

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ НА РЕШЕНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ  
ЭКОЛОГИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ  
студентки 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений

Никищенко Ирины Вячеславовны

Научный руководитель  
кандидат исторических наук,  
доцент

\_\_\_\_\_

Кустов В.А.

подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор исторических наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2020

## **Введение**

**Актуальность темы исследования.** Изменение климата, истощение уникальных природных объектов и ресурсов, а также непоправимое антропогенное воздействие на окружающую среду значительно ухудшают качество жизни населения, ставя под угрозу благоприятные условия жизни человека и всех живых организмов на Земле.

На сегодняшний день сложилась довольно разветвленная сеть международных организаций, которые занимаются экологической проблематикой. Исходя из современных тенденций к ухудшению экологической ситуации в мире, возросла и роль экологических международных неправительственных организации, они принимали участие в подготовке многих важнейших международных договоров по защите окружающей среды, в том числе в разработке Киотского протокола (1997 г.) и Конвенции о биологическом разнообразии (2000 г.), Парижского соглашения (2015).

В XXI веке экологические аспекты, стали важной частью как мировой, так и национальной государственной политики, освещая процессы и этапы активизации международных неправительственных организаций в решении глобальных проблем. Таким образом, актуальность исследования обусловлена тем, что международные организации прочно вошли в структуру системы международных экологических отношений в качестве важного ее элемента, без которого невозможно решение различных глобальных экологических проблем.

**Разработанность темы в научной литературе.** При написании бакалаврской работы были использованы исследования как отечественных, так и зарубежных авторов, которые занимались изучением и анализом взаимодействия рассматриваемых экологических НПО в сфере международных отношений. Среди специальных работ следует упомянуть работы российских исследователей - Донченко В.К., Ермолина М.А.,

Яницкого О.Н., Алимова А.А.<sup>1</sup>, а также труды зарубежных авторов Дж. Барнетта и С. Доверс, К. Холзингера и К.Книлла, Бранинкса Х. и С.Т. Виман<sup>2</sup>. Однако многие существенные аспекты современного влияния международных неправительственных организаций на решение глобальных проблем в сфере экологии изучены недостаточно.

**Объект исследования:** взаимодействие и деятельность международных институтов по защите и охране окружающей среды.

**Предмет исследования:** практики участия международных неправительственных организаций в решении глобальных проблем в сфере экологии.

**Цель исследования** состоит в том, чтобы проанализировать роль международных неправительственных организаций по решению глобальных экологических проблем современности.

**Задачи:**

1. Дать оценку глобальным экологическим проблемам, как важнейшему фактору мировой политики и международных отношений
2. Проанализировать становление и развитие международных неправительственных экологических организаций во второй половине XX века

---

<sup>1</sup> Донченко В.К. Исторические аспекты формирования европейской системы экологического управления // Региональная экология. 2011. No.3–4. С.7–23; Ермолина М.А. Международное сотрудничество России в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования в контексте развития евразийской экономической интеграции // Евразийский юридический журнал. 2015. No. 5 (84); Яницкий О.Н. Экологическая парадигма как элемент культуры // Социологические исследования. 2006. No. 7. С. 83–93, Яницкий О.Н. Поток и место: к проблеме локального экологического знания // Неприкосновенный запас. 2006. No. 2–3. С. 30–44; Алимов А.А. Экологическая безопасность и мировая политика: что происходит, кто виноват и что делать? // Вестник МГИМО-Университета. 2011. No. 4. С. 226–232.

<sup>2</sup> Holzinger K., Knill C. T. Is there convergence of national environmental policies? An analysis of policy outputs in 24 OECD countries // Environmental Politics. 2011. Vol. 20. No.1. P. 20–41; Barnett J., Dovers S. Environmental Security, Sustainability and Policy // Pacifica Review: Peace, security & global change. 2001. Vol.13. No.2. P. 157–169; Bruyninckx H. The Convention to Combat Desertification and the Role of Innovative Policy Making Discourses: The Case of Burkina Faso // Global Environmental Politics. 2004. Vol. 4. No.3. P.107–12; Veeman S.T.. The Role Of Institutions And Policy In Enhancing Sustainable Development And Conserving Natural Capital // Environment, Development and Sustainability. 2003. Vol. 5. No.3–4. P.317–332.

