

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

БОГДАНОВА РЕГИНА ИГОРЕВНА
**ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Направление подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель
доцент кафедры уголовного,
экологического права и криминологии

А.А. Кольченко

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2020

Введение

Актуальность исследования. Преступность несовершеннолетних, являясь составной частью преступности вообще, имеет свои специфические особенности, что позволяет рассматривать ее в качестве самостоятельного объекта криминологического изучения. Необходимость такого выделения обуславливается особенностями соматического, психического и нравственного развития несовершеннолетних, а также их социальной незрелостью.

В подростковом, юношеском возрасте в момент нравственного формирования личности происходит накопление опыта, в том числе отрицательного, который может внешне не обнаруживаться или проявиться со значительным запозданием.

Свои особенности присущи количественной и качественной характеристикам преступности несовершеннолетних. Данная преступность по сравнению с взрослой отличается высокой степенью активности, динамичностью. Люди, вставшие на путь совершения преступлений в юном, возрасте, трудно поддаются исправлению и перевоспитанию и представляют собой резерв для взрослой преступности. Между преступностью несовершеннолетних и преступностью взрослых существует тесная связь. Одной из причин преступности взрослых является преступность несовершеннолетних. Преступность взрослых уходит корнями в то время, когда личность человека только формируется, вырабатывается его жизненная ориентация, когда актуальными являются проблемы воспитания, становления личности с точки зрения направленности поведения¹.

В начале XXI столетия отечественные криминологи уделяют повышенное внимание теоретическим и практическим исследованиям криминологических проблем в сфере преступности несовершеннолетних.

¹ См.: Пугачёва А.О., Степанова М.А., Крысин В.А. Преступность несовершеннолетних: тенденции и система профилактики правонарушений несовершеннолетних // В сборнике: XIV Державинские чтения в Республике Мордовия Материалы Международной научно-практической конференции: В двух частях. Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). 2018. С. 64-65.

Распространенность совершения преступлений среди несовершеннолетних сохраняет тенденции криминальной обстановки в целом, соответствует росту преступлений в обществе, еще более усугубляя социальный кризис.

Анализ статистических данных свидетельствует о том, что в России, в целом, и в отдельных регионах, в частности, преступность несовершеннолетних остается на высоком уровне. Становится очевидной необходимость повышения эффективности предупреждения этих преступлений, усиления контроля над явлениями, влияющими на преступность несовершеннолетних. В обществе остро стоит проблема обеспечения безопасности несовершеннолетних и защита их от криминальных угроз и преступного насилия².

Несмотря на то, что проблемам противодействия преступности несовершеннолетних постоянно уделяется внимание в науке, акцент в значительной мере делается на общие вопросы и не учитывается региональный аспект. В связи с этим существует необходимость дальнейшего развития криминологических исследований, посвященных теоретическим и практическим проблемам борьбы с преступностью несовершеннолетних.

Профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними, достаточно сложна, что связано как с трудностями выявления причин и условий совершения данных преступлений, так и с несовершенством методик, с неэффективным уровнем организации профилактической деятельности в рассматриваемой сфере. Правоприменительная практика на региональном уровне требует новых соответствующих исследований, ее запросы обусловлены необходимостью повышения эффективности предупреждения указанных преступлений.

² См.: Казакова А.С. Меры раннего предупреждения преступности несовершеннолетних в Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Достижения науки и образования. 2018. № 16 (38). С. 77-78.

Состояние и тенденции развития преступности несовершеннолетних в нашей стране служат хорошим критерием для оценки действительного состояния российского социума и эффективности государственного управления в сфере борьбы с преступностью в целом.

Как справедливо полагают многие российские и зарубежные криминологи, сегодня имеется достаточно много объективных признаков, позволяющих говорить о преступности несовершеннолетних как о реальной угрозе национальной безопасности. В сфере борьбы с преступностью несовершеннолетних (главным образом в сфере законотворчества), нет серьезных оснований утверждать, что в России создана система борьбы с преступностью несовершеннолетних, адекватная реальности и потребностям развития страны. В связи с этим вызывает оправданный интерес особенности мотивации совершения преступлений, обусловленные воспитанием, личностным, социально-групповыми, психологическими и иными характеристиками. Они в свою очередь, связаны с уровнем и структурой преступности, ее динамикой, и как следствие выработать меры по ее предупреждению.

