

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и
муниципального права

**Осуществление конституционного контроля конституционными
и уставными судами субъектов Российской Федерации (на
примере Конституционного Суда Республики Башкортостан)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 433 группы
направления (специальности) 40.03.01 «Юриспруденция»

Юридического факультета
Кибалки Богдана Алексеевича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

В.Б.Сычев

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

д.ю.н., профессор,

Заслуженный юрист РФ

Г.Н.Комкова

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2020

Введение

Актуальность данной работы состоит в том, что Российской Федерация является смешанной федерацией. Каждый субъект РФ имеет свои государственные органы, в том числе и судебные. В их числе органы конституционного контроля (конституционные и уставные суды субъектов РФ), деятельность которых направлена на защиту конституционного строя, прав и свобод человека в том или ином субъекте РФ. Некоторые считают, что такие судебные органы не нужны, хотя органы конституционного контроля в субъектах РФ являются контролирующими независимыми от исполнительной и законодательной власти органами, которые осуществляют контроль за соответствием основному закону субъекта РФ иных нормативных актов.

Целью работы являются проведение комплексного анализа осуществления конституционного контроля конституционными и уставными судами субъектов РФ на примере Конституционного Суда Республики Башкортостан.

Для достижения данной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- Провести анализ становления конституционной юстиции в России, субъектах Российской Федерации и непосредственно в Республике Башкортостан;
- рассмотреть правовое регулирование деятельности Конституционного Суда Республики Башкортостан,
- исследовать порядок формирования, состав и структуру Конституционного Суда Республики Башкортостан;
- проанализировать статус судей Конституционного суда Республики Башкортостан
- изучить компетенцию Конституционного Суда Республики Башкортостан

- проанализировать особенности рассмотрения Конституционным Судом Республики Башкортостан отдельных категорий дел, связанных с защитой прав человека

- исследовать акты Конституционного суда Республики Башкортостан.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере формирования и деятельности конституционных и уставных судов субъектов РФ на примере Конституционного Суда Республики Башкортостан.

Предметом исследования являются правовые нормы, закрепляющие правовой статус и порядок деятельности конституционных и уставных судов субъектов РФ, в том числе Конституционного Суда Республики Башкортостан.

Степень научной разработанности темы исследования. Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный характер.

Конституционное правосудие в РФ исследовалось в работах С.А. Авакьяна, Н.С. Бондаря, О.В. Брежнева, М.С. Саликова,, Е.С. Шугриной.

Вопросы Конституционной юстиции в РФ и в субъектах РФ исследовались в работах С.Э. Несмеяновой, Р.А. Османова, Т.Я. Хабриевой и К.М. Худолея.

Вопросы, касающийся Конституционной юстиции непосредственно в Республике Башкортостан исследовались в работах Г.Р. Аббазовой, Ф.Р Муратшина,.

Методологическую основу работы составляют различные методы, в том числе общефилософские, такие как диалектический метод, общенаучные методы, такие как анализ, синтез индукция, дедукция, системный метод, а также и частнонаучные, такие как исторический метод, формально-юридический метод, сравнительно-правовой метод.

Эмпирическую основу работы составляют решения Конституционного Суда Республики Башкортостан.

Правовую основу работы составляют Конституция Российской Федерации, ФЗ «О судебной системе в Российской Федерации», федеральные

законы, Конституция Республики Башкортостан, Закон Республики Башкортостан «О Конституционном Суде в Республике Башкортостан», акты Конституционного Суда Республики Башкортостан.

Теоретическую основу работы составляют труды ученых по вопросам конституционного контроля в субъектах РФ.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее целями, задачами и содержанием и состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы

В главе 1 «История конституционного контроля в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации» рассказывается о становлении Конституционной юстиции в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации, в том числе в Республике Башкортостан.

В 1988 г. Был создан первый специализированный орган конституционного контроля - Комитет конституционного надзора СССР. 15 декабря 1990 г. учреждается Конституционный Суд РСФСР.

В 1992—1993 годах Конституционный Суд Российской Федерации активно участвовал в урегулировании конституционного кризиса.

Вскоре после провозглашения в Конституции РСФСР возможности создания Комитета конституционного надзора РСФСР в некоторых субъектах были созданы подобные судебные органы. С 1990 по 1999 г. в Татарстане и Северной Осетии - Алании функционировали комитеты конституционного контроля. В Адыгее с 1996 по 2000 г. действовала Конституционная палата, а в Иркутской области с 1997 по 1998 г. - Уставная палата. Конституция Республики Коми в 1994-1998 гг. и Конституция Республики Чувашия в 1990-2000 гг. содержали упоминание о комитетах конституционного надзора. Устав Тюменской области предусматривает Уставной суд Тюменской области.

