

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционно-правовая характеристика национальной безопасности в
Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 3 курса 362 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Давлетовой Шохнозы Бектурдиевны

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент
кафедры конституционного
и муниципального права

подпись

дата

Т.А.Дураев

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права,
докт. юрид. наук, профессор
Заслуженный юрист России _____
подпись дата

Г.Н. Комкова

Саратов - 2020

Введение

Актуальность темы исследования. В современном Российском государстве в условиях реформирования всех сфер жизнедеятельности проблема национальной безопасности и механизма ее обеспечения является одной из ключевых, особенно в связи с ее геополитическим положением и особенностями менталитета российского народа. Вопросы понимания сущности и значения национальной безопасности непосредственно связаны с комплексной разработкой эффективных решений политических, социальных и экономических проблем, сопровождающих каждый очередной этап в развитии общества и государства.

При этом проблематика национальной безопасности выходит за рамки науки конституционного права, фактически являясь предметом исследования практически всех отраслей научного знания. Выявление в рамках настоящего исследования теоретико-правовых основ национальной безопасности РФ с анализом сущности указанного понятия и его структурных элементов исходя из содержания конституционных норм позволит сформировать целостное представление о системе национальной безопасности, ее характерных чертах и средствах обеспечения.

Объектом магистерского исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением национальной безопасности в Российской Федерации.

Предметом исследования выступают правовые нормы, направленные на обеспечение национальной безопасности РФ, формы, способы и гарантии их реализации.

Цель магистерской работы заключается в проведении комплексного анализа конституционных основ национальной безопасности в Российской Федерации.

Для достижения целей исследования были поставлены разнообразные **задачи, в числе которых** изучение понятия национальной безопасности, ее

целей и задач; проведение анализа нормативно-правового регулирования национальной безопасности и организационных основ ее обеспечения в Российской Федерации; рассмотрение вопросов соотношения государственно суверенитета и теории прав человека и гражданина в контексте обеспечения национальной безопасности в России и др.

Степень разработанности исследования. Проблемы обеспечения национальной безопасности рассматривались в работах многих авторов. Однако трудов по разработке системного анализа конституционных основ национальной безопасности в науке немного, в силу чего не все вопросы могут считаться раскрытыми и изученными. Так, проблемы национальной безопасности в РФ достаточно детально были проработаны в трудах С.Н. Бабурина, М.И. Байтина, А.В. Возженникова, В.Т. Кабышева, М.А. Липчанской, В.А. Спиридоновой, Н.В. Щедрина, Б.С. Эбзеева и др. Вопросам обеспечения безопасности в различных отраслях права посвящены труды С.А. Авакьяна, Т.В. Вербицкой, В.Н. Витрука, В.Е. Чиркин.

Новизна работы выражается в комплексном подходе к анализу одного из центральных институтов конституционного права – национальной безопасности с точки зрения международного и российского права, а также выявлению современных геополитических и внутригосударственных угроз национальной безопасности. В частности, в магистерском исследовании раскрыты сущность, содержание, цели, нормативная основа и классификация национальной безопасности; обосновано и интерпретировано такое понятие, как: «угроза национальной безопасности»; исследованы правовые и организационные гарантии обеспечения национальной безопасности в целях повышения его эффективности.

Положения, выносимые на защиту.

1. Обосновывается суждение о том, что национальная безопасность выступает материальной основой жизни и деятельности общества.

2. Национальная безопасность выступает одним из центральных институтов конституционного права, важнейшей конституционно-правовой

категорией, которая обнаруживает сложное содержание и многочисленные аспекты: экономический, военно-политический, экологический и др.

3. Теоретическими учениями о безопасности, сформированными в советский период, был заложен фундамент будущего (современного) законодательства о национальной безопасности, а также для дальнейшего научного освоения теории национальной безопасности. Однако четкого научного обоснованного подхода к содержанию понятия «безопасность» и «национальная безопасность» пока не выработано ни в нормативных правовых актах, ни и в воззрениях ученых на проблему.

4. Под безопасностью предлагается понимать социально-правовое состояние, включающее в себя совокупность условий и факторов, позволяющих эффективно реагировать на возникновение жизненно важных внутренних и внешних угроз личности, обществу и государству, что обеспечивает их защищенность от негативного воздействия.

