

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Значение механизма правового регулирования
в инновационных преобразованиях общества**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 365 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Чилика Василия Валерьевича

Научный руководитель
доцент кафедры теории
государства и права,
канд. филос. наук, доцент

подпись

дата

С.В. Стрыгина

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

Саратов - 2020

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы определяется необходимостью научного осмысления и законодательного разрешения целого ряда теоретических и практических задач в сфере правового обеспечения инновационной деятельности в Российской Федерации. Невзирая на наличие целого ряда нормативно-правовых актов различной юридической силы, регулирующих те или иные аспекты отношений, складывающиеся в инновационной сфере, механизм правового регулирования продолжает оставаться несовершенным и развивается без надлежащей разработки применяемых правовых категорий и средств. Поэтому существует потребность в наиболее точном определении механизмов правового регулирования и правового воздействия, их типов, средств, методов, их эффективности. Также научный интерес представляет изучение эффективности правовых средств, воздействующих на инновационное развитие общества. В этой связи интересны такие формы объединений субъектов, как кластеры.

Объектом магистерской работы является совокупность общественных отношений, связанных с нормативно-правовым регулированием инновационной деятельности в Российской Федерации на современном этапе.

Предмет исследования – особенности правового регулирования инновационной деятельности в России на современном этапе.

Степень научной разработанности. В качестве теоретической основы исследования были использованы научные труды ученых: С.С. Алексеева, В.С. Нерсесянца, Н.И. Матузова, А.В. Малько и др. К вопросам характеристики правового регулирования инновационной деятельности обращаются многие авторы, такие как, С.В. Стрыгина, Н.И. Кардаш, А.Р. Акопян, Т.В. Ефимцева.

Новизна работы заключается в выявлении особенностей механизма правового регулирования в обеспечении инновационного развития России на современном этапе. Кроме того, создание льготного правового режима для инновационных предприятий, объединенных в кластеры, обеспечивает эффектив-

ность реализации проектов по развитию отраслей экономики и социальной сферы на федеральном и региональном уровнях.

Поставленная цель обуславливает необходимость решения **задач**:

- изучить понятие, сущность и содержание механизма правового регулирования;
- выявить значение правового механизма в обеспечении инновационных преобразований общества;
- исследовать методы правового регулирования инновационной деятельности;
- исследовать правовой статус субъектов инновационной деятельности и меры правового воздействия на них.

В результате проведенного исследования на защиту выносятся **ряд положений**, имеющих теоретическое и практическое значение:

1. Механизм правового регулирования позволяет понять, как происходит трансформация требований норм права, правовых установлений в правомерное поведение субъектов, из каких стадий состоит этот процесс, на каких именно этапах происходят сбои, возникают препятствия для реализации права и как можно устранить эти препятствия.
2. Значение механизма правового регулирования устанавливается при определении, с помощью каких правовых средств наиболее эффективно достигаются цели преобразования общественных отношений.
3. Инновационная деятельность является необходимой, но пока что рискованной деятельностью для общества, поэтому ее активное развитие зависит от методов государственного протекционизма посредством задействования определенных средств правового механизма, таких как стимулы (льготы и привилегии).
4. При определении мер поддержки инновационной деятельности необходимо определить, в отношении каких субъектов указанной деятельности должны применяться те или иные виды стимулирующего воздействия.

5. Видится целесообразным осуществлять правовое стимулирование субъектов инновационной деятельности, объединенных в кластеры, как передового направления инновационного развития, путем законодательного установления налоговых льгот, финансовых преференций и упрощенных административных процедур.

Нормативную и эмпирическую основу исследования составили Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, подзаконные акты федеральных органов исполнительной власти, нормативно-правовые акты субъектов РФ, монографии по соответствующей проблематике, материалы статей в научных юридических и экономических печатных изданиях, материалы различных научных конференций.

Методологическую базу исследования образуют всеобщий диалектический метод познания, а также комплекс общенаучных и частнонаучных методов: анализ и синтез, сравнение, наблюдение, сравнительно-правовой, формальнологический, технико-юридический и другие.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложения.

В первой главе «Сущность механизма правового регулирования» в параграфе 1.1 «Понятие, основные элементы и стадии механизма правового регулирования» изучается понятие, структура, методы и стадии механизма правового регулирования.

Определение механизма правового регулирования в юриспруденции используется примерно с 60-х годов XX века и понимается в основном как система юридическ Существуют различные взгляды правоведов на классификацию стадийности механизма правового регулирования. Так, в правовой действительности можно выделить три его разновидности или модели.

