

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционное право на предпринимательскую и иную
экономическую деятельность в Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 511 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция»
профиль правоприменительная практика
юридического факультета
Бочкаревой Кристины Вадимовны

Научный руководитель

доцент, д.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

С.А. Куликова

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

Г.Н.Комкова

(инициалы, фамилия)

Саратов 2020

Введение. Свобода экономической деятельности является основополагающим конституционным принципом рыночной экономики, непременным условием ее роста и развития. Выбор темы для выпускной квалификационной работы обусловлен тем, что закрепление и защита конституционного права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность в Российской Федерации представляется одной из важных функций государства, степень реализации которой затрагивает каждого жителя Российской Федерации. В разные периоды времени данная тема имеет особенную актуальность. Как мы можем наблюдать, впервые за историю современной России наша страна столкнулась с новыми вызовами в период пандемии как политическими, так и социально-экономическими, затрагивающими в том числе и право на предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

Данное право получило свое развитие поправках к Конституции, голосование за которые состоится 1 июля 2020 г.. Так в предлагается ввести ст. 75.1, где закрепить положение о том, что в Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, гарантируются защита достоинства граждан, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность. Не получив четкого представления о мере своих прав, свобод и обязанностей в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, ни один человек не может почувствовать себя полноправным членом гражданского, демократического общества, а значит, и жить по правилам этого общества.

Все вышесказанное свидетельствует об актуальности выбранной темы.

Целью бакалаврской работы стало комплексное исследование конституционного права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность в Российской Федерации.

В соответствии с избранной целью были определены следующие задачи:

- определить понятие, характеристику и признаки предпринимательской и иной экономической деятельности;
- изучить сущность и правовое содержание конституционного права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность;
- исследовать механизм реализации права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность, ограничения в реализации данного права;
- проанализировать государственные гарантии конституционного права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность;
- изучить особенности государственной охраны и защиты права человека и гражданина на предпринимательскую и иную экономическую деятельность;
- определить роль Уполномоченного по правам человека и предпринимателей в реализации прав граждан предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации конституционного права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

Предмет исследования составляет Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Российской Федерации, акты исполнительных органов государственной власти; конституции и иные законодательные акты ряда зарубежных стран; положения стратегических политико-правовых документов, регламентирующих отношения в процессе реализации права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права С.А. Авакьяна, В.С. Белых, И.В. Вегеры, Ю. Ю. Илюхиной, Г.Н. Комковой, и др.

Вопросы содержания и специфики конституционного права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность содержатся в работах Е.А. Бондаревой, Д.А. Сальниковой, А.И. Фролова, Е. М. Якимовой.

В качестве дополнительных источников использовались работы по экономическим и иным аспектам конституционного права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность Г.М. Сибгатуллиной, Е.И. Трубиновой.

Конституционное право человека и гражданина на предпринимательскую и иную экономическую деятельность было предметом исследования в работах В. И. Крусса.

Методологическую основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, образовательного права и общей теории права.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, законодательства зарубежных стран, Конституций (уставов) и иных законодательных актов местного самоуправления, нормативных правовых актов СССР и РСФСР, законов Российской Империи и др.

Эмпирическую основу работы составили данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка.

Основная часть. В первой главе указывается, что в Конституции РФ зафиксированы основы предпринимательской деятельности в Российской Федерации, они неразрывно связаны с наделением граждан России принадлежащими от рождения правами, основанными на свободе, равенстве и независимости. Такие, как право на свободу экономической деятельности (ст. 34), право частной собственности (ст. 35, 36), право свободно распоряжаться своими способностями к труду (ст. 37), на свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств (ст. 8), на интеллектуальную собственность (ст. 44), на возмещение государством вреда (ст. 53). Получаемая предпринимателем прибыль с конституционно-правовой точки зрения - это не только источник удовлетворения материальных интересов предпринимателей, но и вклад в общее благо в виде части налогов. Необходимо осознание всеми предпринимателями своего высокого конституционного статуса, а так же умение использовать конституционные положения в спорах с государством для защиты своих прав и интересов. Согласно законодательству России предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Понятие «экономическая деятельность» является более широким по сравнению с понятием «предпринимательская деятельность». Под экономической деятельностью мы понимаем все виды экономической деятельности человека, которые разрешены законодательством Российской Федерации, формы индивидуального участия в общественном производстве и способы привлечения средств, которые обеспечивают средства для жизни самого себя и его объединений. В экономической литературе экономическая деятельность характеризуется профессионализмом в активной

экономической деятельности (по производству и реализации товаров, работ, услуг) и пассивным (сдача денег в кредитные учреждения, аренда имущества, доверительное управление, продажа) собственного имущества. Анализ работ представителей российских правоведов позволяет нам четко определить, что Конституция Российской Федерации подразумевает под «иными» формами действия не только как активную форму (предпринимательство), но и как пассивную форму. Например, граждане, которые сдают квартиры, занимаются иной экономической деятельностью. Другим примером является открытие банковского или брокерского счета физическим лицом. Хотя такая деятельность является экономической, государство в определенных случаях ограничивает право человека совершать определенные операции на таких счетах. Например, Закон о ценных бумагах не требует, чтобы частные инвесторы регистрировались как единоличные владельцы. При этом профессиональные участники рынка ценных бумаг (особенно банки, брокерские компании, вкладчики) должны придерживаться ограничений на сделки неквалифицированных инвесторов. К предпринимательской деятельности не относится адвокатская деятельность, то есть предоставление профессиональной юридической помощи.

