

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**ПРОБЛЕМА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ВО ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
Студентки 4 курса 442 группы
Направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Поповой Анастасии Дмитриевны

Научный руководитель

доц., к.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

В.А. Кустов
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

проф., д.и.н., проф.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб
инициалы, фамилия

Саратов
2020

Введение

Актуальность темы исследования. Права человека — неотъемлемый элемент человеческой личности и человеческого бытия, поэтому процесс их формирования является достаточно сложным. На современном этапе двухсторонних отношений Турции и Европейского Союза неоднозначны. Новые факторы влияют на развитие отношений, что недостаточно раскрыто современными учеными, что говорит об актуальности данного исследования.

Вопрос о соблюдении прав человека в Турции входит в число наиболее проблемных в Европе. Турция исторически стремилась к Европе, четко следуя западным моделям, она перешла от однопартийного правления к многопартийной системе, стремилась стать членом НАТО и добилась этого в 1952 г. Важным этапом в европеизации Турции стало членство в Таможенном Союзе. В дальнейшем Турция расширила свои интересы - простое пребывание в Таможенном союзе перестало удовлетворять ее интересы полностью. Однако, несмотря на все попытки и многолетнее членство в НАТО, только к концу 1990-х годов произошли изменения в данном вопросе: при условии продолжения внутренней демократизации, соблюдения прав человека и решения курдского вопроса в 1999г. Турцию включили в число кандидатов ЕС.

Турецкая республика давно заявляет о себе как о демократическом государстве, но, в то же время европейская общественность обеспокоена массовыми нарушениями прав человека в этой стране. Данный вопрос изучался в Европейской комиссии по правам человека, в Европейском Суде по правам человека, рассматривались жалобы граждан Турции, в которых, например, неоднократно поднимался вопрос о широком распространении пыток и плохих условиях тюремного содержания.

Степень научной разработанности темы. Данная тема приобрела большую популярность, как у отечественных, так и зарубежных исследователей. Важно отметить, что вопрос прав человека несет не только

политический характер, но и правовой. Поэтому достаточно большое количество исследований относится к юридической области.

Работы российских ученых Гаджиева А.Г.¹ и Шлыкова В.И.² играют ключевую роль в моем исследовании. Среди специальных работ по развитию прав человека следует упомянуть работы российских исследователей Гурьева А.А. и Татаркевича В.³, Нерсисянца В.С.⁴, Лукашевой Е.А.⁵, Белоусовой М.П.⁶, Жидковой О.А. и Крашенинниковой Н.А.⁷, Трубникова В.Ю.⁸, Шугурова М.В.⁹

Нельзя не отметить работы зарубежных исследователей. Таких как, Vasak K.¹⁰, Grugel J.¹¹, Karaman F.¹². Вместе с тем необходимо отметить, что исследуемая тема до настоящего времени не получила целостного рассмотрения и вопрос взаимоотношений Европейского Союза и Турции по правам человека относительно недавно стал предметом исследований специалистов и нуждается в дальнейшем изучении.

Целью данной работы является изучение влияния проблемы защиты прав человека на развитие политических взаимоотношений Брюсселя и Анкары.

¹ *Гаджиев А.Г.* Значение Турции для общей европейской политики в области безопасности и обороны. [Электронный ресурс] // URL: <http://book.iimes.su/?p=4403>

² *Шлыков В.И.* Гражданское общество в Турции: иллюзии и реальность 2009.

³ *Татаркевич В.* История философии. Античная и средневековая философия. Протагор и софисты [Электронный ресурс] // URL: <https://fil.wikireading.ru/43491>

⁴ *Нерсисянц В. С.* Права человека в истории политической и правовой мысли, 1989.

⁵ *Лукашева Е.А.* Общая теория прав человека. 1996.

⁶ *Белоусова М.П.* Социальные исследования прав человека: глобальные правила в местной перспективе [Электронный ресурс] // URL: <https://www.civisbook.ru/files/File/Belousova.pdf>

⁷ *Жидкова О.А., Крашенинникова Н.А.* История государства и права зарубежных стран / Под ред. Ч. И. М., 1988.

⁸ *Трубников В.Ю.* Международное право. М., 2009.

⁹ *Шугуров М.В.* Конституционализация международных норм и прав человека и российское правосознание . 2006.

¹⁰ *Vasak K.* The Council of Europe/The International Dimensions of Human Rights. Paris, 1982. Vol. 2.

¹¹ *Grugel J.* Romancing civil society: European NGOs in Latin America // Journal of Interamerican Studies and World Affairs, 2000. № 42 (2).

¹² *Karaman F.* Avrupa Birliği'nde Din Faktörü. // Diyanet Aylık Dergi. № 112. Nisan 2000.

