

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**«Правовое регулирование молодежной политики в Российской
Федерации»**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 365 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Кузьминой Ольги Александровны

Научный руководитель
канд. филос. наук, доцент

подпись

дата

С.В. Стрыгина

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

Саратов - 2020

I. Общая характеристика работы.

Актуальность темы исследования. Положение молодежи является одним из важнейших показателей состояния общества, молодежь – это такая социально-демографическая группа, с которой связаны дальнейшие перспективы развития общества и любого государства в ближайшем будущем. Молодежная правовая политика является сегодня одним из главных приоритетов развития современного государства на международной арене, разрабатываемая компетентными органами государственной власти должна регулировать все общественно важные отношения, возникающие в процессе взаимодействия с молодежью.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе становления и реализации правовой государственной молодежной политики.

Предмет исследования – особенности правового регулирования молодежной политики в Российской Федерации на современном этапе.

В качестве теоретической основы исследования были использованы научные труды ученых: Е.С. Аничкина, Е.Д. Богаченко, М.С. Брусяниной, Г.В. Джагарова, А.Л. Елисеева, К.Е. Коваленко, А.В. Кочеткова, А.А. Тринадцатко, Т.В. Шелудякова, Е.Н. Майоровой, С.А. Авакьяна, В.И. Абрамова, М.В. Баглая, И.С. Бастен, О.Е. Кутафина, О.В. Кузнецовой, М.Ф. Маликова, А.В. Малько, Н.И. Матузова, В.В. Нехаева, В.А. Ржевского, Ю.А. Тихомирова, И.Е. Фарбера, Т.Я. Хабриевой, Р.О. В.О. Лучина и многих других.

Цель исследования заключается в комплексном анализе правовых основ государственной молодежной политики.

Для выполнения поставленной цели формулируются следующие **задачи исследования:**

- раскрыть сущность государственной молодежной политики как социально-правового явления и объекта правового регулирования;
- выделить основные элементы правового механизма разработки и реализации государственной молодежной политики в России;

– рассмотреть основы правового регулирования государственной молодежной правовой политики в субъектах Российской Федерации, обобщив имеющийся в них опыт;

– выявить тенденции развития законодательства, проанализировав положения их конституций и уставов, законов и подзаконных актов на предмет отражения в них вопросов работы с молодежью;

– предложить конкретные меры по развитию законодательства Российской Федерации о государственной правовой молодежной политике и активизации деятельности в области совершенствования теории и практики ее правового регулирования.

Новизна исследования состоит в том, что с учетом современных правовых норм проведен комплексный анализ правовых основ государственной молодежной политики. Сформулировано понятие государственной молодежной политики, определены причины проблем обеспечения занятости и трудоустройства молодежи с ограниченными возможностями.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Правовое положение молодежи в государстве характеризуется наличием особенностей реализации конституционных прав и свобод, обусловленных спецификой их жизненного старта и введением для них ряда правовых ограничений по возрасту.

2. Государственная молодежная политика — это сложный общественный феномен, представляющий деятельности государства по отношению к особой социальной группе, что требует специальных форм и задач у государственных органов.

3. Региональная правовая молодежная политика - это целостная система мер правового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для ответственного участия во всех сферах общественной жизни области.

4. Правовая государственная молодежная политика находится еще в стадии становления, поэтому в процессе ее реализации возникает много проблем, решение которых возможно только при наличии эффективного правового механизма.

5. В Российской Федерации отсутствует четкий механизм реализации права молодых специалистов на трудоустройство. Нормы и мероприятия, касающиеся молодежной политики в сфере занятости носят скорее декларативный характер.

Причины проблем обеспечения занятости и трудоустройства молодежи с ограниченными возможностями:

- невыполнение работодателем требований положений законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов;
- несоблюдение работодателями обязанности создания или выделения рабочих мест для инвалидов, соответствующих гигиеническим требованиям к условиям труда инвалидов.

По своей структуре работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения и списка использованной литературы.

II. Основное содержание исследования.

В первой главе «Сущность молодежной политики в РФ» отмечается следующее.

Современная модель государственной молодежной политики базируется на взаимной ответственности государства и молодежи, на признании молодежи участником ее формирования и реализации, содержит установку на развитие партнерских отношений с молодежью.

Среди составляющих механизма формирования и реализации молодежной политики особое место занимают нормативное регулирование, которое является основой формирования механизма молодежной политики.

Оптимизация правовых основ государственной молодежной политики представляет собой важнейшую государственную задачу.

Для этого необходимо реализовать следующие положения:

необходимо совершенствование законодательства в сфере государственной молодежной политики, путем приведения его юридических норм в соответствие с новым уровнем развития российского общества;

- необходимо повышение эффективности действия уже существующих правовых норм, касающихся молодежи и системы работы с ней;
- обеспечение соответствия принимаемых законов и подзаконных актов по вопросам государственной молодежной политики международным стандартам в данной сфере.