Во второй главе изучаются реализация и гарантии конституционного права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность. В данный момент формируется новая правовая категория и вводится такое понятие как «самозанятый гражданин». Данная категория существует не во всех регионах, а только в Москве, Московской области, Калужской области, Республике Татарстан. Данная категория была введена с 1 января 2019 года. Необходимость создания такого понятия обусловлена тем, что 25 млн граждан России получают доходы не по трудовому договору. Данные граждане существуют вне правового поля для государства, в «теневом сегменте», следовательно данные граждане не смогут в полной мере получить гарантии от государства в случае трудностей. Также и государство в свою очередь желает получить налоги на экономическую деятельность.

Реализация права человека и гражданина на предпринимательскую деятельность как научная категория представляет собой совокупность явлений правовой реальности, обеспечивающих непосредственное хозяйственно-экономическое функционирование государства, общества и граждан. Эффективность реализации этого права зависит от качества правового регулирования деятельности правоохранительной и судебной системы, уровня правосознания субъектов правоприменительной деятельности, технического качества правовых норм смежных отраслей права, в первую очередь гражданского и административного.

Реализация имущественных прав осуществляется на основе принципов неприкосновенности собственности и свободы договора, предполагающих равенство, автономию воли и имущественную самостоятельность участников гражданско-правовых отношений, недопустимость вмешательства в частные дела со стороны иных субъектов. Конституция России закрепляет, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. При этом принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

Одним из направлений развития реализации права на предпринимательскую деятельность, а также формирования оптимальных взаимоотношений между государством и субъектами предпринимательской деятельности является создание особых экономических зон. Следует обратить внимание на особые экономические зоны как на важный инструмент для реализации экономического права. Так, согласно закону существует несколько типов особых экономических зон (ОЭЗ) такие как промышленно-производственные; технико-внедренческие; туристско-рекреационные; портовые.

Термин «гарантия» часто используется в современном законодательстве, в научной литературе и на практике. Гарантия выступает в качестве специального инструмента, который значительно увеличивает вероятность

достижения желаемых результатов.

В настоящее время, в условиях эпидемии предпринимателям и гражданам, занимающимся иной экономической деятельностью необходимы льготы и иные преференции, для поддержания их работоспособности и возможности продолжать реализовывать свое право. Так, начиная с введения режима карантина и после обращения Президента РФ к населению по ситуации с вирусом, было принято множество мер по поддержке бизнеса. Из-за эпидемии вируса COVID-19 множество фирм не смогут исполнить свои обязательства по государственным контрактам. Федеральная антимонопольная служба и Министерство финансов РФ признали коронавирус обстоятельством непреодолимой силы и разработали спецпорядок проведения госзакупок.

Также Правительство ввело новые послабления для среднего и малого бизнеса, были утверждены сниженные тарифы страховых взносов, касающиеся перечислений физическим лицам, производимым по окончании каждого месяца, и превышающим МРОТ. Банк России уменьшил ключевую ставку на 50 базисных пунктов. Текущий показатель составляет 5,5%, что соответствует исторически минимальной точке финала 2013 года. Аналогичные решительные шаги в 50 б.п. использовались в октябре 2019г. и декабре 2017г. Решение ЦБ о снижении соответствовало рыночным прогнозам. На портале ФНС работает специально разработанная система, подсказывающая налогоплательщикам, какими вариантами поддержки государства они могут воспользоваться. Для категории самозанятых граждан, которых на 01.06.2020г. зарегистрировано больше 670 тыс.чел., предусмотрена материальная помощь в сумме 12130 руб. Все перечисленные примеры показывают, что государство, беря на себя экономические и социальные функции управления, стремится к стабилизации ситуации, возникшей из-за коронавируса.

Третья глава посвящена изучению способов защиты права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

Конституционное закрепление права на свободу экономической деятельности, и, как следствие, расширение сфер и субъектов экономической деятельности, с одной стороны, и ограничение либо создание иных препятствий реализации права на свободу предпринимательской или иной экономической деятельности, - все это обусловило необходимость создания судебных органов, призванных осуществлять защиту в сфере экономической и предпринимательской деятельности, то есть осуществлять экономическое правосудие. Предметом экономических споров явились различные аспекты защиты свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции и свободы экономической деятельности, равной защиты всех форм.