Каждая из моделей характеризуется одинаковой для всех из них первой стадией правовой регламентации. У первой модели есть три стадии, где вторая и третья – это действия права и реализации права (соответственно). У второй модели – четыре стадии, помимо первой стадии определены (по порядку):

применение права, действие права; реализация права, а у третьей модели также четыре стадии – помимо первой это (по порядку): действия права; применения права и реализации права.

Существует другая разновидность модели механизма правового регулирования, в которой выделяются нижеперечисленные стадии: I стадия — регулятивная; II стадия – охранительная; III стадия – обеспечение режима законности в государстве путем создания органов прокуратуры, судов, иных органов по обеспечению правопорядка; IV стадия – обеспечение восстановления режима законности. Интерес представляет и «классическая» (стандартная) модель процесса действия механизма правового регулирования: первая стадия – формирование и общее действие норм права, которые, вступив в силу, устанавливают правовой режим (элемент – «нормы права»); вторая стадия – определение юридических фактов; третья стадия – создание определенной правовой связи с конкретным разделением на управомоченных и обязанных субъектов; четвертая стадия – реализация прав и обязанностей; пятая стадия (факультативная) – применение права.

Таким образом, обычно элементами механизма правового регулирования являются: норма права, юридические факты, правоотношение, акты реализации прав и обязанностей, применение права, расположенные в логической последовательности.

Под такой теоретической правовой категорией как тип механизма правового регулирования, отражающей социально-юридическую специфику правового регулирования и порядок воздействия права и его направленность, понимается соотношение запрещенного и разрешенного, либо комбинации способов регулирования при преобладании или дозволений, или обязываний, с запрещениями. При определении типа механизма правового регулирования может учитываться количество вспомогательных актов.

Можно привести такую классификацию типов механизма правового регулирования: по количеству используемых вспомогательных актов (простой и

сложный); в зависимости от способов правового регулирования (общедозволи- тельный, разрешительный, дозвоительно-обязывающий).

Все используемые в установлении и реализации правовой политики сред- ства в юридической науке традиционно подразделяются на две группы: инст- рументарий механизма правового регулирования, в который включаются непо- средственно юридические средства; собственные специальные средства, пред- назначенные непосредственно для развития и совершенствования правовой системы.

Учитывая специфику общественных отношений и реализуемого в них ин- тереса, различают четыре метода правового регулирования: метод децентрали- зованного (диспозитивного) регулирования; метод централизованного (импера- тивного) регулирования; поощрительный метод регулирования; рекоменда- тельный метод регулирования.

В параграфе 1.2 «Понятия и средства правового воздействия» главы пер- вой раскрывается сущность правового воздействия. Правовое воздействие име- ет свой механизм, который представляет собой логически организованную ди- намичную систему общесоциальных правовых явлений и специальных юриди- ческих средств, при помощи которых осуществляется правовое воздействие на со- знание и поведение человека с целью стабилизации общественных отноше- ний и установления правопорядка.

Выделяются критерии отнесения правовых средств правового воздейст- вия или к правовым стимулам, или к правовым ограничениям: материальный; формально-юридический.

Определяются понятия правового стимула, правового ограничения, пра- вовой льготы, правовой привилегии. Правовой стимул – правовое побуждение к законопослушному деянию, создающее для удовлетворения собственных ин- тересов субъекта режим благоприятствования.

Правовые ограничения – это юридические инструменты, с помощью ко- торых обеспечивается достижение конкретных целей правового регулирования, которые могут быть различными, но, в конечном счете, они сводятся к справед-

ливой упорядоченности общественных отношений путем установления определенных пределов (лимитов), устанавливающих границы допустимого, желательного, одобряемого, рекомендуемого и запрещенного поведения.

Льгота – это комплекс преимущественно специальных норм, закрепленных в законе, регулирующих различные отношения обособленных групп общества и принятых в целях улучшения положения субъекта.

Под привилегиями, как разновидностью правовых льгот, понимают специальные (во многом исключительные, монопольные) льготы для конкретных субъектов, необходимые им для наиболее полного и качественного осуществления своих должностных обязанностей.

Среди льгот и привилегии выделяются особые их разновидности – правовые иммунитеты, связанные преимущественно с освобождением лиц от ответственности и определённых обязанностей, для того, чтобы данные лица были обеспечены выполнением ими соответствующих функций.

