

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Правовое регулирование информационного обеспечения деятельности
сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 362 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Шайманова Александра Александровича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н. _____

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

Р.В. Амелин

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

Г.Н.Комкова

(инициалы, фамилия)

Саратов, 2020

Введение. Организация деятельности органов внутренних дел без достаточного и необходимого уровня информационного обеспечения не представляется возможной. При обработке и анализе поступающей в органы внутренних дел информации принимаются соответствующие решения, поэтому от качества и достоверности такой информации, скорости ее обработки, компетентности должностных лиц, в полномочия которых входит принятие решений, зависит и качество работы всей структуры органов внутренних дел.

Таким образом, информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел является главным звеном в работе всей структуры, ключевой частью управленческой работы, так как вся работа органов внутренних дел замкнута на уровне поступающей к ним информации.

В связи с этим, сразу возникает необходимость в разработке и урегулирование нормативно-правовой базы для достижения совместной и слаженной работы среди всех структур и подразделений в системе органов внутренних дел. Без соответствующего правового регулирования информационного обеспечения деятельности сотрудников органов внутренних дел возможна потеря, утечка, несвоевременный анализ и обработка поступающей информации.

Актуальность темы магистерской работы состоит в рассмотрении развития информационного обеспечения управления деятельностью органов внутренних дел в современных условиях XXI века, а также необходимых и обязательных средств нормативно-правового регулирования информационно-аналитической работы.

Целью данной магистерской работы является выявить правовые основы регулирования, и в тоже время показать все преимущества и недостатки информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие **задачи:**

1. Определить основные задачи и цели правового регулирования информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

2. Дать четкое определение понятиям «информация» и «информационное обеспечение» в деятельности органов внутренних дел.

3. Раскрыть правовую основу информационной деятельности органов внутренних дел.

4. Исследовать все виды информации, используемой в органах внутренних дел при осуществлении их деятельности.

5. Понять принципы предоставления информации с целью общественного контроля и взаимодействия с другими ведомствами.

6. Провести анализ информационной деятельности информационного центра Главного управления МВД России по Саратовской области

Объектом исследования являются органы внутренних дел Российской Федерации, и, в частности, информационный центр Главного управления МВД России по Саратовской области.

Особенностью предмета исследования является возможность показать перспективное развитие современных технологий, информационных систем в деятельности органов внутренних дел, на примере Главного управления МВД России по Саратовской области рассмотреть практическое внедрение таких систем в повседневную работу, тем самым, обратить внимание на преимущества и недостатки на данном этапе развития.

Исходя из поставленных цели и задач, можно сформировать следующие **положения, выносимые на защиту**.

1. Понятие «информация» является главной частью информационного обеспечения и может быть представлена с различных позиций. В связи с этим у понятия информации нет общего научного статуса правовой категории.

В Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» используется следующее понятие информации: «информация» – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. В данном Федеральном законе понятие «информация» определено в узком смысле.

В ходе магистерской работы было предпринято дать более широкий смысл понятия «информация», опираясь на все сферы повседневной деятельности, в том числе и на способы предоставления информации в органах внутренних дел. В работе были рассмотрены и описаны разные виды информации, формы их предоставления, а также проведен сравнительный анализ понятия информации в узком смысле, описанным в нормативно-правовых актах, и в более широком понимании, основываясь на мнения некоторых исследователей.

Органы внутренних дел Российской Федерации в своей деятельности затрагивают почти все виды специальной информации, ведут работу одновременно как с открытыми данными, так и со сведениями ограниченного доступа. Нецелевое обращение со специальной информацией несет в себе дисциплинарную, административную и даже уголовную ответственность. Сведения, составляющие государственную тайну, наиболее полно защищены государством, как со стороны реализации защиты, так и на законодательном уровне.

2. С начала 90-х годов XX века, стало уделяться много времени и выделяется огромное количество средств на создание и развитие автоматизированных информационных систем (АИС). Это привело к созданию в 2005 году единой информационно-телекоммуникационной системы (ЕИТКС), после которой в 2015 году получила свое начало единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД МВД),

Смело можно сказать, что основной причиной создания ИСОД МВД является отсутствие единых решений и системного подхода к внедрению автоматизированных информационных систем в органах внутренних дел.

В процессе внедрения сервисов ИСОД были решены такие задачи, как автоматизация большинства видов деятельности подразделений МВД, централизованное хранение и обработка персональных данных с максимальной защитой таких данных. Система служит в качестве основного источника информации сотрудников органов внутренних дел, в качестве электронного взаимодействия между подразделениями, обеспечения доступа к любым ресурсам.

