

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

БУЗДАНОВА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНКУРЕНЦИИ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель
канд. полит.наук, доцент М.К. Ананьева

Зав.кафедрой гражданского права и процесса
канд. юрид. наук, доцент

Е.Н. Тогузаева

Саратов 2020

Актуальность темы исследования обусловлена недостаточной эффективностью защиты и низким уровнем развития конкуренции в Российской Федерации. Важность углубленного изучения правовой защиты конкуренции продиктована рядом обстоятельств: современный период оказался явно недостаточным для создания нормальных условий развития конкуренции, что проявляется в настоящее время в существовании негативных последствий перехода от административно-командных к рыночным методам регулирования экономики, в том числе чрезмерной монополизации большинства ее отраслей, значительной долей нарушений конкуренции со стороны органов государственной власти. Следует учитывать, что защита конкуренции относится к числу форм государственного вмешательства в экономику, необходимость, глубина проникновения и эффективность которого всегда вызывали критику со стороны не только практиков, но и ученых различных отраслей знаний. Проблема состоит в настоящее время в том, что, несмотря на активные усилия антимонопольных органов по созданию нормальных условий для развития конкуренции на товарных рынках, отсутствует согласованность действий внутри системы исполнительной власти, необходимая для эффективного решения задач антимонопольной политики. Несовпадение ведомственных интересов органов государственного управления в области защиты конкуренции препятствует синхронному снижению экономической концентрации на различных товарных рынках. Решение этих многоаспектных задач в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

Объектом исследования являются общественные отношения в области противодействия монополистическим действиям и правового регулирования конкуренции.

Предметом исследования являются как правовые нормы в сфере защиты конкуренции, так и практика их применения, определяющая направления и перспективы дальнейшего совершенствования и развития конкуренции.

Целью исследования является комплексный правовой анализ правового регулирования конкуренции, совокупности теоретических положений и выработке практических рекомендаций по правовому регулированию конкуренции.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи: изучить отраслевые особенности конкурентного законодательства, раскрыть порядок применения комплексных стимулирующих мер, направленных на увеличение числа хозяйствующих субъектов, и мер, направленных на совершенствование качественных приемов конкурентной борьбы, изучить ограничительные меры законодательства о конкуренции.

Методологическую основу составляют общенаучные методы, такие как индукция, дедукция, анализ, аналогия., а также специальные методы, такие как сравнительно-правовой, комплексный анализ, формально – логический.

Степень разработанности проблемы. Теоретическим вопросам конкуренции посвятили свои исследования ученые различных научных специальностей в области юриспруденции З.М. Казачкова, В.В. Мехедова, Т.В. Темякова, А.Г. Супрунов и другие. Проблемы защиты конкуренции исследовались в работах Бокаревой М.А., Бондарь Л.А., Васильевой В.Ю., Варламовой А.Н., Давыдова Ю.Г., Еременко В.И., Котовой Н.Н. и других.

Нормативную базу составляют: Конституция РФ, Федеральный закон от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» иные федеральные законы, указы Президента РФ и иные нормативно – правовые акты.

Эмпирическую базу составляют: судебно – арбитражная практика, сведения и статистика официального сайта Федеральной антимонопольной службы РФ.

Научная новизна работы состоит в комплексном подходе к исследованию наиболее важных проблем правового регулирования отношений,

связанных с защитой конкуренции, которые складываются в условиях действия Федерального закона «О защите конкуренции» и принятых в соответствии с ним иных нормативно-правовых актов.

Научная новизна заложена и в положениях, выносимых на защиту:

- законодательно урегулировать механизм развития и защиты конкуренции по отраслям, поскольку отраслевые рынки имеют свои особенности и различия, а одинаковый механизм развития не может применяться к нефтяной отрасли и образовательной, автомобильной и текстильной промышленности и т.д.;

- для того, чтобы сделать более прозрачным рыночное положение хозяйствующих субъектов, наряду с реестром недобросовестных поставщиков, реестром лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, антимонопольным органом должен быть создан Реестр соглашений, заключенных между хозяйствующими субъектами. Здесь справедливо может возникать вопрос о раскрытии коммерческой тайны, но если реестр будет содержать наименование участников, соглашения, виды деятельности, то права предпринимателей на коммерческую тайну будут сохранены;

- выявлено, что лицензирование зачастую ограничивает деятельность хозяйствующих субъектов, создаёт правовые ограничения для занятия определенным видом деятельности, ограничивает вход на рынок. В этой связи необходимо:

- расширить сферы действия ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и его универсальность;

- передать часть полномочий по лицензированию некоторых видов деятельности органам исполнительной власти субъекта, наделить функциями контроля и надзора федеральные органы исполнительной власти;

- сократить иные формы государственного контроля (надзора) в отношении тех хозяйствующих субъектов, деятельность которых подлежит

лицензированию, в целях исключения дублирования государственных функций.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования предложений и выводов, сформулированных в нем, для проведения дальнейших теоретических изысканий, а также применения их в процессе совершенствования действующего законодательства, обеспечивающего правовое регулирование конкурентных правоотношений в Российской Федерации, и в правоприменительной деятельности

Структура работы определена в соответствии с целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Апробация результатов работы. По теме исследования опубликованы статьи, в которых нашли отражение теоретические принципы и результаты работы:

Бузданова А.С. Особенности разрешения споров, вытекающих из нарушения конкурентного законодательства //Цивилистика право и процесс: сборник научных и научно – прикладных трудов. Саратов. 2018. Выпуск 2 (2). С 89-92.

