

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Правовые средства противодействия коррупции**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 3 курса 365 группы  
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
**Ключникова Алексея Игоревича**

Научный руководитель  
доц, канд. юрид. наук, доцент

\_\_\_\_\_  
подпись                      дата

З.С. Байниязова

Заведующий кафедрой  
теории государства и права  
канд. юрид. наук, доцент

\_\_\_\_\_  
подпись                      дата

Н.В. Тюменева

**Актуальность работы.** На современном этапе развития России проблема борьбы с коррупцией приобрела серьезную остроту. Возрастающие масштабы коррупционной преступности представляют реальную угрозу безопасности государства и общества. Все большую активность приобретает экономическая направленность преступной деятельности организованных преступных формирований, которая охватила практически все области хозяйственного комплекса страны, в первую очередь в высокодоходных отраслях экономики. Преступные сообщества через коррумпированные связи проникают в экономику и финансовую систему, оказывают прямое влияние на политику государства в этой сфере. Последствиями коррупции являются: неэффективное и несправедливое распределение и расходование материальных и нематериальных благ, снижение эффективности деятельности государственных и муниципальных органов, замедление темпов экономического роста и другое.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения в сфере противодействия коррупции.

**Предметом исследования** являются нормы права, регулирующие механизмы противодействия коррупции.

**Цель исследования.** Целью представленной работы является исследование особенностей правовых средств противодействия коррупции в Российской Федерации.

**Задачи исследования.** Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятие коррупции и изучить ее значение в обществе;
- изучить международно-правовые акты о противодействии коррупции;
- рассмотреть законодательные основы борьбы с коррупцией в Российской Федерации;
- проанализировать антикоррупционное законодательство Российской Федерации в сравнении с законодательством зарубежных стран;

-изучить участие институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности государства;

- рассмотреть полномочия государственных органов занимающихся борьбой с коррупцией;

- рассмотреть условия реализации антикоррупционной политики.

**Методология исследования.** Методологическую основу работы составляют сравнительно-правовой, системно-правовой, логико-теоретический и конкретно-исторический методы, а также структурно-функциональный анализ. Исследование коррупции и борьбы с ней имеет теоретическую и практическую значимость для правотворческой и правоприменительной деятельности правоохранительных органов.

Данные методы позволили наиболее последовательно и полно рассмотреть различные аспекты противодействия коррупции.

**Нормативную основу** исследования составили Конституция Российской Федерации, Уголовный и Гражданский кодекс РФ, федеральные законы, подзаконные акты.

Теоретическую основу работы составили труды следующих ученых:...

**Научная новизна** работы состоит в том, что исследуются определенные актуальные вопросы противодействия коррупционным преступлениям.

**Научная значимость** работы состоит в том, результаты проведенного исследования возможно использовать в научной, законотворческой и правоприменительной деятельности, в учебном процессе юридических вузов и факультетов.

**Положения, выносимые на защиту:**

1. Международное регулирование борьбы с коррупцией – это методы и способы искоренения коррупции, регламентированные международно-правовыми актами в сфере противодействия коррупции.

2. Законодательные основы борьбы с коррупцией РФ – это нормативно – правовые акты, регламентирующие противодействие коррупции, принятые в Российской Федерации.

3. Сравнительный анализ антикоррупционного законодательства РФ и законодательства зарубежных стран – это сопоставление антикоррупционной политики разных стран по отношению к политике Российской Федерации в сфере коррупции.

4. Участие институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности государства, а именно во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления и чиновниками в сфере противодействия коррупции.

5. Полномочия государственных органов занимающихся борьбой с коррупцией - это функции правоохранительных и иных органов по борьбе с коррупционными преступлениями.

6. Условия реализации антикоррупционной политики – это комплекс последовательных мер, осуществляемых на высшем государственном уровне и предполагающих вовлечение в их реализацию представителей власти, бизнеса и гражданского общества.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка.

### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Международное регулирование борьбы с коррупцией – это методы и способы искоренения коррупции, регламентированные международно-правовыми актами в сфере противодействия коррупции.

2. Законодательные основы борьбы с коррупцией РФ – это нормативно – правовые акты, регламентирующие противодействие коррупции, принятые в Российской Федерации.

3. Сравнительный анализ антикоррупционного законодательства РФ и законодательства зарубежных стран – это сопоставление антикоррупционной политики разных стран по отношению к политике Российской Федерации в сфере коррупции.

4. Участие институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности государства, а именно во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления и чиновниками в сфере противодействия коррупции.

5. Полномочия государственных органов занимающихся борьбой с коррупцией - это функции правоохранительных и иных органов по борьбе с коррупционными преступлениями.

6. Условия реализации антикоррупционной политики – это комплекс последовательных мер, осуществляемых на высшем государственном уровне и предполагающих вовлечение в их реализацию представителей власти, бизнеса и гражданского общества.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка.

## Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются объект и предмет исследования, его цель и задачи, определяются методологическая и теоретическая основы работы, раскрывается научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, выявляется научная значимость работы.

В первой главе «**Нормативно- правовые основы борьбы с коррупцией**» определено понятие «коррупция», рассмотрены вопросы международного регулирования борьбы с коррупцией, законодательные основы борьбы с коррупцией в Российской Федерации, а также проведен анализ антикоррупционного законодательства в Российской Федерации и законодательства зарубежных стран.

В настоящее время к основным угрозам международной безопасности относится коррупционная преступность.

Колоссальное значение в межгосударственных отношениях современного мира занимает совместная работа по противодействию коррупции, поскольку только общими усилиями можно ее подавить. Исходя из опыта, наиболее продуктивна борьба с коррупционной преступностью на условиях близкого сотрудничества между государствами на универсальном и региональном уровнях.

Межгосударственное сотрудничество на региональном уровне по борьбе с коррупционной деятельностью включает в себя многостороннее сотрудничество в рамках Содружества Независимых государств, Совета Европы и другие.

Советом Европы подписано и принято два основополагающих документа:

1. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (27.01.1999 года подписана Россией, ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 г. №125-ФЗ).

2. Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (заключена 04.11.1999 года в городе Страсбург).

После исследования нормативно-правовых актов, можно сделать вывод, что для более эффективной работы антикоррупционных актов принятые в Совете Европы, нужно создавать уже антикоррупционные акты в законодательствах стран, входящих в состав Совета Европы, это можно сделать через Содружество Независимых Государства. В статье 4 Устава Содружества Независимых Государств говорится, что преступностью и коррупцией относиться к сфере их совместной деятельности. Именно Содружество Независимых Государств (СНГ) и было создано в форме межгосударственной организации, основными функциями которого являются координация деятельности, направленной на сохранение и развитие взаимных хозяйственных, правовых, культурных и иных связей, оказания участниками Содружества помощи во всех областях их взаимоотношений на основе взаимного согласия. За время существования СНГ было создано более 70 межгосударственных и межправительственных органов, отвечающих за действия государств-участников в сфере борьбы с преступностью коррупцией.

Среди дополнительных антикоррупционных актов можно выделить:

1. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Российская Федерация подписала Конвенцию 12.12.2000 г. (Распоряжение Президента Российской Федерации от 09.12.2000 г. № 556-рп), ратифицировала с заявлениями (Федеральный закон от 26.04.2004 г. № 26-ФЗ). Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 25.06.2004 г.);

2. Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих организациях (утверждена Резолюцией 51/19 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 г.).

Международные способы антикоррупционной борьбы являются основополагающей составляющей системы экономической безопасности государства. В настоящее время коррупция играет огромную значимость, что

представляет реальную угрозу, как правам человека, так и всей государственности, эффективному международному сотрудничеству. Темпы распространения коррупции в России превратили ее в один из наиболее опасных факторов подрыва социально-политической ситуации в стране. Коррупция приобрела системный характер и оказывает разрушительное воздействие на функционирование государственных институтов.