Таким образом, необходимость изучения криминологических и уголовно-исполнительных проблемы преступности несовершеннолетних обуславливается, во-первых, специально с позиций их криминологического анализа, во-вторых, с точки зрения их предупреждения уполномоченными органами на региональном уровне.

Степень научной разработанности. Преступность несовершеннолетних, проблемы уголовной ответственности и наказания данной категории правонарушителей постоянно привлекали внимание ученых.

Вопросы, связанные с решением этих проблем, нашли свое отражение в работах таких ученых, как А.В. Баженов, Н.А. Беляев, С.В. Бородин, Н.И. Ветров, И.В. Волгарева, Б.В. Волженкин, А.И. Долгова, И.И. Иванов, В.Н. Кудрявцев, И.С. Курусь, Н.Ф. Кузнецова, М.А. Любавина,

Г.М. Миньковский, Е.В. Пашков, В.П. Сальников, Ф.Ю. Сафин, А.Б. Сахаров, А.М. Тулуш, Д.А. Шестаков и др.

Труды данных авторов, несомненно, имеют большую теоретическую и практическую значимость, а многие положения, разработанные ими, получили признание в уголовном праве и криминологии.

Объект исследования – общественные отношения в сфере предупреждения преступности несовершеннолетних и организации исполнения наказаний в отношении несовершеннолетних преступников.

Предмет исследования – криминологические и уголовно-исполнительные проблемы преступности несовершеннолетних.

Цель работы состоит в комплексном анализе криминологических и уголовно-исполнительных проблем преступности несовершеннолетних, выявлении проблем и разработке предложений по их устранению.

Достижение указанной цели определило постановку и решение следующих **задач**:

1. Проанализировать современное состояние преступности несовершеннолетних.
2. Охарактеризовать причины и условия, способствующие совершению преступлений несовершеннолетними.
3. Раскрыть современное состояние профилактики преступности несовершеннолетних.
4. Проанализировать вопросы предупреждения преступности несовершеннолетних в рамках работы органов государственной власти и правоохранительных структур.

Теоретическая основа работы включает труды известных российских ученых, относящиеся к теме исследования, учебные пособия, публикации в периодической печати, авторефераты.

Нормативно-правовой базой представленной работы являются Конституция РФ, Федеральные законы, Указы Президента, Постановления

Правительства РФ в области профилактики преступности несовершеннолетних.

Эмпирическая база исследования состоит из статистических данных и информационных материалов Правительства Саратовской области, администрации МО «Город Саратов», министерства образования Саратовской области, МВД России, ФСИН России, органов внутренних дел Саратовской области. Так же при написании работы были использованы справочно-правовая система «Консультант Плюс» и информационно-правовое обеспечение «Гарант».

Методологическую основу работы составляет ряд общенаучных методов. При помощи логического метода были выстроены причинно-следственные связи между рассматриваемыми элементами, событиями и действиями, в основу чего легли формальная и математическая логика. Посредством анализа и синтеза были рассмотрены отдельные элементы преступности несовершеннолетних, причины и условия, способствующие совершению преступлений несовершеннолетними, а также соединены в одно целое указанные рассматриваемые элементы. Использование сравнительно-исторического метода дало возможность проанализировать современное состояние преступности несовершеннолетних в Саратовской области.

Нормативной основой исследования являются: Конституция РФ, положения уголовно-исполнительного законодательства России, федеральные законы, подзаконные акты.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

Апробация исследования. В процессе написания дипломной работы автор принял участие в следующих конференциях: Всероссийская очно-заочная научно-практическая конференция студентов-стипендиатов Оксфордского Российского Фонда в рамках Международной недели науки и мира СГУ – 2015 «Наука и общество: проблемы современных гуманитарных исследований» (Россия, Саратов, СГУ им. Н.Г. Чернышевского, Управление

международного сотрудничества и интернационализации, 14 ноября 2015 г.); Международная научно-практическая конференция «Наука, образование, общество» (Россия, Тамбов, 29 февраля 2016 г.); Международная научно-практическая конференция «Взаимодействие науки и общества: проблемы и перспективы» (Россия, Уфа, 1 марта 2016 г.); Международная научно-практическая конференция «Интеграционные процессы в науке в современных условиях» (Россия, Киров, 5 марта 2016 г.); Международная научно-практическая конференция «Проблемы, перспективы и направления инновационного развития науки» (Россия, Курган, 20 марта 2016 г.); Международная научно-практическая конференция «Актуальные научные исследования в условиях вызовов XXI века» (Россия, Самара, 31 марта 2016 г.); XXIII Международная научная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов» (Россия, Москва, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 11-15 апреля 2016 г.); III Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы и достижения в общественных науках» (Россия, Самара, 11 апреля 2016 г.); IX Международная научно-практическая конференция на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (Россия, Саратов, 21 апреля 2016 г.).

