

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО  
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студента 4 курса 433 группы  
направления 40.03.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
**Хачатрян Армана Гагиковича**

Научный руководитель  
к.ю.н, доцент кафедры конституционного и  
муниципального права

Д.А. Кондращенко

Заведующий кафедрой конституционного  
и муниципального права, д.ю.н., профессор,  
Заслуженный юрист РФ

Г.Н. Комкова

Саратов 2020 год

**Введение.** Современные процессы глобализации обостряют множество социально-политических напряженностей в мире, и одним из способов решения таких конфликтов становится терроризм. В настоящее время терроризм стал глобальной, трудно прогнозируемой, сложной проблемой в разных формах угрожающей опасностью для всего мира. Однако в научной сфере все еще актуальным остается вопрос – что же такое терроризм, и кто стоит за организацией терроризма по всему миру.

**Актуальность темы данного исследования** обусловлена тем, что в современных условиях глобализации преступная деятельность качественным образом меняет свои формы и выходит далеко за пределы территории конкретных государств. Все достижения международного сотрудничества в отдельных сферах теряют свою значимость перед проблемой обеспечения международного мира и безопасности. Контртеррористическая деятельность является основным направлением политики большинства государств мира, однако прогрессивные методы противодействия отдельных национальных механизмов не всегда влияют на международное состояние проблемы. В связи с чем особую актуальность приобретает развитие международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Все международные соглашения и договоры признают, осуждают терроризм во всех его формах и проявлениях, называют его одной из опасных угроз международному миру и безопасности. Актуальность исследования международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму обусловлена также увеличением масштабов распространения данного преступного явления в мире.

При этом важно, чтобы был проведен как можно более полный анализ различных уровней сотрудничества участников международного общения. Прежде всего, следует рассмотреть деятельность, которая ведется в данном направлении в рамках ООН, а именно, необходимым представляется провести анализ работы органов ООН и существующих конвенций.

Также важно не оставить без внимания деятельность региональных и иных организаций, которые занимаются вопросами борьбы с терроризмом, и, в частности, разработки приемлемого для всех членов международного общения определения терроризма. К числу таких организаций можно отнести Содружество Независимых Государств, Шанхайская организация сотрудничества, Совет Европы, Евросоюз.

Вышеизложенное требует всестороннего анализа и рассмотрения научных трудов, международных договоров и конвенций. Изучение в научно-теоретическом и практическом плане деятельности международных организаций позволит выявить их роль и существующие проблемы в противодействии терроризму.

**Степень научной разработанности.** Теоретико-правовые основы противодействия терроризму в международном и внутригосударственном праве исследованы на основе научных трудов следующих правоведов: Р. Адельханян, О.Н. Алексеев, В.А. Бурковская, В.В. Грачева, В.П. Журавель, А.Г. Игнатенко, И.А. Ледях, Н.А. Голованова, З.Х. Саболирова, С.М. Кочои, Э. Нарбутаев, К.В. Вишневецкий, Д.С. Трофимов, В.В. Лисаускайте, Ж.К. Умурзаков, С.В. Троицкий.

Международно-правовые и национальные механизмы противодействия терроризму изучались в работах следующих авторов: С.И. Грачев, А.Г. Волеводз, Е. С. Сафонов, А. Г. Игнатенко, Д. Н. Макушев, В. И. Руднев, Г. П. Власов, К. Н. Салимов, Д. Назиров.

**Целью работы** является комплексный анализ международного, зарубежного и российского законодательства в области борьбы с терроризмом и материалов правоприменительной практики. Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- рассмотреть понятие, сущность и виды терроризма;
- изучить правовые основы противодействия терроризму в современном мире;

- дать характеристику основным международным документам, определяющим механизмы противодействия терроризму;
- проанализировать деятельность ООН, Совета Европы и иных региональных организаций по борьбе с терроризмом;
- выявить проблемы реализации международно-правовых норм в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации;
- сформулировать предложения по совершенствованию действующих механизмов противодействия терроризму.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму в современном мире.

**Предмет** исследования составляют нормативно-правовые акты, регламентирующие действующие международно-правовые механизмы противодействия терроризму, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

**Методологическую основу работы** составляют как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

**Теоретическая основа работы** сформировалась в результате изучения и использования большого количества научно-монографического материала и публикаций по выбранной теме. Ценным источником явились работы отечественных ученых юристов А.Г. Волеводза, В. П. Журавель, И. А. Ледях, К.В. Вишневецкого, Д. С. Трофимова, В. И. Руднева, Г. П. Власова и др.

**Структура работы** обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающийся пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Первая глава** бакалаврской работы посвящена теоретико-правовым основам противодействия терроризму в международном и внутригосударственном праве. В работе были исследованы правовые основы противодействию терроризму в современном мире как на международном уровне, так и на национальном уровне.

