

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 362 группы
направления 40.04.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Космачева Дениса Юрьевича

Научный руководитель

К.Ю.Н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Н.А. Мошкина

инициалы, фамилия

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой:

д.ю.н., профессор

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2020

Введение. Одним из наиболее важных элементов, без которого в настоящее время не может существовать ни одно государство, является таможенная система, которая также играет важнейшую роль в деле обеспечения экономических интересов Российской Федерации.

В условиях развития международных отношений, рыночной экономики, глобализации и многих других процессов, связанных с постоянным прогрессом товарооборотных отношений между государствами, планомерно возрастает роль органов власти в регулировании таможенных правоотношений. С 2012 г. Россия стала полноправным членом Всемирной торговой организации (ВТО), что в перспективе накладывает довольно жёсткие ограничения на качественные и количественные характеристики допустимых методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельностью, обязывает государство способствовать развитию международной торговли в соответствии с утверждаемыми и поддерживаемыми ВТО идеями и принципами, в значительной мере затрагивающими его внутреннюю экономическую политику.

Особая роль при этом принадлежит Федеральной таможенной службе РФ (ФТС России).

Роль таможенной службы по своей сути многообразна и многопланова, так как она затрагивает решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики в целом, ее отраслей, осуществление внешней политики, создание условий для развития культуры, науки и образования, поддержание обороноспособности и охрану государственной безопасности страны, здоровье населения и другое как атрибут защитных целей (функций). Однако функционирование таможенной сферы нельзя рассматривать обособленно от других сфер государственной деятельности, их взаимосвязь имеет объективную основу и имеет законодательное отражение.

Современная таможенная служба как политический институт занимает одно из центральных мест в системе государства и регулирует политические,

экономические, правовые, энергетические, информационные и другие коммуникации в сфере внешнеэкономической деятельности, обеспечивая тем самым устойчивость и предсказуемость взаимодействий между торговыми партнерами.

В последнее время особо важным представляется вопрос конституционно-правового регулирования организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации. Это связано с тем, что Конституция РФ относится к числу источников таможенного дела, так как некоторые ее положения непосредственно направлены на закрепление основ осуществления таможенной деятельности в российском государстве.

Актуальность выбранной темы обусловлена решающей ролью таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России, защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов. В этой связи рассмотрение конституционно-правовых основ организации и деятельности органов власти в сфере таможенного дела носит актуальный характер и научную новизну.

Степень разработанности темы. Конституционно-правовые основы организации и деятельности органов государственной власти в сфере таможенного дела выступали предметом исследований А.Ю. Осетрова , однако его труды датируются 2015-2017 гг.

Вопросы реализации основных конституционных принципов в деятельности таможенных органов Российской Федерации исследовались такими авторами как, Д.Н. Бахрах , Г.А. Гаджиев , Н.Г. Липатова и др.

Однако за последние годы произошли существенные преобразования в сфере таможенного дела, обусловленные отнесением Федеральной таможенной службы к ведению Министерства финансов РФ, созданием и функционированием Евразийского экономического союза, проведением санкционной политики как в отношении Российской Федерации, так и со стороны российского государства, что, несомненно, не могло не отразиться на деятельности органов исполнительной власти и таможенных органов в

частности. указанное не нашло отражение в научных трудах, что свидетельствует о том, что проведенное исследование конституционно-правовых основ организации и деятельности органов власти в сфере таможенного дела в настоящее время является новым и актуальным.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием органов власти Российской Федерации в сфере таможенного дела.

Предметом исследования выступают нормы конституционного, административного и таможенного законодательства, регламентирующие порядок организации и деятельности органов государственной власти в области таможенного дела.

Цель работы заключается в комплексном всестороннем изучении конституционно-правовых основ организации и деятельности органов власти Российской Федерации в области таможенного дела, определении основных направлений совершенствования деятельности таможенных органов.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- рассмотреть понятие, сущность и функции таможенного дела;
- изучить нормативно-правовые основы таможенного дела в Российской Федерации ;
- исследовать конституционно-правовой статус федеральных органов исполнительной власти в сфере таможенного дела;
- проанализировать систему таможенных органов Российской Федерации: принципы построения и основные функции;
- определить направления совершенствования деятельности органов власти в сфере таможенного дела.

Методологическая основа включает в себя совокупность применяемых в исследовании общенаучных и частнонаучных методов исследования: анализа и синтеза, диалектического, логического, формально-юридического, структурно-функционального, метода юридического толкования и др.