В параграфе 1.3 «Понятие и правовое регулирование инновационной деятельности» первой главы описывается понятие и особенности регулирования инновационной деятельности. Это деятельность, направленная на создание или улучшение товаров (работ, услуг), включая подготовку кадров, опытно-конструкторские работы, научно-исследовательские работы, исследования рынка, производственную организацию, посреднические услуги и прочее. Правовое регулирование инновационной деятельности может осуществляться диспозитивным и императивным методами.

В условиях рыночной экономики в качестве основного метода правового регулирования инноваций государство опирается на метод протекционизма как составляющую стимулирующего режима государственного управления экономическим развитием.

Основу правового регулирования инновационной деятельности составляют предпринимательское право, в котором сочетаются нормы: предпринимательские, гражданские, финансовые, трудовые, административные, поэтому развитию инновационной деятельности следует учитывать наиболее эффектив-

ные средства правового воздействия в предпринимательской деятельности: льготы и другие стимулирующие меры на уровне диспозиции. Субъекты инновационных правоотношений – лица, принимающие непосредственное участие в создании и внедрении в производство результатов интеллектуальной деятельности, или создающие для этого необходимые условия.

Одним из наиболее важных направлений стимулирования субъектов инновационных отношений является инвестиционная деятельность, осуществляемая на основе способных мотивировать участников инвестиционной деятельности фискальных финансово-правовые стимулов (установленные нормами права таможенные и налоговые и льготы).

Существенным стимулом для технических инноваций служит правовая монополия на использование результатов интеллектуальной деятельности. Примерами правового стимулирования для оказания финансовой поддержки предпринимательской деятельности служит установление налоговых льгот. Следует обратить внимание на правовое воздействие при формировании кадрового потенциала предприятий, участвующих в разработке и внедрении инновационных продуктов и услуг.

Правовое регулирование также осуществляется императивным методом, т.е. с использованием различных охранительных режимов, то зачастую применяются ограничения в виде правовых запретов как барьеров для вредного социального поведения.

Во второй главе «Проблемы эффективности механизма правового регулирования в инновационной сфере» в параграфе 2.1 «Критерии эффективности механизма правового регулирования» дается определение и описаны критерии оценки правовой эффективности.

Понятие «эффективность права» определяет являющийся показателем понимания обществом правовых норм общественно-значимый результат их действия в социуме.

Количественная сторона эффективности определяется динамикой некоторых параметров разнообразных процессов, составляющих содержание совокупности общественных отношений.

Эффективность механизма правового регулирования отличается особыми свойствами: целесообразность, фактическая эффективность, экономичность, полезность. Средствами обеспечения эффективности правового механизма являются: материальные, социально-политические, идеологические, организационные, юридические.

Эффективность правового механизма зависит от ряда условий внешнего и внутрисистемного характера. К внешним условиям относятся: уровень правовой культуры населения, общественного правосознания, процессы экономической, политической, жизни общества, уровень правопорядка и законности в стране и др. К внутренним условиям относятся: рациональность структуры правового механизма, устойчивость системы правового регулирования, качество отдельных элементов (норм права, актов реализации, правоприменительной деятельности и т. д.).

Исходя из анализа проблем эффективности механизма правового регулирования, необходимо отметить основные пути их решения: совершенствование правотворчества и правоприменения; повышение уровня правовой культуры субъектов права.

В параграфе 2.2 «Правовое стимулирование инновационной деятельности медицинских кластеров» второй главы магистерской работы в качестве объекта исследований предложена к рассмотрению медицинская отрасль, в которой необходимо внедрять инновации для повышения ее эффективности и конкурентоспособности.

Инновационная деятельность в системе здравоохранения и развитие инноваций имеет свои фундаментальные особенности правового регулирования и воздействия. Система здравоохранения в условиях современных трансформаций нуждается в стабильном и эффективном развитии финансового обеспечения инфраструктуры. В медицинских организациях под этим подразумеваются

оснащение оборудованием и современными технологиями, подготовленность медицинских кадров и создание условия внедрения инноваций, которые являются приоритетными аспектами развития новых технологий.

Для медицинской отрасли правовое регулирование инновационной деятельности осуществляется на основе норм Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов РФ и субъектов РФ, а также международных договоров, регулирующих инновационную деятельность.