Для достижения поставленной цели были поставлены **следующие задачи:**

- выявить хронологию формирования законодательного закрепления прав человека в европейском сообществе; место и роль проблемы защиты прав человека во внешней политике ЕС в XX веке;
- оценить влияние проблемы защиты прав человека на развитие взаимоотношений Брюсселя и Анкары;
- рассмотреть фактор соблюдения прав человека в политических отношениях ЕС и Турецкой республики на современном этапе;
- проследить изменение политики ЕС по отношению к Турции
- дать характеристику проблемам и перспективам взаимодействия Брюсселя и Анкары в сфере защиты прав человека.

Политика Евросоюза в области прав человека сосредоточена на защите гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Уделяется особое внимание мерам по защите прав женщин, детей и меньшинств.

Для решения данных задач была привлечена обширная **источниковая база**. Её основу составили международные нормативно-правовые документы по правам человека, официальные внешнеполитические документы Европейского союза и Турецкой Республики, выступления официальных лиц по вопросам соблюдения и защиты прав человека, материалы периодических изданий и информационных агентств, статистические материалы и результаты социологических исследований.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1992 г по 2020 гг. Выбор нижней границы обусловлен подписанием Маастрихтского договора, заложившего основы создания Европейского Союза.

Структура работы. Данная работа состоит из введения, двух глав, включающих по три параграфа, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава I. Проблема защиты прав человека в международных отношениях на современном этапе состоит из трех параграфов. Первый параграф рассказывает о развитии концепции прав человека и ее влиянии на современные международные отношения.

В данном разделе прослеживается развитие прав человека, начиная с древних времен по настоящее время. В разные периоды термин «права человека» претерпевал изменения: как смысл, так и трактовка норм прав. В обусловленных этапах на развитие влияло множество факторов, которые несли как положительный, так и отрицательный характер, налаживались механизмы прав человека, которые позже будут прописаны как «данные им с рождения». После принятия Всеобщей декларации прав и свобод человека в 1948 г. началось ее активное признание в мировом сообществе в качестве стандарта.

В 1948 году Устав Объединенных Наций закрепил права человека не только в отдельном государстве, но и во всем мировом сообществе. Помимо этого Организация Объединенных наций стала являться регулятором отношений между государствами, в том числе следила за выполнением Устава и могла применять санкции по отношению к государствам, нарушающим права человека.

Фундаментальные права человека были закреплены в универсальных международных договорах, таких, как Пакт о гражданских и политических правах 1966 г. и Пакт об экономических, социальных, культурных правах 1966г., помимо этого применялись в региональных соглашениях, такие как Европейская конвенция о защите прав человека и свобод 1950г.

Большой вклад в реализацию прав человека внесли конвенции организаций, регулирующих права и свободы отдельных групп населения (Конвенция ООН о политических правах женщин 1952 г., Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г., Конвенция ЮНЕСКО о ликвидации дискриминации в

области образования 1960 г.). На сегодняшний день в мире разработано и принято свыше 300 международных договоров по вопросам прав человека.

После нескольких десятилетий успешного установления стандартов основной задачей в сфере прав человека стала реализация взятых на себя обязательств. По словам Кофи Аннана: «Для международного сообщества завершилась эпоха взятия на себя обязательств. Сейчас ему необходимо вступить в эпоху их реализации, в которой оно мобилизует волю и ресурсы, необходимые для исполнения данных обещаний».

Второй параграф посвящен анализу европейской политики о защите прав человека в период «холодной войны». Грубые нарушения прав человека являлись причинами многих локальных конфликтов, показав явную неэффективность политики государств в области прав человека. Это проявлялось в отсутствии контроля по соблюдению прав, особенно в странах с диктаторским режимом. Начало активному поиску практической альтернативы военной конфронтации между Востоком и Западом было положено в 1960 - е годы.

Права человека всегда несли политизированный характер, в данный период особенно заметно противостояние двух политических блоков, в каждом из которых шла массированная пропаганда. Политическая стратегия западных стран в отношении созыва Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе основывалась на стремлении превратить переговоры в инструмент политического давления и изменения их политических систем.

С начала 70-х г. XX в. четко прослеживается тенденция определения функций международного права и внутригосударственного права в области защиты прав человека в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Первым документом СБСЕ являлся Хельсинский Заключительный акт 1975 г. В нем был закреплён принцип уважения прав и свобод человека в качестве международного права, установлен баланс между национальным и

международно-правовым регулированием прав человека. На последующих встречах СБСЕ идет активное обсуждение роли Заключительного акта.

Период холодной войны завершился с принятием в 1990 г. Парижской хартии для новой Европы, где подтверждалась верность участников Совещания 10 принципам Заключительного акта.

