

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционные обязанности человека и гражданина
в Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 361 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Паниной Ксении Максимовны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

«___» _____ 20__ г.

(подпись)

С.Б. Верник

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

«___» _____ 20__ г.

(подпись)

Г.Н.Комкова

(инициалы, фамилия)

Актуальность темы исследования. Проблематика конституционных обязанностей является весьма актуальной в наше время, когда Россия стоит на пути формирования правового государства и гражданского общества. Пока же наше государство сталкивается с массовым неисполнением конституционных обязанностей (например, уклонение от уплаты налогов и от военной службы).

Актуальность темы исследования определяется также тем, что общество все еще не осознало, что юридические обязанности составляют фундамент взаимной безопасности сочленов общества и объективно необходимое условие их взаимодействия, а рассматриваемые конституционные обязанности являются как раз составной частью юридических обязанностей.

Нельзя не согласиться со словами Н.И. Матузова, которые также указывают на значимость, рассматриваемой темы: «Нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав»¹. Так что же это такое юридические обязанности? Юридические обязанности это неотъемлемый атрибут любой государственной организации общества, они свойственны государственно-организованному человеку, который живет в обществе вместе с другими индивидами, и подчиненному установленным правилам. Именно права и свободы личности во взаимосвязи с обязанностями и ответственностью выступают балансом интересов взаимоотношениях самих граждан и их объединений, а также в их взаимоотношениях с государством. Обязанности граждан можно рассмотреть как динамичную систему, развитие которой связано, с природой государства и общества и характером их взаимоотношений с индивидом, а с другой стороны с постоянно растущими потребностями общества и необходимостью их согласования с личными интересами.

Кроме того, нельзя не согласиться с Й. Вигом, указывающим, что отнесение на второй план обязанностей, равно как и осуществление прав любой ценой, неблагоприятно влияет на отношения индивида и общества².

¹ Матузов Н. И. Теория государства и права / Н.И. Матузов, А.В. Малько. - М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. - 528 с.

² См.: Виг И. Соотношение прав и обязанностей человека и проблемы преступности //

Этим обусловлена необходимость донесения до сознания каждого гражданина нашей страны мысли о нужности и полезности обязанностей как регуляторов общественной жизни, формирование ответственного (в позитивном смысле) отношения индивида к возложенным на него обременениям. Гражданин не должен воспринимать обязанность как нечто чуждое его природе, как «навязанное» сверху досадное обременение, сужающее без достаточных оснований сферу его личной свободы.

В юридической науке всё чаще стали уделять внимание проблеме изучения и реализации конституционных обязанностей, так как многие из них остаются до конца не изученными и поэтому представляют научный интерес. Одной из таких обязанностей является родительская обязанность перед детьми. Ведь от реализации данной обязанности зависит дальнейшая судьба ребенка, его уровень жизни. Другим примером может послужить обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Данная обязанность, по нашему мнению, является одной из важных, фактически от соблюдения данной обязанности зависит жизнь и существование любого человека.

Если рассмотреть систему прав и обязанностей человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации, можно увидеть определенный дисбаланс в их правовом закреплении, который выражается в большом объеме прав и малом количестве обязанностей, в связи с чем для нормального функционирования государства необходимо развитие института конституционных обязанностей.

Проблема, затронутая в данной работе, изучалась многими учёными юристами, и это ещё раз говорит нам о значимости выбранной темы. Например, Б.С. Эбзеев считает, что «обязанности есть столь же важный элемент механизма саморегуляции и саморазвития общества... как и права, и столь же атрибу-

тивное качество личности, развивающейся в обществе»¹, а также им отмечается, что «обеспечивая согласование и сочетание интересов личности и общества, гражданина и государства, конституционные обязанности формируют тот баланс индивидуального и социального, без которого общество вообще не может существовать, и в этом смысле, если их рассматривать в широком социальном смысле, являются частью механизма саморегуляции и саморазвития общества и гарантией от его разрушения»².

Л.Д. Воеводин рассматривает обязанности, как неотъемлемый элемент основ правового статуса человека и гражданина, независимо от того, записаны ли они в Конституции достаточно полно или, напротив, весьма скупо³.

На сегодняшний день существует тенденция развития конституционализма во всем мире в сфере регулирования правового статуса личности. Стоит отметить, что вместе с этим значительно увеличивается список обязанностей физических лиц. Данная тенденция связана с желанием авторов конституций побудить граждан не только пользоваться «благами свободы», но и не забывать об ответственности друг перед другом.