Главным элементом ИСОД МВД России является централизованная обработка данных. Служит она для размещения и предоставления доступа к информационным системам и сервисам МВД России благодаря использованию облачных технологий.

В данной работе большое внимание уделяется сервисам ИСОД для обозначения значимости единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. В результате проведенной работы удалось показать наиболее значимые проблемы, возникающие у сотрудников органов внутренних дел до внедрения ИСОД в структуру МВД, а также отразить повышение трудоспособности и качества работы после непосредственного внедрения таких сервисов в оперативную и повседневную деятельность сотрудников ОВД. Помимо этого, было выявлено, что полностью не урегулирован вопрос полноценного контроля за разграничением доступа к информации и контроля за соблюдением правил доступа к служебной информации.

3. Совместная межведомственная работа с органами внутренних дел значительно влияет на раскрываемость преступлений, благополучие государства, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Безусловно, совместная работа с другими ведомствами, подразумевает взаимную передачу интересующей информации.

Вследствие этого была разработана и введена в эксплуатацию «Единая система межведомственного электронного взаимодействия». Главной целью системы является технологическое современное обеспечение информационного взаимодействия при оказании государственных и муниципальных услуг и обеспечение указанными органами функций в электронном виде.

При написании магистерской работы был раскрыт вопрос наиболее качественного взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с разными ведомствами, в том числе и по линии Интерпола (с другими государствами). В каждом ведомстве, в каждой службе закреплена точная законодательная база для межведомственного взаимодействия, утвержденная всеми заинтересованными сторонами.

4. При описании проблем нормативно-правового урегулирования информационного центра Главного управления МВД России по Саратовской области возникает необходимость улучшения нормативно-правовой базы с целью более качественного взаимодействия, обмена опытом с другими подразделениями Главного управления МВД России по Саратовской области, территориальными управлениями других регионов.

Проведенное исследование показало, что в отделах информационного центра Главного управления МВД России по Саратовской области довольно грамотно составлена нормативно-правовая база, касающаяся всех утвержденных приказов и распоряжений внутри службы. Все документы подготавливаются на основе уже имеющихся федеральных законов и приказов МВД, некоторые из которых необходимо дополнить или изменить в значительной мере.

Методологическую базу магистерской работы составляют нормативно-правовые акты Российской Федерации, электронные сайты, опубликованные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также актуальные сведения и исследования, указанные в трудах Амелина Р.В., Бочкаревой Т.О., Геращенко М.М., Демидова Ю.Н., Костюк И.И.,

Перевалова В.Д., Сафронова В.В., Соболевой М.В., Трофимовой В.Е., Честнова И.Л. и других современных ученых.

Структура работы. Данная магистерская работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Во введении определяются актуальность, цель и задачи исследования, обосновываются актуальность, методологическая база и значимость работы.

Основное содержание работы. Информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел является главным звеном в работе всей структуры, ключевой частью управленческой работы, так как вся работа органов внутренних дел замкнута на уровне поступающей к ним информации.

Основные задачи правового регулирования информационного обеспечения органов внутренних дел можно сформулировать следующим образом:

- распознавание видов информации, форм представления информации и сроков ее регистрации, а также внедрение уполномоченных на это лиц;
- взаимодействие служб и подразделений органов внутренних дел в сфере информационного обеспечения;
- обработка информации, поступившей в органы внутренних дел, и приведение ее к установленному виду;
- распределение информации в соответствие с выполняемым функционалом или конкретно поставленными задачами внутри структуры органов внутренних дел между службами, подразделениями, исполнителями;
- обеспечение условий хранения информации, ее быстрый и точный поиск и выдача интересующей информации по запросам;
- модернизация уже имеющихся и разработка и создание новых информационных систем, способствующих решению задач, исходящих из функционирования системы органов внутренних дел, для

достижения главной цели – ускорения сбора, обработки, хранения и выдачи интересующей информации.

Главной целью усовершенствования правового регулирования информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации уже долгое время является и остается отсеивание и сортировка всей поступающей в органы внутренних дел информации для своевременной и точной проработки такой информации. Но, стоит не забывать и о методах и средствах с целью недопущения потери информации.

Информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел представляет собой основу работы подразделений органов внутренних дел, а также обязательную часть функционирования МВД России и каждого его сотрудника. Отсюда следует, что данная работа нуждается в строгом регламентировании нормативно-правовыми актами и установлением гарантий реализации таких актов.