Первый параграф «Понятие, сущность и виды терроризма» имеет задачей исследование современного понимания терроризма, его видов и особенностей. Приводится ряд классификаций, рассматриваются различные подходы к пониманию некоторых видов терроризма. Рассмотрено несколько подходов к решению вопроса о формулировании ряда признаков терроризма. Исследовав современное понимание терроризма, установлена неоднородность самого понятия, и, как следствие, множественность подходов и классификаций.

Современная система противодействию международному терроризму осуществляется на двух уровнях на национальном уровне и международном. Создание эффективного национального антитеррористического законодательства является одним из важнейших условий, определяющих в правовом государстве факт предотвращения, выявления и пресечения возможных проявлений террористических действий. Во внутреннем праве ряда зарубежных государств террористические акты определяются как особо опасные государственные преступления. Если говорить о международной защите, то международное сотрудничество государств по борьбе с терроризмом зародилось в период существования Лиги наций и проявилось в появлении Международной конвенции по предотвращению и пресечению актов терроризма. В 1937 г. в Женеве была подписана Конвенция, согласно которой терроризм определяется как перечисление деяний, которые подлежат наказанию. Однако, Конвенция не вступила в силу, но оказала влияние на последующую практику, в частности, на Международную Конвенцию о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма 1971 г., Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой 1973 г.

Международное сотрудничество по борьбе с терроризмом развивается и на двустороннем уровне. Основной целью соглашений по борьбе с терроризмом является осуждение и признание незаконности терроризма в любых его проявлениях, в независимости от мотивов совершения террористических актов. Акты международного терроризма реализуются лицом или группой лиц, которые не состоят в официальной связи с какими-либо государствами. Данные акты выражают интересы разных государств, в которых нередко возникает конфронтация национальных юрисдикций. Государствам необходимо взаимодействовать друг с другом в этом направлении для предотвращения и пресечения такого рода преступлений, путем оказания уголовно-процессуальной помощи.

**Вторая глава** посвящена исследованию международно-правовых и национальных механизмов противодействия терроризму и включает в себя три параграфа.

В первом параграфе «Деятельность ООН по борьбе с терроризмом» приводится анализ конвенционного сотрудничества в рамках деятельности ООН в области борьбы с международным терроризмом, в частности, рассмотрены действующие международные договоры в данной сфере и важнейшие резолюции Совета Безопасности ООН, также рассмотрена контртеррористическая деятельность, которая проводится в рамках институтов ООН. В частности, деятельность Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората, Экономического и Социального Совета. Рассмотрев контртеррористическую деятельность в рамках органов ООН, делается вывод, что данная организация по-прежнему остается площадкой для наиболее масштабного и продуктивного сотрудничества в данной области. Деятельность ООН в данном направлении развивается вместе с развитием нормативно-правовой базы и, безусловно, оправдывает те ожидания, которые на неё были возложены. Указывается, что, не смотря на существование ряда проблемных вопросов, благодаря слаженным усилиям и координации деятельности внутри ООН и в сотрудничестве с

государствами-членами, находятся приемлемые пути их решения. Представляется, что сотрудничество в данной сфере в рамках ООН с течением времени будет только расширяться

В конце параграфа делается вывод, что на сегодняшний день международным сообществом разработан обширный правовой инструментарий по борьбе с международным терроризмом. Однако реализация предусмотренных конвенциями мер, а также работа предусмотренных ими механизмов зачастую зависит от национального законодательства государств-участников, от региональных договоренностей, а также от текущей политической обстановки. Тем не менее, постоянное совершенствование международного конвенционного сотрудничества, принятие соответствующих протоколов, а также договоров, отвечающих новым вызовам и угрозам, позволяет рассчитывать на дальнейшее развитие этого направления антитеррористической деятельности.

Во втором параграфе «Противодействие терроризму в деятельности региональных международных организаций» рассмотрена контртеррористическая деятельность региональных и иных правительственных и неправительственных организаций на примере СНГ, Совета Европы, и Евросоюза. Указывается на практически значимые результаты подобного рода сотрудничества, что выражается, в частности, в создании специализированных учреждений (Антитеррористический Центр СНГ, Региональная антитеррористическая структура ШОС), которые занимаются практической контртеррористической деятельностью, являются площадками для информационного обмена, проведения совместных специальных операций и обмена передовым опытом. Таким образом, в параграфе дана характеристика конвенционного и институционального сотрудничества в борьбе с терроризмом вне рамок ООН. Указывается, что усилия в рамках межправительственных, региональных и иных международных организаций на сегодняшний день дают ощутимые плоды, даже в рамках таких организаций, которые на первый взгляд, не связаны с противодействием терроризму.

