

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
студента 4 курса 433 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета
Коссекова Бегенча Аллабердиевича

Научный руководитель

 доцент, к.ю.н.

А.А. Подмарев

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

 профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

Г.Н.Комкова

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2020

Введение. Актуальность темы исследования. Среди широкого перечня прав и свобод человека, закрепленных Конституцией Российской Федерации 1993 г., особое место занимает право каждого на объединение (ст. 30), поскольку оно позволяет гражданам коллективно удовлетворять какие-либо их интересы.

Конституционное право человека на объединение включает в себя: право создавать на добровольной основе общественные объединения для достижения общих целей и защиты общих интересов; право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них; право осуществлять деятельность в составе объединения; право беспрепятственно выходить из общественных объединений. Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Право на объединение выступает в качестве важнейшей предпосылки становления институтов гражданского общества. Деятельность общественных объединений – это проявление самостоятельности, активности и самодеятельности людей, проявление демократии, форма жизни гражданского общества. Многие общественные объединения принимают участие в общественной жизни страны на федеральном и региональном уровне, защищают права и свободы граждан. Это такие объединения как правозащитные организации, объединения по защите прав потребителей, инвалидов, чернобыльцев, пенсионеров, объединения защитников окружающей среды, солдатских матерей, молодежные и женские общественные объединения, профсоюзы. В политической жизни государства главную роль играют политические партии.

По данным Министерства юстиции РФ на сегодняшний день в России зарегистрировано 90662 общественных объединения.

Все вышеуказанные обстоятельства обуславливают актуальность темы исследования.

Целью данной работы является исследование правового регулирования деятельности общественных объединений в современной России.

В связи с этим поставлены следующие задачи: рассмотреть понятие общественного объединения; определить признаки общественного объединения; систематизировать законодательство РФ об общественных объединениях; изложить принципы создания и деятельности общественных объединений; охарактеризовать организационно-правовые формы общественных объединений; проанализировать виды общественных объединений; раскрыть порядок создания общественных объединений; изложить требования к уставу общественного объединения; рассмотреть порядок государственной регистрации общественных объединений; осветить вопрос о правах и обязанностях общественных объединений; проанализировать вопрос о надзоре и контроле за деятельностью общественных объединений; обратить внимание на специфику ответственности общественных объединений.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с правовым регулированием деятельности общественных объединений в Российской Федерации. Предметом исследования являются конституционно-правовые нормативные акты, регулирующие отношения в данной сфере.

При решении поставленных задач использованы следующие методы исследования: диалектический, системный, формально-юридический, сравнительно-правовой.

Теоретическая основа исследования. При написании работы использовались научные труды российских ученых – конституционалистов: С.А. Авакьяна, И.В. Аленькина, Е.И. Козловой, О.Е. Кутафина, В.Е. Чиркина и других.

Правовой основой исследования являются Конституция РФ 1993 г., федеральные законы, другие нормативные правовые акты.

Структура работы включает введение, пять глав, заключение, список использованных источников.

Основное содержание работы. В первой главе работы рассматриваются следующие вопросы: понятие и признаки общественного объединения; Законодательство РФ об общественных объединениях; принципы создания и деятельности общественных объединений.

Общественное объединение – это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Признаки общественного объединения: это формирование граждан, созданное по их инициативе; это добровольное формирование граждан; это самоуправляемое формирование граждан; это некоммерческое формирование граждан; объединение создается для реализации общих целей граждан; наличие устава.

Законодательство РФ об общественных объединениях включает широкий круг нормативных правовых актов: Конституция РФ 1993 г. (ст. 13, 30); международные акты; Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 г.; специальные федеральные законы об отдельных видах общественных объединений, в частности: «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 г.; «О национально-культурной автономии» от 17.06.1996 г.; «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.06.1995 г.; «О политических партиях» от 11.07.2001 г.; иные федеральные законы, отдельные положения которых посвящены регулированию деятельности общественных объединений, к примеру: «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 г.; «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24.11.1995 г.; «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 г.; «Об основах туристской деятельности в РФ» от 24.11.1996 г.; «О защите прав потребителей» от 7.02.1992 г.; «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г.; «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей» от 08.08.2001 г.; Гражданский кодекс РФ (часть 1); «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 г.; «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 г.; указы Президента РФ; постановления Правительства РФ; акты Министерства юстиции РФ.

Конституция РФ (ст. 13, 15, 30) и Федеральный закон «Об общественных объединениях» (ст. 15, 16, 17) устанавливают принципы создания и деятельности всех общественных объединений в РФ: добровольность создания общественного объединения и участия в деятельности общественного объединения; самоуправление; законность; гласность; равенство общественных объединений перед законом; запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни; запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности; запрет на вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц.

Во второй главе анализируются организационно-правовые формы и виды общественных объединений.

Закон «Об общественных объединениях» устанавливает, что общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия (ст. 7). Наиболее часто используемой формой общественного объединения является общественная организация. На федеральном (всероссийском) уровне зарегистрировано 1012 общественных организаций. Политических партий в

настоящее время зарегистрировано 49, среди которых «Единая Россия», «Коммунистическая партия РФ», «Либерально-демократическая партия России», «Патриоты России», «Яблоко», «Справедливая Россия».