5. Положение о том, что в современный период во внешней политике ряда западноевропейских и североамериканских стран сделан акцент на усиление военной мощи в качестве главного средства обеспечения национальных интересов; при этом фактически национальная безопасность отождествляется с безопасностью военной. В ряде стран в качестве важнейшего элемента безопасности признаются военные операции, поощряется активное вмешательство в иностранные конфликты под предлогом защиты национальных интересов. Во взаимоотношениях с Россией наблюдается курс на сдерживание по всем направлениям, на ее экономическую и политическую изоляцию.

6. Обосновывается вывод о том, что национальная безопасность должна основываться на национальных интересах и включать в себя следующие основные уровни: безопасность личности, ее прав и свобод; безопасность общества, его материальных и духовных ценностей; внутреннюю и внешнюю (международную) безопасность государства.

7. В зависимости от опасностей и угроз, национальная безопасность может быть: военной, государственной, общественной, экономической, экологической, информационной, транспортной, энергетической.

Нормативную базу исследования составляют нормы международного права, Конституция РФ, федеральное отраслевое законодательство, а также материалы правоприменительной практики.

Практическая и теоретическая значимость работы. Важность настоящего магистерского исследования обусловлена совокупностью предложений по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения.

Методологическая основа магистерского исследования представлена совокупностью методов научного познания как общенаучного, так и частнонаучного характера. К наиболее применяемым методам следует отнести такие методы, как исторический, математический, логический, системный, толкования, формально-юридический, статистический и др.

Апробация результатов исследования. Основные суждения и выводы работы были доложены на конференциях, в которых принял участие автор:

1. XI Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей «Права человека в современном мире: концепции, реальность, будущее», посвященной Дню прав человека, приуроченной к 110-летию Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского (06.12.2019 г.) с докладом: «Меры защиты прав человека в условиях межнациональных конфликтов»

2. Магистерский круглый стол, прошедший в рамках XI Международного Конституционного Форума «Система конституционного права современной России: ценности, принципы, институты и нормы», посвященного 110-летию Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского (10-12 декабря 2019 г.) с докладом: «Конституционные основы национальной безопасности»;

3. VI Внутривузовской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей «Правовая система России: история и современность» (11 апреля 2019 г.) с докладом: «Право международной безопасности и конституционно-правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации»

4. XII Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (25 апреля 2019 г.) с докладом: «Актуальные проблемы защиты национальной безопасности: внешне- и внутривнутриполитические аспекты»

5. VI Международная научно-практическая конференция «Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности», посвященной 110-летию Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского (12 апреля 2019 г.) с докладом: «Интересы национальной безопасности как цель ограничения прав человека в решениях Конституционного Суда РФ»

6. X Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей «Права человека в современном мире: концепции, реальность, будущее», посвященной Дню прав человека, приуроченной к 110-летию Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского (14.12.2019 г.) с докладом: «Реализация личных прав в условиях контртеррористической операции»;

7. V Международная научно-практическая конференция «Право и правоохранительная деятельность в России, странах СНГ и Европейского союза: законодательство и социальная эффективность» (27 апреля 2018 г.) с докладом: «Делегирование полномочий в контексте национальной безопасности России»

8. XI Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (г.

Саратов, «26» апреля 2018 г.) с докладом: «Конституционно-правовое обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации»;

По теме работы были опубликованы четыре научных статьи.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования. Магистерская работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы и источников.

Основная часть работы

Первая глава – Конституционно-правовые основы формирования института национальной безопасности в Российской Федерации – посвящена анализу конституционных и международных правовых актов, закрепляющих принципы, методы, формы и пр. Правового регулирования вопросов национальной безопасности.

В первом параграфе - Исторические основы обеспечения национальной безопасности Российского государства – была рассмотрена эволюция становления и развития национальной безопасности как института конституционного права. Для этого было раскрыто понятие «безопасность», дано семантическое значение этого термина.

Анализ основных подходов к понятию безопасности, сложившихся в отечественной правовой науке, позволили выделить два аспекта феномена безопасности:

- 1) безопасность характеризуется состоянием, при котором отсутствует любая опасность;
- 2) безопасность равноценна состоянию защищенности.

