

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Государственно-правовое регулирование рыночной экономики:
принципы, методы, институты**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 365 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Михалёва Алексея Юрьевича

Научный руководитель
заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н. В. Тюменева

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н. В. Тюменева

Саратов - 2020 г.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Актуальность темы исследования обусловлена развитием рыночных отношений в современной России и наличием ряда правовых проблем, то есть коллизий и пробелов в праве в определенной степени свойственных российскому законодательству в связи с переходом в последние десятилетия от плавной социалистической экономики с регулирующим отношения в процессе экономической деятельности законодательством к рыночной капиталистической экономике с необходимым для регулирования отношений в процессе экономической деятельности новым актуальным законодательством и сохранением ряда правовых проблем в государственно – правовом регулировании рыночной экономики в настоящее время.

Степень научной разработанности темы. По теме государственно-правового регулирования экономики написано много научных работ. Наиболее известными среди них являются труды В.В. Ванина, К.М. Беликова, М.Б. Костровой, Л.Н. Красавина, В.В. Перской и др.

Целью данной работы является анализ государственного воздействия на современную российскую экономику, а также выяснение пределов правового регулирования рыночных отношений.

Задачами исследования выступают:

- рассмотрение государственно-правового регулирования рыночной экономики: принципы, методы, институты;
- изучение нормативно-правовой базы, регулирующей экономические правоотношения;
- анализ соотношения экономики, политики и права;
- исследование вопросов правового регулирования свободных экономических зон;
- рассмотрение монополий как объектов рынка;
- раскрытие принципов и содержание правовой антимонопольной политики в

современной России

Объектом исследования выступают правовые отношения, складывающиеся при осуществлении государственно-правового регулирования рыночной экономики и его принципов, методов, институтов.

Предмет исследования. Нормы законодательства, регулирующие экономические отношения, а также институты государственно-правового регулирования рыночной экономики.

Новизна темы исследования. Экономика каждой страны имеет свои особенности, обусловленные национальными, культурами, геополитическими, и пр. факторами. Российская экономика находится в переходном состоянии, рыночные принципы и механизмы только формируются с учетом российской специфики. В этой связи в российской экономике немало неформальных (не правовых) экономических отношений, вызванных к жизни отсутствием действенных механизмов правового регулирования; пока не сложилось целостной, единой стратегии правотворческой, правоприменительной и правоохранной деятельности в тесной взаимосвязи со стратегией рыночных преобразований; необходимо совершенствовать государственно-правовое регулирование экономических отношений в регионах.

Положения, выносимые на защиту.

1. Обосновывается идея о том, что рыночные и государственные регуляторы не должны противопоставляться или взаимоисключаться, они должны взаимодополнять друг друга, создавая условия для эффективного развития экономики. Для этого необходимо государственное и рыночное регулирование требуется связать в единый процесс на основе правовых принципов.

2. Становление государственно-правовых форм регулирования современной экономики России имеет свои характерные черты и собственную логику развития. Прежде всего оно направлено на формирование высококачественной правовой базы цивилизованного рыночно-хозяйственного

регулирования; во-вторых, на расширение участия государства в регулировании социальной сферы; в-третьих, на укрепление самого государства и его правотворческой системы.

3. Для того, чтобы российская экономика была эффективной, необходимы адекватные механизмы ее правового регулирования, которые непременно должны быть увязаны с этапами долгосрочной стратегии социально-экономических преобразований в стране. В этой связи необходимо расширять правовые основы структурных преобразований в экономике, правовое обеспечение финансово-кредитных отношений, правовые основы социальной политики, государственной власти.

4. Чтобы все хозяйствующие субъекты имели возможность участвовать в осуществлении экономической деятельности, государство должно формировать и строго следовать направлениям антимонопольной политики. В России это направление представлено, соответствующее законодательство формируется. В организационном плане создана Федеральная антимонопольная служба, которая контролирует деятельность хозяйствующих субъектов в целях недопущения формирования монополий.

5. На территории Российской Федерации созданы свободные экономические зоны, в которых действуют льготные налоговые или таможенные режимы для национальных или иностранных хозяйствующих субъектов. Необходим особый государственный контроль в отношении этих участников рынка, чтобы их деятельность не привела к монополизации.

Методология исследования. В процессе исследования были использованы следующие методы: формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой и другие методы.

Апробация результатов. Выводы и основные суждения были доложены на научных конференциях разного уровня – международных, всероссийских, региональных, в которых принял участие автор. В частности, положения магистерской работы докладывались на IX Международной научно-

практической конференции «Права человека в условиях международной интеграции» (Саратов, 2017), XII Международной научно-практической конференции на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (Саратов, 2018) и других научно-практических конференциях, посвященных правам человека, правовой системе России.

Структура работы. Работа водержит введение, основную часть, состоящую их двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и списка литературы.

Основная часть работы

В первой главе – Правовое регулирование экономических отношений в России – были рассмотрены проблемы соотношения экономики и государства, а также охарактеризованы пределы правового регулирования экономических отношений.