Третий параграф посвящен анализу роли защиты прав человека во внешней политике ЕС в конце XX – начале XXI века. Страны Западной Европы после окончания «холодной войны» и распада Организации Варшавского договора усиливают свое влияние за счет бывших социалистических стран: объединенная Германия, Польша и остальные страны Восточной Европы переходят на капиталистический путь развития, начинается сотрудничество с НАТО, в том числе и в области прав человека.

Маастрихтский договор, который был подписан 7 февраля 1992г., предусматривал такое развитие ЕС, которое в будущем обеспечило бы ему роль эффективного и уверенного актора в международных отношениях. В Договоре появляется отсылка к основным правам и свободам человека. Согласно ст. 6 этого Договора, положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в 1950 г., конституционные положения демократических Конституций, относящиеся к правам и свободам, образуют общие принципы прав в ЕС. Придание этим положениям статуса общих принципов имело определенные правовые последствия. Все акты и действия Европейских сообществ не должны противоречить общим принципам в том виде, в каком они были закреплены в Европейской конвенции и истолкованы Европейским Судом по правам человека.

В конце XX века происходит ряд международных конфликтов, которые, без вмешательства третьей стороны, не смогли достигнуть примирения. ООН совместно с региональными организациями, такими, как ОБСЕ, Европейский Союз, НАТО выступает в качестве миротворческих сил. В 2000г. была принята Хартия основных прав. В ней подводится итог всему предшествовавшему развитию идей прав человека в конституционном и

международном праве не только в Европе, но и во всем мире. В отличие от всех известных международно-правовых актов, Хартия не содержит четкого разделения на политические, гражданские, социально-экономические и культурные права.

Главной идеей Хартии является провозглашение того, что Европейский Союз «помещает человеческую личность в центр своей деятельности посредством введения гражданства Союза и создания пространства свободы, безопасности и правосудия». Европейский союз признает распространение и защиту прав человека одной из ключевых целей своей внешней политики, которая реализуется большинством институтов ЕС.

Европейский инструмент содействия демократии и правам человека (ЕИДПЧ) на сегодняшний день поддерживает и дополняет политику ЕС в области 59 прав человека и демократии. Одной из самых важных задач ЕИДПЧ видит запрет пыток и жестокого обращения в странах Европы и мира.

2012 год стал важным для Европейского Союза в области прав человека. ЕС предпринял важную реорганизацию правозащитного компонента своей внешней политики. Результатом чего стало обязательство Европейского Союза включать обсуждение прав человека на всех уровнях политического диалога с третьими странами и использование всевозможных инструментов для регулирования и контроля над ситуацией. ЕС стремится предотвратить нарушения прав человека по всему миру, а в случае их нарушения стремится обеспечить доступ к правосудию, возмещение вреда пострадавшим и призывание виновных к ответственности.

Стоит отметить, что Российская Федерация нередко упоминается в критических замечаниях ЕС среди государств, систематически нарушающих принципы демократии и права человека, наряду с Белоруссией, Бурунди, Камбоджой, Китаем, Ираном, Мьянмой, Саудовской Аравией, Венесуэлой, Южным Суданом, Турцией, Зимбабве и рядом других.

Из чего можно сделать вывод, что права человека тесно связаны с политикой расширения влияния Европейского Союза и являются главным условием вмешательства в дела другого государства. Организация преследует свои цели, используя права человека как средство давления на другие страны.

Вторая глава - Влияние проблемы защиты прав человека на развитие политических взаимоотношений Брюсселя и Анкары (1992 – 2020 гг.) состоит из трех параграфов. В первом параграфе анализируется турецкое направление во внешней политике Европейского Союза и концепция прав человека в 1992 – 2009 гг.

На протяжении многих десятилетий важнейшим партнером европейских интеграционных объединений является Турецкая республика. Начиная с 1980-х годов одной из главных внешнеполитических целей, ориентированных на Запад турецкой элиты, было обеспечение членства в Европейском Сообществе.

Лишь в 1998 г. Европейский совет рассматривает Турцию, как возможного кандидата на вступление в ЕС и разрабатывает стратегию внедрения 61 правового европейского стандарта. На саммите Европейского совета 1999г в Хельсинки было принято единогласное решение о предоставлении Турции статуса страны-кандидата на вступление в ЕС. Турцию включили в число кандидатов при условии продолжения внутренней демократизации и решения курдского вопроса.

Однако положение Турции по данному вопросу не изменилось до сих пор. Вопрос о нарушениях прав человека в Турецкой республике становится преградой к вступлению в ЕС. Нерешенность вопросов по Армении и Кипру, экономический кризис и ситуация на Ближнем Востоке осложнили процесс. Доклады комиссаров ООН и членов европейской комиссии по правам человека документально подтверждают незаконные увольнения со службы, аресты, применение пыток, сексуальные нападения, дискриминация по национальному признаку и контроль средств массовой информации.

