

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Механизм защиты прав человека в субъектах Российской
Федерации (на примере Саратовской области)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 511 группы
направления 40.03.01 Юриспруденция
юридического факультета
Зуевой Екатерины Владимировны

Научный руководитель
доцент, канд. юрид. наук

Абаева Е.А.

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права
Профессор, д – р юрид. наук

Комкова Г.Н.

Саратов 2020 год

Введение. В повседневной жизни многие из нас сталкивались с нарушением своих конституционных прав, свобод и законных интересов, как со стороны других граждан, так и со стороны органов государственной власти. При этом, к сожалению, не всегда граждане имеют достаточные знания в области права и зачастую не знают в какие органы им обратиться за защитой своих прав.

Защита прав и свобод граждан является приоритетным направлением деятельности современного Российского государства, провозглашающего человека, его права и свободы, гарантирует их государственную защиту, обязывает органы законодательной и исполнительной власти соблюдать, исполнять и защищать интересы личности, а в случае их нарушения – обеспечивает правосудием.

Особую роль в правозащитном механизме играют органы власти субъектов Федерации, ведь именно они выступают в качестве первоочередной инстанции, куда граждане обращаются за помощью для защиты своих нарушенных прав.

В настоящее время органы региональной власти выполняют важные задачи в области защиты прав и свобод человека и гражданина, направленные на обеспечение достойного качества жизни и благополучия местного населения. Совершенствование регионального законодательства, создание специализированных правозащитных институтов и негосударственных организаций и объединений в субъектах Федерации, работа с обращениями граждан законодательными (представительными) и исполнительными органами субъектов РФ – все это говорит о высокой правозащитной роли органов региональной власти.

Актуальность исследования заключается в постоянном совершенствовании механизма защиты прав граждан в субъектах Федерации. Полномочия публичных органов власти субъектов Федерации в области защиты прав граждан становятся шире, с целью дополнительной защиты прав граждан учреждаются должности региональных омбудсменов, многообразие негосударственных правозащитных организаций - все это говорит об активном

развитии правозащитного механизма в субъектах Российской Федерации.

Цель данной работы – исследование механизма защиты прав человека в субъектах Российской Федерации (на примере Саратовской области).

В соответствии с целью работы следует решить следующие задачи:

- рассмотреть международный и внутригосударственный механизмы защиты прав человека;
- изучить государственно – правовой механизм обеспечения прав человека органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- рассмотреть вопросы дополнительных гарантий реализации прав человека в субъектах Федерации;
- анализ организации и деятельности специализированных органов по содействию прав человека и их защите в субъектах Российской Федерации;
- рассмотреть органы государственной власти и негосударственных правозащитных организаций в Саратовской области.

Объектом настоящего исследования является совокупность правоотношений, возникающих в результате правового регулирования и правоприменительной деятельности органов и субъектов – представителей системы защиты прав человека на уровне субъектов Федерации.

Эмпирическую основу составила информация о деятельности органов государственной власти и специализированных правозащитных органов субъектов Российской Федерации на их официальных сайтах.

Нормативную базу исследования составили международные акты в сфере прав человека, Конституция РФ, Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О прокуратуре», Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», устав и иные нормативные акты Саратовской области, и многие другие.

Основное содержание работы. В первой главе работы рассматриваются механизмы защиты прав человека на международном, внутригосударственном и региональном уровнях.

Принято различать внутригосударственные и международные способы и средства защиты прав и свобод человека. Конституция Российской Федерации провозглашает права и свободы человека высшей ценностью и закрепляет за государством обязанность по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека. В Российской Федерации создана система государственных органов и должностных лиц, ответственных за обеспечение и защиту прав человека и гражданина.

К внутригосударственным способам и средствам защиты прав граждан относятся:

1. право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные жалобы на действия (бездействие) и решения государственных и муниципальных органов, их должностных лиц, государственных служащих в вышестоящие административные органы власти. Порядок защиты прав в административно - правовой сфере определен Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59 - ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также законодательными актами на уровне субъектов Федерации.

2. каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, в том числе, право на получение квалифицированной юридической помощи, согласно положениям, закрепленным в Конституции Российской Федерации.

3. институт Уполномоченных по защите прав различных категорий лиц: по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей и по защите прав потребителей финансовых услуг. К Уполномоченным могут обращаться все, кто считает, что его конституционные права были ущемлены, а также с жалобами на решения либо действия (бездействие) органов государственной власти или органов местного самоуправления и их

должностных лиц. Сам омбудсмен не может применить методы принуждения. но он вправе обратиться в суд с заявлением в защиту нарушенных прав и свобод либо в компетентные органы, в том числе в прокуратуру и Конституционный суд РФ.

