

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

БЕЛНАДЮК АЛЕКСАНДР АНДРЕЕВИЧ

**"Уголовно – правовая характеристика нарушения правил охраны
окружающей среды при производстве работ" (ст.246 УК РФ)**

Направление подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2020

Актуальность темы исследования. В современных условиях развития России на основе рыночных отношений, когда на конкурентной основе развивается предпринимательская деятельность, что, безусловно, предполагает стремление у некоторой части управленцев и собственников хозяйствующих структур нарушать закон, в том числе, причиняя вред экологической безопасности членов общества. Проблема сохранения окружающей среды обитания человека являются, в современных условиях развития России, весьма актуальными. Это обусловлено все большим возрастанием антропогенного воздействия на объекты природы, предметы, созданные в результате человеческой деятельности, в результате производственного процесса, как легального так и не легального в обществе. Все прошлое столетие человечество осваивало природные ресурсы, которые стали основой промышленного и иного производства в целях улучшения комфортной жизни человека и не обращало внимания на причиняемый ущерб окружающей среде.

В результате такой деятельности причиняется серьезный вред окружающей человека среде, влияющей в последующем на условия жизни человечества. До настоящего времени, предпринимаемые усилия на законодательном уровне, в сфере организации исполнения требований закона по улучшению среды обитания человека еще не в полной мере соответствуют международному законодательству. Это касается и утилизации различного вида отходов человеческой деятельности и стихийных бедствий: строительство мусороперерабатывающих предприятий; минимизации материального ущерба при строительстве различных сооружений, облегчающих жизнь человека; природные катаклизмы (пожары, наводнения, иные катастрофы), которые причиняют огромный вред окружающей среде, в силу несвоевременного реагирования на них, а при их возникновении –

несвоевременные, а иной раз, неадекватные меры реагирования на них и тому подобное.

Вместе с тем нестабильность экономики, низкий уровень доходов значительной части населения и иные негативные факторы в некоторых случаях вызывают у части населения стремление к приобретению имущественной выгоды и улучшению материального своего положения любыми способами, в том числе противоправными. Это обуславливает совершение гражданами ряда преступлений в экологической сфере: вырубку лесов, незаконный вылов биоресурсов, частичное уничтожение животного мира, упущения при строительстве различных объектов, а так же причинение ущерба окружающей среде в результате их деятельности и тому подобное. В результате сохраняется на достаточно высоком уровне правонарушения и преступления, объектом посягательства которой являются отношения экологической безопасности, находящиеся согласно Конституции РФ под охраной закона. В России, на наш взгляд, уделяется определённое внимание вопросам экологической безопасности. Так Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. В Указе выделены приоритеты устойчивого развития, акцент сделан на экологии живых систем, а также рациональном природопользовании. В качестве стратегических целей определены сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты и ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности.¹

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что, к сожалению, в последние годы в нашей стране наблюдается существенный рост

¹ Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2009. - № 20. - Ст. 24.

экологических преступлений, происходят аварии на различных объектах. В результате зачастую халатного отношения должностных лиц к требованиям промышленной и экологической безопасности происходит загрязнение воздуха, воды, почвы, уничтожение растительности, что, в свою очередь, негативно сказывается и на здоровье человека.

Это требует от правоохранительных органов, подразделений предварительного расследования не только принятия мер по своевременному выявлению, предупреждению и пресечению такого рода преступлений, но и комплексного анализа всех признаков объективной и субъективной сторон совершенных деяний, во избежание ошибок при их квалификации. Среди преступлений в сфере экологии, особый интерес для изучения представляет **уголовно – правовая характеристика нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ - ст.246 УК РФ**. Таким образом, темой бакалаврского исследования выбрана актуальная тема исследования по выявлению проблем причинения вреда окружающей среде обитания человека и ее компонентам в результате осуществления работ по проектированию, осуществления производственной деятельности и иные формы воздействия. До 1996 года это было административным проступком. В современном уголовном законодательстве это деяние предусмотрено как преступление. Опыта применения данной нормы при квалификации такого рода деяний пока не большой, таких уголовных дел возбуждается редко, особенно если нет человеческих жертв. С одной стороны это обусловлено тем, что в природоохранной прокуратуре работают квалифицированные специалисты, которые своими профилактическими мероприятиями, предотвращают возможные тяжкие последствия от выявленных правонарушений. С другой стороны, при совершении такого рода преступлений, требуются специальные знания, длительный период расследования, а в это время ежедневно совершается много резонансных преступлений: убийств, причинение тяжких телесных повреждений,

изнасилований, хищений и ряда других особо тяжких преступлений, требующих немедленной реакции. Это снижает должное внимание к данному рода преступлениям и выводит их на второй план.

Вышеизложенные доводы и статистика определяют актуальность моей выпускной бакалаврской работы и обуславливают необходимость продолжения исследований в этой сфере.