По итогам конференций были опубликованы следующие статьи: «Особенности политического влияния средств массовой информации в современной России», «Политическая культура России», «Современное понимание гражданского общества», «Место и роль средств массовой информации в политическом процессе», «Функции средств массовой информации в политическом процесс», «Принципы отбора политических тем средствами массовой информации», «Особенности политического влияния средств массовой информации в современной России» и «Методы и приёмы

манипуляции общественным сознанием средствами массовой информации в современной России»³.

Основное содержание работы

В первой главе бакалаврской работы рассматривается криминологическая характеристика преступности несовершеннолетних в Саратовской области.

³ См.: А.В. Богданов, Р.И. Богданова «Деятельность молодежных организаций по активизации процессов государственного и муниципального управления (на примере работы «Школы молодого политолога» в Саратовской области) // Модернизация государственного и муниципального управления: концепции, технологии, практики. - Саратов: Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал РАНХиГС, 2019. С. 105-109; Хуртова Р.И. (Богданова Р.И.) Особенности политического влияния средств массовой информации в современной России // Наука и общество: проблемы современных гуманитарных исследований. (14 ноября 2015 г.) г. Саратов; Хуртова Р.И. (Богданова Р.И.) Особенности политического влияния средств массовой информации в современной России // Наука и общество: проблемы современных гуманитарных исследований. (14 ноября 2015 г.) г. Саратов; Хуртова Р.И. (Богданова Р.И.) Политическая культура России // Наука, образование, общество: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции 29 февраля 2016 г. Часть 4. Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», 2016. С. 115-117; Хуртова Р.И. (Богданова Р.И.) Современное понимание гражданского общества // Взаимодействие науки и общества: проблемы и перспективы: сборник статей Международной научно-практической конференции (1 марта 2016 г., г. Уфа). В 4 ч. Ч. 4 / - Уфа: АЭТЕРНА, 2016. С. 159-161; Хуртова Р.И. (Богданова Р.И.) Место и роль средств массовой информации в политическом процессе // Интеграционные процессы в науке в современных условиях: сборник статей Международной научно-практической конференции (5 марта 2016 г., г. Киров). В 2 ч. Ч. 2 / - Уфа: АЭТЕРНА, 2016. С. 171-173; Хуртова Р.И. (Богданова Р.И.) Функции средств массовой информации в политическом процессе // Проблемы, перспективы и направления инновационного развития науки: сборник статей Международной научно-практической конференции (20 марта 2016 г., г. Курган). В 3 ч. Ч.3 / - Уфа: АЭТЕРНА, 2016. С. 133-134; Хуртова Р.И. (Богданова Р.И.) Принципы отбора политических тем средствами массовой информации // Актуальные научные исследования в условиях вызовов XXI века: материалы Международной научно-практической конференции НИЦ «Поволжская научная корпорация» (31 марта 2016 г.) / [Ред. кол.: М.А. Нюшенкова, А.А. Бельцер, Ю.А. Кузнецова, О.А. Подкопаев]. – Самара: ООО «Офорт», 2016. С. 85-86; Хуртова Р.И. (Богданова Р.И.) Особенности политического влияния средств массовой информации в современной России // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2016» / Отв. ред. И.А. Алешковский, А.В. Андриянов, Е.А. Антипов. [Электронный ресурс] — М.: МАКС Пресс, 2016. — 1 электрон. опт. диск (DVD-ROM); 12 см. - Систем. требования: ПК с процессором 486+; Windows 95; дисковод DVD-ROM; Adobe Acrobat Reader; Хуртова Р.И. (Богданова Р.И.) Методы и приёмы манипуляции общественным сознанием средствами массовой информации в современной России // Актуальные проблемы и достижения в общественных науках / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. № 3. г. Самара, 2016. С. 25-26.

В частности первый параграф посвящен анализу современного состояния преступности несовершеннолетних в Саратовской области. Так же раскрыто понятие «преступность несовершеннолетних» и указываются основные особенности использования данной категории в уголовно-правовой деятельности.