4. Конституционный суд Российской Федерации. В него можно обратиться в случае если, закон применяемый в конкретном уголовном, административном либо гражданском процессе противоречит нормам Конституции РФ и нарушает конституционные права и свободы граждан.

Статья 71 Конституции РФ закрепляет положение о том, что «регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина» относится к ведению самой Российской Федерации, и статья 72, согласно которой - к предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов относят защиту прав и свобод человека и гражданина.

Исходя из различного понимания правозащитных и правоохранительных задач и функций, условно органы власти можно классифицировать на две большие группы:

- органы власти, для которых правозащитная функция не является основной и их основная задача в сфере прав человека реализуется через эффективное исполнение полномочий. К таким органам следует отнести: законодательные (представительные) и исполнительные органы власти субъекта Федерации, территориальные органы федеральных органов власти;

- органы власти, для которых правозащитная функция является основной: федеральные суды, мировые судьи, прокуратура;

К особенностям защиты прав человека в субъектах Российской Федерации органами общей компетенции, следует отнести то, что органы исполнительной власти субъекта РФ образуют единую систему по вопросам ведения ст. 71 и 74 Конституции РФ; законодательная власть субъекта Федерации такой системы не образует; правоохранительная система практически вся образуется из федерального уровня и представлена

территориальными органами в субъектах РФ, а в некоторых случаях образуют органы на уровне федеральных округов (прокуратура); а судебные органы субъектов РФ – это мировые судьи и конституционные (уставные) суды, причем последние образованы лишь в 16 субъектах РФ.

- в качестве дополнительной системы к государственной защите следует считать специальных уполномоченных по защите прав различных категорий лиц, общественные и иные объединения. Специализированные органы предназначены именно для защиты прав человека и это является их самой главной функцией. Внесудебные органы учреждаются в целях предупреждения нарушений и защиты конституционных прав человека, а также внедрения общепризнанных стандартов прав человека в политическую и правовую практику. К ним относится институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах, институт Уполномоченного по защите прав ребенка в России и субъектах РФ, институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в России и субъектах РФ, институт Уполномоченного по защите прав потребителей финансовых услуг, а также иные виды специализированных органов по защите прав человека. Особое значение в защите прав человека в субъектах Российской Федерации играют общественные палаты.

Вторая глава работы посвящена формам и способам защиты прав человека в субъектах Федерации: защиты прав законодательными (представительными), исполнительными, судебными, контрольными органами; дополнительная и негосударственная формы защиты прав.

Исходя из различного понимания правозащитных и правоохранительных задач и функций, условно органы власти можно классифицировать на две большие группы:

- органы власти, для которых правозащитная функция не является основной и их основная задача в сфере прав человека реализуется через эффективное исполнение полномочий. К таким органам следует отнести:

законодательные (представительные) и исполнительные органы власти субъекта Федерации, территориальные органы федеральных органов власти;

- органы власти, для которых правозащитная функция является основной: федеральные суды, мировые судьи, прокуратура;

К особенностям защиты прав человека в субъектах Российской Федерации органами общей компетенции, следует отнести то, что органы исполнительной власти субъекта РФ образуют единую систему по вопросам ведения ст. 71 и 74 Конституции РФ; законодательная власть субъекта Федерации такой системы не образует; правоохранительная система практически вся образуется из федерального уровня и представлена территориальными органами в субъектах РФ, а в некоторых случаях образуют органы на уровне федеральных округов (прокуратура); а судебные органы субъектов РФ – это мировые судьи и конституционные (уставные) суды, причем последние образованы лишь в 16 субъектах РФ.

- в качестве дополнительной системы к государственной защите следует считать специальных уполномоченных по защите прав различных категорий лиц, общественные и иные объединения. Специализированные органы предназначены именно для защиты прав человека и это является их самой главной функцией. Внесудебные органы учреждаются в целях предупреждения нарушений и защиты конституционных прав человека, а также внедрения общепризнанных стандартов прав человека в политическую и правовую практику. К ним относится институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах, институт Уполномоченного по защите прав ребенка в России и субъектах РФ, институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в России и субъектах РФ, институт Уполномоченного по защите прав потребителей финансовых услуг, а также иные виды специализированных органов по защите прав человека. Особое значение в защите прав человека в субъектах Российской Федерации играют общественные палаты.

В третьей главе рассматривается система защиты прав и свобод человека и гражданина в Саратовской области.