Объект исследования - общественные отношения, которые возникают в связи с привлечением лица к уголовной ответственности за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, ст.246 УК РФ

Предмет исследования данной выпускной квалификационной работы – Международное, конституционное, уголовное законодательство в части ответственности за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, ст.246 УК РФ, практика его применения, учебная и научная литература.

Цель работы – выявление основных закономерностей, проблем и ключевых аспектов уголовной ответственности за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, ст.246 УК РФ

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) коснуться исторического аспекта развития уголовной ответственности за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, ст.246 УК РФ;
- 2) изучить и проанализировать теоретические основы охраны окружающей среды при производстве работ;
- 3) рассмотреть проблемы организационно- правовых основ промышленной безопасности;
- 4) определить объект и объективную сторону нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ;
- 5) определить субъект и субъективную сторону нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ;

б) выявить особенности уголовно-правовой ответственности за нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ;

В качестве основных методов работы были использованы диалектический метод, общенаучные и частные методы познания, включая формально-логический, формально-юридический, статистический, исторический и сравнительно-правовой.

Теоретическую основу работы составляют труды ведущих правоведов-теоретиков как: А.П. Анисимов, Н.Т. Разгельдеев, С.А. Боголюбов, М.М. Бринчук, А.Б. Баумштейн, Н.А. Лопашенко, А.А. Пирмагомедов и другими, а так же преподавателей кафедры УЭПиК юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского и др.

Эмпирическую базу исследования составили материалы судебной практики, приговоры уголовных дел некоторых судов Российской Федерации.

Теоретическая значимость работы определена тем, что она представляет собой специальное исследование уголовной ответственности за преступление, предусмотренное ст.246 УК РФ. Предприняты попытки разрешения некоторых дискуссионных вопросов. Это нашло свою реализацию в выступлении на кафедральной конференции.

Практическая значимость дипломной работы определяется результатами проведенного анализа, сформулированными на основе исследования выводами и рекомендациями по совершенствованию норм уголовного законодательства, регламентирующих ответственность за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, совершенствованию деятельности правоохранительных органов.

Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения и списка литературы.

Основное содержание работы

В первой главе бакалаврской работы рассматриваются теоретические вопросы нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст.246 УК РФ)

В первом параграфе излагаются теоретические основы охраны окружающей среды при производстве работ. В ней определяется, что охрана окружающей природной среды является одной из основных функций Российского правового, социального государства. В частности, ст. 2 УК РФ к основным задачам российского уголовного законодательства впервые в современном российском уголовном праве, реализуя конституционные требования по защите основных прав и свобод граждан, относит охрану окружающей среды от преступных посягательств в качестве исключительно важного и ценного объекта уголовно-правовой охраны. Тем самым должен быть сформирован и укреплен экологический правопорядок и безопасность на всей территории Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" говорится, что под экологической безопасностью понимается «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий».² Законодатель в данном случае, предусматривает право каждого человека на чистую, здоровую, а также благоприятную для жизни, окружающую природную среду, которая позволяет каждому гражданину успешно развиваться. Это обусловило необходимость, исходя из важности объекта правовой охраны, в современном российском уголовном законодательстве в Особенной части УК РФ внести и выделить самостоятельную главу, в которой сгруппированы все основные нормы, то

²Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ Об охране окружающей среды.(в ред. от 27.12. 2019г.) Ст.1

есть закрепляющие общественно опасные деяния , запрещенные под страхом уголовной ответственности конкретные составы, предусматривающих уголовную ответственность за соответствующие экологические преступления. В результате в действующем Уголовном Кодексе России, в отличии от УК РСФСР 1960 г. криминализовано 18 деяний, среди которых и ст. 246 УК - нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ. Ранее за данные составы уголовной ответственности установлено не было. В данном параграфе рассматриваются различные нормативные и законодательные акты по поводу размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию объектов и эксплуатации энергетики. В них раскрывается и реализуется общий порядок, соответствующий единым экологическим требованиям, предусмотренных ст. 34-40 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

Во втором параграфе раскрыты организационно правовые основы промышленной безопасности. Согласно Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ (в ред. от 29.07.2018)"О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а именно, ст.1 - промышленная безопасность — состояние защищённости жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий. Основной целью промышленной безопасности является предотвращение или минимизация последствий аварий на опасных производственных объектах. Для того, чтобы выяснить, какие виды деятельности охватывает данный закон, необходимо обратиться к ст.6 . В ней и определяются виды деятельности в области промышленной безопасности.³ К ним относятся: проектирование, строительство, эксплуатация,

³ Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 29.07.18)
"О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
// СЗ РФ. 1997. , № 30, ст.6

реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности; подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в не образовательных учреждениях.

Во второй главе раскрыты объективные и субъективные признаки, характеризующие нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ. В первом параграфе дана характеристика объекту, предмету и объективной стороне нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ.

