

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
(СГУ)**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Правовое регулирование прекращения гражданства Российской
Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 361 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
магистерской программы
«Конституционное право, муниципальное право»
юридического факультета
Тоноян Марины Акоповны

Научный руководитель

профессор, д.ю.н., _____

должность, уч. степень, уч. звание

_____ / Г.Н.Комкова

(подпись)

(инициалы, фамилия)

«____» _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

_____ / Г.Н.Комкова

(подпись)

(инициалы, фамилия)

«____» _____ 20__ г.

Саратов 2020

Актуальность магистерской диссертации. В современном мире одним из главных элементов института основных прав и свобод человека и гражданина является гражданство. Его особенность заключается в том, что только при условии наличия гражданства у человека на него распространяются все права, свободы и обязанности, гарантированные гражданам данного государства.

История развития института гражданства уходит своими корнями в далекое прошлое, что непосредственно указывает на разработанность данного института на сегодняшний день. Конечно же, каждое государство в условиях постоянно изменяющихся миграционных процессов стремится обезопасить граждан своей страны от посягательств, представляющих угрозу миру и безопасности государства. В связи с этим в законодательстве многих стран, в том числе и в Конституциях, главенствующее место отводится институту гражданства как связующего элемента отношений человека и государства.

Наряду с определением понятия «гражданства» в современных условиях развития государства одним из ключевых вопросов является определение института «прекращения гражданства». Естественно, особую значимость данный институт получил относительно недавно как в российском государстве, так и в зарубежном законодательстве. Это связано с тем, что в более ранних стадиях развития институт гражданства изучался как институт «подданства». Исходя из самого толкования понятия «подданство» определяется неразрывная связь государства и гражданина данного государства, где главенствующую роль в таких отношениях отводится государству. В современном же мире мы можем говорить о равноправных отношениях между государством и гражданином в вопросах прекращения гражданства, лишь с небольшими уточнениями и поправками.

На сегодняшний день современный мир можно охарактеризовать как мир постоянно действующих миграционных процессов. Конечно же, такие процессы существовали во все времена, однако, в условиях глобализации

миграция занимает одно из первых мест среди цивилизационных проблем. В связи с этим в каждом демократическом государстве вопрос о прекращении гражданства встает на первое место.

Каждая страна должна стремиться к тому, чтобы выполнить свои обязательства в полном объеме. С одной стороны, предоставить любому гражданину возможность выйти из гражданства по собственному желанию, тем самым обеспечить его свободу, а с другой стороны иметь право прекратить отношения гражданства по причинам, предусмотренным законодательством. И даже в этом случае, следует отметить, что государство осуществляет такие действия только в интересах добропорядочных граждан для обеспечения их безопасности.

Таким образом, актуальность магистерской диссертации определяется тем в том, что в условиях современной глобализации всех процессов правовое регулирование института прекращения гражданства в последние годы становится одной из главных тем в области реализации конституционно-правовых норм и принципов прав и свобод граждан государства.

Объектом исследования магистерской работы являются общественные отношения, возникающие в процессе прекращения гражданства.

Предметом исследования служат нормы права, составляющие институт прекращения гражданства как в Российской Федерации, так и в иностранных государствах, которые выступают в качестве правового регулятора в вопросе прекращения гражданства.

Целью работы является сравнительно-правовой анализ нормативно-правовых актов, регулирующих особенности, основы и способы прекращения гражданства в России и за рубежом.

Для решения поставленной цели необходимо решить ряд задач, а именно:

- проанализировать институт прекращения гражданства, этапы становления, принципы и особенности развития в современных условиях;
- изучить и определить законодательные особенности прекращения гражданства в Российской Федерации;
- провести сравнительный анализ регулирования института прекращения гражданства в Российской Федерации и иностранных государствах.

В связи с реформированием политической, правовой и социально-экономическими системами государственности, теоретические исследования в этой сфере стали предпосылками для перехода к новому этапу исследования особенностей и закономерностей элементов прекращения гражданства РФ.

При изучении темы в магистерской диссертации были использованы методы анализа, синтеза, а также методы сравнительного правоведения, формально-логический и иные методы.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. В магистерской работе рассматриваются научные труды изучения института гражданства следующих теоретиков: Авакьяна С.А., Баглая М.В., Безрукова А.В., Борисковой И.В., Варлена М.В., Градовского А.Д., Дмитриева Ю. А., Изотовой Е.Н., Капустина Б., Кутафина О.Е., Лунеева В.В. Эбзеева Б.С. и других.

