

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционное право граждан РФ на социальное
обеспечение**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 433 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета
Мухановой Динары Гаппасовны

Научный руководитель
старший преподаватель
кафедры конституционного
и муниципального права, к.ю.н. _____.

_____ Р.А. Торосян

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н., профессор,
Заслуженный юрист РФ

_____ Г.Н. Комкова

Саратов 2020 год

Введение

Актуальность. В настоящее время категория прав и свобод человека и гражданина занимает особое положение в законодательстве любого правового государства. Такой подход согласуется с требованиями, содержащимися в международных правовых стандартах защиты прав и свобод человека и гражданина. Российская Федерация, являясь правовым государством, обеспечивает соблюдение прав и свобод человека и гражданина от всякого посягательства в любой области, регламентируемой нормами законодательства Российской Федерации. Для достижения этой цели государство в лице соответствующих компетентных органов использует определенные юридические средства воздействия на социум.

Российская Федерация также имеет статус социального государства. Данный статус обязывает ее проводить социальную политику, главной целью которой является создание условий, гарантирующих достойную жизнь и свободное развитие каждого гражданина Российской Федерации. Так, в России особое внимание уделяется государственной поддержке материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, организации системы социальных служб, выплате государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Это важно в первую очередь для того, чтобы помогать удовлетворять базовые нужды населения, обеспечивать социальную безопасность человека при наступлении социальных рисков. Поэтому, по нашему мнению, конституционное право на социальное обеспечение следует рассматривать в качестве важнейшего социального права.

Между тем, наделение России статусом социального государства автоматически не приводит к реальным изменениям в условиях жизни российского населения. Формирование социального государства в России находится в стадии развития движения по намеченному пути. Так, в настоящее время остаются нерешенными проблемы декларативности многих

федеральных и региональных программ в области социального обеспечения, размеров социальных пособий.

На основании вышеизложенного мы можем утверждать, что конституционное право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение представляет собой одну из главных юридических тем, пробуждающих большой интерес для научно-правового исследования.

Целью работы является проведение исследования правового регулирования конституционного права граждан Российской Федерации на социальное обеспечение.

Для реализации обозначенной цели должны быть решены следующие **задачи**:

- 1) Проанализировать понятие и место права на социальное обеспечение в системе конституционных прав граждан Российской Федерации;
- 2) Раскрыть законодательное закрепление в Российской Федерации конституционного права на социальное обеспечение;
- 3) Выявить гарантии обеспечения реализации конституционного права на социальное обеспечение граждан Российской Федерации;
- 4) Установить государственные органы, обеспечивающие реализацию конституционного права на социальное обеспечение граждан Российской Федерации;
- 5) Определить право на социальные пособия;
- 6) Охарактеризовать компенсации и льготы в праве социального обеспечения.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, общей теории права и права социального обеспечения: М.П. Авдеенковой, Е.Г. Азаровой, Г.М. Азнагуловой, В.В. Андреева, М.М. Аносовой, С.Ю. Арбузова, К.Б. Бароцкой, Г.Н. Комковой и др.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, законодательства зарубежных стран, нормативных правовых актов РСФСР и др.

Эмпирическую основу работы составили материалы судебной практики, материалы периодической печати по теме выпускной квалификационной работы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы

Во **введении** обосновывается актуальность, степень научной разработанности темы; определяются цели и задачи, объект и предмет исследования, его методологическая основа; раскрывается теоретическая, правовая и эмпирическая основы исследования; характеризуется структура работы.

Первая глава «Понятие права на социальное обеспечение и его место в системе конституционных прав граждан Российской Федерации» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Понятие и место права на социальное обеспечение в системе конституционных прав граждан Российской Федерации» рассматриваются понятие и признаки социального государства, история появления, понятие, значение и сущность социального обеспечения, анализируется конституционное право на социальное обеспечения в системе прав и свобод человека и гражданина, определяются его принципы.

Социальное обеспечение реализуется посредством принятия мер социальной защиты, но оно не отождествляется с ними, так как, помимо этих способов реализации, можно выделить и другие: например, охрана социальных прав.