Недолго проработал Уставный суд Челябинской области, который был упразднен 1 марта 2014 г., хотя закон о его создании был принят всего за три года до этого (27 октября 2011 г.). Уставный суд Челябинской области ликвидировали после того, как признал не соответствующим Уставу Челябинской области Закон «О транспортном налоге». Законодательное собрание Челябинской области обратилось в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции России тех положений, который Уставный суд ранее дисквалифицировал. Рассмотрев обращение, Конституционный Суд РФ пришел к выводу о соответствии оспариваемых положений областного закона Конституции. После этого Уставный суд в срочном порядке был ликвидирован - соответствующий закон о поправках к Уставу Челябинской области был принят во всех чтениях в течение одного дня.

Республика Башкортостан стала одним из первых субъектов Российской Федерации, где был принят закон о конституционном суде субъекта РФ. Закон Республики Башкортостан от 27 октября 1992 года «О Конституционном Суде Республики Башкортостан» создал надежную юридическую основу для учреждения в республике собственного органа конституционного контроля. Несмотря на это, Конституционный Суд Республики Башкортостан как государственный орган был сформирован лишь в марте 1996 года. Тем самым процесс его формирования с момента создания необходимой правовой базы до укомплектования состава суда затянулся на три с половиной года.

В главе 2 «Правовой статус Конституционного Суда Республики Башкортостан» был рассмотрен статус Конституционного Суда Республики Башкортостан.

Деятельность Конституционного Суда Республики Башкортостан регулируется нормативными актами различной юридической силы. Все эти акты можно разделить на три группы: нормативно-правовые акты Российской Федерации, нормативно-правовые акты Республики Башкортостан и акты внутренней деятельности Конституционного Суда Республики Башкортостан.

К группе нормативно-правовых актов Российской Федерации можно отнести: Конституцию Российской Федерации, ФКЗ «О Судебной системе Российской Федерации», Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации», ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», Налоговый Кодекс Российской Федерации и т.д.

К группе нормативно-правовых актов Республики Башкортостан можно отнести: Конституцию Республики Башкортостан, Закон Республики Башкортостан «О Конституционном Суде Республики Башкортостан» и т.д.

К актам внутренней деятельности Конституционного Суда Республики Башкортостан относятся: Регламент Конституционного Суда Республики Башкортостан, Инструкция по делопроизводству в Секретариате Конституционного Суда Республики Башкортостан, Положение о порядке организации доступа к информации о деятельности Конституционного Суда Республики Башкортостан, Инструкция по организации личного приема граждан в Конституционном Суде Республики Башкортостан и Служебный распорядок в Конституционном Суде Республики Башкортостан.

В работе также был рассмотрен порядок формирования, состав и структура Конституционного Суда Республики Башкортостан. Структура суда состоит из состава суда и секретариата.

В составе Конституционного Суда Республики Башкортостан 5 судей. Состав состоит из Председателя Конституционного Суда Республики Башкортостан, заместителя Председателя Конституционного Суда Республики Башкортостан и трех судей Конституционного Суда Республики Башкортостан. Конституционный Суд Республики Башкортостан осуществляет свою деятельность при наличии в составе не менее трех судей. Полномочия

Конституционного Суда Республики Башкортостан не ограничены определенным сроком¹.

Предложения о кандидатах на должность Председателя Конституционного Суда Республики Башкортостан, заместителя Председателя Конституционного Суда Республики Башкортостан, судьи Конституционного Суда Республики Башкортостан могут вноситься Главой Республики Башкортостан, депутатами Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан, органами государственной власти Республики Башкортостан, представительными органами местного самоуправления, органами судейского сообщества Республики Башкортостан, юридическими научными и учебными заведениями из числа лиц с безупречной репутацией, обладающих признанной высокой квалификацией в области права.

Судьей Конституционного Суда Республики Башкортостан может стать гражданин Российской Федерации, достигший возраста двадцати пяти лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет и соответствующий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи, предусмотренным федеральным законодательством. Судья Конституционного Суда Республики Башкортостан назначается на срок 12 лет. Предельный возраст пребывания в должности – шестьдесят пять лет.

В главе 3 «Компетенция и акты Конституционного суда Республики Башкортостан» был рассмотрен вопрос о компетенции и актах Конституционного Суда Республики Башкортостан.

Конституционный Суд Республики Башкортостан в целях защиты Конституции Республики Башкортостан, прав и свобод человека и гражданина:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Республики Башкортостан:

¹ О Конституционном Суде Республики Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 27.10.1992 N ВС-13/7. // Ведомости Верховного Совета и Правительства Республики Башкортостан. 1993. N 1. Ст. 1 (подписано в печать 27.01.1993).

- а) законов Республики Башкортостан;
 - б) нормативных правовых актов Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан;
 - в) нормативных правовых актов Президента Республики Башкортостан;
 - г) нормативных правовых актов Правительства Республики Башкортостан и иных республиканских органов исполнительной власти;
 - д) нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
 - е) публично-правовых договоров между органами государственной власти Республики Башкортостан и органами местного самоуправления по вопросам, отнесенным к ведению Республики Башкортостан
- 2) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность нормативного правового акта органа государственной власти Республики Башкортостан, органа местного самоуправления;
- 3) дает толкование Конституции Республики Башкортостан;
- 4) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;
- 5) рассматривает иные конституционно-правовые вопросы, отнесенные к его компетенции федеральным законом и законом Республики Башкортостан.