В третьем параграфе «Реализация международно-правовых норм в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации» проведен анализ деятельности РФ в борьбе с международным терроризмом. Если говорить о Российской Федерации, то следует отметить, что она проводит планомерную внешнюю политику, целью которой является достижение приоритета международного права. Именно РФ подчеркивает необходимость ключевой роли ООН при решении основных мировых проблем.

Следует отметить, что предложением России была инициатива формирования под эгидой ООН Глобальной стратегии противодействия новым угрозам и вызовам на базе международных норм. С течением времени стало понятно, что такая инициатива РФ получила широкое распространение и огромную поддержку во всем мире. Отечественное законодательство, наряду с международными нормами направлено на охрану прав человека, а также на достижение стабильности в работе государственных структур. В современных реалиях в России принят ряд законов, которые включают в себя нормы, направленные на борьбу с международным терроризмом.

Правовой базой в рассматриваемой области являются: Конституция РФ, УК РФ, КОАП РФ, ряд Федеральных законов, в частности «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О прокуратуре РФ», «О чрезвычайном положении», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», Концепция «Противодействия терроризма в РФ».

**Заключение.** Работа отражает основные выводы автора, сделанные в ходе выпускного исследования. Международный терроризм несет серьезную угрозу как жизни и здоровью отдельных людей, общественно-политическому устройству отдельных государств, так и всей системе международных отношений, в связи с чем особое значение приобретает международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с этой проблемой.

За последние десятилетия терроризм существенно увеличился в размерах и приобрел транснациональный характер. В настоящее время он представляет

собой разветвленную международную сеть, для которой характерна общая экстремистская идеология и транснациональные финансовые поступления. Борьба с данным явлением, несомненно, должна вестись с учетом данных обстоятельств

Важно отметить, что существует множество международно-правовых документов, регламентирующих противодействие данной проблеме, однако они слишком разрознены, и большинство из них носит декларативный характер. В этой связи существует необходимость создания новой всеобъемлющей конвенции по терроризму, которая учитывала бы особенности и специфику современной террористической деятельности.

Государства активно взаимодействуют друг с другом, присоединяясь к международным соглашениям и организациям, разрабатываются новые договоренности, принимаются практические меры, направленные на предотвращение актов террора, а также государства активно обмениваются информацией и координируют необходимые меры, оказывается взаимная уголовно-процессуальная помощь. Хотелось бы отметить, что международно-правовое сотрудничество по борьбе с терроризмом развивается достаточно динамично. Однако его потенциал еще не исчерпан и имеет значительный резерв. Для улучшения эффективности антитеррористического взаимодействия необходимо продолжить совершенствование правовой базы, придать ей действительно универсальный характер. Также важно расширить круг участников действующих международных антитеррористических договоров, устанавливающих своего рода общий знаменатель совместного противодействия государствам угрозе терроризма. Совершенно ясно, что совместные усилия государств и международных организаций могут дать эффективные результаты в борьбе против терроризма.

Следует отметить, что существует масса проблем политического характера в сфере сотрудничества государств по борьбе с международным терроризмом. Проблемы эти проявляются как в недостаточно налаженных взаимоотношениях друг с другом, что выливается в сложности взаимодействия спецслужб и иных

структур, также в различных подходах государств к проявлениям террористической деятельности. Противодействие терроризму служит для некоторых государств геополитической технологией контроля над пространством, что в свою очередь не соотносится с принципами и нормами современного международного права. Это отражает практику двойных стандартов, вытекающую из политических интересов и предпочтений некоторых государств.

К числу существующих международно-правовых проблем борьбы с терроризмом следует отнести отсутствие единого общего понятия «международный терроризм», закрепленного путем принятия универсального международного договора. Это позволило бы избавиться от многочисленных противоречий, возникающих в ходе антитеррористического сотрудничества. Как уже упоминалось ранее, указанная проблема проявляется, в частности, в сложностях признания конкретных организаций террористическими, поскольку одна и та же организация может являться таковой либо нет в разных государствах в зависимости от их подхода к данному вопросу. Также это влечет трудности уголовно-процессуального взаимодействия между государствами. Организации и деяния, признаваемые террористическими в одном государстве, не всегда признаются таковыми в других. Это влечет трудности для оказания взаимной правовой помощи и выдачи преступников.

Международно-правовое сотрудничество государств по борьбе с терроризмом играет огромную роль для искоренения указанного противоправного деяния, предпосылок его развития, а также предотвращения его масштабных и разрушительных последствий. По нашему мнению, в настоящее время ООН имеет уникальные возможности обеспечить политическую согласованность и установить принципиальную цель поддержки международного антитеррористического сотрудничества. Для дальнейшего совершенствования этого взаимодействия следует продолжить разрабатывать контртеррористические меры, которые соответствуют вызовам современного

мира. Эффективного сотрудничества нельзя достичь, не приложив для этого целенаправленных усилий со стороны международного сообщества.