

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

*На правах рукописи*

Кафедра политических наук

**Влияние партии «Единая Россия» на законодательный процесс  
регионального уровня (на примере Саратовской области)**

**АВТОРЕФЕРАТ**  
бакалаврской работы

студентки 5 курса 571 группы  
направления 41.03.04 «Политология»  
юридического факультета  
Хуртовой Анны Борисовны

Научный руководитель  
к.п.н., доцент

\_\_\_\_\_

А.А. Казаков

Заведующий кафедрой  
д.п.н., профессор

\_\_\_\_\_

А.А.Вилков

Саратов 2020

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА БАКАЛАВРОВСКОЙ РАБОТЫ**

**Актуальность темы исследования:** На современном этапе развития Российской Федерации влияние партии «Единая Россия» обширно и в принципе факты, доказывающие данное влияние, уже известны. Тем не менее, влияние, оказываемое партией «Единая Россия», на федеральном уровне и на уровне субъекта имеет отличие. Ссылаясь, на подобное предположение, мы решили отдельно изучить влияние партии «Единая Россия» оказываемое на законодательный процесс на примере Саратовской области.

В Саратовской области, как и в любом другом субъекте РФ, действует институт разделения власти на три ветви власти: законодательную (представительную), исполнительную и судебную. В данной работе будут рассмотрены две ветви власти – это исполнительная и законодательная.

Законодательную ветвь власти в Саратовской области представляет Саратовская областная Дума (далее областная Дума или СОД).

Рассматриваемая тема связана с одним из субъектов Российской Федерации, а именно Саратовской областью. Анализируя информацию с официальных порталов представительного органа власти Саратовской области и сравнивая ее устав с федеральными законами и конституцией РФ, нами были обнаружены элементы чрезмерного влияния (или же злоупотребление) властью партией «Единая Россия». То как именно «Единая Россия» использует свое превосходство, как раз и будет рассмотрено в данной работе.

Так как влияние оказываемое партией на законодательный процесс не до конца раскрывает возможности ее влияния на область, мы также решили проанализировать процесс взаимодействия институтов гражданского общества и исполнительной ветвью власти с партией «Единая Россия».

**Степень научной разработанности темы:** Проблематика основных направлений и особенностей влияния партии «Единая Россия» на законодательный процесс регионального уровня и взаимодействие фракции «Единая Россия» с институтами гражданского общества рассматриваются во

многих научных работах. В своей работе мы будем опираться на научные исследования политологов и юристов.

Направленных на изучение именно данной проблематики научных исследований, пока еще нет. Тем не менее, можно выделить работы, в той или иной степени, затрагивающие этот вопрос. Имеющиеся исследования можно разделить на несколько групп.

К первой группе относятся исследования, связанные с подавляющим влиянием партии власти на систему выборов региона. В работах А.А. Вилкова<sup>1</sup>, В.Г. Семеновой, О.С. Скороходовой<sup>2</sup> и В.В. Лапаевой<sup>3</sup> рассматривается система выборов и многопартийность. Для нас эти исследования были важны с точки зрения изучения влияния на принятие законодательных актов, структуру выборов и изучение многопартийности региона.

Ко второй группе относятся научные исследования, связанные с информационной открытостью представителей власти. В научных исследованиях Д.А. Аникина, А.А. Казакова, М.С. Козловой<sup>4</sup> и А.А. Вилкова<sup>5</sup> основной акцент сделан на анализе взаимосвязи общества и политических структур. Знакомство с

---

<sup>1</sup>Вилков А.А. Эволюция российской многопартийности после выборов 2016 года // Известия Саратовского университета. Новая сер. Социология. Политология, выпуск 1. 2017 год. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-rossiyskoy-mnogopartiynosti-posle-vyborov-2016-goda/viewer> (Дата обращения 02.03.2020)

<sup>2</sup> Семенова В.Г. и Скороходова О.С. Партийная детерминация региональных политических режимов (на примере Саратовской области). [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/partiynaya-determinatsiya-regionalnyh-politicheskikh-rezhimov-na-primere-saratovskoy-oblasti> (Дата обращения 02.03.2020)