Конституционный Суд Республики Башкортостан разрешает дела о соответствии Конституции Республики Башкортостан: законов Республики Башкортостан, нормативных правовых актов Государственного Собрания Республики Башкортостан и т.д.

Конституционный Суд Республики Башкортостан решает исключительно вопросы права. При осуществлении конституционного судопроизводства Конституционный Суд Республики Башкортостан воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Также в работе рассмотрены некоторые дела, связанные с защитой прав человека Конституционным Судом Республики Башкортостан. Правом на

обращение в Конституционный Суд России обладают только граждане и иные лица, чьи права и свободы нарушены законом. То есть, если отсутствует факт нарушения прав и свобод лица или нарушены права и свободы других людей, данное лицо не вправе обратиться в указанный суд. В Законе «О Конституционном Суде Республики Башкортостан» такого ограничения нет. В связи с этим рассмотрению подлежат и жалобы граждан, если они заявляют о нарушении прав и свобод других лиц либо есть потенциальная угроза такого нарушения.

Примером сказанному служит рассмотрение Конституционным Судом Республики Башкортостан жалобы гражданина Р.Х. Хафизова, оспорившего некоторые положения Закона Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан», которые, на его взгляд, нарушили конституционные права ряда жителей одного из села Республики Башкортостан.

Одно из известных дел имело место в 2016 году. Конституционный Суд Республики Башкортостан рассмотрел дело о проверке конституционности утвержденных постановлением Правительства республики Положений об особо охраняемых природных территориях. Речь шла о возможности добычи природных ископаемых в особо охраняемых природных территориях, в частности на территории памятников природы. Перед Судом встал выбор: какому праву отдать предпочтение — праву на природопользование, в частности на использование природных ресурсов, или праву на благоприятную окружающую среду. И то, и другое, несомненно, важно. В итоге Конституционный Суд, руководствуясь принципом приоритета публичных интересов над частными решил, что в данном случае приоритетной является охрана окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности. В постановлении Суда, в частности, указано, что «упразднение особо охраняемых природных территорий республиканского значения не может быть вызвано какими-либо иными причинами, в том числе причинами

хозяйственной выгоды, кроме объективных факторов, обусловленных естественными природными процессами»

Решение Конституционного Суда Республики Башкортостан по существу любого из вопросов именуется постановлением. Постановления выносятся именем Республики Башкортостан. Иные решения Конституционного Суда Республики Башкортостан, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями

На данный период по данным официального сайта Конституционного суда Республики Башкортостан за всю его деятельность было вынесено 39 постановлений и 120 определений. Последние судебные акты были вынесены в 2019 году

Заключение

Конституционная юстиция в России осуществляется посредством деятельности Конституционного Суда РФ и конституционных и уставных судов субъектов РФ.

Конституционный суд Российской Федерации занимает важное место не только в осуществлении конституционного контроля в РФ, но и одно из главных мест в судебной системе РФ, являясь одним из механизмов защиты прав человека. Акты Конституционного Суда РФ немедленно вступают в законную силу и обязательны для исполнения всеми должностными лицами государства.

Довольно противоречивую роль в этом плане играют конституционные и уставные суды субъектов РФ, которые являются составной частью Федерализма в РФ.

Говоря про Конституционный Суд Республики Башкортостан, данный судебный орган осуществляет конституционный контроль на территории Республики Башкортостан, и играет довольно важную роль в системе государственных органов власти Республики Башкортостан.

Осуществление Конституционного Контроля посредством деятельности Конституционного Суда Республики Башкортостан регулируется правовыми актами различного уровня, начиная от федерального и регионального уровня, и заканчивая локальным уровнем.

Структура Конституционного Суда Республики Башкортостан делится на состав и секретариат. У каждой структуры есть свои определённые задачи, закреплённые в региональных и локальных актах Конституционного Суда Республики Башкортостан.

Отдельно хочется сказать про статус судей Конституционного Суда Республики Башкортостан. Их статус закреплён в различных актах федерального, регионального и локального уровня.

И собственно самая главная первостепенная задача Конституционного Суда Республики Башкортостан в рамках осуществления конституционного контроля – защита конституционного строя Республики Башкортостан. Это и рассмотрение дел о соответствии различных актов основному закону Республики Башкортостан. Это и толкование Конституции Республики Башкортостан. Но одно из центральных мест Конституционного Суда Республики Башкортостан – это место органа по защите прав человека. В этом плане у Конституционного Суда Республики Башкортостан больше возможностей, чем даже у Конституционного Суда Российской Федерации. Акты Конституционного Суда Республики Башкортостан являются важными решениями, которые принимают судьи данного судебного органа при рассмотрении различных категорий дел.