

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Юридический факультет

Кафедра уголовного процесса, криминалистики и судебных экспертиз

Киселёва Юлия Игоревна

**Государственная защита свидетелей и потерпевших в уголовном  
судопроизводстве РФ**

Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

Профиль подготовки

**Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория  
оперативно-розыскной деятельности**

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель  
профессор, к.ю.н.  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

А.И.Гришин  
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой  
к.ю.н., доцент  
должность, уч. степень, уч. звание

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

С.А.Полунин  
инициалы, фамилия

Саратов 2019

Реферируемая магистерская работа посвящена изучению государственной защиты свидетелей и потерпевших в уголовном судопроизводстве РФ.

**Актуальность темы исследования.** Важность роли свидетеля в уголовном судопроизводстве очевидна и неоспорима. От того, какие свидетель даст показания в досудебном производстве, а потом и в суде - правдивые или ложные, насколько они будут полными, зависит своевременность и полнота установления обстоятельств совершенных преступлений, полное возмещение причиненного преступлением вреда, обоснованность и справедливость приговора виновному.

Конечно, лжесвидетельство недопустимо в уголовном процессе, однако, многие граждане, став свидетелями преступлений, не спешат обращаться в правоохранительные органы, а также изменяют ранее данные показания или вовсе отказываются от них. Такое поведение вызвано тем, что свидетели боятся мести преступников, не хотят подвергать опасности жизнь и безопасность себя и своих близких. Из-за страха они не хотят выполнять свой гражданский долг и помогать изобличению лиц, совершивших преступление.

Свидетель является носителем ценной информации, которая имеет определяющее значение по делу. Очевидно, что его наличие нежелательно для лица, которое хочет уйти от уголовной ответственности, и, вполне вероятно, что виновный захочет помешать свидетелю изложить объективную информацию органам предварительного расследования. Чтобы этого не допустить, для свидетелей предусмотрены меры государственной защиты, закрепленные в уголовно-процессуальном законодательстве.

Организация государственной защиты участников уголовного судопроизводства включает в себя меры правового, управленческого характера, ресурсного и информационного обеспечения государственной защиты, без применения которых невозможна реализация назначения

уголовного судопроизводства. Изложенное касается формирования и обеспечения деятельности подразделений государственной защиты, призванных реализовывать меры безопасности; организации взаимодействия этих подразделений с органами дознания, следствия, суда; функционирования социально-правовой системы защиты участников уголовного судопроизводства.

На первоначальном этапе решение задач по обеспечению безопасности лиц, нуждающихся в государственной защите, были возложены на подразделения по борьбе с организованной преступностью МВД России, а позднее на их базе были созданы самостоятельные специализированные оперативные подразделения МВД РФ. Только в 2012 году этими подразделениями было применено 5607 мер государственной защиты в отношении 2860 лиц, имевших различный процессуальный статус.

В 2018 году в результате исполнения требований Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» органами внутренних дел меры безопасности применялись в отношении более 2,2 тыс. лиц, из которых 92,2% – участники уголовного судопроизводства по делам, возбужденным по тяжким и особо тяжким составам.

На сегодняшний день в обстановке часто оказываемого преступниками и их связями противодействия расследованию, государственная защита свидетелей и потерпевших выступает одним из условий эффективного осуществления предварительного расследования и правосудия. Надлежаще организованная совместная деятельность целого ряда субъектов (следователя, суда, подразделений полиции по обеспечению государственной защиты), имеющая целью обеспечение безопасности участников уголовного судопроизводства при наличии реальной угрозы убийства, насилия над ними, уничтожения или повреждения их имущества в связи с участием в уголовном процессе, позволяет достичь оптимального результата быстро и с наименьшими затратами государственных средств.

К вопросам обеспечения безопасности свидетелей и потерпевших как участников уголовного процесса приковано пристальное внимание ученых-правоведов, учитывая практическую важность разрешения данного вопроса для безопасности граждан и обеспечения государственных, общественных и личных интересов. Среди авторов, чьи научные интересы распространяются на сферу государственной защиты свидетелей и потерпевших, следует назвать Л.В. Брусницина, Н.Ю. Волосову, Ф.Г. Григорьева, Г.З. Девришову, А.А. Дмитриеву, А.Ю. Епихина, С. П. Желтобрюхова, О.А. Зайцева, И.И. Карташова, В. А. Лазареву, А.С. Лизунова, П.С. Смирнова, О.В. Федорову и др.

Несмотря на достаточное количество исследований, институт государственной защиты свидетелей и потерпевших в уголовном судопроизводстве продолжает содержать пробелы и противоречия, требующие разрешения.

Сказанное объясняет теоретическую и практическую значимость затронутых вопросов.