Нормативно-правовую основу исследования правового института гражданства Российской Федерации составили нормы международного права, федеральные законы и нормативные правовые акты. Во-первых, это международные принципы и нормы международного права, в частности, Декларация прав ребенка, Конвенция о сокращении безгражданства, Европейская конвенция о гражданстве, Конституция Румынии, закон «о гражданстве Федеральной Республики Германии», закон «о гражданстве Республики Узбекистан», закон «о гражданстве Республики Казахстан», закон «о гражданстве Италии» и другие. Во-вторых, нормативные акты Российской Федерации, а именно, Конституция Российской Федерации, как

обладающий верховенством законодательный акт РФ, Федеральный Конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя», а также Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и Указ Президента «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации. В-третьих, при изучении истории развития прекращения гражданства в Российском законодательстве были рассмотрены правовые акты, утратившие силу: Декрет ВЦИК «об уничтожении сословий и гражданских чинов», Закон СССР «О гражданстве СССР» (1938 г., 1978 г., 1990 г.) и иные нормативные акты. И в-четвертых, судебная практика: Определение Конституционного Суда РФ от 19 июня 2012 г. № 1228-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хайдриха Райнхарда-Тристана-Ойгена Рихардовича на нарушение его конституционных прав пунктом «в» статьи 20 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», Определение Конституционного Суда РФ от 25.10.2016 N 2211-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Мехтиева Талеха на нарушение его конституционных прав статьей 22 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации".

Положения, выносимые на защиту:

1. Государство не может быть инициатором прекращения отношения состояния лица в гражданстве, так как в части 3 статьи 6 Конституции РФ закреплён принцип, согласно которому гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

2. Принципы российского гражданства определяют сущность института прекращения гражданства, являются исходными началами, выступают в качестве образцовой модели государственной политики в области прекращения гражданства, а также являются показателем уровня демократичности государства, демонстрируют его отношения с личностью.

3. Устанавливая требования по выходу из гражданства Российской Федерации, государство таким образом обеспечивает выполнение гражданином обязательств перед государством, другими гражданами и организациями, а также исключает возможность уйти от ответственности за совершение правонарушений на территории Российской Федерации.

4. Российская Федерация при решении вопроса о приеме гражданства должно проверить лицо, претендующее на гражданство России посредством изучения предоставленных им сведений и документов, содержащих полную информацию о человеке. Объективность принятия правильного решения напрямую зависит от достоверных фактов, поэтому Российское государство в целях исключения возможности принятия неправильного решения по представленным лицом подложных документов или заведомо ложных сведений, наряду с другими основаниями прекращения гражданства имеет право законодательно закрепить механизм отмены такого решения.

5. В случае отказа лица, претендующего на прием в российское гражданство, от принесения Присяги это будет служить достаточным основанием для отмены решения в приеме в гражданство, ведь принесение Присяги лицом, приобретающим гражданство есть необходимое условие для признания лица гражданином Российской Федерации с возложением на него правами, свободами и обязанностями государства.

6. Современные государства вносят поправки в законодательные акты о прекращении гражданства в отношении лиц, признанных виновными в причастности к терроризму, для того, чтобы обезопасить свою страну и общество в целом от преступных посягательств, а, следовательно, совершенствуют правоприменительную практику в сфере профилактики терроризма и экстремизма, предотвращения конфликтов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

Практическая значимость исследования состоит в том, что полученные в его ходе выводы и положения, касающиеся формирования

целостного представления о конституционно-правовом институте гражданства и его отдельных составляющих имеют методологическое значение.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы магистерской диссертации, определяется объект исследования, фиксируется предмет исследования, ставится цель и задачи исследования, излагается методологическая, нормативная и теоретическая база магистерской диссертации, а также, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Глава 1. Конституционно-правовые основания прекращения гражданства

В первой главе магистерской диссертации рассматриваются содержание категории «прекращение гражданства», основные принципы прекращения гражданства, а также особенности конституционного регулирования прекращения гражданства в зарубежных странах.

Прекращение гражданства есть неотъемлемый институт любого правового государства. Наряду с приобретением гражданства человеку должна быть предоставлена возможность прекратить отношения гражданства с государством, гражданином которого он является. Такая правовая норма содержится и в Конституции Российской Федерации, в частности, в статье 6, где сказано, что гражданство приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

Неотъемлемый институт гражданства – прекращение гражданства, также на сегодняшний день является актуальным. В первую очередь это связано с тем, что в современном мире происходит глобализации всех процессов. Во-вторых, государства стремятся удержать своих граждан внутри своей страны, тем самым ужесточают порядок прекращения

гражданства, что приводит к нелегальной миграции населения, появлению беженцев и вынужденных переселенцев. И в-третьих, к сожалению, в связи появлением новых преступлений, нарушающих целостность страны, государства вынуждены прекращать отношения гражданства в одностороннем порядке с целью сохранения мира и безопасности населения.

