

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**Актуальные проблемы и перспективы трудовой миграции в современной  
Германии**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений  
Борисова Алексея Юрьевича

Научный руководитель

Доцент, к.и.н.

подпись, дата

\_\_\_\_\_

Д.С.Алексеев

Зав. кафедрой

Профессор, д.и.н.

подпись, дата

\_\_\_\_\_

Ю.Г. Голуб

Саратов 2020

## ВВЕДЕНИЕ

Наше время характеризуется бурным развитием научно-технического прогресса, информационных технологий, усовершенствованием транспортных систем, что создаёт благоприятные условия для свободного перемещения людей по миру. С появлением интернета люди в самых отдалённых уголках земного шара стали более осведомлёнными о жизни в других странах, что во многом способствовало их стремлению искать лучшей участи для себя и своей семьи.

Сегодня наблюдается колоссальный экономический разрыв между развитыми и развивающимися странами, преодолеть который в обозримой перспективе не представляется возможным. Многие богатые страны, вступающие в постиндустриальную эпоху, испытывают дефицит рождаемости и связанный с ним недостаток рабочей силы, в то время как во многих государствах Азии и Африки наблюдаются высокая рождаемость и высокая смертность населения. По причине низкого естественного прироста населения, страны с активно развивающейся экономикой заинтересованы в привлечении трудовых и интеллектуальных ресурсов из-за рубежа. Именно по этой причине немецкий парламент 28 июня 2019 года принял закон, облегчающий трудоустройство иностранных граждан (нем. *Fachkräfteeinwanderungsgesetz*). В силу этот закон вступил 1 марта 2020 года.<sup>1</sup> В данной работе мы разберём основные положения этого закона и попытаемся понять, насколько он может стать эффективным для решения насущных экономических проблем ФРГ. Однако, полноценную и окончательную оценку данному закону можно будет давать лишь спустя несколько лет, исходя из долгосрочной динамики и фактически имеющихся результатов.

Тема привлечения иностранной рабочей силы стоит в Германии давно и остро. Экономика ФРГ успешно развивается, с каждым годом появляется всё

---

<sup>1</sup> Fragen und Antworten rund um das Fachkräfteeinwanderungsgesetz [Электронный ресурс] // Bundesministerium des Innern. – URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/faqs/DE/themen/migration/fachkraefteeinwanderung/faqs-fachkraefteeinwanderungsgesetz.html> (дата обращения: 12.01.2020)

больше рабочих мест, занять которые гражданами Германии и Евросоюза с каждым годом всё труднее. На данный момент можно с уверенностью сказать, что «трудовой мобилизационный потенциал» ЕС для Германии исчерпан. Прошли те времена, когда выходцы из Евросоюза массово стремились уехать из своих стран и трудоустроиться на территории Западной Европы. Это связано с тем, что периферийные страны ЕС получают ежегодные денежные дотации из ЕС и постепенно развиваются. По этой причине многие предпочитают оставаться жить и работать в своих странах, либо возвращаются на родину спустя некоторое время. Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что у Германии на данный момент нет возможности спасения рынка труда кроме стимулирования трудовой миграции из третьих стран.

**Объектом исследования данной работы** является современное трудовое миграционное законодательство ФРГ и сложившаяся на данный момент ситуация на немецком рынке труда.

**Предмет работы** – новый немецкий закон о трудовой иммиграции (Fachkräfteeinwanderungsgesetz)<sup>2</sup>, вступающий в силу 1 марта 2020 года.

**Цель исследования** – изучение миграционных процессов в Германии, а также их влияния на немецкий рынок труда и трудовое законодательство. В связи с заявленной целью необходимо выполнить следующие **задачи**:

- 1) изучить современное трудовое миграционное законодательство ФРГ, в особенности последний закон о трудовой миграции;
- 2) выявить ключевые тенденции в немецкой экономике и на немецком рынке труда за последние десятилетия;
- 3) сформулировать своё видение положительных и отрицательных сторон нового иммиграционного закона.

