

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

Противодействие терроризму: теоретико-правовой аспект

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 365 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Вердян Каринэ Юриковны

Научный руководитель
Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

Саратов - 2020

Актуальность темы исследования. Проблема терроризма в современной России является одной из злободневных и политически значимых. Обусловлено это тем, что в результате бесчеловечного кровопролития происходит изменение общественного сознания, снижается уровень социального доверия и солидарности обществ, которые подверглись террористическому акту, так как нарушаются основополагающие гражданские права, в первую очередь, право на жизнь. Чаще всего, это порождает не только опасения и страхи, которые, в свою очередь связаны с боязнью оказаться в зоне террора, но также определенное недоверие к демократическим режимам, которые, как они считают, не способны защитить людей от терактов. Процесс расширения социальной базы терроризма, вовлечение в террористическую деятельность значительного числа представителей различных слоев населения во многих странах мира является одной из важнейших тенденций развития данного феномена.

Степень научной разработанности. Проблема терроризма достаточно исследована в науке с разных позиций. Общетеоретическую базу исследования терроризма составили работы А.А. Першина, В.В. Лунеевой, В.И. Гушера. Уголовно-правовой аспект противодействия терроризму был рассмотрен В.Н. Кудрявцевым, П.В. Агаповым, А.В. Бриллиантовым, А.И. Долговой, С.М. Кочои и др. Наконец, вопросы противодействия терроризму были исследованы А.С. Базарбаевым, Д.Д. Магомедовым, Б.И. Кофманом и др.

Объектом данного исследования является терроризм как социально-политическое явление общественной жизни современной России.

Предметом - теоретико-политологические аспекты современного терроризма, особенности влияния данного феномена на сознание молодежи и основные направления профилактики и борьбы с этим явлением.

Цель данного исследования: изучить особенности отношения к феномену терроризма в массовом сознании российской молодежи и основные политико-правовые меры для предотвращения данного явления.

В соответствии с объектом, предметом и целью исследования можно определить следующие задачи:

определить научное содержание проблемы терроризма;
- проанализировать политико-правовые составляющие данного феномена;
- рассмотреть основные направления противодействия терроризму;
- указать основные причины и тенденции данного общественно-опасного феномена и др.;

Научная новизна исследования заключается в рассмотрении терроризма как сложного феномена и раскрытии его специфики с точки зрения сочетания правового, политического и социологического подходов, что позволило предложить комплексную систему методов и способов противодействия ему. Особое внимание было уделено мерам и способам профилактики и борьбы с проявлениями террористической идеологии среди молодежи.

Положения, выносимые на защиту:

1. Было уточнено понятие терроризма с учетом правового, политического и социологического подходов.

2. Было сформулировано определение организации террористической деятельности различной направленности; раскрыта специфика основных направлений международного сотрудничества в процессе взаимодействия правоохранительных органов различных государств при организации противодействия терроризму.

3. Выявлена возрастающая роль информационной составляющей как в процессе борьбы с терроризмом, так и использования ее самими террористами в собственных целях; определены новые тенденции профилактической работы в деле пресечения и предупреждения распространения идеологии терроризма среди молодежи Пятигорска и Саратова; разработаны предложения по использованию в антитеррористической деятельности ряда новых информационных технологий.

Методы данного исследования основываются на социологических и политологических концепциях. Для этого были использованы исследования в

политологии и социальной психологии, области которых связаны с природой терроризма и особенностями его восприятия. В работе использовались системный и причинно-следственный методы.

Структура работы состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В главе 1. «Общетеоретические основы исследования терроризма» в разделе 1.1. «Понятие, признаки, причины и тенденции современного терроризма» терроризм рассматривается как проблема, которая стала, на сегодняшний день, одной из глобальных.

Терроризм является сложным, динамично развивающимся, многогранным явлением, которое имеет многовековую историю, религиозные, национальные и региональные особенности и требует к себе особого внимания. Несмотря на многочисленное количество литературы по проблемам террора, терроризма, международного терроризма, соответствующего общепринятого понятия пока нет. Термины «международный терроризм» и «терроризм» определены противоречиво как в официальных международных документах, так и в научных источниках. Это является одним из доказательств сложности данного понятия. Но важным является тот факт, что большинство определений основаны именно на политических целях терроризма. То есть терроризм является инструментом в руках определенных групп для достижения каких-либо политических целей. Причем акции террористических организаций направлены не только на дестабилизацию общественно-политической ситуации, но и на захват власти, насильственное изменение конституционного строя, территориальный передел. На сегодняшний день терроризм, дестабилизируя обстановку в мире, обуславливает значительные политические, экономические, моральные последствия, превратившись, тем самым, в глобальную проблему.