3. Дать описание основным направлениям и характеру деятельности международных НПО по противодействию глобальным вызовам в сфере защиты окружающей среды

4. Охарактеризовать реализацию программ и проектов международных неправительственных экологических организаций

5. Проследить взаимодействие международных НПО с Организацией Объединенных Наций и межправительственными организациями

6. Прогнозировать возможные проблемы и перспективы деятельности международных НПО по защите и охране окружающей среды

**Методологическая основа исследования.** В работе использовались общенаучные методы – анализ и синтез, обобщение. Кроме того, широко применялся метод изучения документов, в том числе контент-анализ.

**Источниковая база исследования.** Для решения поставленных задач была привлечена значительная источниковая база, состоящая из международных соглашений, концептуальных документов по глобальному экологическому сотрудничеству, материалов международных правительственных и неправительственных организаций по защите и охране окружающей среды.

**Структура работы.** Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает по три параграфа, заключения, списка использованных источников и литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Глава I. Международные неправительственные экологические организации в современной мировой политике.** Состоит из трех параграфов. В первом параграфе рассматриваются глобальные экологические проблемы. Они включают следующие: изменение климата; истощение озонового слоя; загрязнение окружающей среды, проблема «чистой воды»; проблема отходов; потеря биоразнообразия; проблемы городской среды;

продовольственная проблема; демографическая проблема; энергетические проблемы и т. д. Наличие глобальных экологических проблем заставляет нас говорить об экологическом кризисе.

Современные государства активно интересуется вопросами окружающей среды, а реализуемая ими экологическая политика становится неотъемлемой частью общей мировой и национальной политики. В зависимости от масштабов реализации экологической политики следует проводить различие между национальным и международным уровнями. Международная экологическая политика касается взаимодействия стран в рамках основных международных организаций, таких как ООН, Европейский Союз, которые могут регулировать деятельность и контролировать деятельность национальных государств в области экологии. Из-за обязательного характера международно-признанных документов влияние этих организаций на экологическую политику возросло.

В то же время возросший интерес к экологическим проблемам на международном уровне свидетельствует о рационализации политического поведения не только этих факторов, но и общественно-политических движений, экологических НПО и многонациональных компаний. За последние 20 лет международная экологическая политика, внешняя политика и внешнеэкономические интересы ведущих мировых игроков играли все более важную роль. Особенно в условиях формального отсутствия явного внешнего врага западные страны сместили акценты внешней политики на экологические проблемы, которые, по их мнению, становятся все более глобальными.

Второй параграф посвящен анализу становления и развития международных неправительственных экологических организаций. Экологические риски в настоящее время затрагивают все аспекты глобальной системы, и защита окружающей среды является важным элементом национальной безопасности.

Неправительственные организации вносят значительный вклад в

формирование экологической культуры, разработку альтернативных концепций и предложение лучших практик мирового сообщества в их применении. Анализ и рассмотрение мотивов и результатов их участия в охране окружающей среды крайне важны для понимания современных мировых процессов.

Неправительственных международных организации по экологическим вопросам:

- GREENPEACE (Гринпис - «Зеленый мир»),
- World Wildlife Fund for Nature (Всемирный фонд дикой природы),
- IUCN (International Union for the Conservation of Nature)

Международный союз охраны природы,

- The Club Of Rome ( Римский клуб),
- Международная юридическая организация (МЮО),
- International Environmental Court (Международный экологический суд).