В Российской Федерации в период с 1993 по 2013 гг. (до принятия Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г., а также соответствующих федеральных конституционных и федеральных законов) рассмотрение конкретных судебных экономических споров относилось к ведению арбитражных судов, систему которых до 2014 года возглавлял Высший Арбитражный Суд Российской Федерации. В соответствии с законом современную систему федеральных арбитражных судов составляют арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды. В качестве высшей судебной инстанции по экономическим спорам предусмотрено формирование Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации. Главная задача арбитражных судов - разрешение экономических споров, под которыми имеются в виду споры, вытекающие из гражданских правоотношений, участниками которых выступают предприниматели - юридические и физические лица. Эти споры затрагивают право собственности на имущество и другие права в сфере хозяйственной деятельности и управления. Следовательно, основными задачами арбитражных судов при рассмотрении споров, является обеспечение эффективной защиты нарушенных прав и законных интересов

предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также предупреждение правонарушений в данной сфере.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей (омбудсмена) при Президенте Российской Федерации был создан в соответствии с Указом Президента. Необходимость определяется тем, что компании часто не могут самостоятельно решать ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда существуют административные барьеры, бюрократическое давление и коррупция со стороны государственных органов и их должностных лиц. Уполномоченный был впервые учрежден указом Президента Российской Федерации, и был назначен на эту должность Борис Титов. В целях укрепления правового статуса утвержденного и детального регламентирования его деятельности было разработано, а затем принято Госдумой и подписано Президентом Российской Федерации Федеральное закон. Уполномоченный в настоящее время является федеральным должностным лицом администрации Президента Российской Федерации, он назначается главой государства. Цель работы Уполномоченного по правам предпринимателей при Президенте Российской Федерации заключается в защите прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти.

Как отмечает Борис Титов, за последний год в институт Уполномоченного поступило более 4,5 тысяч обращений. 2 тысячи – в адрес федерального уполномоченного, 2,5 тысячи – в адрес региональных уполномоченных. Более 1 тыс. обращений связано с уголовным преследованием бизнеса. Остальные связаны с административными проблемами. Тематика самая разная от налогов до таможни, от ЖКХ и до экологии. Всего в 2019 году к Уполномоченному по Саратовской области поступило 608 обращений в 2018 году – более 600, в 2017 году - 476. Вопросы, с которыми обращаются предприниматели, отражают все

многообразии проблем, мешающих развитию бизнеса в регионе. Следовательно, это может говорить об активной работе и важности данного института.

Заключение. Активным фактором экономического развития страны в рыночной экономике становится существование права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

В России существует как предпринимательская деятельность, так и иная экономическая, иная экономическая деятельность представляет из себя коммерческую деятельность, но в которой могут отсутствовать составные элементы предпринимательской деятельности, которые всегда существуют в последней такие как системность, несение рисков своим имуществом, самостоятельность. Также следует отметить, что существуют виды экономической деятельности, для которых регистрация в качестве предпринимателя не обязательная. В России больше предпринимателей, чем юридических лиц, а среди юридических лиц больше всего малых коммерческих предприятий. Это подчеркивает многообразие видов предпринимательской деятельности в России.

Реализация права на предпринимательскую и иную экономическую деятельность имеет не только правовые механизмы непосредственно в виде законов, а также политические, экономические социальные. Государство создает новые условия для реализации данного права, например созданием ОЭЗ с особым правовым режимом, в том числе и на территории Саратовской области. Это говорит о том, что государство дает новые возможности реализации данного права. Также существуют и проблемы реализации конституционного права на предпринимательскую деятельность можно выявить различные препятствия, стоящие на его пути.

Следует отметить, что обеспечительные меры в арбитражном суде являются одним из наиболее эффективных способов защиты прав и законных интересов лиц, участвующих в деле, в том числе их конституционного права на свободу экономической деятельности. Как правило, основываясь на

критерии соразмерности ограничений, арбитражные суды встают на сторону субъектов экономической деятельности, непосредственно применяя конституционные положения о праве на свободу экономической деятельности и развивающие эти положения нормы федеральных законов. Приведенные примеры арбитражной практики свидетельствуют о существенном вкладе данных судов в защиту права на свободу экономической деятельности.

В России формируется институт уполномоченных по правам предпринимателей, так как не во всех регионах он существует, однако он динамично развивается. Было отмечено что уполномоченный по правам предпринимателей является некой альтернативой судебной защите прав, и зачастую работает эффективнее последних. Данная должность вызывает доверие среди предпринимателей, так как зачастую сами уполномоченные это широкие специалисты не только в области права, но и экономики.

Были выявлены основные административные барьеры, зачастую мешающие реализовать свое право. Возникают сложности при правовом оформлении, создании юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также существуют сложности, возникающие в процессе ведения предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагается принять закон об основах управления экономикой России, где установить гарантии предпринимательской и иной экономической деятельности в Российской Федерации.

Россия является членом ЕАЭС, представляющим собой в том числе и экономический союз государств-участников. Следует учесть, что эффективное налаживание международных экономических отношений невозможно без унификации законодательства стран-участников, поэтому необходимо принять единые правовые основы для улучшения интеграции экономических отношений.