Теоретическая основа представлена трудами ученых, в том числе в периодической печати, занимающихся исследованием деятельности органов власти в сфере таможенного дела, таможенных органов, среди которых можно выделить: О.Ю. Бакаеву, Д.Н. Бахраха, Ю.Г. Кисловского, А.Ю. Осетрова, С.В. Халипова и некоторых других.

Нормативная и эмпирическая основа. В работе проанализированы соответствующие положения Конституции РФ, наднациональных и международных нормативно-правовых актов, федеральных законов, регулирующих деятельность органов власти Российской Федерации в сфере таможенного дела, а также статистические данные по исследуемым вопросам.

Научная новизна работы заключается в комплексном исследовании конституционно-правовых основ организации и деятельности органов власти Российской Федерации в области таможенного дела, а также проблем и перспектив развития таможенных органов в условиях участия Российской Федерации.

В результате проведенного исследования на защиту выносятся следующие основные положения:

1. Система таможенных органов – это единая, целостная, иерархичная, динамично развивающаяся совокупность взаимосвязанных, взаимозависимых, взаимодействующих элементов (звеньев), связанных едиными общими целями и задачами, возложенными на таможенные органы, закрепленная юридически в законодательных и иных нормативных правовых актах.

2. Таможенное дело характеризуется достаточно разветвленной системой правовых актов, сформированных в определенную систему. Данная особенность обусловлена трансграничностью таможенных отношений, вовлеченностью в них субъектов различной государственной принадлежности, а также интеграционными процессами с участием Российской Федерации.

3. Выборочная проверка, осмотр, досмотр товаров в пунктах пропуска должны осуществляться на основе предварительного анализа рисков при координирующей роли таможенных органов. Предварительный анализ информации позволит принимать меры реагирования на «нетипичное поведение» и иные риски искажения информации о товарах, уделять повышенное внимание новым отправителям, перевозчикам, импортерам и иным лицам, впервые задействованным в цепочке поставок товаров.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в том, что сформулированные в работе предложения и рекомендации могут быть использованы правотворческими и правоприменительными органами в целях совершенствования организации и деятельности органов власти Российской Федерации в области таможенного дела.

Отдельные положения, приведенные в работе, могут быть использованы при разработке учебно-методических рекомендаций, практических занятий по дисциплинам «Конституционное право», «Таможенное право».

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава магистерской работы посвящена рассмотрению теоретико-правовых основ таможенного дела.

Таможенное дело представляет собой весьма значимое явление в жизни общества. От состояния дел в этой области человеческой деятельности зависит состояние многих компонентов: стабильность функционирования экономики и уровень экономического развития государства и общества в целом; успешность внешнеэкономической деятельности и участие государства в международных организациях и институтах; состояние экономической безопасности государства и, наконец, уровень благосостояния граждан и условия их экономической деятельности. Другими словами, таможенное дело является важнейшим атрибутом государства и

общества, без него просто невозможно представить их успешное функционирование и развитие.

Таможенное дело в целом направлено на создание правовых, экономических и организационных основ перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства, активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, соблюдение ими обязанностей в области таможенного и иного законодательства.

Нормативно-правовую основу таможенного дела образуют Конституция РФ, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования, Договор о ЕАЭС, федеральные законы, указы и распоряжения Президента РФ и иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

В настоящее время регулирование таможенного дела осуществляется на трех уровнях: международном, союзном (наднациональном) и национальном. Отдельные вопросы регулируются исключительно на уровне государств. К таким вопросам относятся: обжалование решений и действий таможенных органов и их должностных лиц; организация информирования и консультирования, порядок применения технических средств таможенного контроля и др. Основной особенностью таможенного регулирования в 2010 году стала передача основного объема таможенных полномочий на наднациональный уровень. Сегодня национальное регулирование осуществляется по остаточному принципу, однако оно играет важную роль в системе источников таможенного дела государств-членов ЕАЭС.

в настоящее время таможенное дело характеризуется достаточно разветвленной системой правовых актов, сформированных в определенную систему источников. Данная особенность обусловлена трансграничностью

таможенных отношений, вовлеченностью в них субъектов различной государственной принадлежности, а также интеграционными процессами с участием Российской Федерации.

Во второй главе рассматриваются вопросы организации таможенного дела, конституционно-правовой статус федеральных органов исполнительной власти в сфере таможенного дела, а также система таможенных органов Российской Федерации.

Таможенное дело нуждается в управлении, т.е. в деятельности определенных субъектов по руководству элементами этой системы. Управление всегда базируется на подчиненности одного лица другому, на определенной иерархии, возникающей между субъектами правоотношений. В юридической литературе управление часто характеризуется как деятельность, заключающаяся в совершении действий административного свойства, направленных на исполнение законов, создание правовых актов, их реализацию и проведение организационных мероприятий.

