

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Правовой статус инвалидов в Российской Федерации**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 3 курса 365 группы  
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
**Клычковой Любови Алексеевны**

Научный руководитель  
доц, канд. юрид. наук, доцент

\_\_\_\_\_  
подпись                      дата

З.С. Байниязова

Заведующий кафедрой  
теории государства и права  
канд. юрид. наук, доцент

\_\_\_\_\_  
подпись                      дата

Н.В. Тюменева

**Актуальность работы.** Количество людей с ограниченными возможностями в России остаётся значительным. Каждый год инвалидность впервые оформляют более 1 млн. россиян. Причины ограничений по здоровью разные: это и врождённые заболевания, и производственные травмы, и следствия боевых действий.

Конституция РФ не указывает отдельно на права граждан с ограниченными возможностями, признавая тем самым их равными со всеми гражданами государства, однако положение инвалидов нельзя назвать в полной мере равноправным. Именно ракурс инвалидности в аспекте полной или частичной утраты работоспособности требует особого внимания со стороны органов социальной защиты.

Статус инвалида подразумевает дополнительные специальные права гражданина, которые определяются степенью ограничения его жизнедеятельности, признанной в установленном порядке.

**Объект настоящего исследования** – категория людей с ограниченными возможностями, а также складывающиеся по поводу них общественные отношения в сфере реализации их конституционно-правового статуса.

**Предмет исследования** – механизмы социально-правовой защиты РФ.

**Цель исследования** – комплексный анализ теоретико-правовых основ социальной защиты инвалидов в РФ.

**Задачи исследования:**

1. Проанализировать конституционно-правовые аспекты статуса человека с ограниченными возможностями как гражданина РФ.
2. Установить элементы структуры правового статуса личности.
3. Исследовать возможности реализации конституционных прав и свобод гражданина РФ со статусом инвалида.
4. Выявить особенности правовой защиты инвалидов в аспекте их гражданства социального государства.

**Методология исследования.** Методологической основой выпускной квалификационной работы является общенаучный диалектический метод, предполагающий объективность и всесторонность познания исследуемых явлений. Также использовались формально-логический, формально-юридический, системный, исторический методы.

Данные методы позволили наиболее последовательно и полно рассмотреть различные аспекты социально незащищенных категорий населения, а именно инвалидов.

**Теоретическую основу исследования составили** труды следующих ученых: В.В. Быстрых, Н. А. Демидова, А. А. Дыскина, Н. А. Иорданской, С.А. Леонова, А. М. Нагорной, М. А. Поздняковой, Г. В. Тарасовой, А.Г.Чепурного, Ю. Г. Элланского.

**Эмпирическая база** настоящего исследования состоит из аналитических и справочных материалов Пенсионного Фонда РФ, органов статистики, органов социальной защиты населения, различных исследований и материалов средств массовой информации.

**Положения, выносимые на защиту:**

1. Социальная защита государства – это мероприятия, призванные улучшить качество жизни отдельных категорий граждан РФ, которые в силу различных обстоятельств и своего физиологического состояния не могут полноценно позаботиться о себе сами. Меры государственной поддержки должны быть индивидуальными и неформальными.

2. Конституционно-правовой статус человека с ограниченными возможностями призван закрепить право такого гражданина на полноценную жизнь в государстве, реализуя его дополнительные права, которыми он наделен по закону в связи с признанием его ограниченных возможностей из-за проблем со здоровьем.

3. Содержание правового статуса инвалида определяет его как субъект права, на которого распространяются все принципы социального государства (статья 7 Конституции РФ). Ограничение возможностей компенсируется

государством в виде мер соцстраха, соцобеспечения, соцобслуживания, социально-трудовой и медицинской реабилитации, правом на усиленную профессиональную деятельность.

4. Статус гражданина РФ с ограниченными возможностями охватывает весь спектр персонифицированных прав и обязанностей человека с учётом его половозрастных, профессиональных, физиологических, психофизических особенностей.