Исторический обзор законодательства об обеспечении национальной безопасности в России позволяет рассмотреть путь формирования нормативного определения как общего понятия безопасности, отличающегося определенной категоричностью, поскольку систематически вносились изменения, затрагивающие не только отдельные аспекты в правопонимании термина, но и его основы, так и понятия национальной безопасности. Именно

эволюционное осознание проблем безопасности позволило сформировать представление о ключевых понятиях теории и выстроить современную систему национальной безопасности.

Во втором параграфе – Понятие и место национальной безопасности в системе конституционного строя Российской Федерации – было установлено, что феномен национальной безопасности является вторичным с правовой точки зрения, поскольку национальная безопасность является одновременно составной частью конституционного права и институтом, имеющим особый правовой режим. Основной целью обеспечения национальной безопасности в РФ является создание и поддержание надлежащего уровня жизненно важных интересов государства, общества и личности, который способен создавать благоприятные условия для их развития, а также исключает возможность подрыва способности РФ обеспечивать защиту ее национальных интересов. Это означает, что национальная безопасность соотносится с каждым принципом основ конституционного строя.

В третьем параграфе – Конституционно-правовой анализ правовых основ и деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения национальной безопасности России – проанализирована нормативно-правовая база, регламентирующая вопросы обеспечения национальной безопасности.

Итогом исследование стал вывод о том, что, несмотря на обширность правовой базы в сфере обеспечения национальной безопасности, она не может признаваться завершенной. Большая часть нормативно-правовых актов регламентирует отдельные аспекты противодействия тем или иным угрозам, а не общую специфику национальной безопасности. Остался неурегулированным вопрос о разработке механизма предотвращения такой ключевой угрозы национальной безопасности, как размывание традиционных отечественных духовно-нравственных ценностей населения, уменьшения ценности права, пропаганды вседозволенности, насилия, национальной, религиозной и расовой нетерпимости. Фрагментарность существующей нормативно-правовой базы и

частичная декларативность ее положений снижает эффективность действующих механизмов обеспечения национальной безопасности.

Вторая глава – Основные направления и проблемы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации – посвящена вопросам соотношения национальной безопасности в государственном суверенитете, с правами и свободами личности, а также вопросам обеспечения внутригосударственной национальной безопасности.

В первом параграфе второй главы – Вопросы соотношения государственного суверенитета и теории прав человека и гражданина в контексте обеспечения национальной безопасности – установлено, что права и свободы человека и гражданина выступают ориентирами и целями национальной безопасности, определяют вектор внутригосударственной политики национальной безопасности.

Сохранение государственного суверенитета – сущностного признака государства, определяющего его самостоятельность и независимость на международной арене и внутри страны – выступает условием национальной безопасности. В этой связи важное значение в данном случае имеет подтверждение Конституционным судом ограниченной правовой силы на территории РФ постановлений ЕСПЧ в части, противоречащей Конституции РФ, в ситуациях, когда согласие Российской Федерации на исполнение такого постановления означало бы нарушение ею положений ч. 1 ст. 15, ч. 3 ст. 32 и ст. 79 Конституции РФ либо необходимость принятия нового Основного закона.

Во втором параграфе – Право международной безопасности и конституционно-правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации – отмечается, что Россия является частью мирового сообщества, т.е. национальная безопасность Российской Федерации не должна обеспечиваться в ущерб другим народам и нациям. Кроме того, логичен вывод о том, что национальная безопасность РФ является элементом иных, более высоких систем безопасности - международной и региональной.

Анализ приведенных положений позволяет сделать вывод о том, что понятие национальной безопасности находится в диалектической связи с понятием международной безопасности, поскольку от состояния защищенности всеобщих интересов зависит и способность государства обеспечить такое состояние на своей внутренней территории. В силу этого, своевременная разработка и применение мер, направленных на предупреждение и устранение угроз международной безопасности, будет определенно способствовать укреплению безопасности всех уровней.