Во втором параграфе первой главы были рассмотрены причины и условия, способствующие совершению преступлений несовершеннолетними. Наиболее актуальными причинами возникновения преступности несовершеннолетних являются:

- отрицательное влияние в семье;
- отсутствие у родителей возможности обеспечивать минимально необходимые потребности детей;
- отрицательное влияние в ближайшем окружении;
- отсутствие одного из родителей;
- подстрекательство со стороны взрослых преступников;
- распространение в подростковой среде антиобщественных стандартов поведения и ценностей криминальной субкультуры.

В данном параграфе также выделены условия, способствующие преступности несовершеннолетних:

- безнадзорность как отсутствие должного контроля со стороны семьи и образовательных учреждений;
- увеличение доли детей и подростков с отставанием в интеллектуальном и волевом развитии;
- не всегда должный уровень воспитательной работы образовательных учреждений.

Вторая глава «Предупреждение преступности несовершеннолетних в Саратовской области» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе второй главы проводится анализ современного состояния профилактики преступности несовершеннолетних. Отмечается

снижение преступности несовершеннолетних на территории Саратовской области на 21,0% (с 609 до 481) по итогам 2019 года.

Во втором параграфе проанализированы вопросы предупреждения преступности несовершеннолетних в рамках работы органов государственной власти и правоохранительных структур.

В данном параграфе выявлены приоритетные направления по предупреждению преступности несовершеннолетних в Саратовской области:

- 1) Воспитание подрастающего поколения здоровым, ориентируя его на ответственное отношение к своему здоровью;
- 2) Повышение уровня подготовки педагогов области, в том числе и по вопросам профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних;
- 3) Родительское просвещение;
- 4) Отвлечение подрастающего поколения путем предоставления дополнительных ресурсов для их занятости;
- 5) Проведение мероприятий медицинского характера в профилактике совершения правонарушений несовершеннолетними потребителями алкоголя и наркотиков.

Заключение

Предупреждение правонарушений и борьбы с преступностью – обязательные условия стабильного существования и поступательного развития любого общества. Анализ преступности несовершеннолетних свидетельствует о том, что смягчение негативных тенденций, способствующих ее росту, маловероятно без достижения стабилизации в экономической и социальной сферах как одного из главных условий локализации преступности. Социализация подростков и молодых людей в условиях экономической и политической нестабильности, на фоне снижения культурного уровня и разложение нравственных устоев, общества

способствует формированию нигилизма и культа силы, что может повлечь резкий рост числа без мотивных преступлений⁴.

Влияние криминогенных факторов может быть нейтрализовано последовательным проведением законодательной и судебно-правовой реформы, реализацией программы, направленной на профилактику безнадзорности и преступности несовершеннолетних. Факторы, порождающие преступность в обществе, детерминирует и преступность несовершеннолетних.

Негативные тенденции в сфере криминогенной активности несовершеннолетних ставят важнейшую, имеющую государственное значение задачу добиться ликвидации или хотя бы свести до минимума преступность несовершеннолетних, главное задача является исправление подростков. Для того чтобы наказание и иные правовые меры воздействия на несовершеннолетних оказались эффективными, необходимо не только правильное применение действующего законодательства но и постоянное его совершенствование с целью повышения его продуктивности⁵.

До настоящего времени дефиниция понятие систем борьбы с преступностью не получила закрепления, если не считать закрепление в нормативных правовых актах, определение борьбы с преступностью как системы основанных на законе государственных и не государственных характера по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, непосредственно предупреждение и их пресечение.

⁴ См.: Тулуш А.М. Анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений в отношении несовершеннолетних (на примере конкретных дел, рассмотренных судами Республики Тыва) // В сборнике: Десятилетие детства: тенденции и перспективы развития дружественного к ребенку правосудия материалы VI Международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию Верховного суда Республики Бурятия. 2018. С. 209-210.

⁵ См.: Маланова Д.В., Улзетуева А.Ц. Причины и условия преступности несовершеннолетних // В сборнике: Дружественное к ребенку правосудие и восстановительные технологии Материалы V Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Бурятского государственного университета. 2016. С. 174.

Основными причинами и условиями, обуславливающими противоправное поведение несовершеннолетних является:

- социально-демографическая среда, в том числе связанная с урбанизацией;
- состояние законодательства и уровень его соответствия социальной жизни общества;
- состояние общественного сознания (культура, правосознание);
- субъективные особенности поведения человека (психологические особенности, мотивация и поведение несовершеннолетних).

В качестве актуальных направлений профилактики правонарушений поведения несовершеннолетних могут быть выделены такие, как совершенствование нормативной базы, координации и взаимодействия субъектов профилактики криминологическая и психолого-педагогическая подготовка лиц, участвующих в предупредительной деятельности.