Субъектный состав лиц, причастных к инновационной деятельности в медицинской сфере, характеризуется внутренней неоднородностью: венчурные и инвестиционные фонды, технопарки, технологические платформы, специальные экономические зоны, банки развития, инновационные кластеры, бизнес-инкубаторы, научные и образовательные учреждения и центры, научные фонды и другие. Государство также выступает в инновационных отношениях в качестве субъекта публичного права и как частноправовой субъект.

Одной из форм правового стимулирования инновационной деятельности в медицинской сфере является государственная поддержка деятельности кластеров.

Преимущества создания кластеров в сфере здравоохранения заключаются в следующем: обеспечение организационного контроля на всех этапах развития кластера; ускорение сроков реализации инвестиционных проектов, экономия начальных затрат участников кластера, снижение инвестиционных рисков для участников кластера и другие

Нормативно-правовое регулирование деятельности инновационных кластеров – это создание системы норм, процедур, правил, с помощью которых государство осуществляет воздействие на общественные отношения в сфере управления кластерами, в том числе путем правового стимулирования в виде государственной поддержки.

Идея организации медицинского кластера с особым правовым режимом регулирования заключается в том, чтобы в интересах граждан РФ создать для

иностранных медицинских компаний уникальные условия ведения бизнеса, что позволит в России работать по тем технологиям, протоколам лечения, на том же оборудовании и с применением тех же лекарственных препаратов, с которыми такие компании работают в своей стране, а также привлекать своих врачей. Именно такой механизм позволит осуществить быстрый трансфер новейших медицинских технологий в российское здравоохранение.

На выбор конкретных способов правового стимулирования для организации определенной сферы влияет целая система объективных и субъективных факторов. К объективным относится территориальное нахождение подобных центров, наличие дотационных или самоокупающихся субъектов, к субъективным факторам можно отнести иностранную принадлежность бизнеса, квалифицированный уровень управления подобными объединениями.

В приложении А «Таблица А.1 - Классификация правовых средств» описаны классифицирующие признаки, виды правовых средств и их примеры.

В заключении говорится о значении механизма правового регулирования в инновационных преобразованиях общества, выражающемся в охвате им различных правовых явлений: норм права, юридических фактов, правоотношений и т.д., что позволяет показать их во взаимосвязи и взаимодействии.

В магистерской работе отмечены проблемы в сфере правового регулирования инновационной деятельности.

Во-первых, принимаемые в настоящее время нормативные акты о науке и научно-технической деятельности характеризуются крайней степенью разобщенности, недостаточной степенью конкретизации норм, отставанием от действующего гражданского законодательства по уровню юридической техники, а также стихийностью законодательного процесса, его неполнотой, непоследовательностью, отсутствием системообразующих начал, касающихся объектов интеллектуальных прав.

Во-вторых, это отсутствие четких критериев отнесения субъектов предпринимательской и научной деятельности к субъектам инновационной деятельности, что не позволяет реализовывать должным образом меры государст-

венной поддержки (налоговые льготы, преференции, снятие административных барьеров).

В-третьих, существующие методики оценки инновационной деятельности предприятий носят субъективный характер по причине недостаточно четко разработанных ее критериев. В нормативных актах отсутствует четкость понятий «инновационный потенциал» и «инновационная активность».

По результатам исследования сформулированы предложения:

1. Выработать на федеральном уровне единый документ показателей инновационного развития. В методику оценки инновационной деятельности предприятия включить единый показатель инновационной активности двух составляющих: инновационный потенциал как ресурсная база и непосредственно инновационная активность как интенсивность изменений в инновационной сфере предприятия. При этом следует учитывать международные нормы регулирования деятельности подобных объединений. Необходимость этого обусловлена тем, что в подобных формах все больше в нашей стране принимают участие международные фирмы.

2. Нормативно закрепить единство работы подразделений НИОКР, маркетинга, сбыта и производства через организацию кластеров. В медицинской сфере рекомендовать как наиболее приоритетные формы объединения создание территориальных кластеров, внедряя налоговые льготы.

3. Разработать социально-значимый проект, включающий в себя создание самостоятельного информационного портала для помощи хозяйствующим субъектам в получении статуса субъекта инновационной деятельности.

4. Ликвидировать пробел в трудовом законодательстве, внося в ТК РФ понятие «аутсорсинг», создав возможность заключения трудового договора со специалистами сторонних организаций. Аутсорсинг характеризуется долгосрочностью и высокой квалификацией специалистов, которым передается весь бизнес-процесс (бухгалтерия, call-центр и т.д.).