**Источниковая база исследования.** Актуальная информация о новом иммиграционном законе содержится на сайтах правительства (Bundesregierung)<sup>3</sup>,

---

<sup>2</sup> Bundesministerium für Wirtschaft und Energie [Электронный ресурс] // Fachkräfte für Deutschland. – URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Dossier/fachkraeftesicherung.html> (дата обращения: 12.06.2020)

<sup>3</sup> Bundesregierung [Электронный ресурс] – URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de> (дата обращения: 12.01.2020)

парламента (Bundestag)<sup>4</sup>, а также министерства труда ФРГ (Bundesministerium für Arbeit und Soziales)<sup>5</sup>. Также необходимо отметить, что в целях информирования граждан каждой отдельно взятой страны, местные посольства и консульства ФРГ также публикуют информацию о новом иммиграционном законе на своих сайтах. Для граждан РФ вся актуальная информация содержится на официальном сайте посольства Германии в Москве.<sup>6</sup>

**Библиографическая база исследования.** По теме трудовой миграции в ФРГ также написано значительное количество научных работ, как российскими, так и зарубежными авторами. Среди них особенно стоит отметить следующие работы: Сухов А. Н. «Миграция в Европе и её последствия»,<sup>7</sup> Розанова М. С. «Трудовая миграция и политика интеграции мигрантов в Германии и России»,<sup>8</sup> Койбаев Б.Г. «Миграционный вопрос в экономическом дискурсе Германии в послевоенный период»<sup>9</sup>. Необходимо также упомянуть работы некоторых зарубежных исследователей, такие как Geddes A. «Immigration and European Integration. Toward fortress Europe»<sup>10</sup> и Petra Bendel «Geschichte der europäischen Migrationspolitik. Erste Phase: Koordinierte Politik der Mitgliedsstaaten»<sup>11</sup>.

**Методологическая основа исследования.** Для широкого и всестороннего исследования заявленной темы научной работы планируется использование как эмпирического, так и теоретического методов.

---

<sup>4</sup> Deutscher Bundestag [Электронный ресурс] – URL: <https://www.bundestag.de/> (дата обращения: 12.01.2020)

<sup>5</sup> Bundesministerium für Arbeit und Soziales [Электронный ресурс] – URL: <https://www.bmas.de/DE/Startseite/start.html> (дата обращения: 12.01.2020)

<sup>6</sup> Представительства Германии в России [Электронный ресурс] // Германия открывает рынок труда для квалифицированных работников из стран, не входящих в состав ЕС. – URL: <https://germania.diplo.de/ru-ru/-/2253132> (дата обращения: 01.05.2020)

<sup>7</sup> Сухов А.Н. Миграция в Европе и ее последствия. - М.: Флинта, 2008.

<sup>8</sup> Розанова М.С. Трудовая миграция и политика интеграции мигрантов в Германии и России: Коллективная монография. Перевод с английского языка М. С. Розановой и А. Б. Лесохина. — СПб.: Центр гражданских, социальных, научных и культурных инициатив «СТРАТЕГИЯ»; Скифия-принт, 2016.

<sup>9</sup> Койбаев Б.Г. Миграционный вопрос в экономическом дискурсе Германии в послевоенный период (1948-1962) // Журнал «Terra Economicus», 2013.

<sup>10</sup> Geddes A. Immigration and European Integration. Toward fortress Europe, Manchester, UK.: Manchester University Press. 2000.

<sup>11</sup> Petra Bendel. Geschichte der europäischen Migrationspolitik. Erste Phase: Koordinierte Politik der Mitgliedsstaaten – Bundeszentrale für politische Bildung. 2005.

В качестве эмпирического метода изучения планируется использование личного опыта работы и жизни в Федеративной Республике Германии в 2018 и 2019 гг., опыта взаимодействия и сотрудничества как с коренными гражданами ФРГ, так и с недавно прибывшими мигрантами.

Теоретический метод нашего исследования предполагает всестороннее изучение как самих немецких законов, так и трудов, посвящённых международной трудовой миграции. Будут использованы как русскоязычные, так и иностранные (англо- и немецкоязычные) источники. В результате последовательной систематизации и анализа полученных данных будут сформулированы собственные оригинальные выводы, касающиеся решения насущных проблем немецкой экономики путём привлечения дополнительной рабочей силы из стран, не входящих в ЕС. Все выводы и умозаключения будут обосновываться ссылками на авторитетные исследования и реальными примерами из мировой практики.