В настоящее время актуальным в органах внутренних дел является применение информационных правовых систем. Связанно это в связи с необходимостью доступа к массиву сведений, содержащихся в документах различной направленностью, с полными изменениями в документе и актуальностью сведений на настоящее время.

Такие системы не просто позволяют найти нужный документ, но и большим преимуществом является получение данных сведений в режиме on-line (в режиме реального времени), получение консультации и дополнительной информации о взаимодействии с другими документами, источникам официального опубликования и т.д.К наиболее популярным информационно-правовым системам можно отнести систему СТРАС-Юрист, Консультант+, ГАРАНТ.

Большое внимание уделяется решению задач по обеспечению удаленного разграниченного доступа к служебным информационным ресурсам с помощью информационно-коммуникационных систем с полной

гарантией исключения утечки информации. Существует ряд приказов, которые служат именно для этих целей.

Немаловажное значение преобладает создание и развитие единой информационно-телекоммуникационной системы (ЕИТКС). Целью является создание единой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры информационного обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации для обеспечения возможности повышения эффективности деятельности органов внутренних дел по защите прав и свобод граждан, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности с использованием современных технологий путем реконструкции и оборудования объектов органов внутренних дел новыми и перспективными телекоммуникационными и программно-техническими комплексами.

После создания единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД МВД), введенной в 2015 году, удалось организовать общее и безопасное хранение и обработку данных между всеми подразделениями органов внутренних дел.

Основной причиной создания ИСОД в системе МВД является отсутствие единых решений и системного подхода к внедрению автоматизированных информационных систем в органах внутренних дел.

В процессе внедрения сервиса ИСОД были решены такие задачи, как автоматизация большинства видов деятельности подразделений МВД, централизованное хранение и обработка персональных данных с максимальной защитой таких данных. Система служит в качестве основного источника информации сотрудников органов внутренних дел, в качестве электронного взаимодействия между подразделениями, обеспечения доступа к любым ресурсам.

Главным элементом ИСОД МВД России является централизованная обработка данных. Служит она для размещения и предоставления доступа к информационным системам и сервисам МВД России благодаря использованию облачных технологий.

В ИСОД МВД России включено четыре прикладных сервисов обеспечения повседневной деятельности и двадцать прикладных сервисов обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений МВД России.

Круг обязанностей сотрудников органов внутренних дел очень широк и разнообразен. Но главной чертой деятельности, которая объединяет сотрудников органов внутренних дел, является их общие обширные функциональные обязанности по сбору, обработке, анализу, хранению, предоставлению и защите информации.

Работа с информацией в деятельности органов внутренних дел занимает весьма обширное время вне зависимости от обязанностей определенного отдела или рода деятельности целой службы. Все государственные органы и органы местного самоуправления обязаны придерживаться принципа открытости и публичности. Однако не все документы, приказы, распоряжения могут быть обнародованы и даваться огласке.

Таким образом, существует потребность в определенной нормативно-правовой базе и техническом обеспечении с целью работы с информацией в целом, а также в предоставлении информации как внутри структуры органов внутренних дел, так и за ее пределы.

Речь идет как о предоставлении информации гражданам, опираясь на статьи Конституции Российской Федерации, так и о межведомственном взаимодействии не только внутри территории Российской Федерации, но и за ее пределами.

К основным принципам доступа к информации о деятельности государственных органов Российской Федерации можно отнести следующие широко значимые принципы:

- открытости и доступности информации;
- достоверности информации, а также недопущение несвоевременного предоставления такой информации;

- свободной передачи, получения, сбора, анализа и обнародования информации любым способом, не противоречащим законодательству Российской Федерации;
- неприкосновенности частной жизни;
- защиты чести и репутации.

В органах внутренних дел информацию можно разделить на следующие категории:

- правовая информация (правовые основы деятельности полиции, нормативно-правовая информация);
- информация об оперативной обстановке (объекты, которые оказывают большое воздействие на выполнение задач, возложенных на полицию);
- информация об условиях, в которых непосредственно проходит деятельность органов внутренних дел (внешняя среда функционирования полиции);
- служебная информация (информация, указывающая на результаты деятельности системы органов внутренних дел).

Каждый из этих видов информации определяет работу органов внутренних дел. С одной стороны, вся деятельность государственных органов должна быть открытой и публичной. С другой же стороны, существует информация, которую можно получить при оформлении необходимых документов, по запросу, либо при получении доступа к системе.