Их роль разнообразна: они информируют, мотивируют и привлекают внимание общественности к текущим экологическим проблемам. Эти экологические неправительственные организации являются важными участниками международных переговоров по вопросам климата и истощения озонового слоя, что само по себе представляет огромный успех для неправительственного сектора. Чтобы понять программу современных экологических организаций и их видение глобальных проблем, обратимся к истории экологического движения. Ученые выделяют три фазы его становления и развития:

Во-первых, консервационизм конца XIX - первой половины XX века. Экологический консервационизм – это система мировоззрения, согласно которой люди должны стремиться защищать природу в ее первозданном виде. Второй этап - энвайроментализм, сторонники считают, что технический прогресс поможет решить экологические проблемы. Основоположниками современного энвайроментализма являются Greenpeace и WWF. Наряду с НПО, которые активно обучают население, в Западной Европе и Северной

Америке стали появляться прогрессивные политические партии с «зеленой» идеологией. Третий современный этап начался на рубеже XX и XXI веков, когда энвайроментализм превратился из ряда некогда маргинальных социальных движений в влиятельную политическую платформу.

Нынешняя фаза движения также характеризуется появлением новых участников, таких как местные ассоциации и местные экологические инициативы. Сегодня экологические НПО не только предлагают новые формы взаимодействия между природой и обществом, но и работают над защитой универсальных общественных благ.

Третий параграф посвящен анализу основных направлений деятельности международных НПО. Экологический риск связан с потенциальными опасностями и реальными угрозами для окружающей среды, включая здоровье людей и деятельность человека. Сегодня экологическая проблема имеет первостепенное значение, потому что человек веками использовал знания для совершенствования технологий, чтобы защитить себя от опасных вызовов природы, связанные с экологическими и технологическими рисками.

Международные и национальные природоохранные организации принимают активное участие в поиске путей защиты природных ресурсов. Этот вопрос является одним из важнейших глобальных проблем. Предусмотренные в различных конвенциях и программах ООН и одна из целей в области развития, сформулированная и установлены в рамках Парижского соглашения.

Одним из важных вкладов НПО в международное сотрудничество в области охраны окружающей среды можно считать их способность одновременно действовать на разных уровнях управления окружающей средой. Сегодня легитимная роль НПО в международной экологической политике широко признана. В Повестке дня на XXI век говорится о необходимости усиления роли НПО как «партнеров по устойчивому развитию» путем расширения или установления официальных процедур

участия НПО «на всех уровнях - от разработки политики и принятия решений до реализации».

**Глава II. Деятельность международных неправительственных организаций по решению глобальных экологических проблем в XXI веке** состоит из трех параграфов. В первом параграфе проводится анализ международных неправительственных организаций, которые реализуют различные проекты для решения глобальных экологических проблем по

Программа МСОП по экологическому праву (ELP) включает в себя Всемирную комиссию по экологическому праву (WCEL) и Центр экологического права (ELC) в сотрудничестве, при необходимости, с Академией экологического права МСОП. ELP - это комплексная программа мероприятий, которая помогает политикам получать необходимую информацию, правовой анализ, консультативные услуги, помощь в разработке законов, наставничество и наращивание потенциала на различных уровнях. Глобальная программа морских и полярных исследований МСОП (GMPP), основанная более 20 лет назад, включает команду сотрудников, приверженных эффективному решению ключевых глобальных проблем в морской и полярной среде. GMPP сотрудничает с другими тематическими и региональными программами, комиссиями МСОП по защите морских и полярных экосистем, восстановлению их биологического разнообразия и продуктивности, а также обеспечению рационального и справедливого использования ресурсов.

Всемирный фонд природы (WWF) - одна из крупнейших общественных благотворительных организаций в мире. Основные программы WWF России:

- Лесная программа — сохранение биологического разнообразия лесов России на основе перехода к устойчивому управлению лесами и их охраны.
- Морская программа — устойчивое использование морских ресурсов и охрана морской фауны и флоры.
- Климатическая программа — предотвращение изменений климата и адаптация к их последствиям.

