения по совершенствованию действующих международных механизмов защиты прав человека.

Объектом исследования являются общественные отношения между индивидуальными и коллективными субъектами международного права в области защиты прав и свобод человека в современном мире.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регламентирующие действующие международные механизмы защиты прав человека, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

Методологическую основу работы составляют как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских и зарубежных ученых в области международного права, международной защиты прав человека и конституционного права.

Эмпирическую основу работы составили судебная практика Европейского суда по правам человека, постановления Конституционного Суда РФ, а так же судебные решения иных государств.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В главе 1 «Теоретико-правовые основы международной защиты прав человека» раскрывается сущность и понятие прав человека, а так же проводится анализ существующих концепций и дается характеристика международно-правовой защиты прав человека.

Параграф 1.1 «Права человека: понятие, концепции, принципы» раскрывает нам сущность понятия прав человека, которая заключается в том, что международная защита прав человека подразумевает совокупность норм, регулирующих совместную деятельность государства по защите нарушенных прав человека, а также закрепляет определение прав граждан, и возлагает защиту прав и свобод граждан на государство. Кроме того международные механизмы защиты прав человека регламентируют механизмы контроля международными организациями, выполнение государствами своих обязательств по соблюдению и защите прав и свобод своих граждан. Совокупность благоприятных условий и средств, обеспечивающих реализацию прав человека и гражданина, называется гарантией. В зависимости от сферы охвата существуют международные и национальные гарантии прав человека. Большую роль играет группа правовых гарантий, которые подразделяются на гарантии охраны прав и гарантии защиты интересов.

Структура юридического механизма гарантий прав человека включает закрепление прав человека в позитивных нормах, определение границ и способов осуществления субъективных прав, утверждение правил ограничения прав, дифференциацию режимов реализации прав, фиксацию процедур охраны и защиты прав, установление ответственности и других мер принуждения за нарушение прав, указание на формы и размеры восстановления нарушенных прав и возмещения причиненного вреда, меры профилактики и предупреждения возможных нарушений прав.

В настоящее время граждане Российской Федерации, чьи права нарушены государственными органами или иными должностными лицами, активно пользуются правом на защиту со стороны международных структур. Достаточно проанализировать данные об обращениях в Европейский Суд по правам человека. Так, в 2018 году Россия стала абсолютным лидером по числу жалоб в Европейский суд по правам человека. На рассмотрение судебного органа было передано более 12000 жалоб со стороны российских граждан. В 2019 году ситуация несколько изменилась Россия спустилась на второе место по числу жалоб, уступив первое место Турции. В 2019 году количество жалоб в ЕСПЧ от российских граждан составило 11 750.

Права человека являются одним из краеугольных камней конституционализма, поскольку Конституция создана для того, чтобы гарантировать права, свободы и безопасность человека от произвола государственной власти.

Следует отметить, что в международных и российских законодательных актах, для определения субъекта прав человека используются следующие выражения: «все», «каждый», «каждый человек», «никто», «ни один человек» либо безличные выражения: «признается право», «гарантируется свобода». Речь идет о том, что данные выражения принадлежат к каждому человеку. Если в тексте законодательного акта упоминается человек, исключительно как гражданин определенного государства, то используются слова и выражения такие как «гражданин имеет право», «гражданин может».

Если рассматривать международный механизм защиты прав человека с теоретической стороны, то нами были выделены и основные концепции (теории) прав человека, такие как теологическая теория, представленная в исследованиях Ф. Аквинского, естественная теория, представленная Т. Гоббсом, Дж. Локком, Ж.Ж. Руссо, позитивистская теория сторонниками которой являлись О. Конт, Э. Литтре и другие философы. Так же были рассмотрены универсальная концепция, представленная в исследованиях О.В.

Бреского, и относительная (релятивистская) теория, позиций которой придерживаются развивающиеся страны.

Таким образом, права человека являются естественной, неотъемлемой частью человеческой жизни, независимо от иных факторов. В современном мире выделялось множество концепций происхождения прав человека, но используемая на практике остается одна – универсальная. Опираясь на постулаты этой концепции было написано большинство современных международных документов, что влечет за собой определенные последствия, в виде оговорок и нератификаций.