В первом параграфе - Основные направления, принципы, формы и методы правового регулирования экономики в современной России- речь идет о принципах государственно-правового регулирования рыночной экономики в современной России, к которым относят

1. Приоритет рыночных форм организации экономики при условиях здоровой конкуренции субъектов экономической деятельности и осуществлении экономической деятельности в правовом поле;
2. Финансирование социально значимых сфер экономики;
3. Принципы взаимодействия частного и государственного сектора экономики;
4. Контроль процессов деятельности субъектов рыночных отношений в целях предотвращения монополизации рынка;
5. Контроль в сфере международных рыночных отношений, под которыми следует понимать внешнеэкономическую деятельность субъектов экономических отношений Российской Федерации.

Методы правового регулирования рыночной экономики в современной

России подразделяются на прямые или дирижистские методы и непрямые или косвенные методы.

Прямые или дирижистские методы правового регулирования рыночной экономики в современной России вытекают из различных способов влияния административно-правового аппарата на разнообразные субъекты экономической деятельности. В числе прямых или дирижистских методов правового регулирования рыночной экономики в современной России следует назвать методы поощрения, запретов, ограничений.

Непрямые или косвенные методы правового регулирования рыночной экономики в современной России отличаются от прямых или дирижистских методов правового регулирования рыночной экономики в современной России тем, что непрямые или косвенные методы правового регулирования рыночной экономики в современной России не ставят ограничения относительно экономического выбора субъектов экономической деятельности, являющихся участниками рыночных отношений, то есть не ограничивают волю участников рыночных отношений и имеют целью применения стимулирование экономической деятельности различных субъектов экономической деятельности, являющихся участниками рыночных отношений.

В числе прямых или дирижистских (административных) методов государственного регулирования рыночной экономики в современной России следует назвать государственное субсидирование, система действующих в рамках своей компетенции государственных органов и должностных лиц государства осуществляющих государственное регулирование рыночной экономики в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Непрямые или косвенные (экономические) методы государственного регулирования рыночной экономики в современной России достаточно разнообразны. В качестве непрямых или косвенных (экономических) методов государственного регулирования рыночной экономики в современной России

используются налогообложение, штрафы, преференции, квотирование, таможенные пошлины, предоставление информации.

Сочетание формальных институтов и неформальных институтов прослеживается также в применении гражданского законодательства по аналогии. Применению гражданского законодательства по аналогии посвящена статья 6 главы 1 подраздела 1 раздела I Части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. В части 2 статьи 6 главы 1 подраздела 1 раздела I Части первой Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено положение об применении гражданского законодательства по аналогии права, согласно которому при невозможности использования аналогии законы права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости.

Огромное значение для государственно-правового регулирования рыночной экономики имеют такие институты государственного регулирования рыночной экономики как денежная единица и принципы денежной эмиссии, обеспечение устойчивости государственной валюты, основы налоговой политики государства и государственных займов.

Во второй главе – Механизмы правового регулирования экономических отношений в России – речь идет главным образом о содержании и специфике правовой антимонопольной политике в Российской Федерации и о правовых основах свободных экономических зон в Российской Федерации.

В Российской Федерации основой антимонопольного законодательства в настоящий момент является Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции». Помимо Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции» нормы антимонопольного законодательства содержатся в иных нормативных правовых актах. В частности, Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации помимо ФЗ «О защите конкуренции» руководствуется в своей

деятельности положениями, содержащимися в таких федеральных законах, как: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О государственном оборонном заказе», Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ (ред. от 31.05.2018) «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Монополией обычно называют рыночные условия, при которых одна фирма, либо одно объединение фирм, организованных как трест, картель, синдикат, корнер и тому подобное, осуществляет производство товаров, выполнение работ, либо оказание услуг, которые не имеют близких заменителей.

Анализ основных принципов формирования рыночного поведения фирмы проводится обычно на основе абстрактной модели совершенной конкуренции. При этом чисто конкурентные рынки встречаются весьма редко причиной чему являются не только высокие барьеры для выхода на многие рынки, но и тот факт, что в многих случаях каждая фирма имеет так называемое «своё лицо» и потребитель, выбирающий товары, работы, услуги, являющиеся продукцией какой-либо фирмы, опирается не только на качество продукции и цену продукции, но и на своё отношение к самой фирме, к качеству выпускаемой фирмой на рынок продукции, и поэтому положение каждой фирмы на рынке в чём-то уникально, следовательно в её рыночном поведении присутствует элемент монополизации.

Экономические и политические реформы, проведённые в нашей стране в девяностые годы двадцатого века, вызвали в числе прочего резкое усиление монополистических тенденций. В результате распада Союза Советских Социалистических Республик, а также ослабления экономических и иных

связей между союзными республиками бывшего Союза Советских Социалистических Республик, к существующим до того момента монополистам добавились совершенно новые монополисты – предприятия, не являющиеся монопольными производителями в масштабах всего Союза Советских Социалистических Республик, но ставшие таковыми на существенно уменьшившейся территории, появившейся в результате распада Союза Советских Социалистических Республик Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации существует достаточно высокий уровень монополизации экономики, оказывающий резко негативное влияние на экономику нашей страны. Демонополизация является важной задачей в процессе оздоровления отечественной экономики.