Одним из основных элементов в причинном комплексе преступности несовершеннолетних является семейное неблагополучие, связано с распадом семей, уклонением родителей от воспитания детей, жестоким обращением с ними. Неблагоприятные условия в семье часто непосредственно детерминируют антиобщественное поведение подростков.

Основными направления профилактики и борьбы с преступлениями несовершеннолетних:

- формирование здорового образа жизни среди несовершеннолетних;
- организация проведения практических занятий и семинаров, на которые привлечены специалисты по проблемам профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;
- вовлечение состоящих на учете в правоохранительных органах несовершеннолетних к участию в праздниках, соревнованиях; проведение культмассовых мероприятий, призванных способствовать вовлечению подростков во внеурочное время в различные формы занятости;

- повышение уровня политико-правовой культуры несовершеннолетних;

- использование программ, направленных на профилактику наркомании и правонарушений в среде несовершеннолетних;

- регистрация и учет преступлений, лиц их совершивших, мер государственного реагирования на совершенные преступления;

- содействие социальной реабилитации совершивших преступления;

Важнейшей целью, содержанием и результатом процесса социализации молодого человека является достижение им определенного и устойчивого уровня социальной зрелости, что подразумевает прочное усвоение социально значимого опыта, формирование положительных ценностных ориентиров и установок в основных сферах жизнедеятельности. При этом отсутствие необходимых условий для позитивной социализации молодых людей может приводить к неблагоприятным реакциям и последствиям, реализации молодежью своего потенциала в искаженных, антиобщественных формах.

Для решения вышеуказанных задач предусмотрен комплекс мероприятий, направленных, прежде всего, на организацию позитивного досуга молодых граждан, активизацию общественного детского и молодежного движения, информирование молодежи о потенциальных возможностях развития, информационную и материально-техническую поддержку сферы молодежной политики.

В соответствии с действующим законодательством в Саратовской области выстроена четкая система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По итогам 2019 года зафиксировано общее снижение подростковой преступности на 21,0% (с 609 до 481), вместе с тем остается ряд вопросов в профилактической работе, которые требуют проработки⁶.

⁶ См.: Официальная страница министерства образования Саратовской области [Электронный ресурс] // URL: <http://minobr.saratov.gov.ru> (дата обращения: 12.04.2020).

Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных ОВД в 2019 году уменьшилось на 26, % (с 1859 до 1359) по сравнению с 2018 годом⁷.

Одной из наиболее интересных и масштабных форм социализации детей и подростков на территории Саратовской области является волонтерское движение. В области насчитывается свыше 120 отрядов, около 1500 постоянных членов отрядов, около 93000 человек, вовлеченных в волонтерскую деятельность; работают 36 волонтерских центров, 472 общественные организации, проводится более 9000 мероприятий ежегодно с охватом более 700000 человек⁸.

В современном мировом политико-правовом процессе обнаруживает себя рост значимости и популярности молодежных организаций при решении задач различной направленности от социальной помощи до участия в решении политико-экономических проблем.

В рамках процесса активизации деятельности молодежных организаций при решении социально-политических проблем можно увидеть все увеличивающееся внимание государства к проблемам формирования кадрового потенциала молодежных организаций, вовлечения молодых людей в легальные формы политического участия, создания социальных лифтов посредством участия в социально-, экономически-, культурно- и политически значимых проектах.

Таким образом, в современной российской политико-правовой практике существует необходимость дальнейшей профилактики преступности несовершеннолетних. Данное требование продиктовано реалиями нередко обнаруживающей себя морально-нравственной коррозии

⁷ См.: Официальная страница Главного управления МВД России по Саратовской области [Электронный ресурс] // URL: https://64.мвд.пф/gumvd/Struktura_GU_MVD/Apparat_Glavnogo_upravlenija/opikgu/iot (дата обращения: 28.03.2020).

⁸ См.: Официальная страница министерства образования Саратовской области [Электронный ресурс] // URL: <http://minobr.saratov.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2019).

ценностных оснований социально-политического поведения молодых людей. Важным, на наш взгляд, здесь представляется действительная и конкретная работы всех субъектов социокультурного взаимодействия, тем более что соответствующий запрос со стороны подрастающего поколения ярко выражен и своевременность его удовлетворения, и направления в созидательное русло будет способствовать стабильному, поступательному совершенствованию политико-правовой системы.