Необходимо подчеркнуть, что социальное обеспечение имеет довольно сложную структуру. Так, по нашему мнению, оно состоит из нескольких функциональных звеньев, которые можно квалифицировать в качестве самостоятельных правовых систем: система пенсионного обеспечения; система выплаты денежных пособий, компенсаций; медицинское обслуживание; социальная помощь. Каждый из этих элементов мы тоже можем разделить на несколько составляющих. Например, система пенсионного обеспечения содержит несколько разновидностей пенсий: пенсии по старости, пенсии по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные пенсии.

Кроме того, функционирование и развитие социального обеспечения

позволяет сформировать условия, гарантирующие реализацию права каждого гражданина на достойное существование посредством установления минимального уровня его жизни, защиту каждой личности от основных опасностей, угрожающих потерей средств к существованию, таких как болезнь, несчастный случай на производстве, безработица и т.п.

На основе проведенного исследования автор приходит к следующим выводам: 1) право на социальное обеспечение представляет собой право граждан на надлежащее государственное обеспечение финансовыми средствами, достаточными для достойной жизни и свободного развития в ситуациях, когда они в силу объективных причин утратили возможность трудиться и получать вознаграждение от труда; 2) место права на социальное обеспечение определяется системой конституционных социальных прав российских граждан, суть которых состоит в закреплении распределительной справедливости вне рыночных механизмов.

Во втором параграфе «Законодательное закрепление в Российской Федерации конституционного права на социальное обеспечение» анализируются вопросы первоначального законодательного закрепления права на социальное обеспечения в России, а также характеризуются нормативно-правовые основы права на социальное обеспечение, действующие в настоящее время.

В России закрепление права на социальное обеспечение произошло после Великой Октябрьской Революции 1917 года. Данное обстоятельство обусловлено тем, что идеология советского государства, помимо прочего, предполагала создание самой мощной и эффективной системы государственных гарантий советских граждан, в том числе государственных пособий. Появление советского права на социальное обеспечение датируют второй половиной 20-х годов XX века, когда в недрах государственного социального страхования появились пенсии и пособия, предназначенные для наемных работников. Постепенно система пенсий и пособий охватила другие категории граждан, для выплаты которых стали привлекаться средства не

только государственного социального страхования, но и государственного бюджета, а также централизованного фонда социального обеспечения колхозников.

В настоящее время законодательное закрепление права на социальное обеспечение находит свое отражение в Конституции РФ, международно-правовых актах, специальных федеральных законах, указах и распоряжениях Президента Российской Федерации, постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации, подзаконных актах иных федеральных органов исполнительной власти (прежде всего Минздрава России), нормативных актах субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных актах.

Глава вторая состоит «Реализация конституционного права на социальное обеспечение граждан Российской Федерации» состоит из двух параграфов.

Первый параграф «Гарантии обеспечения реализации конституционного права на социальное обеспечение граждан Российской Федерации» посвящен рассмотрению общих и специальных (правовых) гарантий права на социальное обеспечение.

Общими гарантиями признаются социальные, политические, экономические, морально-этические гарантии, которые охватываются системой обстоятельств на социальном, политическом и экономическом уровнях, посредством которых формируется достаточный набор условий и предпосылок для нормальной, беспрепятственной реализации индивидуумом его прав, свобод и законных интересов.

Гарантии права на социальное обеспечение представляют собой особый механизм, гарантирующий всеобщее признание, неукоснительное соблюдение и качественную защиту прав на социальное обеспечение компетентными государственными органами власти в соответствии с нормами международного и национального законодательства.

Гарантии должны носить реальный, а не декларативный характер. По нашему мнению, правовые гарантии права социального обеспечения во многом сегодня не работают из-за того, что они не подкрепляются необходимыми финансовыми ресурсами, вследствие чего делаются в большей степени декларативными. Например, в Конституции Российской Федерации провозглашена защита институтов семьи, материнства, отцовства и детства, что, безусловно, должно рассматриваться в качестве принципа-гарантии, но при этом в действующем национальном законодательстве размеры пособий на детей крайне малы, чтобы действительно защищать детей от социально-экономических проблем, в том числе проблем с питанием, школьными товарами, медикаментами и др. Законодательное установление таких пособий не может гарантировать достойное существование ребенка, во многом обесценивает гарантию-принцип государства на защиту прав семьи, детей в рамках социально-обеспечительных правоотношений.