5. Особенности реализации личных прав и свобод человека и гражданина в правовом статусе инвалида заключаются в том, что у людей с ограниченными возможностями отсутствует возможность самостоятельно защищать свои права.

6. Федеральным Законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и другими нормативными актами установлен достаточно широкий объем прав инвалидов и государственных гарантий их реализации.

**Структура работы.** По структуре работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

### **Основное содержание работы**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, определяются объект и предмет исследования, его цель и задачи, определяются методологическая и теоретическая основы работы, раскрывается научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, выявляется научная значимость работы.

**В первой главе** «Понятие и структура правового статуса человека и гражданина в РФ» раскрыта сущность правового статуса человека и гражданина, выявлены элементы структуры правового статуса личности инвалида.

Правовой статус любой личности в РФ декларируется Конституцией. Являясь субъектом административного права, гражданин, независимо от его психофизического состояния наделён гарантированными ему государством правами и свободами. Обладая в силу различных причин ограниченными возможностями, дающими право на соответствующий статус инвалида, человек не перестаёт быть гражданином и членом общества. Он лишь юридически приобретает подтверждение своего правового положения. Если инвалид признан праводеспособным, он, как и любой другой праводеспособный гражданин государства наделяется пулом конституционных прав и обязанностей, а также в полной мере несёт ответственность за совершаемые им действия.

Правовой статус – это «комплексная, интеграционная категория, отражающая взаимоотношения личности и общества, гражданина и государства, индивида и коллектива, другие социальные связи»<sup>1</sup>.

Статус гражданина обеспечен содержательно правами и обязанностями, гарантированными Конституцией РФ. Это обеспечение является укрупнённым и достаточно общим. А вот нюансы каждого субъекта права уточняются впоследствии иными нормативными актами и зависят от многих переменных – профессиональной деятельности, трудовых отношений и проч. Таким образом, базовое наполнение понятия «статус гражданина» в ходе жизни последнего постоянно уточняется, оставляя базисное конституционное содержание неизменным.

В настоящее время вопросы правового статуса личности составляют важнейшее самостоятельное научное направление в общей теории государства и права, а также в отраслевых юридических дисциплинах.

Н.В. Витрук, различая понятия правового положения и правового статуса личности, считает структурными элементами правового статуса личности права и свободы личности, законные интересы личности,

---

<sup>1</sup> Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. д.ю.н., проф. О.И. Тиунова. 2010. С. 49.

юридические обязанности личности. Структурными элементами правового положения личности, по мнению ученого, являются гражданство и правосубъектность как необходимые условия обладания правовым статусом личности, а также принципы, определяющие сущность и содержание правового положения личности и его структурных элементов.

К основам правового статуса личности относятся конституционно закрепленные права и свободы. Они составляют относительно небольшую часть всех прав и свобод<sup>2</sup>.

С точки зрения права статус личности в Российской Федерации выступает частью общественного статуса и закрепляет положение личности в структуре государства и общества. Правовой статус личности является качественной характеристикой индивида как гражданина государства. Он объединяет в себе следующие элементы<sup>3</sup>:

- основополагающие принципы конституционного статуса человека как гражданина государства;
- правоспособность личности через декларацию её основных прав, свобод и обязанностей;
- гарантии и ограничения прав и свобод.

Правоспособность можно рассматривать как индикатор, позволяющий осветить конкретное место конкретного гражданина в системе государства.

Дееспособность с точки зрения юриспруденции является обусловленной юридически способностью человека посредством собственных деяний обретать и терять субъективные обязанности и права. Для граждан Российской Федерации полная дееспособность наступает с момента их совершеннолетия, если нет ограничений, наложенных судом.

---

<sup>2</sup> Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрист, 2015. С. 180.

<sup>3</sup> Ануфриев В.А. Социальный статус и активность личности. М.: «Право», 2014. С. 87.

Таким образом, все положения Конституции РФ 1993 г. формируют единый институт легитимных, обеспечиваемых государством, гарантируемых им прав и свобод личности.