Терроризм, являясь многогранным феноменом, характеризуется сложной структурой, которая состоит из разнообразных форм, которые, в свою очередь, переплетаются между собой. Важно также отметить процесс расширения социальной базы терроризма, вовлечение в террористическую деятельность значительного числа представителей различных слоев населения во многих странах мира, а также формирование в относительной степени устойчивых кругов лиц, которые в той или иной мере разделяют политические устремления определенных структур террористического характера и оказывают им ту или иную поддержку. Данный процесс обусловлен обращением к деятельности террористического характера лиц, которые не относятся к каким-либо устойчивым террористическим организациям, экстремистским движениям, как правило, со стороны участников различных акций социального протеста, молодых людей.

Обязательной предпосылкой осуществления антитеррористической деятельности является ее правовое обеспечение. Это способствует успешному противодействию преступности на территории государства и взаимодействию в борьбе с терроризмом на международном уровне. Данная тема поднимается в следующем параграфе.

В разделе 1.2. **«Влияние деятельности террористических организаций на сознание российской молодежи»** рассматривается сущность террористических организаций.

Организация может считаться террористической, в случае если хотя бы одно из структурных подразделений совершает террористическую деятельность с ведома какого-либо руководящего органа этой организации. Террористические организации самостоятельно выбирают себе название, являющейся их «маркой». Данные организации имеют тенденцию к материальному, организационному, финансовому и политическому взаимодействию. Даже, несмотря на свои какие-либо различия, террористические организации характеризуются наличием тенденции устанавливать связи между собой, причем, весьма эффективные и тесные.

Исключением, конечно же, являются организации, которые противостоят друг другу. В большинстве случаев организации содействуют друг другу в вопросе поставки вооружения, в кадровых вопросах. Их руководители разделяют между собой задачи и функции в случаях проведения масштабных операций (например, Афганистан, Сирия).

Террористические организации нацелены использовать какие-либо коммуникационные возможности для распространения информации, вселения чувства страха в общество, пропаганды своих взглядов и идей, а также заманивания новых сторонников. Одним из самых распространенных способов является использование Интернет-сайтов, так как большинство людей, в особенности молодежь, проводят свой досуг именно посредством социальных сетей. Стоит отметить, что в структурах террористических и экстремистских объединений находятся специалисты в области программирования, и их число постоянно растет.

Сегодня, в эпоху глобализации, социальные сети являются сильнейшим инструментом манипуляции поведением и сознанием молодых людей, они также способны оказывать эффективное влияние на общественное мнение, как в пределах Российской Федерации, так и в зарубежных странах.

Также актуальной проблемой в России является проблема вербовки молодых людей в целях привлечения их в деятельность террористических организаций. Причем вербовке подвергаются вне зависимости от вероисповедания и национальной принадлежности человека. Всем известно, что существуют множество случаев, когда люди меняют свою религию, принимая ислам, а от национальной принадлежности и вообще отрекаются. Тех, кто занимается вербовкой молодых людей, соответственно, называют вербовщиками. Они действуют и в социальных сетях, как уже говорилось выше, и в реальной жизни.

В разделе 1.3. «**Отношение молодежи к терроризму и необходимости противодействия ему (на примере Саратова и Пятигорска)**» проводится

анализ социологического исследования, которое было проведено в целях выявления представлений молодежи к проблеме терроризма.

Для того чтобы выявить отношение молодежи к проблеме терроризма, мы провели социологическое исследование в таких городах, как Пятигорск и Саратов. Исследование было в форме анонимного анкетирования, результаты которого мы использовали лишь в статистических целях.

Всего были опрошены около ста человек с каждого из данных двух городов. В данном случае нас интересовало лишь мнение молодых людей, поэтому респонденты были поделены на такие возрастные группы, как 15-19 лет, 20-25 лет и 26-30 лет.

В ходе практической части исследования, мы пришли к следующим выводам:

Проблема терроризма является одной из самых актуальных проблем в Российской Федерации;

Государство не в полной мере реализует политику противодействия проблеме терроризма;

Для того, чтобы не бороться с данным феноменом, необходимо создать такие условия, чтобы он не возникал изначально. Для этого государство должно использовать различные методы для налаживания межцивилизационного и межконфессионального диалога, так как данный диалог является, так называемой, профилактикой возникновения проблемы экстремизма и терроризма;

СМИ являются главным источником информации об осуществлении различных террористических актов. Именно из-за того, что различные телепрограммы или газеты очень подробно сообщают о совершенных актах, является фактором того, что этим они нехотя оказывают услугу террористическим организациям, нуждающимся в подобной рекламе;

Большая часть молодежи не заинтересована данной проблемой, не имеет своего мнения и подвержена влиянию средств массовой информации.

Подводя итоги нашего социологического исследования, мы пришли к выводу, что среди молодежной среды мнения по проблеме терроризма различны. Некоторых не интересует данная проблема, они относятся к ней совсем нейтрально; других - она очень волнует, они имеют свои взгляды на ее решение. А третьи и вовсе не пожелали участвовать в нашем опросе. Конечно, данные ответы являются субъективными, нельзя определять по ним мнение всей молодежной среды, но с их помощью мы смогли провести собственный анализ данной проблемы.