В Уставе Саратовской области определено, что каждому человеку, проживающему или временно находящемуся на территории области, гарантируются права и свободы, а также охрана жизни, здоровья, чести, достоинства, его имущества, установленные Конституцией РФ, законами и международными правовыми нормами. Граждане РФ, проживающие на территории области, могут иметь дополнительные права, которые устанавливаются законодательством области на основе федерального законодательства. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в судебном или ином порядке в соответствии с федеральным законодательством.

Статьями 16, 16.1, 24,1 устанавливаются должности уполномоченного по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей.

К сожалению, в Саратовской области не создан Уставной Суд (действует только в 16 субъектах РФ).

Отдельно в Уставе большое внимание уделено социальной сфере: Глава VI. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ОБЛАСТИ: ст. 33. Социальное обеспечение в области, ст. 34. Социальная политика в области, ст. 35. Образование, ст. 36. Наука, ст. 37. Культура и искусство, ст. 38. Физическая культура и спорт, ст. 39. здравоохранение, ст. 40. Социальная поддержка населения.

На примере Саратовской области можно продемонстрировать дополнительные гарантии реализации прав человека: Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 г. № 109 – ЗСО «О порядке предоставления жилых помещений в собственность бесплатно гражданам, уволенным с военной службы» (ред. 25 февраля 2020 г.), Закон Саратовской области от 31 июля 2018 г. № 73 – ЗСО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение», Постановление Правительства Саратовской области от 2 апреля 2020 г. № 234 –

П «Об установлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку сотрудникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

Заключение. Статья 2 Конституции Российской Федерации раскрывает важнейшую сторону характеристики России как правового государства – человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Приходится признать, что принцип, содержащийся в данной статье, к сожалению, ещё далек от воплощения. В настоящее время нередки случаи нарушения конституционных прав граждан не только со стороны иных граждан, но и со стороны органов региональной государственной власти и иных учреждений, наделенных публичными полномочиями, о чем свидетельствует статистика обращений граждан в органы власти на примере Саратовской области.

На региональном уровне создан свой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, включающий в себя не только органы государственной власти субъекта Федерации, но и негосударственные правозащитные организации. Для защиты своих нарушенных прав граждане имеют право и возможность обращаться с жалобой в органы государственной власти, получать бесплатную юридическую помощь, обращаться к уполномоченному по правам человека в субъекте РФ, уполномоченному по правам ребенка в субъекте РФ, уполномоченному по правам предпринимателей в субъекте РФ, а также обращаться в негосударственные правозащитные организации. Кроме того, по результатам рассмотрения обращений граждан органами государственной власти проводятся проверки по фактам нарушения прав личности.

Общественные советы при органах государственной власти осуществляют общественный контроль за органами государственной власти в сфере защиты прав граждан.

Наряду с федеральными законами, регламентирующими данные права граждан, законы субъектов Федерации дополняют и конкретизируют основные положения. Необходимым условием для эффективного содействия органов государственной власти и правозащитных организаций гражданам в защите их конституционных прав и свобод является наличие правовых знаний, уровень которых в настоящее время у населения Российской Федерации невысок. Безусловно, активную роль в этом должны выполнять органы государственной власти, так как на них лежит конституционная обязанность по охране и защите прав и свобод человека и гражданина.

На территории Саратовской области защиту прав и свобод местного населения осуществляют: Саратовская областная Дума, Губернатор Саратовской области, Правительство Саратовской области, министерства, комитеты и иные органы исполнительной власти, Саратовский Областной суд, районные суды, мировые судьи, территориальные органы федеральных органов власти, Прокуратура Саратовской области, уполномоченные по защите прав различных категорий лиц, региональное отделение финансового уполномоченного в г. Саратове, общественные советы при органах власти Саратовской области и общественная наблюдательная комиссия. Также в области действует множество негосударственных правозащитных организаций и профессиональных союзов, осуществляющих защиту прав и интересов не только членов организаций, но и любого обратившегося за помощью гражданина.

Таким образом, можно сделать вывод, о том, что органы власти субъекта Федерации наиболее приближены к человеку, прежде всего к ним должны обращаться граждане в случае нарушения их прав и свобод. В первую очередь перед органами региональной власти поставлены важнейшие задачи,

направленные на обеспечение благоприятных условий жизни местного населения, в том числе охрана и защиты прав каждого отдельного жителя субъекта Федерации, которые эффективно решаются в строгом соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства. А органы власти Саратовской области и негосударственные правозащитные организации, осуществляющие правозащитную деятельность на территории области, выступают ярким тому примером.