В современной науке отдельные аспекты юридических, в том числе конституционных, обязанностей затрагивали в своих трудах: С.А. Авакьян, В.Н. Витрук, Л.Д. Воеводин, Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин, Г.Н. Комкова, С.Б. Кордуба, М.Н. Марченко, А.П. Панов, В.Н. Хропанюк, Б.С. Эбзеев и др.

Объектом общественные отношения, опосредуемые конституционными обязанностями человека и гражданина в России.

Предметом исследования являются конституционно-правовые нормы, закрепляющие основные обязанности человека и гражданина в РФ.

Целью магистерской работы является комплексное исследование правового института конституционных обязанностей человека и гражданина в РФ.

¹ Конституционализм как правовое основание социальной солидарности : монография / И. А. Алебастрова. - Науч. изд. - М. : Проспект, 2016. - 552 с.

² Там же.

³ См.: Юридический статус личности в России : Учеб. пособие / Л. Д. Воеводин. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 1997. – 299 с.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Раскрыть теоретико-правовые подходы к определению категории «конституционная обязанность».

2. Рассмотреть сущность конституционных обязанностей человека и гражданина.

3. Исследовать содержание основных обязанностей, направленных на обеспечение безопасности государства.

4. Проанализировать содержание основных обязанностей, направленных на обеспечение личной безопасности, физического и психического здоровья граждан.

5. Изучить содержание основных обязанностей, направленных на обеспечение нравственного здоровья, образования и культуры граждан Российской Федерации.

6. Раскрыть содержание основных обязанностей, направленных на обеспечение стабильного экономического развития государства и защиту частной собственности.

Научная новизна магистерской работы определяется в комплексном характере исследования конституционных обязанностей человека и гражданина. В работе предложена авторская дефиниция такого понятия как «конституционная обязанность». Результатом исследования стало представление системы конституционных обязанностей в качестве самостоятельного правового института.

На защиту выносятся следующие положения, обладающие элементами научной новизны:

1. Конституционная обязанность человека и гражданина в Российской Федерации – это закрепленное и охраняемое Конституцией РФ необходимое поведение человека и гражданина РФ по отношению к другому человеку, гражданину РФ, а также к российскому государству.

2. Признаками конституционных обязанностей являются: верховенство над всеми юридическими обязанностями, всеобщность для всех лиц находящихся на территории РФ, равноправие как регулятор социальной стабильности общества, постоянно действующий непрерывный характер, то есть они не могут быть исчерпаны.

3. Конституционные обязанности, целью которых является обеспечение безопасности, ориентированы на нормальное функционирование общества, в котором государство способно обеспечить свою внутреннюю и внешнюю безопасность, обороноспособность, суверенитет и территориальную целостность.

4. Конституционные обязанности по обеспечению личной безопасности, физического и психического здоровья граждан наряду с комплексом государственных мер по развитию физической культуры и спорта, профилактических мероприятий, совершенствованию системы лечебных учреждений, служат повышению здоровья населения страны, а также поддерживают достойный жизненный уровень граждан и заботятся о тех группах населения, которые не в состоянии такой уровень жизни самостоятельно себе обеспечить.

5. Конституционные обязанности, направленные на обеспечение нравственного здоровья, образования и культуры граждан Российской Федерации реализуют человеческие ценности, которых должен придерживаться каждый индивид, а также поддерживают высокий уровень образования и культуры в интересах государства.

6. Конституционные обязанности, ориентированные на обеспечение стабильного экономического развития государства и защиту частной собственности, регулируют общественные отношения в сфере экономики и способствуют стабильному экономическому развитию российского государства в целом и конкретных индивидов.

Методологической основой исследования послужил общенаучный диалектический метод познания общественных отношений, социальных явлений,

правовых норм в исследуемой области; анализ и синтез; индукция и дедукция; сравнительно-правовой; статистический; историко-правовой; конкретно-социологические методы. Работа выполнена на основе юридического и судебного толкования норм права.

Правовой основой исследования выступают Конституции РФ, положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов, международные источники права, решения Конституционного Суда и судебная практика федеральных судов общей юрисдикции, относящиеся к теме исследования.

Теоретической основой работы выступают научные труды специалистов-юристов, посвященные изучением проблемы.

Эмпирическую основу исследования составили материалы опубликованной судебной практики, материалы периодической печати, сведения СМИ.

Структура магистерской работы соответствует поставленным цели и задачам и включает введение, две главы, 6 параграфов, заключение, список использованных источников.