Во второй главе «**Правовой статус инвалидов как особая разновидность правового статуса личности в Российской Федерации**» рассмотрены понятие и структура правового статуса инвалидов в Российской Федерации, правовые аспекты инвалидности в системе мер социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, особенности правового положения инвалидов по российскому законодательству, а также . проблематика правового обеспечения реализации прав и свобод инвалидов.

С медицинской точки зрения, инвалидность (лат. *invalidus* — слабый, бессильный) является ограниченностью человеческого организма в его общественной жизнедеятельности ввиду возникших патологий, связанных с физическим, психическим, умственным состоянием, вызванным врожденными причинами, травмами, ранениями, заболеваниями. В настоящее время процессы тотальной гуманизации общества приводят к постепенному полному замещению слова «инвалид» на более адекватно отражающее суть этого явления и более гуманное словосочетание «человек с ограниченными возможностями». Являясь эквивалентами, оба определения могут быть рассмотрены как в медицинском, так и в правовом аспекте.

Конвенция ООН «О правах инвалидов» от 13 декабря 2006 года юридически относит к инвалидам «лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими»<sup>4</sup>.

Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в ред. от 06.04.2015 № 68-ФЗ (ред. 19.12.2016)) уточняет, что «инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со

---

<sup>4</sup> Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. / <https://base.garaNet.ru/2565085>.

стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты»<sup>5</sup>.

Государственная социальная помощь – это «... предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров»<sup>6</sup>.

Государственный характер устанавливаемых в обществе организационно-правовых способов распределения совокупного общественного продукта через систему социального обеспечения. Источники финансирования: за счёт средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов, образованных государством (пенсионного, медицинского страхования).

Законодательное закрепление перечня социальных рисков, признаваемых государством в качестве оснований для представления тех или иных видов социального обеспечения. То есть право на социальное обеспечение устанавливается для определённой группы граждан только при наступлении обстоятельств, указанных в законе; преимущественно это события, например, достижение определённого возраста, инвалидность, смерть, рождение.

Социальная защита является конституционной обязанностью государства. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают правовые акты, которые очерчивают круг лиц, которым адресованы меры соцзащиты, а также поименовывают мероприятия

---

<sup>5</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; СЗ РФ. 2018, № 31. Ст. 4861.

<sup>6</sup> Синцов Г.В. Проблема соотношения понятий: равенство, равноправие и равный правовой статус субъектов Российской Федерации // «Черные дыры» в российском законодательстве. - 2013. - № 3. - С.14-17.

и источники их финансирования. В РФ социальная помощь гарантирована достаточно широкому кругу граждан, включая малоимущих и инвалидов.

Государственные, региональные и муниципальные программы предусматривают оказание гражданам гарантированной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий<sup>7</sup>.

В России социальная помощь регулируется Федеральным законом «О государственной социальной помощи»<sup>8</sup>.

В ст. 2 Закона о социальной защите инвалидов<sup>9</sup> указывается что, социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Определение смыслового наполнения понятия «социальная защита», обозначаемого нормами правовых актов, имеет не только научное, но и практическое значение прежде всего в рамках<sup>10</sup>:

- различного рода предоставлений, осуществляемых государством в отношении определенных социальных групп;
- функционирования систем органов и организаций;
- определения предмета и обозначения наименования структурной составляющей системы права.

Поскольку Российская Федерация провозгласила себя социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, то

---

<sup>7</sup> Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения: учебно-метод. пособие.. - М., 2014. 456 с.

<sup>8</sup> «О государственной социальной помощи»: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. 1999, № 29, Ст. 3699,; СЗ РФ 2019, № 14, Ст. 1462.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // «Собрание законодательства РФ», 27.11.1995, № 48, ст. 4563.

<sup>10</sup> Галаганов, В. П. Право социального обеспечения / В.П. Галаганов. - М.: Академия, 2016. С. 33-34.