Единого федерального закона о вопросе государственной молодежной политики на данный момент в Российской Федерации не существует. Но существуют различные приказы, акты, постановления, соглашения, регулирующие эту сферу общественной жизни. Такими документами являются:

- Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», который определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений Российской Федерации¹;
- Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года², которое является основополагающим документом на сегодняшний день, определяющий цели и задачи государственной молодежной политики на территории Российской Федерации.
- и другие.

Таким образом, в Российской Федерации уже создана обширная нормативно-правовая база для успешной реализации государственной молодежной политики.

¹ О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений. Федеральный закон от 28.06.1995 N 98-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. 1995. № 27. ст. 2503.

² Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации 2403-р // СЗ РФ. 2014. № 50. ст.7185.

Особенности реализации молодежной политики в Российской Федерации изложены в «Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Данный правовой акт выступает в качестве базы дальнейшего развития и совершенствования государственной молодежной политики, ее правовой основы, практической деятельности органов государственной власти и управления, которые должны оказывать содействие полноценной интеграции и развитию молодых граждан в РФ.

В основах государственной молодежной политики определяются принципы реализации Государственной молодежной политики. Кроме того, принципы деятельности органов исполнительной власти государства по реализации Государственной молодежной политики основываются на конституционных положениях равенства прав и свобод человека и гражданина, государственной защиты указанных прав и свобод, создания условий достойной жизни и свободного развития человека и гражданина.

В общем виде основные принципы реализации государственной молодежной политики можно представить следующим образом.

Во-первых, взаимответственность государства и молодежи в реализации государственной молодежной политики. Если говорить точнее, то государство несёт ответственность за соблюдение интересов молодого поколения, предусмотренных законом. На молодежь также возлагается ответственность за осуществление своих прав и обязанностей в сферах общественной и государственной жизни. И всё это происходит только с учётом того, что молодежь признаётся полноправным партнёром в формировании государственной молодежной политики и в её реализации.

Во-вторых, приоритет в поддержке государством отдаётся социально незащищённым молодым гражданам.

В-третьих, государство обязуется поддерживать деятельность молодежных общественных организаций и объединений. И последнее, государство предоставляет возможность для разностороннего развития молодежи, а также возможностей для самостоятельного выбора образования,

начала трудовой деятельности, создания семьи, жизненного пути молодёжью и др.

Итак, реализация принципов государственной молодёжной политики в области права это не что иное, как обеспечение приоритета государства в работе с молодыми гражданами, являющимися субъектом успешного будущего страны и ее конкурентоспособности на мировой арене.

Молодежь сегодня выступает такой частью современного общества, с которой связано дальнейшее развитие общества и государства в целом. Молодежь выступает как объект государственной молодёжной правовой политики, то есть соответственно то, на что направлена разработка и реализация молодёжной правовой политики, но и как непосредственный участник и субъект ее реализации в обществе и государстве.

На современном этапе в России определяющим постепенно становится региональный уровень правового регулирования государственной молодёжной политики¹, поскольку в субъектах Российской Федерации формируется своя нормативно — правовая база, создаются региональные органы по делам молодёжи, разрабатываются и реализуются различные молодёжные программы².

Региональная правовая молодёжная политика - это целостная система мер правового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для ответственного участия во всех сферах общественной жизни области.

Таким образом, государственная молодёжная политика — это сложный общественный феномен, представляющий деятельности государства по отношению к особой социальной группе, что требует специальных форм и задач у государственных органов.

На современном этапе в России определяющим постепенно становится

¹ Кочетков А.В. Теория правового регулирования государственной молодёжной политики в России: автореф. дис. докт. юрид. наук. Санкт — Петербург, 2010. С. 14.

²Шелудякова Т.В. Государственная молодёжная политика в России и зарубежных странах: конституционно — правовое исследование: дис. докт. юрид. наук. Воронеж, 2017. С.90.

региональный уровень правового регулирования государственной молодежной политики, поскольку в субъектах Российской Федерации формируется своя нормативно — правовая база, создаются региональные органы по делам молодежи, разрабатываются и реализуются различные молодежные программы.

Во второй главе «Молодежная правовая политика в сфере трудовой занятости» рассмотрен актуальный вопрос проблем нормативного регулирования и правоприменительной практики труда молодежи с ограниченными возможностями.

Государственная политика занятости населения - научно-обоснованная система мер, реализуемая органами государственной власти в отношении рынка труда.

Одной из приоритетных задач государственной молодежной политики следует выделить «создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии «социального лифта»¹.

Функциональная роль государственной политики занятости заключается в обеспечении рациональной численности трудоспособного населения в сфере занятости, региональном распределении рабочей силы на территории согласно количеству и качеству рабочих мест, поддержании занятости на максимально возможном уровне, контроле отношений между субъектами рынка труда, и так далее.