**Объектом исследования** является государственная защита свидетелей и потерпевших как участников уголовного судопроизводства.

**Предмет исследования** составляют правоотношения, возникающие в условиях реализации уголовного судопроизводства, связанные с защитой свидетелей и потерпевших.

**Цель исследования** – выявление проблемы правового регулирования государственной защиты свидетелей и потерпевших и *определение* способов их разрешения.

**Задачи исследования:**

- определить понятие и значение института защиты свидетелей и потерпевших в уголовном судопроизводстве;
- исследовать порядок защиты свидетелей и потерпевших в уголовном судопроизводстве России до принятия УПК РФ;

- охарактеризовать международно-правовой опыт защиты участников уголовного судопроизводства;
- раскрыть меры безопасности *свидетелей и потерпевших* согласно действующему законодательству РФ;
- определить перечень оснований и порядка осуществления мер защиты свидетелей и потерпевших;
- проанализировать права, обязанности и ответственность заинтересованных лиц;
- выявить проблемные аспекты государственной защиты свидетелей и потерпевших в уголовном судопроизводстве РФ.

**Методическую основу** выпускной квалификационной работы составляют методы абстрагирования, анализа, синтеза, индукции, дедукции, сопоставления и статистического анализа, сравнительно-правовой, исторический и ряд других.

**Теоретическую основу работы** составляют научные труды российских ученых, занимающихся исследованиями данной проблематики, а именно: Л.В. Брусницына, Н.Ю. Волосовой, А.И. Зубковой, В. А. Лазаревой, А.С. Лизунова, П.С. Смирнова, О.В. Федорова и др.

В процессе проведения исследования были использованы международные конвенции и декларации, нормативные акты Европейского Союза, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств.

**Эмпирическую базу** исследования составляют статистические данные МВД России, материалы правоприменительной практики.

**Научная новизна** определяется **положениями, выносимыми на защиту**, которые сформулированы на основе результатов проведенного исследования:

1. Учитывая высокую эффективность реализации института защиты свидетелей и потерпевших в зарубежном уголовном судопроизводстве, в частности, в уголовном процессе США, считаем целесообразным более

тщательное изучение данного опыта, в том числе возможность внедрения в российскую практику применения рассматриваемых мер по таким основаниям как: значимость свидетельских показаний для расследования уголовного дела; возможность получения информации о преступлении и преступнике из других источников; тяжесть совершенных преступлений; наличие угрозы жизни и имуществу свидетелей, а также их близким.

2. Учитывая выявленную недостаточность поводов к применению мер защиты свидетелей и потерпевших, считаем необходимым дополнить перечень, установленный в Федеральном законе № 119-ФЗ, следующими поводами применения мер государственной защиты:

- рапорт либо уведомление в иной форме сотрудника правоохранительного органа о наличии угрозы защищаемому лицу;
- непосредственное обнаружение компетентным органом угрозы защищаемому лицу.

3. Учитывая невозможность применения такой меры защиты как предоставление жилья по причине отсутствия материальной и экономической основы реализации данной меры, необходимо обратить пристальное внимание к данному вопросу не только в правовом, но и финансово-экономическом и организационном аспекте для возможности его внедрения в практику, учитывая важность показаний свидетелей и потерпевших по отдельным уголовным делам. Например, следует рассмотреть возможность закрепления на региональном уровне обязанности государственных органов выделять средства для предоставления жилья лицам, подпадающим под программу защиты свидетелей.

4. Учитывая выявленный высокий риск идентификации лица, дающего показания в суде, разработать условия, исключаящие идентификацию свидетеля в рамках судебного разбирательства (например, представление в суде письменных показаний конфиденциального сотрудника без фиксации его установочных данных; допрос в судебном заседании оперативного работника, у которого состоит на связи конфиденциальный сотрудник.

## Основное содержание работы

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, определяются объект и предмет, цель и задачи, описывается правовая база и указываются методы исследования, раскрывается научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, формулируются положения, выносимые на защиту.

В **первой главе работы** рассматривается вопрос становления и развития института защиты лиц, содействующих правосудию в российском уголовном судопроизводстве и значение института государственной защиты свидетелей и потерпевших. Кроме того, в главе рассмотрен международно-правовой опыт защиты участников уголовного судопроизводства на примере таких международных документов, как Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Автор пришел к выводу о том, что законодательство Российской Федерации регулирует процесс безопасности участников уголовного судопроизводства. Указанный вывод подтверждается наличием широкого перечня нормативно-правовых и подзаконных актов, направленных на регулирование процесса безопасности свидетелей и потерпевших в уголовном судопроизводстве РФ.