Параграф 1.2 «Общая характеристика международно-правовой защиты прав человека» дает нам понимание об общей характеристике механизма защиты прав человека. Международные процедуры защиты прав человека и неприкосновенности частной жизни используются для рассмотрения, проверки и внесения предложений, а также для определения докладов, заявлений и другой информации о нарушениях прав человека. Механизм наблюдения представляет собой определенную организационную структуру (включая Международный суд по правам человека, международную организацию, комиссию, рабочую группу, специального докладчика). В рамках одного и того же контрольного органа могут использоваться различные процедуры.

Термин «международные стандарты» раскрывается как эталон, модель, образец нормы права, какие установлены на основании добровольной договоренности между государствами. Следовательно, международно-правовые стандарты по обеспечению и защите права человека на жизнь могут быть дифференцированы на определенные категории.

Во-первых, это универсальные стандарты, которые зачастую имеют общедекларативное значение, выступают в форме рекомендаций для применения мировым сообществом.

Во-вторых, региональные стандарты (в качестве примера можно привести региональные акты в сфере международного права прав человека

принятые Советом Европы), императивные для стран-участников определенной организации. Стандарты регионального уровня, имея особенности, определяемые традициями, а также уровнем развития какой-либо группы государств, могут быть более обширными и определенными, в отличие от универсальных. Также они должны обладать политико-правовым механизмом своей реализации.

В-третьих, специализированные стандарты, принятые специально созданной в этих целях организационной структурой для формирования общеприменимых стандартов качества, контролирования и координации деятельности государств-партнеров.

Таким образом, различают международные и внутригосударственные способы и средства защиты прав и свобод человека. Всеобщая декларация прав человека провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью. Конституционное закрепление обязанности Российской Федерации признавать, соблюдать и защищать свободы и правовые стороны человека (личности) - это формулировка сущности нового конституционного строя, где учредительная власть принадлежит суверену-народу с множеством наций. Но, стоит отметить, что проблема защиты прав человека уже давно вышла за национальные рамки и имеет характерную особенность, а преимущество прав человека в системе социальных ценностей закреплен во всесторонних и европейских правовых документах.

В главе 2 «Универсальные и региональные системы защиты прав человека» рассматривается деятельность международных организаций в контексте защиты прав человека, на примере ООН и практика реализации механизма защиты прав человека на примере работы Европейского суда по правам человека.

Параграф 2.1 «Защита прав человека в деятельности ООН» – посвящен рассмотрению порядка организации и осуществления защиты прав человека в Организации Объединенных Наций. В параграфе был проведен анализ Устава ООН, который гласит, что основная идея международной защиты прав

человека заключается в сотрудничестве стран на законодательном, социальном и политическом уровне. Такое сотрудничество подразумевает собой всеобщее взаимоуважение, соблюдение всех прав и свобод личности, в независимости от его расовой, национальной и религиозной принадлежности. Данная идея продиктована и закреплена главой IX устава ООН.

Но, в нынешней международной практике, которая специализируется на реализации правоотношений, в том числе, по мнению представителей ряда современных стран, специалистов в сфере международного права, юридических и аналитических экспертов считается, что международная защита прав – это не только международное сотрудничество стран, но и меры и усилия ООН по охране и защите прав и основных свобод человека.

В данном параграфе были рассмотрены исследования А.Б. Алексеевой «Защита прав человека в деятельности комитета ООН по правам человека», М.С. Сигуева «Обеспечение и защита прав человека в России и мире: проблемы и перспективы», В.А. Карташкина «организация Объединенных Наций и международная защита прав человека в XXI веке». В свою очередь в работе Т.Г. Зашевой были подробно рассмотрены проблемы и перспективы защиты прав человека ООН в условиях глобализации общественных отношений.

В ходе исследования были проанализированы статистические данные предоставленные в свободный доступ официальным сайтом ООН.