<sup>3</sup>Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России // Москва. Изд. Норма, 1999. Количество страниц 304 с. Стр. 58 [Электронный ресурс] URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01000619901> (Дата обращения 6.03.2020)

<sup>4</sup> Аникин Д.А., Казаков А.А., Козлова М.С. Информационная открытость депутатов Саратовской городской Думы 4 созыва и Саратовской областной Думы 5 созыва: сравнительный анализ // Известия Саратовского университета. Новая сер. Социология. Политологи, выпуск 1. 2017 год. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnaya-otkrytost-deputatov-saratovskoy-gorodskoy-dumy-chetvertogo-sozyva-i-saratovskoy-oblastnoy-dumy-pyatogo-sozyva> (Дата обращения 6.03.2020)

<sup>5</sup>Вилков А.А. Политическое управление и гражданское общество в современной России // Известия Саратовского университета. Сер. Социология. Политология, выпуск 4. 2010 года. [Электронный ресурс] URL: [https://www.sgu.ru/archive/old.sgu.ru/files/izvestia/full/18\\_2.pdf](https://www.sgu.ru/archive/old.sgu.ru/files/izvestia/full/18_2.pdf) (Дата обращения 6.03.2020)

ними позволило нам проанализировать деятельность политической системы во взаимосвязи с гражданским обществом.

Тем не менее, мы считаем, что большинство современных проблем в проводимых научных исследованиях не было раскрыто полностью либо же уже прошло определенное количество времени, и отдельные аспекты изменились за этот период времени. Исходя из этого, исследование в большей степени будет нацелено именно на изучение современных проблем влияния и взаимодействия фракции «Единая Россия» на законодательные и исполнительные органы власти.

**Цели исследования** заключаются в рассмотрении особенностей регионального законодательного процесса и влияние партии «Единая Россия» на формирование и принятие законопроектов региона (на примере Саратовской области), а также взаимоотношения с институтами гражданского общества и исполнительной ветвью власти.

Исходя из цели исследования, можно выделить следующие **задачи исследования**:

1. проанализировать функционирование Саратовской областной Думы;
2. рассмотреть политические особенности работы Саратовской областной Думы;
3. изучить взаимодействие фракции «Единая Россия» с параллельным органом власти и гражданским обществом в законодательном процессе;
4. рассмотреть отображение функционирования фракции «Единая Россия» с институтами гражданского общества в средствах массовой информации;
5. выявить социальную направленность законодательной деятельности партии «Единая Россия»;

**Объектом данного исследования** является: законодательный процесс субъекта Российской Федерации (на примере Саратовской области).

**Предметом данного исследования** является: политический контекст функционирования фракции «Единая Россия» направленный на правовую основу законодательного процесса региона (на примере Саратовской области) и

функционирование законодательной и исполнительной ветви власти, а также института гражданского общества.

**Источниковая база исследования:** официальный сайт Саратовской областной Думы<sup>6</sup>, официальный сайт фракции партии «Единая Россия» при Саратовской областной Думе<sup>7</sup>, официальный сайт общественной палаты «Город Саратов»<sup>8</sup>, материалы средств массовой информации, данные Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации<sup>9</sup>, выдвигаемые и принятые законопроекты фракции «Единая Россия» в Саратовской областной Думе.

**Структура работы:** бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемых источников и литературы.

### Содержание.

**Первая глава** «Особенности политико-правовой базы функционирования Саратовской Областной Думы в 2011-2020» включает в себя два параграфа, в которых рассматривается правовая основа функционирования Саратовской областной Думы в политической системе Саратовской области и политический аспект функционирования Саратовской областной Думы.

В данной главе подробно анализируется Устав области и федеральные законы, а также структура Саратовской областной Думы. Изучая Устав области, и сопоставляя его с отдельными федеральными законами и Конституцией РФ, мы пришли к выводу, что некоторые пункты Устава закрепляют власть областной Думы субъекта РФ.