Второй параграф «Государственные органы, обеспечивающие реализацию конституционного права на социальное обеспечение граждан Российской Федерации» посвящен исследованию статуса, функций и полномочий органов государственной власти, гарантирующих надлежащую реализацию конституционного права на социальное обеспечение.

Основными государственными органами, обеспечивающими реализацию конституционного права на социальное обеспечение граждан Российской Федерации, выступают Федеральное Собрание Российской Федерации, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты, региональные органы в сфере социального обеспечения, муниципальные органы.

В настоящее время реализуются следующие программы в области социального обеспечения: 1) Программа, утвержденная Постановлением

Правительства РФ от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»; 2) Государственная программа РФ «Социальная поддержка граждан», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296. Обе указанные программы предполагают оказание социальной поддержки нуждающихся групп граждан, в том числе безработных, для обеспечения им нормального уровня жизни на период возникших материальных сложностей. В этой связи их выплачиваются определенные социальные пособия, рассчитываемые на основании имеющейся продуктовой корзины, и в этом, по нашему мнению, состоит главная проблема. Так, потребительская корзина на территории Российской Федерации значительно меньше в сравнении с другими мировыми державами: США, Германией, Францией и Англией.

Глава 3 «Отдельные виды конституционного права на социальное обеспечение граждан Российской Федерации» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Право на социальные пособия» анализируются история появления, понятие социальных пособий, их классификация, порядок, условия назначения и размеры, выявляются проблемы их законодательного регулирования и предлагаются пути их решения.

Социальные пособия представляют собой денежные выплаты, которые гарантированы государством, выплачиваемые в порядке, предусмотренном законодательством о занятости населения в Российской Федерации.

Анализ классификации социальных пособий, установленных в РФ, позволяет сделать вывод о достаточно развитой системе социального обеспечения населения нашей страны. Граждане РФ имеют право на получение денежных выплат во множестве случаев, а также многие категории населения наделены правом получения той или иной материальной помощи.

Несмотря на положительные моменты в сфере выплат социальных пособий, мы должны сказать о том, что категория «социальные пособия» не лишена проблематики с точки зрения законодательного регулирования.

Вспомним, что современное российское законодательство о пособиях двухуровневое, это обусловлено федеративным устройством нашего государства и отнесением правового регулирования отношений по социальному обеспечению к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Анализ как федерального, так и регионального законодательства в части установления социальных пособий позволяет назвать такие проблемы, как: а) разрозненность и несогласованность правовых норм о пособиях; б) отсутствие единообразного подхода к источникам финансирования социальных выплат; в) несоответствие механизмов определения размеров пособий принципам социального государства (они не позволяют обеспечивать гражданам достойный уровень жизни); г) снижение размеров пособий и повышение требований к их получателям; адресное предоставление пособий в субъектах Российской Федерации.

Во втором параграфе «Компенсации и льготы в праве социального обеспечения» рассматриваются понятие, значение компенсаций и льгот в праве социального обеспечения.

Компенсации представляют собой самостоятельную разновидность социального обеспечения в виде денежных выплат, которые предусматриваются законодательными, муниципальными, локальными актами и назначаются при наступлении рисков социального характера с целью возмещения материальных потерь гражданам.

Льгота социально-обеспечительного характера представляет собой полное или частичное освобождение от исполнения предусмотренных законодательством обязанности определенной группы граждан или наделение их конкретным преимуществом по основаниям, на условиях, в

порядке и в размерах, закрепленных нормами права социально-обеспечительного законодательства Российской Федерации

Компенсации отличаются от льгот тем, что льготы освобождают конкретную группу граждан от исполнения предусмотренной законодательством обязанности или определенное преимущество, а компенсации не предоставляют гражданам никаких преимуществ или возможность не исполнять какую-либо обязанность, главная цель компенсаций – восстановить то, что было утрачено в результате наступления социально значимого обстоятельства.