Российское антикоррупционное законодательство включает в себя следующие законодательные акты:

- Федеральный закон от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», определяет термин «коррупция», регламентирует организационно-правовые основы противодействия коррупции и закрепляются основные принципы противодействия коррупции;

- Федеральный закон от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативно-правовых актов», регламентирует порядок рассмотрения проектов нормативно-правовых актов и нормативно-правовых актов со стороны антикоррупционной экспертизы;

- Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», устанавливает основополагающие нормы поведения государственных служащих (например, рассмотрение конфликта интересов на государственной службе);

- КоАП РФ и Уголовный кодекс РФ, устанавливает ответственность (административную либо уголовную) за нарушение антикоррупционного законодательства.

Что касается актов международного масштаба, то в России ратифицирована Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию<sup>1</sup>, которая определяет, что коррупция является уголовным преступлением юридических и физических лиц.

---

<sup>1</sup> "Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию" (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999)// СЗ РФ 2009. N 20.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, термин коррупция охватывает значительный спектр действий, которые были совершены либо в отношении которых была предпринята попытка их совершить. Законодательно определение коррупции закреплено в ФЗ-273: «злоупотребление полномочиями и служебным положением, дача или получение взятки, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения против законных интересов общества и государства с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами»<sup>2</sup>.

Коррупция – это получение или дача взятки, всякое противоправное использование лицом, обладающим властно-распорядительными функциями своего положения, взаимосвязанное с получением материальной выгоды или иной выгоды нематериального характера для себя, так и для иных лиц, несмотря на законные интересы государства и общества, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу.

Граждане РФ, иностранцы и апатриды за совершение правонарушения в области коррупции несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством РФ<sup>3</sup>.

Проанализировав законодательство Российской Федерации в сфере противодействия коррупции, полагаем, что имеется необходимость в принятии «Правовой доктрины по противодействию коррупции в Российской Федерации», которая будет являться базовым нормативно-правовым актом,

---

<sup>2</sup> О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) // СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6228. "Российская газета", N 247, 02.11.2018.

<sup>3</sup>Статья 13 Федерального закона Российской Федерации «О противодействии коррупции» № 273 –ФЗ от 28 декабря 2012 г. // Российская газета. – 2012. – 30 декабря. - № 4823.

регламентирующим, принципы, задачи, цели, основные направления и механизм реализации антикоррупционной политики государства в соответствие с ратифицированными Российской Федерацией международными правовыми актами в области противодействия коррупции.

В настоящее время проблема коррупции имеет большую важность. Коррупция берет свое начало с давних времен и до настоящего времени с ней ведется активная борьба, как в России, так и в странах Востока. Эта социально-экономическая проблема занимает наиболее важное место по важности и сложности. Именно на ее решение расходуется большое количество финансовых и ресурсов человеческих, но, несмотря на это она уже многие столетие все также остается опаснейшей угрозой стабильности для различных стран. Если основываться на исследованиях международной неправительственной организации TransparencyInternational можно сделать вывод, о том, что многие страны зарубежья довольно успешно справляются с данной проблемой.

По последним данным за 2018 год Дания, Новая Зеландия и Финляндия занимают первую тройку, как самые менее коррумпированные страны мира. Россия же занимает 136 место из 180 в данной таблице. Основываясь на данных исследования можно сделать вывод, что коррупция для России является существенной проблемой, поэтому решение на государственном уровне данной проблемы является основной задачей властей.

В России же в настоящее время ведется активная борьба с коррупцией. Показательным примером может послужить Федеральный закон «О противодействии коррупции»<sup>4</sup>, который обеспечивает основные профилактические меры путем применения таких мер как, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов; рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов

---

<sup>4</sup> О противодействии коррупции: Федеральный закон Российской Федерации № 273 –ФЗ от 28 декабря 2012 г. // Российская газета. – 2012. – 30 декабря. - № 4823.

Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений; предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами; развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и др. Также государственными органами проводится деятельность по повышению эффективности противодействия коррупции. Основными направлениями данной деятельности являются: проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции; создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества; принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению; совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью и другие.

Все вышеперечисленные меры дали свои плоды. Уровень коррупции по статистике снизился, но, несмотря на все показатели стараний российских властей искоренить коррупцию недостаточно. Наша антикоррупционная система далека от систем таких стран, как Новая Зеландия и Дания. Основываясь на выше сказанном, России стоит обратить внимание на опыт других стран, где коррупция не имеет столь обширного распространения.

Во второй главе «**Основные направления антикоррупционной политики в Российской Федерации**» рассмотрены вопросы участия институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности государства, условия реализации антикоррупционной политики, а также полномочия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией.

Исходя из того, что проблема коррупции в Российской Федерации приобрела системный характер, в научных кругах считается уже как должное и означает, что коррупционная направленность встречается в системе общества - политической, экономической, социальной – тем самым сводя к минимуму эффективность любого государственного управления. Из чего можно сделать вывод, что решить проблему коррумпированности возможно с помощью эффективной антикоррупционной политики со стороны государства.

Роли институтов гражданского общества в реализации и формировании антикоррупционной политики в России довольно содержательно раскрываются в статье О.А. Иванюк и Н.М. Колосовой, предложивших разделить имеющихся механизмов антикоррупционного взаимодействия, в которые входят:

- участники антикоррупционной политики: муниципальные и государственные органы власти, омбудсмены, общественные объединения и организации (саморегулируемые организации, профессиональные объединения, средства массовой информации, религиозные организации,

профсоюзы и другие), отдельные граждане и юридические лица, представители бизнеса, международные органы и организации;

- объекты и предметы деятельности против коррупции во взаимосвязи институтов гражданского общества (общественные отношения в сфере принятия и реализации законодательных, управленческих, правоприменительных решений, заключающих в себе возможность коррупционных проявлений) и государственных институтов;

- принципы взаимодействия институтов гражданского общества и государственных органов в деятельности противодействия коррупции (справедливость, объективность, беспристрастность, ответственность, неподкупность);

- систематизация деятельности противодействия коррупции институтов гражданского общества и государственных институтов (федеральный, региональный, муниципальный, локальный уровни);

- этапы деятельности противодействия коррупции институтов гражданского общества и государственных институтов (аналитический, мотивировочный, результативный, оценочный, информационный);

- меры эффективности взаимодействия институтов гражданского общества и государства в сфере деятельности противодействия коррупции (охрана и защита прав и свобод человека и гражданина, обеспеченность, действенность общественного контроля, неподкупность должностных лиц, деятельности органов власти и их должностных лиц, открытость снижения уровня коррупции);

- финальный результат деятельности противодействия коррупции институтов гражданского общества и государственных институтов, его практическое и теоретическое применение.<sup>5</sup>

Говоря о причинах низкой вовлеченности общества в противодействие коррупции, Евдокимова Н. Л. выделяет следующие: «Во-первых, в законе не

---

<sup>5</sup> Колосова Н.М., Иванюк О.А. Гражданское общество и государство в борьбе с коррупцией. Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2011.– № 10.– С. 160-167.

прописано реальных механизмов: у некоммерческих организаций имеется возможность зарегистрироваться в Министерстве юстиции РФ и проводить независимую антикоррупционную экспертизу, но ее результаты носят рекомендательный характер и, как показывает практика, на деле не учитываются. Во-вторых, хоть государство формально и декларирует, что гражданское общество должно заниматься противодействием коррупции, но с другой стороны, это волк в овчарне, о чем свидетельствует закон, об иностранных агентах. В-третьих, власть не хочет привлечения общественности там, где ей это невыгодно».

Предупреждение коррупционных правонарушений (преступлений) и привлечение лиц, виновных в их совершении к ответственности, выявление и пресечение осуществляется органами государственной безопасности, прокуратуры, внутренних дел, таможенной службы в пределах своей компетенции.