Проанализировав структуру Саратовской областной Думы нами было обнаружено, что преимущество фракции «Единая Россия» выражается в ее

---

<sup>6</sup> См. Официальный сайт Саратовской областной Думы. [Электронный ресурс] URL: <https://srd.ru/index.php/component/content/article/80-lenta-novostej/novosty/29084-v-byudzhet-regiona-postupit-146-mln-rublej.html?selmenu=470> (Дата обращения 16.02.2020)

<sup>7</sup> См. Официальный сайт фракции партии «Единая Россия» при Саратовской областной Думе [Электронный ресурс] URL: <https://saratov.er.ru/persons/oblduma/> (Дата обращения 16.02.2020)

<sup>8</sup> См. Официальный сайт общественной палаты «Город Саратов» [Электронный ресурс] URL: <http://www.saratovmer.ru/obpalata> (Дата обращения 16.02.2020)

<sup>9</sup> См. Официальный портал Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации [Электронный ресурс] <http://www.cikrf.ru/> (Дата обращения 16.02.2020)

численном превосходстве над оппозиционными фракциями. К тому же 6 из 8 имеющихся комитетов возглавляют депутаты от фракции «Единая Россия».

Мы также рассмотрели правовые возможно влияния областной Думы на исполнительную ветвь власть. Согласно законодательной системе Саратовской области кандидатов для выборов на пост губернатора области утверждает областная Дума. Исходя из явного численно превосходства, кандидатов в губернаторы области утверждает фракция «Единая Россия».

Основываясь на собранной информации, мы сделали следующий вывод: сложившиеся политическая ситуация в дальнейшем может привести к снижению политической активности граждан и вызвать недовольство и волнений среди населения Саратовской области. Фракция «Единая Россия» оказывает слишком сильное влияние не только на принятие законодательных проектов, но и также оказывает политическое влияние, как на Правительство области, так и на оппозицию.

**Вторая глава** «Политическая функциональность фракции «Единая Россия» в Саратовской областной Думе» рассматривает материалы, связанные с особенностями взаимодействия фракции «Единая Россия», исполнительными органами власти и институтами гражданского общества в законодательном процессе. В данной главе мы также изучаем социальную направленность законодательных инициатив партии «Единая Россия» в период с 2011 по 2020г. и отображение функционирования фракции «Единая Россия» с институтами гражданского общества в средствах массовой информации .Были рассмотрены протоколы заседаний областной Думы в той или иной степени связанные с исполнительной ветвью власти.

В этом разделе более подробно рассматриваются взаимодействия фракции «Единая Россия» с исполнительной ветвью власти и институтами гражданского общества в условиях пандемии и до ее начала. Мы считаем, что в сложившейся кризисной ситуации лучше всего можно выявить преимущества и недостатки функционирования областной Думы с другими институтами власти, в том числе с институтами гражданского общества.

Относительно взаимодействия фракции «Единая Россия» со средствами массовой информации мы пришли к выводу, что СМИ сотрудничают с фракцией «Единая Россия», но не по всем вопросам соглашаются с ними. Хотя сотрудничество не всегда является приятным, все же взаимоотношения фракции «Единая Россия» и органов информационного агентства не являются вражескими или полностью подчиненными правящей фракцией.

Что касается социальных инициатив партией «Единая Россия» то мы рассмотрели данный вопрос, анализируя принятые законы (социальной политики) за 2020 год, а также деятельность областной Думы 4 и 5 созыва. Изучая деятельность 4, 5 и 6 созыва мы в очередной раз убедились в преимуществах фракции «Единая Россия» над оппозиционными фракциями. Также мы пришли к выводу, что фракция «Единая Россия» ставит перед собой приоритетом социальное благополучие граждан.

**Заключение.** Согласно Конституции Российской Федерации субъект государства, так же как и само государство, имеет право на формирование собственного парламента. Парламент субъекта подчиняется центральной власти.

Саратовская областная Дума представляет собой парламент Саратовской области. Также согласно Конституции Российской Федерации субъект может иметь собственный устав и законы, но лишь при условии, что они не будут противоречить основным законам страны.