термином «социальная защита» могут охватываться мероприятия в области социального обеспечения, здравоохранения, образования и т.д.

Определение смыслового наполнения понятия «социальная защита» представляется также важным в рамках функционирования организационного механизма в части распределения соответствующих полномочий, установления ответственности - наличие ранее определенных систем органов и организаций в различных сферах деятельности (здравоохранения, образования, социальной защиты).

Инвалидность как состояние человека, выраженное в ограниченности его физических, психических, интеллектуальных, сенсорных возможностей, определена в ст. 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в ред. от 18.07.2019). Стойкое ограничение функциональности организма установленное и подтверждённое медико-социальной экспертизой, придаёт такому гражданину официально документируемый статус инвалида.

Степень выраженности ограничений жизнедеятельности служит основанием для категорирования инвалидности по группам – от III до I и по возрастному признаку: до 18 лет действует статус ребёнок-инвалид.

В аспекте вышеназванных ограничений, неполноценности гражданина инвалидность крайне важна с точки зрения защиты человека, помощи ему в вопросах выживания и социализации, повышения качества его повседневной жизни. Решить эту задачу частично призвано обеспечение инвалидов государственным пособием, называемым пенсией по инвалидности.

Ст. 28.1 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» регламентирует порядок и случаи назначения государственного пособия по нетрудоспособности<sup>11</sup>. Данная выплата призвана обеспечить материальное благополучие инвалида для того, чтобы он мог обеспечить свои естественные

---

<sup>11</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; СЗ РФ. 2018, № 31. Ст. 4861.

потребности, несмотря на ограничение трудоспособности и лишение полной или частичной возможности самообслуживания.

Российская правовая система в части защиты персональных данных не выделяет персонифицированный учёт информации о людях с ограниченными возможностями. Несмотря на то, что статус инвалида получается гражданами централизованно, данный процесс является добровольным. Далеко не все инвалиды по фактической сути имеют документальное подтверждение своей ограниченной дееспособности. Но и те граждане, что оформили статус инвалида документально, до недавнего времени не вносились в единый региональный / федеральный реестр, отражающий причину их инвалидности, размер дохода, потребность в конкретных поддерживающих мерах, спецсредствах и прочих факторах, который бы отображал объективную картину о количестве нуждающихся в помощи граждан и позволял бы построить неформальную, по-настоящему эффективную систему социальной защиты инвалидов. Для устранения этого несоответствия с января 2017 года приказом Министерства труда №569н введено в действие положение о ведении Федерального реестра инвалидов<sup>12</sup> как единой государственной базы данных с постоянно актуализируемой статистической и аналитической информацией. Реестр больше чем просто список. Он на сегодняшний день является наиболее полным ресурсом, освещающим нормативную базу инвалидности в РФ. Остаётся неразрешённой и ещё одна правовая коллизия. Услуги реабилитации инвалидов подпадают под действие Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ, который устанавливает, что требования к услугам как таковым предъявляются на добровольной основе. Поскольку добровольность – понятие очень расплывчатое, ситуация может сложиться таким образом, что жизненно необходимые мероприятия будут оказаны инвалиду в заниженном объёме либо недостаточного качества. А это недопустимо, поскольку речь идёт о не просто оздоровительных процедурах, а о медико-социальной реабилитации

---

<sup>12</sup> <https://sfri.ru/>

людей с ограниченными возможностями, нуждающимися в ней по жизненным показаниям. В этой связи представляется целесообразным вынести услуги по медицинской реабилитации за рамки закона № 184-ФЗ.<sup>13</sup>

Рациональным также было бы открыть органам медико-социальной экспертизы (МЭС) доступ к базе данных о реабилитационных учреждениях с указанием их профиля, возможностей работы с инвалидами и загруженности на момент обращения инвалида за помощью, чтобы назначение реабилитации, выбор места её прохождения и сроки определялись в режиме одного окна, избавляя человека от необходимости кружить по инстанциям.