•Работа на особо охраняемых природных территориях — создание в приоритетных экорегионах систем охраняемых природных территорий (заповедников, национальных парков, заказников и др.), гарантирующих долгосрочное сохранение биологического разнообразия.

•Охрана редких видов — проекты по сохранению видов животных, стоящих на грани исчезновения: дальневосточного леопарда, амурского тигра, зубра, снежного барса, сибирского белого журавля стерха.

•Экологизация нефтегазового сектора России — предотвращение и снижение негативного воздействия нефтегазового сектора экономики на природу России через повышение экологической ответственности компаний.

Проекты Гринпис.

1. Безъядерное будущее. Гринпис привержен делу ликвидации использования ядерной энергии мировым сообществом, а также продолжения строительства ядерных реакторов.

2. Возобновляемая энергия. Гринпис выступает за постепенный отказ от традиционной энергии и развитие возобновляемых источников энергии: энергии солнца, ветра, воды, приливов. Что значительно сократит выбросы.

3. Защита Арктики. Гринпис выступает против добычи нефти, промышленного рыболовства и войн в Арктике. Организация требует создания глобального заповедника вокруг Северного полюса.

4. Сохранение леса. Гринпис занимается сохранением тропических и бореальных лесов, активно содействуя созданию лесного законодательства.

5. Проблема отходов. Гринпис предлагает ряд эффективных мер: отдельный сбор отходов, борьба со сжиганием и выпуск экологически чистых продуктов и упаковки для них.

6. Генетическая безопасность. Greenpeace выступает против использования генетически модифицированных продуктов в детском питании, установление моратория на промышленное выращивание ГМО растений в открытых системах.

Второй параграф посвящен анализу взаимодействия международных

НПО с Организацией Объединенных Наций и межправительственными организациями. Изучение международных организаций как политического и социального феномена было сфокусировано на рассмотрении данных организаций в качестве институтов. Ученым и государственным деятелям удалось наладить сотрудничество с межправительственными организациями, созданными на основе многосторонних соглашений, участниками которых являются государства. Международная морская организация ИМО, Организация экономического сотрудничества и развития OECD, Всемирная организация здравоохранения WHO, Всемирная метеорологическая организация WMO, Всемирная торговая организация WTO.

С созданием ЮНЕП международное сотрудничество в области охраны окружающей среды стало более упорядоченным и планируемым. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) способна решать вопросы, связанные с защитой озонового слоя, международной торговлей использованными материалами, промышленными химикатами и пестицидами, стойкими загрязнителями, защитой биоразнообразия, опустыниванием и международной торговлей исчезающими видами.

Принятое в 2015 г. Парижское соглашение соответствует критериям приемлемости «в соответствии с (Рамочной) конвенцией» и рассматривается как часть климатического режима ООН. Статус Парижского соглашения определяется не как протокол к Рамочной конвенции, но как «правовой инструмент или согласованное решение с юридической силой». Важным вопросом является юридическая и структурная связь соглашения с климатическим режимом ООН, который состоит из Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Киотского протокола, Дохинской поправки, Марракешских соглашений и многих других решений и мер, принятых 22 последовательных Конференций Сторон Рамочной конвенции.

В третьем параграфе рассматриваются проблемы и перспективы деятельности международных НПО по защите и охране окружающей среды. Эксперты отмечают, что именно негосударственные неправительственные

организации становятся ключевыми проводниками парадигмы экологизма в международных отношениях. Прекращение деградации окружающей среды требует совместных усилий, эффективное применение которых определяет развитие сотрудничества в рамках международных организаций и управления ими. Еще во время Стокгольмской конференции по человеческой среде 1972 года государства признали необходимость помочь международным организациям играть последовательную, эффективную и динамичную роль в защите и улучшении окружающей среды человека (принцип 25 Декларации). Деятельность региональных организаций также может способствовать международному экологическому руководству.