**Структура работы.** Эссе состоит из введения, трёх разделов, заключения, а также списка использованных источников и литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Согласно конвенции ООН, под трудовой миграцией подразумевается оплачиваемая деятельность человека в государстве, гражданином которого он не является. По данным Всемирной организации труда за 2017 год, в мире насчитывается свыше 164 млн. трудовых мигрантов.<sup>12</sup> Как правило, большинство из них по понятным причинам стремятся попасть на работу в богатые страны с развитой экономикой и системой высоких социальных гарантий. Особенно это видно на примере ЕС, где свыше 500 млн. человек могут свободно перемещаться между 27 странами в поисках работы. Как показывает многолетняя практика, многие едут работать именно в ФРГ, чья экономика является самой крупной и успешно развивающейся в Евросоюзе.<sup>13</sup> Тем временем, некоторые восточноевропейские страны, такие как Польша и Румыния, страдают из-за оттока рабочей силы в Западную Европу. Правда в последние годы ситуация в Польше несколько улучшилась в связи с прибытием рабочей силы из Украины. Либерализация рынка труда создаёт дополнительный мощный стимул для притока молодого, работоспособного, экономически активного населения. Всего на рынке труда развитых стран доля мигрантов составляет 18,5 %.<sup>14</sup>

Как и любое другое явление, трудовая миграция имеет преимущества и недостатки. Примерно 90% мигрантов составляют люди, чей возраст колеблется от 25 до 64 лет. С одной стороны, это приводит к тому, что некоторые развивающиеся страны теряют молодое, работоспособное население. С другой, многие мигранты переводят часть заработанных денег обратно на родину, что положительно сказывается на её экономике. Не всё складывается однозначно

---

<sup>12</sup> Общая численность трудовых мигрантов в мире [Электронный ресурс] // Международная организация труда. - URL: [https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS\\_652374/lang--ru/index.htm](https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_652374/lang--ru/index.htm) (дата обращения: 12.01.2020)

<sup>13</sup> Белов В.Б., Грачева М.В., Иванова А.К. и др. Германия. 2016 [монография] – М.: Ин-т Европы РАН, 2017 – 130 с. – (Доклады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук; № 343). С. 10-11

<sup>14</sup> Как трудовая миграция меняет мир [Электронный ресурс] // Новости BBC. - URL: <https://www.bbc.com/russian/features-46572745> (дата обращения: 12.01.2020)

успешно и для государств, принимающих у себя трудовых мигрантов. Главное преимущество состоит в притоке новых кадровых ресурсов, которыми можно заменять людей, вышедших на пенсию (старееющее население является проблемой во многих развитых странах).<sup>15</sup> Немаловажным также является тот факт, что мигранты гораздо менее требовательны к размерам оплаты и условиям труда, чем полноценные граждане. Однако местное население часто бывает недружелюбно настроено по отношению к «понаехавшим» иностранцам, что вызывает конфликты на национальной почве и требования к ужесточению миграционной политики. Веским основанием для недовольства выступает рост преступности, причиной которого, по мнению некоторых политических активистов, являются именно мигранты из менее благополучных стран. Актуальной является также проблема роста нелегальной трудовой миграции, когда люди приезжают под прикрытием туристов с целью осуществления трудовой деятельности, на которую у них нет соответствующего разрешения. Особенно значимой тема нелегальной трудовой деятельности становится в наши дни в развитых странах, так как трудоустройство иностранцев жёстко регламентировано законом и большинство людей под обозначенные критерии не попадают. Именно этот факт заставляет многих искать способы нелегального трудоустройства, невзирая на риски и возможные юридические последствия.

На данный момент ФРГ занимает второе место в мире по числу мигрантов и первое по тому же показателю среди стран ЕС.<sup>16</sup> Всего в стране по данный момент проживает свыше 82 млн. человек. Миграционный кризис, начавшийся в 2015 году, породил бурные дискуссии о дальнейшей судьбе Германии и Европы в целом. Несмотря на противоречивые взгляды экспертов и политологов, миграция становится в наше время одним из ключевых факторов развития государства. Привлечение в страну новых трудовых и интеллектуальных

---

<sup>15</sup> Ван Миньянь, Платонова Е.Д. Роль трудовой миграции в формировании и развитии мирового, российского и региональных рынков труда // Вестник Евразийской науки, 2019 №1, <https://esj.today/PDF/13ECVN119.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. С. 6

<sup>16</sup> Новости ООН [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/> (дата обращения: 12.01.2020)

ресурсов уже стало привычной практикой для многих развитых стран. Главная проблема и основная тема для дискуссий заключается в том, каким образом следует «фильтровать» иммиграционные потоки.