Основными принципами прекращения гражданства являются: принцип единого гражданства, принцип равенства в сфере прекращения гражданства, принцип добросовестности и недопустимости злоупотребления субъективными правами, в том числе правом выхода из гражданства, принцип невозможности лишения гражданина гражданства Российской Федерации или права изменить его.

В целом говоря об институте гражданства в зарубежных странах, то можно отметить, что вопросы гражданства являются основой правового государства и закрепляются в Конституциях. Это определяется тем, что институт гражданства является составной частью правовой системы демократического государства.

Мировая практика показывает, что в каждой стране утвержден свой особый перечень оснований, при которых утрачивается гражданство соответствующей страны. Способы прекращения гражданства в зарубежных странах обычно являются: отказ от гражданства, утрата гражданства и некоторые иные. Отказ от гражданства осуществляется в форме выхода из гражданства или в форме оптации. В любом случае это результат добровольного волеизъявления гражданина.

Глава 2. Законодательное регулирование прекращения гражданства в Российской Федерации и в иностранных государствах

Во второй главе магистерской диссертации рассматриваются следующие положения: выход из гражданства Российской Федерации, иные основания прекращения гражданства, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также лишение гражданства в связи с осуществлением экстремистской деятельности в России и зарубежных

странах.

Выход из гражданства является основной формой прекращения гражданства в Российской Федерации. Такой выход осуществляется только гражданином, добровольно желающим прекратить отношения гражданства с государством, и должно быть осуществлено в установленных законом форме и порядке его прекращения.

Как и прием в гражданство, так и выход из него осуществляется в двух формах: в общем и упрощенном порядке. Отличительная особенность этих двух способов выхода из гражданства является взаимосвязь лица с государством: в первом случае эта связь с лицом, проживающим на территории РФ, а вторая – проживающим за пределами государства. Отличием также являются субъект, принимающий решение о выходе, и сроки рассмотрения таких вопросов.

В современной России действует именно такая экспатриация, что исходит из смысла статьи 19 ФЗ «О гражданстве РФ». Наше государство наделяет своих граждан не только широким перечнем прав и свобод, но и обязанностей. Так, согласно части 3 статьи 6 Конституции РФ «никто не может быть лишен своего гражданства и права изменить его». Таким положением Российская Федерация дает гарантию права на гражданство, но и взамен от граждан требует соблюдения всех законов нашего государства, в том числе и порядка выхода из гражданства.

Современное российское законодательство подразделяет прекращение гражданства на 2 основания: 1 – выход из гражданства, что было подробно изучено в пункте 2.1; 2 – иные основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации. В Федеральном Законе «о гражданстве Российской Федерации» предусмотрены следующие основания прекращения гражданства:

- выбор иного гражданства (оптация) при изменении Государственной границы Российской Федерации;
- отмена решений по вопросам гражданства РФ;

- прекращение гражданства ребенка при прекращении гражданства РФ его родителей;
- смерть гражданина.

На протяжении нескольких лет в современном мире все больше участились преступления, связанные с экстремистской деятельностью. Экстремизм проявляется в форме нарушения основ конституционного строя любого государства, в связи с чем является основной проблемой в реализации гарантированных основным Законом страны прав граждан.

Проводя сравнительно-правовой анализ законодательных актов о принудительном прекращении гражданства различных стран, необходимо отметить, что на сегодняшний день любое современное демократическое государство стремится обезопасить себя и своих граждан от действий, угрожающих нормальному функционированию страны и безопасности своего населения. Поэтому многие государства оставляют за собой право отменять решения о принятии в гражданство тех лиц, которые в силу своих неправомерных действий причиняют существенный вред всему миру в целом и каждого человека в отдельности.

В заключении подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.

Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:

1. Петросян М. А. Прекращение гражданства в Российской Федерации: правовой аспект // Право: современные тенденции : материалы V Международной научной конференции (г. Краснодар, февраль 2018 г.). — Краснодар : Новация, 2018, - 74 с.
2. Петросян М.А. Лишение гражданства в России и за рубежом: сравнительно-правовой анализ // Российский конституционализм: научное осмысление и реальность: материалы X Международного Конституционного Форума, посвященного 100-летию Конституции

РСФСР 1918 г., 25-летию Конституции РФ 1993 г., 70-летию Всеобщей декларации прав человека (5 декабря 2018 г., Саратов). : сборник научных статей. Саратов : Издательство "Саратовский источник", 2019. С.251-254