Основными причинами активизации обсуждения проблем международного управления в области охраны окружающей среды являются:

1. кризисная ситуация в сфере международных экологических отношений;
2. изменения в глобальной экологической повестке дня, которые требуют адекватных институциональных механизмов;
3. проблемы деятельности ранее созданных международных органов в области охраны окружающей среды;
4. появление новых органов, обладающих компетенцией в вопросах охраны окружающей среды;
5. определение перспектив формирования международного механизма управления, поскольку без создания эффективной системы управления в области охраны окружающей среды практически невозможно решить международные экологические проблемы.

Именно международные неправительственные организации предоставляют государствам платформу для обсуждения и решения наиболее важных международных экологических проблем: изменение климата, опустынивание, деградация экосистем, распространение опасных химических веществ и т.д.

### **Заключение**

За прошедшие века человечество совершило беспрецедентный технологический прорыв. Есть технологии, которые могут существенно

изменить мир. Если раньше воздействие человека на природу не могло нарушить хрупкое экологическое равновесие, то новые гениальные изобретения позволили ему добиться этого достойного сожаления результата. В результате многие виды животных были уничтожены, многие живые существа находятся на грани исчезновения, на Земле начинаются масштабные изменения климата. Результаты человеческой деятельности наносят такой огромный ущерб окружающей среде, что все больше и больше людей начинают беспокоиться о будущем нашей планеты. Растущее беспокойство привело к многочисленным природоохранным организациям. Сегодня они проводят свою деятельность повсюду, следят за сохранением своего уникального природного наследия, объединяя миллионы энтузиастов по всему миру. Но это не всегда имело место, пионеры эко-движения проделали долгий путь для достижения нынешнего положения дел.

Сегодня общество сильно встревожено экологическими изменениями, вызванными деятельностью человека. Во многих странах приняты законы для контроля загрязнения, и такие организации, как Гринпис или WWF, получили миллионы сторонников по всему миру. Практически в любой более или менее крупной стране есть представительства международных организаций по охране природы. Онлайн-сообщества и тематические сайты обеспечивают быстрый и удобный доступ к экологической информации. Кроме того, Интернет позволяет координировать усилия людей по всей планете - здесь каждый может внести свой вклад в защиту окружающей среды. Наука тоже не стоит на месте, постоянно появляются новые изобретения, приближающие эру чистой энергии. Многие страны начали активное использование природной энергии: ветра, воды, геотермальных источников, солнца и т. Д. Конечно, антропогенные выбросы не уменьшились, и корпорации все еще беспощадно эксплуатируют природу для получения прибыли. Но общий интерес к проблеме экологии позволяет надеяться на светлое будущее.

В целом, мы считаем, что экологические неправомерные

организации в современном мире уже представляют собой весьма впечатляющую политическую силу, и сегодня их деятельность по решению глобальных и национальных экологических проблем уже не ограничивается только природоохранными мероприятиями, а традиционно вторгается исключительно в межгосударственное сотрудничество, такие как нормотворчество и стандартизация.

Международные организации, действуя в интересах консолидации и координации усилий международного сообщества по противодействию угрозам экологической безопасности, а также проводят единую политику государств-членов ООН, заинтересованных в обеспечении этого типа безопасности, вносят неоценимый вклад в противодействие глобальным экологическим проблемам и угрозам. Мы считаем, что участие международных организаций в рассматриваемой области оказало непосредственное влияние на формирование и формирование международно-правовых основ и дальнейшее развитие механизмов и форм сотрудничества между государствами в противодействие глобальным экологическим вызовам и угрозам.

Таким образом, роль МНПО в охране окружающей среды очень важна, хотя она различна для каждой группы. По нашему мнению, для достижения более ощутимых результатов в области охраны окружающей среды необходимо развивать государственную поддержку экологических общественных объединений и партнерских отношений между ними и органами государственной власти, а также реформировать законодательство об общественных объединениях и охране окружающей среды.