Социальные компенсации должны согласовываться со стоимостью (либо фактической, либо условной) того объекта, для возмещения которого они выплачиваются иначе их закрепление на законодательном уровне абсолютно бессмысленно. В России в преобладающем количестве ситуаций компенсации на сегодняшний день отличаются крайне низкими размерами, что подтверждает непроработанность правил предоставления социального обеспечения. Так, например, неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или престарелым, выплачивается компенсация в размере 1200 руб., а в случае трудоустройства инвалида или престарелого лица, осуществляющего уход, лишается компенсации. Кроме того, по нашему мнению, данная ситуация серьезным образом искажает юридическую сущность компенсаций, поскольку по факту имущественное положение граждан они не восстанавливают.

В заключении формулируются основные выводы по итогам проведенного исследования.

Заключение

В результате проведенного исследования необходимо обозначить следующие основные выводы:

1. Социальное обеспечение представляет собой совокупность межотраслевых норм, которые регламентируют правоотношения по поводу организации и осуществления социальной защиты граждан Российской Федерации. Социальное обеспечение имеет довольно сложную структуру. Так, по нашему мнению, оно состоит из нескольких функциональных звеньев, которые можно квалифицировать в качестве самостоятельных правовых систем: система пенсионного обеспечения; система выплаты денежных пособий, компенсаций; медицинское обслуживание; социальная помощь.

2. Право на социальное обеспечение представляет собой право граждан на надлежащее государственное обеспечение финансовыми средствами, достаточными для достойной жизни и свободного развития в ситуациях, когда они в силу объективных причин утратили возможность трудиться и получать вознаграждение от труда. Место права на социальное обеспечение определяется системой конституционных социальных прав российских граждан, суть которых состоит в закреплении распределительной справедливости вне рыночных механизмов.

3. Представляется, что разрабатываемые в настоящее время на федеральном уровне программы в сфере социального обеспечения являются малоэффективными, поскольку в большей степени они носят декларативный характер и в действительности не предполагают существенной социальной поддержки граждан. Так, большинство нормативов, используемых при определении потребительской корзины для граждан Российской Федерации, не соответствуют международно-правовым стандартам в этой области. Отметим также, что в Российской Федерации назрела необходимость в увеличении минимального размера прожиточного минимума и размера пособия по безработице, поскольку даже с учетом преобразований в 2020

году они не способны обеспечить достойный уровень жизни граждан Российской Федерации. Кроме того, думается целесообразным перенять опыт германского законодателя в части предоставления пособий несовершеннолетним детям гражданина, признанного безработным.

4. Можно констатировать, что на территории регионов недостатки федеральных программ по социальному обеспечению граждан не восполняются. Так, например, в Саратовской области действует Закон Саратовской области от 23 декабря 2004 г. № 77-ЗСО «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области», который направлен на социальную поддержку граждан, имеющих детей. При этом в ч. 1 ст. 1 данного нормативно-правового акта устанавливается эта социальная поддержка – пособие на ребенка - в размере 225 рублей. Особо подчеркнем, что размер данной денежной суммы не изменялся с 2007 года, то есть размер указанного пособия не индексировался целых 13 лет. Представляется, что размер помощи родителям в 225 рублей не способен простимулировать рождаемость, реально поддержать семьи с детьми на территории Саратовской области. Следовательно, задачи по реализации социальной политики не выполняются.

5. В настоящее время при реализации права на получение пособия по временной нетрудоспособности сложности возникают в связи с тем, что за застрахованным лицом в российском законодательстве (главным образом, в Федеральном законе от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации») не закреплено право обжаловать результаты заключения страховой медицинской организации. Нередко граждане, имеющие право на получения пособия по временной нетрудоспособности, могут доказывать факт существования права на пособие временной нетрудоспособности только через суд, что существенным образом затягивает процесс получения пособия по временной нетрудоспособности. Думается, что для решения указанной проблемы следует п. 1 ст. 42 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об

обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» дополнить вторым абзацем в редакции: «Застрахованное лицо (его представитель) в течение 15 рабочих дней со дня получения от страховой медицинской организации актов экспертизы качества медицинской помощи вправе обжаловать результаты указанной экспертизы в территориальный фонд и (или) суд при наличии сомнений в их обоснованности и достоверности».