Трудовой кодекс РФ не содержит такого понятия, как «молодой специалист», оно никак не раскрывается законодателем, не приводятся критерии отнесения работников к данной категории.

На основании анализа нормативно-правовых актов, автором предложено следующее определение молодого специалиста - лицо не старше 35 лет, завершившее обучение по программе среднего или высшего

¹ Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р // СЗ РФ. 2014. № 50. ст. 7185.

профессионального образования, впервые устраивающееся на работу по трудовому договору по определенной специальности.

Проблема трудоустройства молодежи с ограниченными возможностями на сегодняшний день остается в числе актуальных в политике государства.

На данный момент, в текущих экономических условиях в России, у молодого человека с ограниченными возможностями здоровья снижены перспективы трудоустройства, открытия собственного бизнеса, а значит и профессиональной мобильности. Решение данной проблемы возможно с помощью социального предпринимательства.

Социальное предпринимательство – инновационная деятельность, направленная на решение задач по снижению социальной напряженности в обществе и повышению уровня жизни низкодоходных слоев населения. За рубежом оно получило развитие с 80-х годов прошлого столетия¹.

На данный момент социальное предпринимательство в России не развито в достаточной степени в силу недостаточности правового регулирования. Так, «социальное предпринимательство» и «социальный предприниматель» не фигурирует в законодательстве, нет также и общего определения терминов, поэтому предприниматели вынуждены регистрировать предприятие как ИП или как ООО совместно с некоммерческой организацией.

Следует отметить, что в законодательстве необходимо закрепить формулировку определения социального предприятия и предпринимателя, а также критерии отнесения к социальному предпринимательству и требования к единой отчетности социальных предприятий.

Таким образом, анализ нормативно-правовых и программных документов в сфере молодежной политики занятости показал, что в Российской Федерации отсутствует четкий механизм реализации права молодых специалистов на трудоустройство. Нормы и мероприятия, касающиеся молодежной политики в сфере занятости, носят скорее декларативный характер.

¹ Клепикова Т.В. Развитие социального бизнеса в России // Вестник ИрГТУ. 2015. № 4. С. 282.

Проведенный анализ законодательства и правоприменительной практики позволяет сделать вывод о том, что в основе проблем обеспечения занятости и трудоустройства молодежи с ограниченными возможностями в соответствии с требованиями законодательства и соответствующими условиями труда заложены в основном субъективные факторы. Как показывает практика, к ключевым аспектам рассматриваемой проблемы следует отнести:

- невыполнение работодателем требований положений законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов;
- несоблюдение работодателями обязанности создания или выделения рабочих мест для инвалидов, соответствующих гигиеническим требованиям к условиям труда инвалидов.

III. Основные выводы.

Среди составляющих механизма формирования и реализации молодежной политики особое место занимают нормативное регулирование, которое является основой формирования механизма молодежной правовой политики.

Единого федерального закона о вопросе государственной молодежной политики на данный момент в Российской Федерации не существует. Но существуют различные приказы, акты, постановления, соглашения, регулирующие эту сферу общественной жизни, в связи с чем автор пришел к выводу, что в Российской Федерации создана обширная нормативно-правовая база для успешной реализации государственной молодежной политики.

В работе затронута одна из актуальных на сегодняшний день проблема, а именно проблема трудоустройства молодежи с ограниченными возможностями. Основная причина тому – неисполнение или ненадлежащее исполнение положений действующего законодательства, прежде всего со стороны работодателей.

В результате проведенного исследования на защиту выносятся ряд сформулированных автором положений, имеющих практическое значение:

1. Принять Федеральный закон «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации».

В настоящее время в России на федеральном уровне отсутствует единый базовый нормативный акт по молодежной политике, определяющий основные понятия, направления, цели и задачи государственных органов и органов местного самоуправления. Закон должен установить однообразное толкование понятий молодежь и всех правовых категорий, связанных с ним. В настоящее время основные определения подчас противоречат друг другу.

2. Принять нормативные акты «О молодежном наставничестве» на федеральном и региональном уровне.

Их целью должно стать ускорение процесса профессионального становления молодых специалистов в коллективе, передача кадровых технологий молодежи от более опытных работников.

3. Предлагается определение молодого специалиста как лица не старше 35 лет, завершившего обучение по программам среднего или высшего профессионального образования, впервые устраивающегося на работу по трудовому договору по определенной специальности.

4. Определить в нормативных документах меры поддержки, которые позволят обеспечить вхождение в рыночные отношения молодежи: установить правовой статус молодежного студенческого предприятия, а также предприятия молодежи с ограниченными возможностями здоровья, с установлением для них льгот налогообложения.

Особенность в нашей стране государственной молодежной политики заключается в том, что идет еще процесс ее становления. Это проявляется в недостаточной правовой урегулированности многих вопросов, связанных с трудоустройством молодых специалистов, а также такой категории молодежи, как с ограниченными возможностями здоровья. При этом имеющиеся нормативные акты подчас страдают декларативностью.