Основное содержание работы

Глава 1 магистерской работы «Понятие конституционных обязанностей человека и гражданина» посвящена изучению теоретико-правовым подходам к определению категории «конституционная обязанность», а также сущности конституционных обязанностей человека и гражданина.

Изучив теоретические аспекты, автор пришёл к выводу, что ряд учёных рассматривают конституционные обязанности через категорию должного или необходимого. Мы предлагаем рассматривать конституционные обязанности через призму необходимости.

На сегодняшний день в Конституции РФ нет отдельной главы посвящённой обязанностям, но это не умаляет их значимость в правовой системе демократического общества.

История конституционного законодательства России даёт нам возможность увидеть развитие конституционных обязанностей в нашей стране. Если первая российская конституция устанавливала всего две обязанности граждан – трудиться и защищать социалистическое отечество – то последующие конституции предусматривали уже значительно больший комплекс обязанностей. Расширение перечня конституционных обязанностей, говорит нам о динамическом развитии общества, появлении новых общественных явлений, которые должны быть урегулированы.

Изучив разные классификации конституционных обязанностей, автор сделал вывод, что рассматривая классификации в комплексе, видны отражения всех признаков конституционных обязанностей человека и гражданина Российской Федерации.

Таким образом конституционных обязанностях выражается ответственность человека перед обществом, а гражданина перед государством. Реализация конституционных обязанностей создает нормальное функционирование государства и жизнедеятельность всего общества.

Глава 2 «Содержание конституционных обязанностей человека и гражданина» посвящена анализу системы конституционных обязанностей.

Рассмотрев подробнее систему конституционных обязанностей, предложенную А.П. Пановым, автор делает вывод, что – это наиболее удачная классификация и систематизация конституционных обязанностей. По мнению автора, система отразила в себе все элементы и раскрыла полностью содержание как активных, так и пассивных обязанностей.

Однако система – это не упорядоченная группа элементов, она подвержена изменениям, так как постоянно воздействует с окружающей средой во всем многообразии ее политических, экономических и культурных свойств, что закономерно вызывает изменения системы.

Система является динамичной средой, в которой баланс личных и коллективных интересов позволяют достигать ей наибольшей эффективности.

Автор согласен с мнением А.П. Пановым, что закрепление элементов системы конституционных обязанностей граждан России в главе второй Конституции, не допускающей пересмотра (ч. 1 ст. 135 Конституции Российской Федерации) является ошибкой.

Для того чтобы раскрыть общественную полезность, выделить и подчеркнуть важную особенность обязанностей необходимо рассматривать конституционные обязанности как систему, состоящую из 4 элементов:

– обязанности, направленные на обеспечение безопасности государства, они ориентированы на нормальное функционирование общества, в котором государство способно обеспечить свою внутреннюю и внешнюю безопасность, обороноспособность, суверенитет и территориальную целостность.;

– обязанности, направленные на обеспечение личной безопасности, физического и психического здоровья граждан, группа конституционных обязанностей, наряду с комплексом государственных мер по развитию физической культуры и спорта, профилактических мероприятий, совершенствованию системы лечебных учреждений, которые нацелены на поддержание здоровья населения

страны, а также призваны поддерживать достойный жизненный уровень граждан и опекать те группы населения, которые не в состоянии его самостоятельно себе обеспечить.;

– обязанности, направленные на обеспечение нравственного здоровья, образования и культуры граждан Российской Федерации, призваны напомнить о человеческих ценностях, которых должен придерживаться каждый индивид, а также поддерживать высокий уровень образования и культуры в интересах государства.;

– обязанности, направленные на обеспечение стабильного экономического развития государства и защиту частной собственности, они регулируют общественные отношения в сфере экономики и способствуют стабильному экономическому развитию российского государства в целом и конкретных индивидов.

Цель системы конституционных обязанностей заключается в «обеспечении реализации общественных интересов. Многогранный общественный интерес состоит прежде всего в защите конституционного строя и достижений демократии; в обеспечении прав и законных интересов всех членов общества; в поддержании физического и нравственного здоровья граждан; в обеспечении безопасности государства и обороноспособности страны; в создании возможностей для культурного развития личности».

В решениях Конституционного Суда РФ, затрагивающих проблемы содержания и реализации основных конституционных обязанностей, позиция выражается в том, что Суд, во-первых, раскрывает особенности и суть конституционных обязанностей, во-вторых, выделяет основные направления политики государства в обеспечении исполнения конституционных обязанностей, а также создает почву, на которой должны формироваться федеральные законы, регулирующие механизм реализации основных (конституционных) обязанностей.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего магистерского исследования.