Также в пределах своих полномочий борьбу с коррупцией осуществляют и федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

На наш взгляд, что положительную динамику возможно достигнуть путем стажировки российских специалистов в области противодействия коррупции в страны, успешно реализовавшие программы борьбы с коррупцией.

По нашему мнению, на данный момент приоритетной задачей прокуратуры по противодействию коррупции является правовое антикоррупционное просвещение. Так как борьба с коррупционными преступлениями охватывает все сферы деятельности, то можно сделать вывод, что только законных запретов очень недостаточно. Важным моментом является отношение как государственных служащих так и общества в целом к правонарушениям в сфере коррупции. Ввиду того, что в каждом регионе России имеется свой разные национальности и менталитет, вопрос коррупции приобретает особую актуальность.

Прогнозирував вышеизложенное можно сделать вывод, что для достижения большего результата в сфере борьбы с коррупцией необходимо осуществить огромнейшую, систематическую работу, особую роль в которой будут иметь органы прокуратуры. Очень важно чтобы участие органов прокуратуры было продумано, полезно и с четко выстроенным планом, иначе есть риск повторить опыт органов прокуратуры СССР, когда навязчивое прокурорское участие существовало во всех направлениях деятельности, например таких как, отправка и прибытие ж\д поездов.

Таким образом, борьба с коррупцией, экономическими преступлениями остается важной задачей органов безопасности. К сожалению, проблемы еще остаются. Следует отметить тот факт, что, несмотря на все меры, которые предпринимаются по борьбе с коррупцией, не удаётся сократить её объёмы. Коррупция пронизывает не только гражданские сферы, но велико число случаев коррупции в государственных структурах (дело руководителя отдела таможенного поста на границе с Украиной Имиля Гафарова и т.д.). Возможно всему виной малоэффективные меры наказания, предусмотренные российским законодательством. На наш взгляд, ужесточение наказания за коррупционную деятельность, является одним из способов решения данной проблемы - высокого уровня коррупции. Здесь должен сработать фактор устрашения, другими словами преступник, сурово наказанный за коррупционную деятельность, будет являться постоянным напоминанием потенциальному преступнику о неизбежности наказания, а так же нетерпимости нашего общества и нашего государства к такому роду деятельности.

Особое внимание на национальном уровне уделяется вопросам контроля за их осуществлением. В частности, президиуму Совета по борьбе с коррупцией при Президенте Российской Федерации поручено сформировать соответствующую рабочую группу, которая будет ежегодно рассматривать доклад о выполнении мероприятий, предусмотренных Национальным планом в отчетный период.

**В заключении** подводятся итоги работы.

Рассмотрев российское законодательство, можно подчеркнуть, что есть необходимость в принятии «Правовой доктрины по противодействию коррупции в Российской Федерации», которая будет являться базовым документом, регламентирующим, принципы, задачи, цели, основные направления и механизм реализации антикоррупционной политики государства в соответствие с ратифицированными Российской Федерацией международными правовыми актами в области противодействия коррупции.

Таким образом, имеется необходимость совершенствования законодательства в данной сфере. Необходима разработка и принятие межведомственного нормативного правового акта по вопросам взаимодействия и координации деятельности различных правоохранительных органов по борьбе с коррупцией, который бы предусматривал порядок обмена информацией о коррупционных деяниях, проведения совместных мероприятий, обмена кадрами, совместного использования сил и средств.

С учетом важности противодействия коррупции в деле обеспечения национальной безопасности соответствующее положение должно быть закреплено в качестве задачи органов национальной безопасности РФ, в частности, органов федеральной службы безопасности. На наш взгляд, в ст. 8 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» к основным направлениям среди указанных в статье (контрразведывательная деятельность; борьба с терроризмом; борьба с преступностью; разведывательная деятельность; пограничная деятельность; обеспечение информационной безопасности) следует добавить противодействие коррупции.