Бузданова А.С. Некоторые проблемы разрешения споров, вытекающих из нарушения антимонопольного законодательства // Приоритеты развития и ценности экономики и общества: материалы международной студенческой научной конференции (г. Саратов, 11 октября 2018 г.).-Саратов: ИИРПК, 2018, С.19-22.

Бузданова А.С. О совершенствовании государственной политики по развитию конкуренции // Бизнес, общество и молодежь: идеи преобразований: материалы VIII Всероссийской студенческой научной конференции (г. Саратов, 13 ноября 2019 г.). Саратов. Амирит, 2019. С. 21-25.

Основное содержание работы

Первая глава магистерской работы посвящена исследованию общих положений конкурентного законодательства. Приведены основы правового регулирования конкуренции в Конституции Российской Федерации, а также их развитие в отраслевом законодательстве. Приоритетное значение для правового регулирования конкуренции имеет Федеральный закон № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции». Автором подробно рассмотрена цель конкурентного законодательства. Отмечено, что основной целью законодательства о конкуренции является ее развитие.

Диссертантом рассмотрены и проанализированы программы развития конкуренции за весь период становления конкуренции в России. Диссертантом аспекты исследования отраслевого рынка для последующего законодательного урегулирования механизмов развития и защиты конкуренции по отраслям, учитывая особенности и различия. Предложено обратить внимание на товар (имеется ввиду - совокупность товаров отраслевого рынка); на субъекты, которые участвуют в производстве и реализации товаров; на договорные отношения на рынке, на степень влияния государства на отраслевой рынок; на публичный интерес или его отсутствие.

Также в первой главе рассмотрены вопросы о защите конкуренции и гражданско – правовой ответственности за нарушение законодательства о конкуренции. Автором, исходя из анализа научных трудов, действующего законодательства предложено понятие «защита конкуренции». Защита конкуренции – это комплекс мер государственно – правового характера, направленных на борьбу с недобросовестной конкуренцией и монополистической деятельностью, включающий пресечения действия (бездействий) органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, фондов, ограничивающих конкуренцию.

Автором рассмотрены особенности рассмотрения арбитражным судом искового заявления о споре, вытекающем из нарушения антимонопольного законодательства, а также особенности рассмотрения и разрешения спора

антимонопольным органом. Выявлены характерные черты гражданско - правовой ответственности за нарушение конкурентного законодательства. Равенство между участниками гражданских правоотношений, которое заключается в ответственности равных субъектов, т.е. ответственности правонарушителя перед потерпевшим. Важной чертой гражданско – правовой ответственности является автономия воли ее субъектов. Потерпевший вправе привлечь или же не привлекать к ответственности. Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства имеет свои особенности. В работе также отмечено, что имеются сложности в доказывании причинно – следственной связи, сложности в представлении доказательств, доказывании размеров упущенной выгоды, и соответственно сложность взыскания потерь.

Во второй главе магистерской работы проводится правовой анализ законодательных мер стимулирующих становление и развитие конкуренции.

В параграфе 2.1 «Стимулирующие меры: комплексные и направленные на увеличение числа хозяйствующих субъектов» проанализированы документы программного характера: Указ Президента России от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы», Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации утвержденного Распоряжением правительства РФ от 17.04.2019 г. № 768-р.

Автором рассмотрены способы борьбы с административными барьерами. При помощи совершенствования системы лицензирования, замены обязательной сертификации на декларирование соответствия (некоторых услуг), разграничение контроля и надзора по сферам (отдельно здравоохранение, нефтехимия, образование и т.д.), отмены государственного контроля по некоторым отраслям и возложение контроля на исследовательские центры, лаборатории аккредитованных в органах исполнительной власти (при условии прозрачного порядка аккредитации и возможности передачи подобных функций саморегулируемым организациям (СРО) и отраслевым

объединениям); введение электронных технологий, государственная поддержка.

Диссертантом предложено: расширить сферы действия ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и его универсальность; передать часть полномочий по лицензированию некоторых видов деятельности органам исполнительной власти субъекта, наделить функциями контроля и надзора федеральные органы исполнительной власти; сократить иные формы государственного контроля (надзора) в отношении тех хозяйствующих субъектов, деятельность которых подлежит лицензированию, в целях исключения дублирования государственных функций.

В параграфе 2.2 «Стимулирующие меры, направленные на совершенствование качественных приемов конкурентной борьбы» рассмотрены особенности заключения договоров на торгах законодательное урегулирование оптовых ярмарок, проведение выставок, выставочно – ярмарочная деятельность, процедура получения преференций, качественное улучшение товаров. Диссертантом предложено уделить особое внимание стандартам организации, и предложено создать единый фонд стандартов организаций. Также предложено создать единую систему добровольной сертификации.

В третьей главе магистерской работы проводится правовой анализ законодательных мер стимулирующих становление и развитие конкуренции. В параграфе 3.1 «Антимонопольное регулирование» и параграфе 3.2 «Запрет на злоупотребление доминирующим положением» автором рассмотрено законодательное закрепление монополии и запрет злоупотребление доминирующим положением. Проанализирована судебная практика. В параграфе 3.3» Антиконтрентные согласованные действия» автор предлагает для того, чтобы сделать более прозрачным рыночное положение хозяйствующих субъектов, наряду с реестром недобросовестных поставщиков, реестром лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, антимонопольным органом должен быть создан Реестр соглашений, заключенных между хозяйствующими

субъектами. А в целях защиты коммерческой тайны реестр может содержать только наименование участников, соглашения, виды деятельности, то права предпринимателей на коммерческую тайну будут сохранены.

В заключении подведены итоги исследования, сделаны обобщающие выводы, представлены некоторые предложения по изменению действующего законодательства Российской Федерации.