Так как ООН представляет собой сложную многоуровневую и многоотраслевую организационную систему, различающуюся по своим особенностям, целям, порядку и методам формирования, формам и направлениям деятельности, внутренним организационным структурам. То, следовательно, специализированное учреждение определяется деятельностью в той или иной области международного сотрудничества стран, должностных лиц, вспомогательных органов, в том числе ряда других учреждений, организаций и учреждений.

Таким образом, система предоставления докладов об экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических правах и свободе информации после вступления в силу Пактов о правах человека была заменена новой процедурой, предусмотренной в ряде международных договоров. Так, периодические доклады стали направляться в наблюдательные комитеты конвенций, которые государствам еще предстояло ратифицировать. Произошла децентрализация и, вероятно, небольшое ослабление всего универсального режима прав человека. В то же время это позволило постепенно двигаться к постепенному созданию всеобщего режима обеспечения прав человека, продвигаясь сначала в одной области, потом в другой. Как следствие, это стимулировало более быстрое присоединение стран к значительной части международно-правовых договоров в области прав человека, с учетом своих национально-государственных интересов. Впоследствии это оказало положительное влияние на укрепление универсального режима прав человека, но конечно он остается слабым и по сей день.

Параграф 2.2 «Европейская система защиты прав человека» посвящен изучению особенностей организации и осуществления защиты прав человека в Европе. Так как международное право уделяет значительное внимание защите прав свобод человека и гражданина в обязательном порядке должно соблюдаться суверенное равенство государств. Невмешательство в их внутренние дела представляют собой основные элементы современного мирового порядка, и признается всеми государствами.

Помимо универсальных документов и универсальных механизмов существуют региональные системы международных организаций и региональные системы механизмов реализации и защиты прав человека. Европейская система защиты прав человека, и в частности Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ), нацелена на установление справедливого баланса между национальной безопасностью и правами человека.

Защита национальной безопасности составляет одно из важнейших оснований ограничения прав, закрепленных в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Отступление от обязательств в области прав человека может произойти в конкретном случае (при этом соблюдение баланса между интересами безопасности и ограничением права должно быть предметом судебного рассмотрения) либо касаться одного или ряда прав (за исключением прав абсолютного характера), к примеру путем заявления о применении положений ст. 15 Европейской конвенции, предусматривающей возможность отступления от соблюдения обязательств в чрезвычайных обстоятельствах.

В данном параграфе была проанализирована практика Европейского Суда по правам человека, а так же исследованы работы А.М. Николаева, Е.Е. Амплеевой, Н.В. Кравчука, П.А. Калиниченко и К.Ю. Якубенко в которых была рассмотрена европейская система защиты прав человека с разных правовых граней. Европейская система защиты прав человека создана в 1949 г. в рамках Совета Европы, в основе деятельности которой лежит Европейская конвенция о правах человека и основных свободах 1950 г. Совет Европы является одной из наиболее авторитетных региональных международных организаций в области прав человека. За применением Конвенции следит Европейский суд по правам человека. Частные лица могут обратиться в Европейский суд с жалобами на нарушение прав человека только после того, как ими были исчерпаны все средства правовой защиты в своем государстве.

Несмотря на членство России в Совете Европы, в российском обществе по-разному относятся к европейской системе защиты прав человека, и в разные периоды увлечение ею сменялись периодами неприятия и даже отторжения. В связи с этим в данном параграфе был проведен анализ позиции Конституционного суда, касаемо решений ЕСПЧ, которые противоречат положениям действующей Конституции РФ.

Таким образом, позиция Конституционного Суда России и опыт зарубежных стран, дает основания полагать, что коллизия между

«strasбургской» и «национальной» системой защиты прав человека явление возможное и встречающееся на практике, но в весьма в редких случаях. В этой связи позиция Конституционного Суда для этих редчайших случаев звучит взвешенно и обоснованно. Таким образом, Конституционный Суд стоит на страже интересов Конституции, как бы не были убедительны доводы Strasбургского правосудия.

В заключение подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.