

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**СИСТЕМА ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
студентки 4 курса 433 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета
Тихановской Наталии Станиславовны

Научный руководитель

доцент, к.п.н. _____
должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ Е.В.Бердникова
(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ Г.Н.Комкова
(подпись) (инициалы, фамилия)

Актуальность темы исследования обусловлена высокой степенью практической значимости вопросов регулирования механизмов социально-правовой защиты материнства и детства.

Однако исследования конституционно-правовых основ государственной защиты детей в России посредством комплексного рассмотрения прав и законных интересов материнства и детства в различных сферах жизнедеятельности, выявления теоретических и практических проблем реализации прав в рассматриваемых сферах до настоящего времени не проводилось.

Рассматривая существующие конституционно-правовые основы государственной защиты прав и законных интересов детей, были выделены международные и национальные гарантии защиты материнства и детства; государственно-правовой механизм защиты материнства и детства в РФ; основные направления обеспечения прав матери и ребенка в современной России; актуальные проблемы защиты института материнства и детства в современном обществе.

Целью работы является проведение комплексного исследования института материнства и детства в Российской Федерации и за рубежом, а также выработка предложений, направленных на совершенствование правового регулирования в сфере защиты материнства и детства.

В соответствии с целью дипломной работы необходимо решить следующие **задачи**:

- определить международные и национальные гарантии прав и законных интересов матери и ребенка;
- исследовать государственно-правовой механизм защиты прав и законных интересов матери и ребенка в РФ;
- рассмотреть деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по защите семьи, материнства и детства;
- провести анализ судебной практики рассмотрения споров в сфере защиты материнства и детства и выявить проблемы;

- выявить направления совершенствования законодательства Российской Федерации в области охраны и защиты семьи, материнства и детства

- выявить актуальные проблемы защиты института материнства и детства в современном обществе.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере правового регулирования и реализации прав и законных интересов семьи, материнства детства в России.

Предметом исследования являются правовые нормы, направленные на защиту материнства и детства, а также содержание прав и законных интересов матери и ребенка, область теоретических и практических проблем их реализации в Российской Федерации.

Степень научной разработанности. Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой работы, в которых рассматривался конституционно-правовой статус ребенка, послужили труды: Р.А. Курбанова, Д.Б. Каткова, Е.В. Корчиго, И.Е. Певцова, Н.И. Матузова, С.А. Горячева.

Вопросы использования зарубежного опыта формирования и функционирования института Уполномоченного по правам ребенка были рассмотрены таким ученым, как А.В. Журко.

Основой работы послужили также исследования, посвященные правам человека и гарантиям их реализации в России: Г.Н. Комкова, Е.В. Бердникова, Е.А. Абаева, Н.И. Матузова, А.В. Малько, С.В. Калашников, А.С. Мордовец.

Защита семьи, материнства и детства была предметом исследования в диссертационных работах С.Е. Вавильченковой (Правовое регулирование материнства, детства и семьи в Российской Федерации: автореферат дис. ... кандидата юридических наук. Москва, 2012); Н.Н. Шакировой (Социальная защита материнства и детства в условиях социально-экономической трансформации российского общества: дис. ... канд. социол. наук. Саратов, 2006).

Методологическую основу работы составляют как общеправовые и общенаучные, так и специальные методы научного познания, в частности, диалектический метод, анализ, синтез, индукция, дедукция, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, исторический, статистический методы.

Эмпирическую основу работы составили акты судебной практики, данные социологических исследований, материалы периодической печати, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, Семейного Кодекса Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, законодательства зарубежных стран и других актов.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного и семейного права.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее целью и задачами и состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы.

Глава 1 выпускной работы посвящена исследованию конституционно-правовых основ защиты материнства и детства в Российской Федерации. В работе были исследованы международные стандарты в сфере защиты материнства и детства и законодательство Российской Федерации в области защиты материнства и детства.

Термины «Международные стандарты защиты прав женщин», «Международные стандарты охраны материнства и детства» и целый ряд других сходных словосочетаний широко используется в философско-правовой, дипломатической, публицистической и иной литературе. Под этим словосочетанием подразумевается совокупность международных правовых

документов в области обеспечения и соблюдения прав, свобод и законных интересов женщин.

Современная международно-правовая защита материнства и детства находит свое отражение в основополагающих актах и декларациях, пактах и хартий о правах человека, к ним относятся: Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года); Декларация прав ребенка: принята 20.11.1959 Резолюцией на 841 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН; Конвенция о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989; Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях: принята 3 декабря 1986 г. резолюцией 41/85 Генеральной Ассамблеи ООН; Хартия прав ребенка (Женевская декларация прав ребенка): принята 26 ноября 1924 Пятой Ассамблеей Лиги Наций; Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950); Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966: принят Резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966: принят Резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН; Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов от 14 декабря 1974: принята Резолюцией 3318 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН

Международный механизм обеспечения прав ребенка представляет собой совокупность правовых, организационных, политических, экономических гарантий, направленных на защиту прав и законных интересов детей во всем мире.

Защита материнства и детства является так же одной из приоритетных задач и в Российской Федерации. Конституционные нормы России

соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам РФ.

Конституция Российской Федерации, провозглашая нашу страну социальным государством, закрепляет гарантии по защите материнства и детства (ст. 38 Конституции РФ). В соответствии с Конституцией Российской Федерации ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина. Провозглашая приоритет прав и свобод человека и гражданина, Российская Федерация принимает на себя обязательства по защите прав граждан.

В законодательстве Российской Федерации заложены основы государственных гарантий реализации защиты прав ребенка.