Если внимательно рассматривать современное трудовое миграционное законодательство Германии, то можно обнаружить, что требования, предъявляемые к выходцам из третьих стран, довольно высоки. От соискателя требуется как минимум диплом о профессиональном образовании, а наибольшие шансы на получение рабочего контракта и рабочей визы имеют высококвалифицированные специалисты в области технических и естественнонаучных направлений (медицина, программирование, инженерия, нанотехнологии и т. д.), то есть таких специальностей, в которых рынок труда испытывает наибольший дефицит.<sup>17</sup> Связано это с тем, что на такие сложные профессии идут учиться мало людей и местные ВУЗы не успевают покрыть растущие потребности рынка труда. Не менее важное значение имеет знание соискателем немецкого языка, а также возможность нострификации (подтверждения) диплома, полученного вне Европейского Союза. Немаловажным препятствием для иностранных соискателей являлся до недавних пор тот факт, что граждане Германии и ЕС имели юридическое преимущество при трудоустройстве перед выходцами из третьих стран, то есть работодатель обязан был доказывать, что претенденты на свободную вакансию из Европейского Союза отсутствуют.<sup>18</sup>

В 2020 году эта ситуация должна измениться радикальным образом ввиду принятия нового закона ФРГ о трудовой иммиграции. Министр внутренних дел ФРГ Хорст Зеехофер назвал данный законопроект переходом к современной миграционной политике. С момента вступления в силу этого закона граждане Германии и стран ЕС потеряют преимущество в трудоустройстве перед кандидатами из третьих стран. Всякому квалифицированному специалисту

---

<sup>17</sup> Погорельская С.В. Влияние иммигрантов на немецкое общество: взаимная интергация. Научная статья // Актуальные проблемы Европы / ИНИОН РАН. – М. 2010. С. 56

<sup>18</sup> Куличенко Н.А., Немытина М.В. Правовое регулирование миграционных отношений: опыт Германии // Вестник РУДН, 2010. С. 112

(даже со средним профессиональным образованием) будет разрешён въезд в Германию на полгода целью поиска работы.<sup>19</sup> При этом все необходимые документы, включая признание квалификации и подтверждение знания немецкого языка можно будет оформить у себя на родине. Как предполагается, новый закон должен превратить Германию в классическую иммиграционную страну по типу США, Канады и Австралии.

Многие современные проблемы на немецком рынке труда берут своё начало ещё с послевоенных времён и раздела Германии. Недостаток рабочих рук для восстановления разрушенной экономики привёл к тому, что в страну начали привлекать неквалифицированную рабочую силу.<sup>20</sup> Причём первоначально предполагалось, что так называемые гастарбайтеры (нем. *Gastarbeiter* – приглашённый рабочий) въезжают в ФРГ только на период осуществления трудовой деятельности. Никакой интеграции гастарбайтеров в немецкое общество изначально не планировалось. Во многом именно благодаря иностранной рабочей силе стало возможным «немецкое экономическое чудо».<sup>21</sup> В 1973 году правительство Германии официально прекратило привлечение неквалифицированной рабочей силы. Тем, кто уже успел въехать, было разрешено остаться и перевезти в страну свои семьи. Это было сделано под давлением предпринимателей и связано с тем, что постоянная ротация кадров требовала дополнительных расходов на обучение нового персонала, и, как следствие, это приводило к повышению конечной стоимости товаров. Сегодня неуклонный спад рождаемости в ФРГ в условиях экономического роста вновь ставит вопрос о привлечении в страну иностранных рабочих, но в отличие от эпохи 50-х и 60-х гг. речь идёт о специалистах, имеющих подтверждённую в

---

<sup>19</sup> Arbeitsmigration – was bringt das Gesetz [Электронный ресурс] // Deutschlandfunk Kultur. - URL:[https://www.deutschlandfunk.de/arbeitsmigration-was-bringt-das-gesetz-zur.2011.de.html?dram:article\\_id=451081](https://www.deutschlandfunk.de/arbeitsmigration-was-bringt-das-gesetz-zur.2011.de.html?dram:article_id=451081) (дата обращения: 12.01.2020)

<sup>20</sup> Розанова М.С. Трудовая миграция и политика интеграции мигрантов в Германии и России: Коллективная монография. Перевод с английского языка М. С. Розановой и А. Б. Лесохина. — СПб.: Центр гражданских, социальных, научных и культурных инициатив «СТРАТЕГИЯ»; Скифия-принт, 2016. С 80.

<sup>21</sup> Койбаев Б.Г. Миграционный вопрос в экономическом дискурсе Германии в послевоенный период (1948-1962) / Журнал «Terra Economicus», 2013. С. 139-141.

Германии профессиональную квалификацию и владеющих немецким языком на необходимом уровне.