В третьем параграфе - Актуальные проблемы обеспечения национальной безопасности во внутренней политике России – установлено, что на процесс обеспечения национальной безопасности России оказывает влияние целая совокупность факторов, к числу которых относятся значительные размеры территории государства, его многонациональный и многоконфессиональный состав, состояние обеспеченности социальной сферы. Формирование путей противодействия внутренним угрозам национальной безопасности Российской Федерации значительным образом затрудняется вследствие их особого характера. Более того, значительная часть внутригосударственных проблем характеризуется нестабильностью и неустойчивостью – они могут вспыхнуть от любого фактора, в т.ч. сугубо политического.

В рамках внутренних угроз первой группа государственный суверенитет рассматривается как верховенство государственной власти внутри страны, означающее приоритет государственной власти над ее иными видами, объединениями граждан и самими гражданами.

Защита внутреннего суверенитета, государственной и территориальной целостности страны, обеспечение условий для мирного, демократического развития государства относится к актуальнейшей сфере национальных интересов. Осуществление государственного суверенитета опосредовано деятельностью федеральных органов власти.

Повышение качества жизни населения впервые определено в качестве приоритетной задачи государства. Современный курс на преодоление

демографического спада в стране и стабилизация численности населения, а также снижение имущественного и социального неравенства отвечает потребностям общества в нынешних экономических условиях. Более того, он исходит из фундаментального положения о взаимозависимости устойчивого развития государства и обеспечения национальной безопасности, объектом которой являются взаимосвязанные интересы личности, общества и государства. Вследствие этого, подобная приоритетность отражает одну из характерных черт действующей Стратегии – ее социально-политической направленности.

В заключении были сформулированы выводы, основные из которых следующие. Национальная безопасность Российской Федерации представляет собой состояние защищенности государства, общества и личности от любых источников угроз, позволяющее обеспечить соблюдение конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие государства, его оборону и безопасность, а также безопасность народа как носителя суверенитета и единственного источника власти. При этом в качестве способа обеспечения состояния защищенности личности выступает реализации ее законных прав, общества – поддержание надлежащего уровня качества жизни и обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны, государства – обеспечение его независимости, суверенитета и территориальной целостности.

Феномен национальной безопасности является вторичным с правовой точки зрения, поскольку она является одновременно составной частью конституционного права и институтом, имеющим особый правовой режим. Основной целью обеспечения национальной безопасности в РФ является создание и поддержание надлежащего уровня жизненно важных интересов государства, общества и личности, который способен создавать благоприятные условия для их развития, а также исключает возможность подрыва способности РФ обеспечивать защиту ее национальных интересов.

Объектом национальной безопасности Российской Федерации являются национальные интересы, представляющие собой гармоничное сочетание интересов личности, общества и государства, приоритет при этом отдается безопасности личности как первоначального элемента в социуме и структурной единице государства. Субъектный состав национальной безопасности РФ представлен личностью, социальными общностями и государством в лице его уполномоченных органов, к задачам которых относится обеспечение реализации содержания национальной безопасности - Президента РФ, Правительства РФ, Федерального собрания РФ, Совета Безопасности РФ, федеральных органов исполнительной власти РФ, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Как специальный субъект обеспечения национальной безопасности, наделенный реальной возможностью активно влиять на решения и действия законодательной и исполнительной властей, следует рассматривать Конституционный суд РФ. Посредством конституционного судопроизводства данный судебный орган оказывает охранительно-гарантирующее воздействие на систему обеспечения национальной безопасности за счет выполнения функций по толкованию положений Конституции РФ.

Содержательная сторона деятельности по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации может быть сведена к прогнозированию, правовому регулированию, планированию, применению специальных мер, организации научной деятельности, координации межведомственного и межсубъектного взаимодействия, финансированию необходимых расходов, а также осуществлению международного сотрудничества по вопросам обеспечения национальной безопасности.

Правовая база в сфере обеспечения национальной безопасности не может признаваться завершенной. Большая часть нормативно-правовых актов регламентирует отдельные аспекты противодействия тем или иным угрозам, а не общую специфику национальной безопасности. Фрагментарность существующей нормативно-правовой базы и частичная декларативность ее

положений снижает эффективность действующих механизмов обеспечения национальной безопасности.