Таким образом, информацию можно разделить на 2 вида:

- открытая информация;
- информация ограниченного использования;

Информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел содержит довольно большую нормативно-правовую базу. Основная организация за данной деятельностью возлагается на информационные системы, отвечающие за сбор, хранение, анализ, обработку и выдачу

информации в зависимости от значимости содержащихся в ней сведений. Доступ к системам предоставляется в виде базы данных, как на региональном, так и на федеральном уровне. Но это касается только внутриведомственного информационного обеспечения.

Для качественной и оперативной работы подразделений органов внутренних дел необходимо и обширное взаимодействие с другими не менее важными ведомствами. В настоящее время на это уделяется немало времени и бюджетных средств. Такое взаимодействие должно сопровождаться совместными законами и приказами.

Совместная межведомственная работа с органами внутренних дел значительно влияет на раскрываемость преступлений, благополучие государства, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Безусловно, совместная работа с другими ведомствами, подразумевает взаимную передачу интересующей информации. Такие сведения возможно предоставить благодаря межведомственному информационному взаимодействию.

Межведомственное информационное взаимодействие представляет собой взаимный обмен информацией между разными ведомствами. Такой обмен можно разделить на три вида:

- классический документооборот на бумаге;
- электронный или сканированный бумажный документ, отправленный по электронной почте, либо интерактивный запрос на официальном сайте некоторых ведомств с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- с использованием «Единой системы межведомственного электронного взаимодействия».

На данный период в Российской Федерации при осуществлении межведомственного взаимодействия можно осуществить получение 236 видов документов или информации, содержащей необходимые сведения. Из них 14 видов предоставляются Министерством внутренних дел. Для удобства

пользования услугами и функциями государственных и муниципальных органов был разработан официальный интернет-портал государственных услуг Российской Федерации (<https://www.gosuslugi.ru>).

Органы внутренних дел занимают одно из ведущих мест в структуре государственных органов исполнительной власти в Российской Федерации. Реформа Министерства внутренних дел идет и по настоящее время, формируя положительный образ сотрудника органов внутренних дел.

Главное управление МВД России по Саратовской области осуществляет свою деятельность на основании Приказа МВД России, в котором урегулирована правовая сторона Главного управления, дана общая характеристика, описаны полномочия и организация деятельности Главного управления МВД России по Саратовской области.

Информационный центр – это одно из подразделений Главного управления МВД России по Саратовской области. Из числа сотрудников информационного центра Главного управления МВД России по Саратовской области назначаются администратор и его помощник, ответственные лица, которые определяют доступ пользователя к ИБД, организуют работу в системе.

С внедрением сервисов ИСОД МВД работа сфокусировалась в пределах одной системы, что благополучно сказывается на уровне предоставления государственных услуг, времени, затрачиваемой на обработку информации, организации контроля за соблюдением правил работы с предоставляемой информацией, что не мало важно, и защиты от внешних факторов.

Заключение. Можно сделать следующие выводы:

1. Информация в органах внутренних дел может быть связана с регулированием, надзором, лицензионно-разрешительной системой, административно-правовой и другими видами деятельности.

2. Информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел представляет собой основу работы подразделений органов внутренних дел

дел, а также обязательную часть функционирования МВД России и каждого его сотрудника.

3. В МВД России были разработаны автоматизированные информационные системы для оперативного сбора информации о задержанном лице, предоставление данных о его судимости, пробивки находящихся при нем электроники, проверка неоплаченных штрафов и др.

4. С внедрением сервисов ИСОД МВД сильно облегчилась работа сотрудников органов внутренних дел.

5. В Российской Федерации разработана достаточно обширная нормативно-правовая база, отвечающая за принципы открытости и публичности в деятельности органов внутренних дел, которая решает определенный круг немаловажных задач.

6. Информация, используемая в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, не во всех случаях может быть обнародована.

7. С развитием информационных технологий увеличивается возможность утечки тех самых сведений и появляется необходимость обеспечения технической безопасности при хранении, обработке, использовании и анализе таких сведений. Со стороны государства ведутся работы с целью разработки все более новых средств и методов технической защиты информации и создание нормативно-правовых актов для соблюдения правил лицами, работающими с ограниченной информацией.

8. Главное управление МВД России по Саратовской области входит в состав органов внутренних дел, подчиняется МВД России и является территориальным органом МВД России на региональном уровне.

9. Информационный центр – это одно из подразделений Главного управления МВД России по Саратовской области.

10. Сотрудники информационного центра Главного управления МВД России по Саратовской области при взаимодействии с гражданами, сотрудниками правоохранительных органов Саратовской области и других

областей, другими ведомствами пользуются интегрированными банками данных (ИБД) федерального и регионального уровней, единой системой информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД), автоматизированными информационно-поисковыми системами (АИСП).