В главе 2. «Противодействие терроризму как международная и национальная задача» в разделе 2.1. «Международно-правовые акты в области борьбы с терроризмом» рассматриваются первые шаги со стороны различных государств в направлении борьбы с терроризмом. В настоящее время терроризм является одним из самых опасных явлений, приобретая массовый характер. В 20 веке особенно ярко стала проявляться разрушительность данного преступления. Проблема борьбы с терроризмом заняла центральное место в деятельности международных организаций. Таким образом, можно сделать вывод, что регулирование отношений государств в области противодействия терроризму осуществляется путем принятия как всеобщих, так и региональных нормативных актов.

В разделе 2.2. «Российское законодательство о борьбе с терроризмом» и в разделе 2.3. «Формы, методы, способы противодействия терроризму» рассмотрены проблемы противодействия различным формам терроризма.

В Российской Федерации в сфере проблем противодействия различным формам терроризма и экстремизма основной правовой базой является Конституция РФ, согласно которой, запрещается агитация, пропаганда, которые вызывают расовую, религиозную, социальную или национальную вражду или ненависть, создание и деятельность таких объединений в обществе, которые нацелены на нарушение целостности Российской Федерации и изменение основ конституционного строя насильственным путем. Правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом в Российской Федерации

составляют: Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральные Законы: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «Об общественных объединениях», Концепция «Противодействия терроризма в Российской Федерации».

В Российской Федерации противодействие терроризму основывается на таких принципах как:

законность;

обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

приоритет защиты прав и законных интересов лиц, которые подверглись террористической опасности;

сотрудничество государства с международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

комплексность использования информационно-пропагандистских, политических, социально-экономических мер противодействия терроризму.

Противодействие терроризму ведется не только внутригосударственном уровне, но и на международном. В настоящее время международное сообщество осуществляет процесс выработки всеобщей политической договоренности в формировании глобальной коалиции против терроризма, так как его широкое распространение и переход в международную форму грозит не только внутривнутриполитической стабильности отдельных стран, но и всему мировому порядку.

Несмотря на то, что нормативно-правовая база для осуществления государственной политики противодействия терроризму сформирована в достаточно полном объеме и развивается согласно с международной практикой обеспечения государственной безопасности, ей необходима корректировка в сфере создания целостной законодательной базы, которая позволит регулировать весь спектр правоотношений в данной сфере.

В Заключении подводятся итоги исследования, даются теоретические обобщения и выводы. Терроризм представляет собой сложное, динамично развивающееся, многогранное явление. Несмотря на многочисленное количество литературы по данной проблематике соответствующего общепринятого понятия пока нет. Термин «терроризм» определен противоречиво как в официальных международных документах, так и в научных источниках.

Это доказывает сложность данного явления. Однако стоит отметить, что большинство определений основаны именно на политических предпосылках терроризма. Другими словами, терроризм представляет собой инструмент в руках определенных групп для достижения каких-либо политических целей. Акции террористических организаций направлены как на дестабилизацию общественно-политической ситуации, так и на захват власти, насильственное изменение конституционного строя, территориальный передел. На сегодняшний день терроризм, дестабилизируя обстановку в мире и обуславливая значительные политические, экономические, моральные последствия, стал одним из глобальных проблем. Данный феномен характеризуется сложной структурой, состоящей из разнообразных форм, которые, в свою очередь, переплетаются между собой. Одной из важнейших тенденций терроризма является процесс расширения социальной базы терроризма, вовлечение в террористическую деятельность значительного числа представителей различных слоев населения во многих странах мира, а также формирование в относительной степени устойчивых кругов лиц, разделяющих в той или иной степени политические устремления определенных структур террористического характера и оказывающих им ту или иную поддержку, как правило, со стороны участников различных акций социального протеста, молодых людей.

Правовое обеспечение является одной из обязательных предпосылок осуществления антитеррористической деятельности. Правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом в Российской Федерации составляют:

Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральные Законы: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «Об общественных объединениях», Концепция «Противодействия терроризма в Российской Федерации».

Противодействие терроризму в Российской Федерации базируется на принципах, которые исходят из сущностных характеристик правового государства. Основными направлениями противодействия являются профилактика, борьба и ликвидация или минимизация последствий терроризма. Несмотря на то, что нормативно-правовая база для осуществления государственной политики противодействия терроризму сформирована в достаточно полном объеме и развивается согласно с международной практикой обеспечения государственной безопасности, ей необходима корректировка в сфере создания целостной законодательной базы, которая позволит регулировать весь спектр правоотношений в данной сфере.

Изменения в развитие терроризма во второй половине 20 века выражены в ряде тенденций: рост общественной опасности терроризма; расширение социальной базы терроризма; процесс повышения уровня организации терроризма; массовой информации. Для того чтобы выявить отношение молодежи к проблеме терроризма, мы провели социологическое исследование в таких городах, как Пятигорск и Саратов. Исследование было в форме анонимного анкетирования, результаты которого мы использовали лишь в статистических целях.