**Вторая глава** магистерской работы посвящена мерам безопасности в отношении свидетелей и потерпевших, согласно действующему законодательству РФ. Автор подробно рассматривает меры безопасности, предусмотренные Федеральным законом № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», а так же основания и порядок осуществления указанных мер. Киселёва Ю.И. пришла к справедливому выводу о том, что необходимыми и достаточными предпосылками применения мер безопасности являются повод, основание и условия их применения, то есть

обстоятельства, позволяющие реализовать меры безопасности, достаточная совокупность сведений о реальности угроза в отношении защищаемого лица.

**В третьей главе работы** рассматриваются проблемные аспекты государственной защиты свидетелей и потерпевших в уголовном судопроизводстве РФ и делает вывод о том, что на сегодняшний день количество неразрешенных вопросов в области реализации программы защиты свидетелей достаточно. Для решения обозначенных проблем необходимо внесение поправок во многие нормативные правовые акты, касающиеся реализации пенсионных, гражданских и иных прав лиц, подлежащих государственной защите, потому что при решении проблем применения данного закона необходим комплексный подход, который позволит повысить качество применяемых мер безопасности участников уголовного судопроизводства и будет способствовать росту доверия к государственной защите.

В результате проведенного исследования была рассмотрена исключительная важность создания условий для реализации государственной защиты свидетелей и потерпевших в условиях уголовного судопроизводства, причем данный механизм должен включать не только правовую основу, но и быть обеспеченным с точки зрения управленческих, организационных, финансово-экономических аспектов, в противном случае положения о государственной защите свидетелей и потерпевших останутся декларативными и недействующими.

Необходимость осуществления защиты свидетелей и потерпевших, с одной стороны, обусловлена необходимостью быстрого расследования преступления, точного установления виновного и восстановления справедливости, а, с другой, – необходимостью обеспечения защиты лиц, предоставляющих информацию для решения перечисленных задач.

Действующее российское законодательство в определенной мере регулирует процесс безопасности участников уголовного судопроизводства. Такой вывод подтверждается наличием значительного перечня законов и

подзаконных правовых актов, направленных на регулирование процесса безопасности. Также данная проблематика имеет серьезный научно-теоретический фундаментальный пласт.

В настоящее время регулирование данного института осуществляется нормами УПК РФ, Федерального закона от 20.08.2004 № 119-ФЗ (ред. от 07.02.2017) «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», ряда ведомственных актов и специально принятой программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2019 - 2023 годы».

Учитывая недостаточность перечисленных поводов, считаем необходимым дополнить перечень, установленный в Федеральном законе № 119-ФЗ, следующими поводами применения мер государственной защиты:

- рапорт либо уведомление в иной форме сотрудника правоохранительного органа о наличии угрозы защищаемому лицу;
- непосредственное обнаружение компетентным органом угрозы защищаемому лицу.

В ходе исследования практической реализации мер защиты свидетелей и потерпевших были выявлены следующие проблемы:

- нарушение гражданских и социальных прав граждан в результате замены документов;
- невозможность реализации такой меры защиты как предоставление жилья по причине отсутствия материальной и экономической основы реализации данной меры;
- существование высокого риска идентификации лица, дающего показания в суде.

Сформулируем предложения, направленные на совершенствование практики государственной защиты свидетелей и потерпевших. В частности, для этого, необходимо:

- закрепить законодательно дополнительные поводы к применению мер государственной защиты свидетелей и потерпевших (рапорт либо уведомление в иной форме сотрудника правоохранительного органа о наличии угрозы защищаемому лицу; непосредственное обнаружение компетентным органом угрозы защищаемому лицу);

- установить на региональном уровне обязанность выделять средства для предоставления жилья лицам, подпадающим под программу защиты свидетелей;

- разработать условия, исключающие идентификацию свидетеля в рамках судебного разбирательства (например, представление в суде письменных показаний конфиденциального сотрудника без фиксации его установочных данных; допрос в судебном заседании оперативного работника, у которого состоит на связи конфиденциальный сотрудник);

- разрешить вопрос, связанный с правовыми последствиями замены документов свидетелей и потерпевших, связанные с реализацией ими наследственных, социальных и иных прав;

- закрепить уголовную ответственность, а также строгое наказание за любое неправомерное воздействие на свидетелей, потерпевших и других участников уголовного судопроизводства в форме психологического давления, угроз, незаконных обещаний, иных насильственных действий, которые имеют своей целью принудить потерпевших, а равно свидетелей, к даче ложных показаний либо вовсе к отказу от дачи показания и поданных указанными лицами заявлений о совершенном или готовящемся преступлении.

Реализация перечисленных мер позволит повысить эффективность института государственной защиты свидетелей и потерпевших, повысить раскрываемость преступлений и число привлекаемых к ответственности преступников, а также обеспечить защиту личных, общественных и государственных интересов.