Существенная численность людей с ограниченными возможностями накладывает на государство и население обязанность проявлять социальную ответственность по отношению к живущим рядом инвалидам, содействовать им в социализации и помогать чувствовать себя полноценными членами гражданского общества, несмотря на их физические и/или психические недостатки.

Сложности с прохождением медико-социальной экспертизы, излишняя заформализованность процедуры, а иногда и серьёзная коррупционная составляющая являются препятствием для людей с ограниченными возможностями, что иногда приводит к их отказу от получения статуса. Требуют также решения аспекты чёткого определения границ ограничений в возможности самообслуживания, формулирование внятных рекомендаций для работодателя по организации условий труда для работников с инвалидностью 2 и 3 группы.

Остаётся существенной проблемой ситуация с оформлением индивидуальной программы реабилитации инвалида раз в 2 года. Мероприятие, направленное на повышение качества жизни человека, зачастую отнимает неоправданно много сил и времени, что негативно сказывается на психологическом состоянии и без того испытывающего

---

<sup>13</sup> Толмачев А. П. Право социального обеспечения. Конспект лекций / А.П. Толмачев. - М.: А-Приор, 2013. С. 87-88.

трудности человека. Необходимо не просто задекларировать, но и обеспечить инвалидам процессы интеграции и реинтеграции в обычные условия, активизировать работу по трудоустройству этого контингента с использованием современных технологий для максимальной быстрой адаптации и социализации.

Комплексная реабилитация в большинстве случаев недостаточна, либо отсутствует. А её неоперативность (очередь, которая абсолютно непрозрачна, и в которой можно стоять годами, отсутствие выбора реабилитационного учреждения и проч.) превращает благое намерение в непреодолимый барьер, а иногда и унижение чести и достоинства человека. Реабилитация превращается в зону ответственности инвалида, что создает коллизию: программа реабилитации, разрабатывается на ограниченный период без возможности выбора времени её проведения, что в большинстве случаев делает её реализацию просто невозможной.<sup>14</sup> Даже когда реабилитационные мероприятия предоставляются строго следуя букве закона, их практическое воплощение остаётся под вопросом, поскольку определенные услуги могут быть представлены только в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации федеральным перечнем.<sup>15</sup>

Разработка индивидуальной программы реабилитации тесно связана с возможностью инвалидов проходить реабилитацию и реализовать положенное им право.

Принципиальное значение для осуществления социальной интеграции инвалида, его полноценного участия в жизни общества, достойного качества жизни имеет создание «безбарьерной» среды жизнедеятельности. И в этой связи особенно важным становится качество удаления барьеров,

---

<sup>14</sup> Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения / Г.В. Сулейманова. – М.: Феникс, 2017. – С.66-68.

<sup>15</sup> Федеральный перечень гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания. Утверждено постановлением Правительства РФ от 25 ноября 1995 г. // Собрание законодательства РФ. №49. Ст. 4798.

неформальный подход к обеспечению доступности маломобильным группам граждан. А формализм, к сожалению, пока нередок: непреодолимые пандусы в пешеходных переходах, узкие двери, высокие пороги, общественный транспорт, не оборудованный подъёмными платформами, – всё, что не представляет труда для здорового человека, превращает жизнь инвалида в кошмарный бег с препятствиями.

**В заключении** подводятся итоги работы.

Для того чтобы механизмы поддержки инвалидов стали эффективными и разработка программ, направленных на их поддержку действовали, правительству РФ нужны тщательно продуманные целевые программы государства, совершенствование действующего законодательства, направленного на улучшение социальной помощи инвалидам и лицам с ограниченными возможностями, которое специально адресовано этой категории граждан РФ. Реализация всех тех норм, которые закреплены в нормативных правовых актах, и пути совершенствования механизмов реализации прав и свобод инвалидов в Российской Федерации позволит людям с ограниченными возможностями вести достойную жизнь и не чувствовать себя изгоями в современном обществе.