Таким образом, изучая международные стандарты и законодательство Российской Федерации в области защиты материнства и детства можно сделать следующие выводы:

1. Во всем мире за последнее время законы об охране материнства претерпели заметные изменения, сместившись в сторону увеличения сроков отпуска при рождении ребенка.
2. Меры, направленные на охрану материнства и детства, являются неременным условием участия женщин в трудовых отношениях на основе равных возможностей и недопущения дискриминации.
3. До сих пор сохраняется ситуация, когда во многих странах мира законы об охране материнства реализуются не эффективно и не в полной мере. Это указывает на важность социального диалога и необходимость действий с участием трех сторон: правительства, работодателей и работников, а также других организаций социальной защиты.
4. Кроме того, следует подчеркнуть важность осуществления контроля и использования механизмов правоприменения, а также необходимость сбора информации о практической стороне сферы охраны

материнства, чтобы убедиться, что принципы и цели системы охраны материнства реализуются.

5. Отметим, что все основополагающие идеи и нормативные установления международных стандартов, нашли свое отражение в нормативных правовых актах Российской Федерации.

В главе 2 выпускного исследования изучается механизм защиты материнства и детства в Российской Федерации.

В отдельном параграфе рассмотрен государственно-правовой механизм защиты прав и законных интересов матери и ребенка в РФ. Сделан вывод о том, что во-первых, с учетом особого правового статуса ребенка в силу его психических, физических особенностей, а во-вторых, с появлением новых форм посягательств на жизнь и здоровье детей (склонение детей к суициду посредством во влечениях их в группы смерти в социальных сетях), можно отметить, что защита прав детей остается до сих пор весьма актуальной темой, требующей выработки новых законов и концепций, а также построения правильного механизма их реализации и воплощения как на федеральном, так и на региональном уровне.

Кроме того, была изучена судебная практика Конституционного суда Российской Федерации в рассмотрении дел в сфере защиты материнства и детства, в результате чего было выявлено, что граждане активно используют возможность защиты своих прав и законных интересов путем обращения в Конституционный Суд Российской Федерации, оспаривая конституционность регламентации различных форм социальной защиты материнства и детства в отдельных нормативно-правовых актах. Чаще всего предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ в области защиты материнства и детства становятся дополнительные меры государственной поддержки. Результатом судебного конституционного нормоконтроля становится не только выведение из правового пространства признанных неконституционными правовых норм, но и формулировка в решениях Конституционного Суда РФ принципиально значимых правовых позиций, основывающихся на принципах равенства и

справедливости, которые выступают определенным вектором социально-экономической политики.

Последний параграф посвящен изучению актуальных проблем в области защиты материнства и детства в современном обществе, что способствует выявлению тех областей, которые требуют незамедлительных мер, а именно правовой регламентации, либо доработки изученной автором работы перинатальных центров, а также совершенствование законодательства по предоставлению и распоряжению средствами материнского (семейного) капитала.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе выпускного исследования. Система защиты материнства и детства – это целостность гарантий и действий, направленных на обеспечение прав семьи, на меры социальной защиты, а также на восстановление нарушенных прав ее членов. Защита может осуществляться как государственными структурами и органами власти, так и общественными организациями и самими гражданами, в случае с несовершеннолетними, также, с помощью родителей и законных представителей, органов опеки и попечительства, прокурора.

На наш взгляд, необходимо активизировать работу по реализации всех федеральных, региональных и муниципальных программ по социальной защите материнства и детства. При этом важно, чтобы сохранила свою роль и была существенно усовершенствована действующая система пособий и компенсаций, адресованная семьям, имеющим детей. Таким образом, важно определить четкие приоритеты в системе социально-правовой защиты материнства и детства.

Проведя анализ деятельности различных органов и учреждений, занимающихся защитой материнства и детства в России, можно сделать вывод, что в настоящее время в Российской Федерации и в ее субъектах выработался достаточно эффективный механизм защиты прав детей. Однако, с учетом, во-первых, особого конституционно-правового статуса ребенка, в силу его психических, физических особенностей, а во-вторых, с тем, что социальное

государство обязано гарантировать гражданам успешную реализацию социального обеспечения и социальной защищенности, устраняя имеющиеся до настоящего момента правовые неопределенности в социальной сфере, можно отметить, что защита материнства и детства остается до сих пор весьма актуальной темой, требующей выработки новых законов и концепций.

В сложившихся условиях перспективы материнства и детства будут зависеть от того, насколько адекватна состоянию общества реализуемая модель социальной защиты, насколько активно и последовательно проводится работа по защите и поддержке материнства и детства. И в этом контексте целями государственной политики в сфере защиты материнства и детства являются:

1. Осуществление прав женщин-матерей и прав детей, предусмотренных Конституцией РФ, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов матерей и детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;
2. Дальнейшее развитие правовых основ гарантий прав матерей и детей;
3. Создание условий, позволяющих женщинам сочетать труд с воспитанием детей;
4. Обеспечение безопасного материнства и охраны здоровья детей;
5. Содействие физическому, интеллектуальному, психологическому, духовному и нравственному развитию детей, а также реализации личности ребенка в интересах общества.

Дети (несовершеннолетние) в большинстве случаев не могут сами реализовать или защитить свои права, в том числе право на жизнь, свободу, здоровье, для этого им необходима помощь (родителей, других близких лиц, государства). Дети в силу физического состояния и неосведомленности об опасностях окружающего их мира чаще, чем взрослые становятся жертвами преступлений, причем иногда опасность угрожает им от родителей или лиц, их заменяющих.

В свою очередь защита прав и свобод человека предполагает деятельность специализированных органов государства по восстановлению нарушенных

прав индивида и осуществлению мер, препятствующих их нарушению. Защита прав ребенка в рамках общей защиты прав человека имеет определенные особенности и, соответственно, предполагает использование специфических институтов и механизмов.