Для классификации общественных объединений, т.е. для выделения их видов в науке конституционного права используются три критерия: преследуемые общественными объединениями цели; территориальная сфера деятельности общественных объединений; возраст участников общественных объединений. В зависимости от преследуемых общественными объединениями целей они могут быть: политическими (политические партии); национально-культурными; профессиональными; благотворительными; добровольческими (волонтерскими); объединениями инвалидов; научными, образовательными, просветительскими, культурными, спортивными, экологическими, творческими, юридическими, медицинскими, ветеранскими, объединениями защиты прав потребителей и другими. В зависимости от территориальной сферы деятельности общественные объединения могут быть: общероссийскими, межрегиональными, региональными, местными, международными. В зависимости от возраста участников общественных объединений они могут быть: детскими; молодежными; взрослыми).

В третьей главе рассматривается порядок создания общественного объединения; содержание устава общественного объединения; процедура регистрации общественного объединения.

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей - не менее трех физических лиц, достигших 18 лет. Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия этих решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и

принимает на себя обязанности, установленные законодательством. Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

Устав общественного объединения должен предусматривать: наименование общественного объединения; цели общественного объединения; организационно-правовую форму общественного объединения; структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионный органы общественного объединения; территорию, в пределах которой объединение осуществляет свою деятельность; условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения (только для объединения, предусматривающего членство); компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа; порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения; источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом; порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения; описание символики общественного объединения (в случае использования общественным объединением такой символики).

Закон устанавливает, что создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица. Решение о государственной регистрации (или об отказе в государственной регистрации) общественного объединения принимается Министерством юстиции РФ или его территориальным органом. Решение о государственной регистрации принимается: международного или общероссийского общественного объединения – Министерством юстиции РФ;

межрегионального общественного объединения – территориальным органом Минюста РФ по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа общественного объединения; регионального или местного общественного объединения – территориальным органом Минюста РФ в соответствующем субъекте РФ. Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В четвертой главе дается характеристика прав и обязанностей общественного объединения.

Для осуществления уставных целей любое общественное объединение имеет право: свободно распространять информацию о своей деятельности; представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях; вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления; иметь символику (эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги, гимны); учреждать награды; проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование.

Общественное объединение обязано: соблюдать законодательство РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами; ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом; ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его наименования и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый

государственный реестр юридических лиц; представлять по запросу органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы; допускать представителей органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, на проводимые общественным объединением мероприятия; оказывать содействие представителям органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства РФ.

В пятой главе рассматривается специфика надзора и контроля за деятельностью общественных объединений, а также ответственности общественных объединений.

Надзор за соблюдением законов общественными объединениями осуществляет прокуратура РФ в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре РФ». Контроль за соответствием деятельности общественных объединений их уставным целям осуществляет орган Министерство юстиции и его территориальные органы в субъектах РФ. При осуществлении данного контроля органы юстиции вправе: запрашивать у руководящих органов общественных объединений их распорядительные документы; направлять своих представителей для участия в проводимых общественными объединениями мероприятиях; не чаще одного раза в год проводить проверки соответствия деятельности общественных объединений, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, их уставным целям; в случае выявления нарушения общественными объединениями Конституции РФ и законодательства РФ или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, - выносить руководящим органам данных объединений

письменное предупреждение с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения и срока устранения указанного нарушения, который составляет не менее одного месяца.

Формами ответственности общественных объединений являются: приостановление деятельности общественных объединений; ликвидация либо запрет деятельности общественного объединения

В случае нарушения общественным объединением Конституции РФ, законодательства РФ и совершения действий, противоречащих уставным целям, федеральный орган государственной регистрации или его соответствующий территориальный орган либо Генеральный прокурор РФ или подчиненный ему соответствующий прокурор вносит в руководящий орган данного объединения представление об указанных нарушениях и устанавливает срок их устранения. В случае, если в установленный срок эти нарушения не устраняются, орган или должностное лицо, внесшие соответствующее представление, вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения на срок до 6 месяцев.

Основаниями ликвидации общественного объединения или запрета его деятельности являются: нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина; неоднократные или грубые нарушения общественным объединением Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов или иных нормативных правовых актов либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям; неустранение в срок, установленный федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом, нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения. Заявление в суд о ликвидации: международного или общероссийского общественного объединения вносится Генеральным прокурором РФ или федеральным органом государственной

регистрации; межрегионального, регионального или местного общественного объединения вносится прокурором соответствующего субъекта или соответствующим территориальным органом федерального органа государственной регистрации. Ликвидация общественного объединения по решению суда общей юрисдикции означает запрет на его деятельность независимо от факта его государственной регистрации. Рассмотрение дел о ликвидации общественного объединения или о запрете его деятельности осуществляется по правилам, установленным 27-й главой Кодекса административного судопроизводства РФ.

Заключение. Общественные объединения создаются гражданами в инициативном порядке и существуют в негосударственной сфере - гражданском обществе и неразрывно связаны с ним, являясь одним из элементов такого общества.

Общественные объединения многообразны. С их помощью люди могут совместно решать общие проблемы, удовлетворять и защищать свои потребности и интересы в различных сферах государственной и общественной жизни – прав человека, политики, экономики, образования, науки, экологии, культуры, благотворительности, спорта, науки, здравоохранения.

Общественные объединения – это независимые от государства организации, способные влиять на его институты.

Одной из форм такого воздействия и в то же время взаимодействия государства и общественных объединений является в настоящее время деятельность Общественной палаты РФ и общественных палат, создаваемых в субъектах РФ, которые состоят в том числе из представителей общественных объединений. Общественные палаты должны обеспечивать взаимодействие граждан РФ, общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, а также иных некоммерческих организаций, с федеральными

органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

В современной России расширение демократических процессов, повышение социальной активности граждан способствует реализации их прав, свобод и коллективных интересов через создание различного рода общественных объединений.