Во втором параграфе рассмотрены субъект и субъективная сторона нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ. В ней отмечено, что наряду с общими признаками субъект данного состава характеризует специальный признак, должностные полномочия лица, по охране окружающей среды при производстве работ. С субъективной стороны данное преступление может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. Предложено ввести ответственность юридических лиц за экологические преступления. В третьем параграфе исследованы особенности уголовно-правовой ответственности по ст. 246 УК РФ. Особую сложность на практике представляет разграничение составов преступлений, предусмотренных ст. ст. 246 и 262 УК РФ, поскольку обе статьи содержат общий запрет на нарушение правил охраны окружающей среды и оценочные понятия (наступление тяжких последствий и причинение значительного ущерба), используемые при описании общественно опасных последствий, являющихся обязательными признаками объективной стороны рассматриваемых составов преступлений. В данном случае для признания наличия совокупности преступлений, предусмотренных ст.ст. 246 и 262 УК

РФ, важно четко установить и доказать, в чём именно выразилось нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, а в чём, соответственно, нарушение режима особо охраняемых природных территорий, а также указать, какие из наступивших в результате виновных действий лица последствий относятся к тяжким, а какие признаются значительным ущербом.

Заключение

Подводя итог работы можно сделать следующие выводы:

1. Правила охраны окружающей среды, а также промышленной безопасности предусмотрены в различных законодательных актах, начиная с базового природоохранного закона - ФЗ «об охране окружающей среды», Федерального закона "Опромышленной безопасности опасных производственных объектов", а также в различных требованиях по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, в федеральных правилах, нормативах и стандартах.

2. В настоящее время существенно изменилось законодательство, в том числе и в области промышленной безопасности. Прежде всего, у Ростехнадзора теперь нет функции рассмотрения и утверждения заключений экспертиз промышленной безопасности, срок для которой ранее устанавливался в 30 дней, в настоящее время Ростехнадзор наделён лишь функцией внесения в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности. И срок этот значительно сокращён - всего 5 дней без подробного рассмотрения. Кроме того, предусмотрена административная ответственность за заведомо ложное заключение промышленной безопасности как для эксперта, так и для самой организации, которая эту экспертизу проводит. Была введена и уголовная ответственность за заведомо

ложное заключение экспертизы. В УК РФ в 2013г. была введена и с 1 января 2014 г. начала применяться ст.217.2.

3. Кроме того, в 2011 г. в связи с принятием ФЗ «О лицензировании» изменения произошли также и в данной сфере. Прежде всего, они коснулись самого перечня видов лицензируемой деятельности - он был довольно существенно сокращён. Экспертиза промышленной безопасности в этом перечне осталась, однако теперь кроме лицензирования, в данном законе применительно к экспертизе предусмотрены и так называемые саморегулируемые организации. Кроме того, теперь вновь выданные лицензии в области промышленной безопасности действуют бессрочно. Также бессрочными становятся и лицензии, предоставленные до дня вступления в силу данного ФЗ. Теперь не требуется перерегистрация опасных производственных объектов в государственном реестре за исключением изменения сведений, содержащиеся в ранее выданных картах учета опасного производственного объекта или свидетельстве о регистрации.

4. Предметом преступления, предусмотренного ст. 246 УК РФ, являются правила охраны окружающей среды при производстве работ. Под ними понимают нормы, сформулированные в экологическом праве и содержащиеся в нормативных источниках различной юридической силы, регламентирующие экологические требования и направленные на обеспечение экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов.

5. Объективная сторона состава включает в себя нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, повлекшее существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия. Думается, что целесообразно ввести в качестве квалифицирующих признаков

в ст. 246 УК РФ особо тяжкие последствия, причинённые данным преступлением. К ним, в частности, следует отнести технологическую катастрофу, массовую гибель людей.

6. Субъективная сторона допускает возможность нарушения правил охраны окружающей среды как умышленно, так и по неосторожности. Умышленно причиненный в результате нарушения правил охраны окружающей среды вред, степень тяжести которого не учтена в рамках санкции статьи, требует дополнительной квалификации по другим статьям уголовного закона. К нему следует отнести умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК).

7. Вместе с тем, существуют и определённые проблемы как в области промышленной безопасности, так и в области охраны окружающей среды при производстве работ. Связаны они, прежде всего, с нехваткой профессиональных кадров, зачастую устаревшим оборудованием, частой халатностью ответственных должностных лиц и иными причинами.

8. Данная уголовно-правовая норма используется достаточно редко. Думается, что такая ситуация объясняется несовершенством законодательной конструкции состава преступления, а также сложностями как самого процесса доказывания, так и квалификации преступных действий субъекта. В результате не все из возбужденных по данной статье уголовных дел даже доходят до суда, либо виновные лица получают условное наказание. Безусловно, это не учитывает общественной опасности данного преступления и, соответственно, не в полной мере отвечает целям наказания. Вышесказанное подчеркивает необходимость научных исследований об уголовно-правовых и криминологических аспектах нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ, совершенствования законодательства в данной области.