Подводя итог исследования, автор делает вывод, что юридические обязан-

ности совершения (воздержания от совершения) конкретных действий, обеспечивают такие варианты поведения, которые нельзя просто проигнорировать, поскольку пренебрежение ими может нанести вред всему социуму или отдельным его представителям. Поэтому юридические обязанности призваны сдерживать, ограничивать свободу, предоставленную субъективными юридическими правами, они предусматривают социально необходимое поведение, отсутствие которого может повлечь неблагоприятные последствия.

Институт обязанностей человека и гражданина направлен, как и их права, на обеспечение социальной солидарности: и права, и обязанности призваны обеспечить взаимоуважение и баланс интересов всех членов общества.

Конституционные обязанности имеют всеобщий характер, они не могут зависеть от конкретного правового статуса лица и закрепляются на высшем юридическом уровне. При этом некоторые конституционные обязанности могут распространяться на каждого человека, другие – только на граждан РФ.

Система конституционных обязанностей граждан России состоит из следующих взаимосвязанных элементов:

- обязанности, направленные на обеспечение безопасности государства;
- обязанности, направленные на обеспечение личной безопасности, физического и психического здоровья граждан;
- обязанности, направленные на обеспечение нравственного здоровья, образования и культуры граждан Российской Федерации;
- обязанности, направленные на обеспечение стабильного экономического развития государства и защиту частной собственности.

Обязанности, направленные на обеспечение безопасности государства – элемент системы конституционных обязанностей, которому Конституция придаёт особое значение. На сегодняшний день мы нуждаемся в государстве, которое могло бы обеспечить безопасность как отдельного индивида, так и всего общества в целом. Состояние защищенности государства от внешних и внутренних угроз это одно из условий его нормального функционирования во всех

сферах жизни общества.

Обязанности, направленные на обеспечение личной безопасности, физического и психического здоровья граждан – это второй элемент системы, который был рассмотрен. Постоянное внимание государства к сохранению и укреплению как физического, так и психического здоровья населения, сознательная ориентация на здоровый образ жизни являются важнейшими целями любого демократического государства.

Обязанности, направленные на обеспечение нравственного здоровья, образования и культуры граждан Российской Федерации также неотъемлемый элемент системы. Обеспечение духовно-нравственного развития и воспитания личности гражданина России является ключевой задачей современной государственной политики Российской Федерации. Государство заинтересовано в поддержании на должном уровне образовательного и культурного уровня своих граждан.

Обязанности, направленные на обеспечение стабильного экономического развития государства и защиту частной собственности – это заключительный элемент в системе, но такой же значащий, как и все остальные. Большое внимание уделенное экономической составляющей в системе обязанностей обусловлено тем, что государство, которое не обладает высокоразвитой конкурентоспособной экономикой, в современных условиях не только не способно решить внешнеполитические вопросы, но и будет испытывать серьезные трудности при исполнении задач управления собственной страной.

Автор отмечает, что каждый элемент системы конституционных обязанностей нацелен на обеспечение реализации публичных интересов личности.

Через призму правовых позиций Конституционного Суда РФ, в которых социальная реальность формализуется языком конституционных принципов и ценностей, вскрываются как фундаментальные теоретические проблемы рациональности позитивного и субъективного права, так и практические вопросы утверждения в российском правовом пространстве конституционного правопо-

нимания, взаимосвязи и взаимообусловленности конституционных прав и обязанностей личности, проявлений конкретизации и интерпретации конституционных норм законодателем и пределов его (законодателя) дискреции.

Стремление к созданию демократического и социально ориентированного государства, формирование действенных структур гражданского общества предусматривают установление обязанностей на конституционном уровне и определение эффективных механизмов обеспечения их реального исполнения. И несомненно, исполнение обязанностей является необходимым элементом демократии.

В заключении важно отметить, что государство должно создать такие условия, чтобы люди и граждане выполняли свои социально-правовые обязанности не по принуждению, а добровольно.

Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:

1. Шахвердова К.М. *«Теоретико-правовые подходы к определению категории "конституционная обязанность"»* EUROPEAN RESEARCH: сборник статей XV Международной научно-практической конференции. В 2 ч. Ч. 2. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2018. –С. 171-173. ISBN 978-5-907068-57-5 Ч. 2.

2. Шахвердова К.М. *Проблемы реализации конституционной обязанности трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях в РФ»* Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей XXII Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2019. – С 186-189. ISBN 978-5-907204-26-3.