В процессе управления таможенным делом в Российской Федерации принимают участие многие федеральные органы исполнительной власти, составляющие единую, иерархически построенную систему управления, которая может быть дифференцирована на элементы. Одни из органов осуществляют руководство таможенным делом, другие производят регулирование, а третьи – непосредственно осуществление или реализацию таможенного дела.

В соответствии со ст. 3 Закона о таможенном регулировании общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ.

Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела в пределах компетенции обеспечивают федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела – Министерство финансов РФ, и федеральный орган исполнительной власти,

осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела – Федеральная таможенная служба РФ.

Таможенные органы выступают в качестве органов исполнительной ветви власти в механизме осуществления единой государственной власти, относятся к государственным органам, правовое регулирование организации и деятельности которых осуществляется на принципах и условиях государственной службы.

Таможенные органы функционируют в определенной системе, являются ее элементом, подчинены общим закономерностям ее развития. Эффективная деятельность таможенных органов, распределение полномочий, задач, функций и ответственности за результаты их деятельности вызывают необходимость четкого организационного построения системы, создания организационной структуры, т.е. согласованности составляющих элементов, налаживания устойчивой связи между ними, чем обеспечивается устойчивость функционирования данного органа.

Систему таможенных органов характеризует принцип иерархического построения, предполагающий отношения жесткой субординации между звеньями ведомства по вертикали. Причем каждый из элементов таможенной системы имеет двойной статус, т.е. выступает одновременно субъектом и объектом управления. Например, региональное таможенное управление является объектом управления для Федеральной таможенной службы и одновременно – субъектом руководящего воздействия для подчиненных ему таможен и таможенных постов. Таким образом, единство и иерархичность системы таможенных органов, двойной статус ее элементов в своей совокупности обуславливают такую взаимосвязь, при которой состояние и деятельность одного компонента отражаются на состоянии и деятельности системы в целом.

Система таможенных органов – это единая, целостная, иерархичная, динамично развивающаяся совокупность взаимосвязанных,

взаимозависимых, взаимодействующих элементов (звеньев), связанных едиными общими целями и задачами, возложенными на таможенные органы, закрепленная юридически в законодательных и иных нормативных правовых актах.

Третья глава магистерской работы посвящена исследованию основных направлений совершенствования деятельности таможенных органов.

Анализ программных документов Правительства РФ и ФТС России, направленных на совершенствование деятельности таможенных органов, свидетельствует о том, что их реализация постепенно будет способствовать улучшениям прежде всего за счет внедрения информационных технологий.

ТК ЕАЭС и Закон о таможенном регулировании ввели приоритет автоматизированных, электронных технологий над бумажным документооборотом, они стимулируют применение механизмов «единого окна», повышают эффективность института уполномоченного оператора, допускают возможность переноса момента уплаты таможенных платежей на этап после выпуска товаров. Одновременно с этим документы направлены на повышение эффективности таможенного администрирования и собираемости таможенных платежей.

В настоящее время в практике таможенных органов активно используется такая технология как электронное декларирование, являющаяся основным средством предоставления сведений таможенным органам для совершения таможенных операций. Технология электронного декларирования должна развиваться или улучшаться путем налаживания информационного взаимодействия между различными ведомствами. Если государство хочет достичь результатов, необходимо решить ряд проблем: осуществить интеграцию информационных систем между государствами-членами ЕАЭС и наладить обмен информацией с иностранными государствами; исключить дублирование документов на бумажных носителях при применении технологии электронного декларирования; с помощью технологии удаленного выпуска товаров дать право декларанту

(или лицо, уполномоченное подавать таможенную декларацию) подать таможенную декларацию в электронном виде в любой таможенный орган; совершенствовать действующие профили рисков, и возможно создать новые.

Совершенствование таможенной деятельности должно быть направлено на применение таможенными органами надежной системы контроля за перемещаемыми товарами. Для полноценного анализа рисков и проведения проверочных мероприятий таможенные органы должны собирать информацию о товарах и лицах, участвующих в цепочках их поставок до ввоза товаров на таможенную территорию, а в фискальных целях – при постановке товаров на учет и последующих сделках с ними.

Таким образом, прогрессивные направления (такие как электронное декларирование, удаленный выпуск, предварительное информирование и предварительное декларирование), создают огромные преимущества как для осуществления своих полномочий таможенными органами, так и для осуществления деятельности участниками ВЭД.

В заключении подводятся итоги проведенного исследования, формулируются выводы и предложения по совершенствованию оперативно-розыскного сопровождения.