Касательно законодательной обоснованности деятельности Саратовской областной Думы. Нормативно-правовые акты, обозначенные в основных законах страны, Конституции Российской Федерации и Федеральных законов, и области, Устав Саратовской области и закон о Саратовской областной Думе. Перечисленные нормативно-правовые акты закреплены, что означает законность деятельности Саратовской областной Думы.

Относительно политических аспектов Саратовской областной Думы мы можем сказать следующее, большинство зарегистрированных партий не допускаются к выборам в парламент. Это связано с тем, что партий довольно таки большое количество, которые представляют интересы разных слоев

общества. Но как раз из-за того, что они представляют лишь интересы отдельных граждан, а не общества в целом, партии не могут набрать достаточное количество голосов необходимое для допуска к выборам.

Также стоит отметить, что Саратовская областная Дума приняла закон, согласно которому выборы Губернатора области находятся под влиянием парламента. Суть данного закона заключается в том, что представителями на выборах в Губернаторы области могут быть лишь те, кого одобрит областная Дума. А так как фракция «Единая Россия» имеет абсолютное большинство в парламенте, то следует вывод, что к выборам в Губернаторы области допускают лишь тех, кого одобрит фракция.

В взаимодействии фракции «Единая Россия» с Правительском области и институтами гражданского общества, мы выделим только основные аспекты. Партия «Единая Россия» уже долгое время помогает в создании институтов гражданского общества, общественных организациях.

Партия использует различные формы и методы налаживания конструктивного взаимодействия с гражданами Российской Федерации. Одним из средств такого взаимодействия стал институт сторонников Партии.

В настоящее время во всех региональных отделениях Партии созданы региональные и местные советы сторонников Всероссийской политической партии «Единая Россия». Такой совет есть и в Саратовской области.

Что же касается взаимодействия с Правительством области, то кроме «выбора» будущего Губернатора субъекта, многие бывшие депутаты областной Думы и сторонники фракции «Единая Россия» в настоящее время занимают высокие посты в Правительстве. Кроме этого областная Дума часто приглашает на свои заседания и обсуждения представителей исполнительной ветви власти области.

В современных условиях приглашать представителей Правительства на обсуждения законов не возможно, тем не менее поддерживать функционирование областной Думы и Правительства сейчас просто необходимо. Поэтому стоит отметить призыв председателя регионального парламента (фракция «Единая



Россия») Александра Романова к командной работе. Он также проводит видеоконференции с правительством области, на которых обсуждаются наиболее важные вопросы, связанные с распространением пандемии и экономическим спадом.

Негосударственные средства массовой информации являются субъектами гражданского общества, действующими в информационной сфере.

Органы информационной деятельности (СМИ) информируют граждан о деятельности депутатов и о принятии новых законов и проектов. В ходе нашего исследования мы выяснили, что многие средства массовой информации области так или иначе связаны с фракцией «Единая Россия». Также мы выяснили, что у фракции и представителей СМИ были определенные трудности по взаимодействию, было даже открытое противостояние.

Подводя итоги о взаимодействии фракции «Единая Россия» со средствами массовой информации мы пришли к тому, что СМИ сотрудничают с фракцией «Единая Россия», но не по всем вопросам соглашаются с ними. Хотя именно так и должны вести себя независимые информационные агентства. Не смотря на то, что сотрудничество не всегда является приятным, все же взаимоотношения фракции «Единая Россия» и представителей СМИ не являются враждебными или полностью подчиненными правящей фракцией.

Относительно социальной направленности законодательных инициатив фракции «Единая Россия» можно утверждать, что «Единая Россия» одним из приоритетов перед собой ставит социальное благополучие граждан.

Не смотря на то, что на современном этапе развития фракция отдает предпочтение экономическому росту, проявляющемуся в уделении особого внимания бизнесу субъекта, тем не менее, она не забывает и о социальном благополучии граждан.

Но также мы пришли к выводу, что законы принятые Саратовской областной Думой можно приравнять к законам принятым фракцией «Единая Россия». Можно даже заявить, что оппозиция в Саратовской областной Думе отсутствует. По нашему мнению, сложившиеся ситуация стала негативно отражаться не только

на оппозицию, но и на работу областной Думы, что в свою очередь ведет к спаду социальной политики.