«Дефицит квалифицированных кадров - это главная проблема предприятий в Германии, и эта проблема будет становиться все более острой на отечественном рынке труда» – такими словами о проблемах немецкой экономики высказался министр внутренних дел ФРГ Хорст Зеехофер на пресс-конференции в Берлине 2 октября 2018 года.<sup>22</sup> Причём решить эту проблему за счёт трудовых ресурсов Германии и ЕС не представляется возможным. Согласно данным немецкого Института исследований рынка труда и карьеры (IAB), в Германии, по данным на февраль 2019 года, не хватает около 1 млн. 460 тыс. квалифицированных специалистов.<sup>23</sup> По сравнению с предыдущим кварталом число свободных вакансий выросло на 221 тысячу мест. Открытые вакансии имеются во всех секторах экономики. При этом интересно отметить, что в западной Германии рабочих мест значительно больше, чем в восточной (1 млн. 130 тыс. против 325 тыс.).

Некоторые консервативно настроенные немецкие политики высказывают свои опасения относительно либерализации немецкого рынка труда. В частности, против законопроекта о трудовой иммиграции выступали отдельные представители парламентских фракций ХДС, ХСС и СДПГ. Отмечалось, что новый закон может способствовать притоку экономических мигрантов, заинтересованных исключительно в повышении собственного уровня жизни. Также указывалась возможность постепенного слияния понятий «политическое убежище» и «трудовая иммиграция». Тем не менее, немецкие власти настаивают, что этого ни юридически, ни фактически не произойдёт.

---

<sup>22</sup> Германия открывает рынок труда для мигрантов [Электронный ресурс] // Русскоязычный агрегатор новостей Newsland. - URL: <https://newsland.com/user/4297807604/content/germanii-a-otkryvaetsia-dlia-trudovykh-migrantov-v-tom-chisle-i-iz-rossii/6499106> (дата обращения: 12.01.2020)

<sup>23</sup> Offizielle Daten zur Zahl der offenen Stellen auf dem deutschen Arbeitsmarkt [Электронный ресурс] // Institut für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung. - URL: <https://www.iab.de/de/befragungen/stellenangebot/aktuelle-ergebnisse.aspx> (дата обращения: 12.01.2020)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Долгое время в немецком обществе и политических кругах господствовало представление о Германии как о мононациональной и монокультурной стране. Однако в последние десятилетия ситуация кардинально изменилась. На данный момент около 22,5% (18,6 млн. чел.) населения страны являются мигрантами либо их потомками. Из них примерно 3 млн. 744 тыс. человек являются выходцами из СНГ, 2 млн. 300 тыс. из стран Ближнего и Среднего Востока, а около 740 тыс. имеют африканские корни.<sup>24</sup> Новый закон о трудовой миграции должен превратить Германию из иммиграционной страны *de facto* в иммиграционную страну *de jure*. Конечно, как и всякий другой закон, он имеет как положительные, так и отрицательные стороны. С принятием закона правительство ФРГ рассчитывает на ежегодный въезд в страну 25 тыс. новых специалистов. Вместе с тем, как утверждают многие эксперты, Германии необходим приток рабочей силы в размере 300-400 тыс. человек в год.

Значение нового иммиграционного закона для борьбы с нелегальной занятостью – это ещё один интересный и дискуссионный вопрос. На наш взгляд, не стоит ожидать и существенного сокращения теневого сектора экономики. Ввиду занятости в нём преимущественно неквалифицированной и низкоквалифицированной рабочей силы, сокращение нелегально трудоустроенных в Германии будет скорее всего носить ограниченный характер.

Прошло много времени, прежде чем в правящих верхах ФРГ решились назвать Германию «классической иммиграционной страной». Несмотря на опасения некоторых политиков, стоит оценивать новый закон как экономическую и социальную необходимость в условиях низкой рождаемости и старения коренного населения. Многолетняя практика стимулирования рождаемости путём выплат пособий на ребёнка и иных льгот себя не оправдала. Начиная с середины 60-х гг. и вплоть до нашего времени рождаемость в ФРГ

---

<sup>24</sup> Einwohner mit ausländischen Wurzeln in Deutschland [Электронный ресурс] // Informationsportal «Die Welt». - URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article167245133/18-6-Millionen-Einwohner-mit-auslaendischen-Wurzeln-in-Deutschland.html> (дата обращения: 25.01.2020)

неуклонно падает. В сложившихся обстоятельствах у немецких властей остаётся только один выход – стимулирование миграции.

В целом следует сказать, что возрастающее перемещение трудовых и интеллектуальных ресурсов между странами в XXI веке – вполне логичное следствие современной глобализации, без которой трудно себе представить функционирование мирового рынка труда. С нашей точки зрения, это должно привести к ещё большей взаимной интеграции национальных экономик и полезному обмену трудовыми кадрами между отдельными странами.