В данной главе «Правовое регулирование особых экономических зон в Российской Федерации» выпускной магистерской диссертации «Государственное регулирование рыночной экономики: принципы, методы, институты» будет рассмотрен вопрос – правовое регулирование особых экономических зон в Российской Федерации и возникающие в связи с данным правовым регулированием правовые проблемы.

Образование ограниченных территорий в регионах государства с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории государства и льготными экономическими и правовыми условиями для национальных либо иностранных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц имеет давнюю историю.

Основной целью образования таких ограниченных территорий в регионах государства с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории государства и льготными экономическими и правовыми условиями для национальных либо иностранных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц являлось и является решение стратегических задач развития государства в целом или отдельной его территории, а конкретно решение стоящих перед государством внешнеторговых, общеэкономических,

социальных, региональных и научно-технических задач.

Первые ограниченные территории с особым юридическим статусом и льготными экономическими и правовыми условиями для субъектов экономической деятельности отмечены в период Древнего Мира, например свободный порт Делос.

Свободные экономические зоны во многих странах мира стали инструментом привлечения в национальные экономики зарубежных инвестиций, расширения экспорта, создания импортозамещающих производств, создания новых рабочих мест. Примерами успешного функционирования свободных экономических зон являются Соединенные Штаты Америки, Мексика, Бразилия, Китайская Народная Республика (Тайвань), Индия, Республика Корея и другие. Вместе с тем в зарубежной практике есть примеры неудачного функционирования свободных экономических зон, в частности на Маврикии и в Сенегале.

Киотская международная конвенция по упрощению таможенных процедур 1973 года закрепляет положение, согласно которому Свободная Экономическая Зона или зона-франко понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, выведенные за пределы национальной таможенной территории и не подвергаемые обычному таможенному контролю и налоговому регулированию.

Понятие особой экономической зоны дано в пункте 1 статьи 2 «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе» главы 1 «Общие положения» федерального закона от 22.07.2005 №116-ФЗ (ред. от 16.07.2017) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». В соответствии с положением, закрепленным вышеупомянутым пунктом особая экономическая зона – это часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Федеральный закон от 10.01.2006 №16-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» даёт отличающееся от изложенного в Федеральном законе от 22.07.2005 №116-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» определение особой экономической зоны конкретно в Калининградской области.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 2 главы 1 Федерального закона от 10.01.2006 №16-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» Особая экономическая зона в Калининградской области (далее — Особая экономическая зона) — территория Калининградской области и примыкающие к территории Калининградской области внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации, в пределах границ которых действует специальный правовой режим осуществления хозяйственной, производственной и иной деятельности, а также применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Судебная практика по спорам, связанным с перемещением товаров через территорию особых экономических зон, является немногочисленной. Наиболее частой причиной обращения участников внешнеэкономической деятельности и физических лиц в судебные органы РФ является их несогласие с решениями таможенных органов РФ по результатам таможенной проверки, возлагающими на лиц обязанность уплатить таможенные платежи. Обжалуемые решения принимаются таможенными органами в связи с нарушениями лицами требований и условий таможенной процедуры свободной таможенной зоны (например, вывоз товара, ранее помещённого под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, с территории особых экономических зон на остальную часть территории Евразийского экономического союза без завершения действия указанной таможенной процедуры в соответствии с

требованиями права Евразийского экономического союза; помещение товара под таможенную процедуру свободной таможенной зоны не уполномоченным субъектом (не участником особых экономических зон).

Кроме того, предметом судебного рассмотрения по указанной категории дел являются следующие решения, действия (бездействия) таможенных органов РФ: постановления таможенных органов РФ о привлечении к административной ответственности; решения по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС; решения, действия (бездействие) таможенных органов РФ при таможенном декларировании и выпуске товаров; решения о корректировке таможенной стоимости товаров; требования об уплате таможенных платежей; иные решения, действия (бездействие) таможенных органов РФ.

Судебная практика по рассматриваемой категории дел складывается преимущественно в пользу таможенных органов РФ. Принятие судебных актов не в пользу таможенных органов РФ не связано с наличием каких-либо проблем правового регулирования перемещения товаров на (с) территорию (и) особых экономических зон и обусловлено причинами частного характера (например, процессуальные нарушения, малозначительность административного правонарушения, недоказанность состава административного правонарушения, другая оценка судом технических и иных характеристик товаров).

Особая экономическая зона технико-внедренческого типа создается в Саратовской области и проект данной ОЭЗ, разработанный в министерстве экономического развития Саратовской области предусматривает пять площадок на территории города Саратова, одну площадку в городе Энгельсе и одну площадку в городе Балаково.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современной России существуют разнообразные правовые проблемы, обусловленные переходом от плавной социалистической экономики с регулирующим отношением в процессе экономической деятельности законодательством к рыночной капиталистической экономике с необходимым

для регулирования отношений в процессе экономической деятельности новым актуальным законодательством и сохранением ряда правовых проблем в государственно – правовом регулировании рыночной экономики в настоящее время.