Во втором параграфе анализируется фактор соблюдения прав человека в политических отношениях ЕС и Турецкой республики на современном этапе. В 2019 году Еврокомиссия сделала акцент в ухудшении отношений между странами на фоне нежелания реформации в области прав человека, верховенства закона, разделения ветвей власти. Прозвучало мнение о нецелесообразности ведения дальнейших переговоров по поводу членства Турции в Европейском Союзе.

Муниципальные выборы в Турции 2019 года послужили очередным камнем преткновения в отношениях Турции и Европейского Союза. Отмена результатов выборов были встречены критикой ЕС, где очередной раз подчеркивалось несоответствие европейским нормам прав человека.

Среди аналитиков распространено мнение о том, что ЕС не предпринимает никаких действий по поводу нарушений в Турции прав человека потому, что Турция оказывала европейским странам поддержку в вопросе мигрантов. В 2015 г. Турция стала главным перевалочным пунктом для сирийских беженцев на пути в Европу. А уже в 2016 Анкара и Брюссель заключили соглашение, согласно которому Турция закрыла беженцам путь в ЕС. В сентябре, после подписания соглашения, как минимум 200 беженцев (в основном сирийцев), попытавшихся незаконно попасть в Грецию, удерживали в разных частях Турции под стражей без связи с внешним миром. Многих заставляли согласиться на «добровольное» возвращение в Сирию и Ирак, что является вопиющим нарушением международного права.

В третьем параграфе рассматриваются проблемы и перспективы взаимодействия Брюсселя и Анкары в сфере защиты прав человека

Действия Турции в октябре 2019 г. в Рожаве несли агрессивный характер и нарушали не только права человека, но и суверенность другого государства, но не получили должного осуждения со стороны Евросоюза. Это позволяет нам сделать вывод о глубокой заинтересованности обеих сторон в продолжение переговоров. Как Турция, так и Европейский Союз готовы идти на уступки для дальнейшего сотрудничества.

Как отмечает турецкий политолог Зейнеп Алемдар, Турция Евросоюз не смогут позволить прервать отношения, так как это затрагивает многие сферы, такие как экономическая, энергетика, безопасность, миграция.

На сегодняшний день Турцию невозможно назвать правовым государством. Турецкая республика пропагандирует себя как демократическое общество, но систематически нарушает многие принципы, в первую очередь в части основных прав и свобод человека.

Заключение

Права человека по-прежнему являются важным аспектом в политике многих стран. Наличие в государствах инцидентов с нарушением человека говорит о несовершенности этой системы, поэтому законодательная база продолжает развиваться. На данный момент существует ряд мировых и европейских документов, хартий и конвенций, защищающих естественные права.

История показывает, что каждому поколению нужно защищать права личности, что человечеству еще неизвестна ситуация, при которой не требовались бы усилия для поддержания и защиты прав и свобод индивида. Каждое поколение по-своему отвечает на вечный вызов истории, связанный с отстаиванием таких великих ценностей, как свобода и права человека. Следует помнить, что общие права человека не нуждаются в урегулировании позитивным правом, хотя они могут вполне выступать в качестве политических обязательств государства.

Однако правам и свободам человека должны соответствовать и определенные обязанности, без осуществления которых права и свободы «зависают», не будучи обеспечены должными действиями других лиц, организаций, государства, от которых зависит нормальное функционирование этих прав и свобод. Сложные связи, возникающие между государством и индивидом, и взаимоотношения людей друг с другом фиксируются государством в юридической форме - в форме прав, свобод и

обязанностей, образующих в своем единстве правовой статус индивида. Невозможность исполнения всех требуемых реформ Турцией лишь говорит о том, что только некоторые страны в нашем мире могут соответствовать всем конвенциям.

На данный момент Европа выполняет свою историческую роль, модернизируя, создавая новые условия и способы контроля, государств Европейского Союза. Но нельзя не отметить политизированность вопроса о правах человека в отношении ЕС. Несмотря на цели и стремления, заявленные Европейским Союзом, организация преследует, в первую очередь, свои интересы, используя права человека как средство давления в диалоге с другими странами.

Турция, являющаяся кандидатом в члены ЕС, принимает определенные усилия по проведению правовых реформ. Но каждая попытка Турции вступить в Европейский Союз упиралась в проблему соблюдения прав человека. Европейская система защиты прав человека, включающая Совет Европы, Европейскую комиссию по правам человека и Европейский Суд по правам человека неоднократно фиксировали нарушения. Нерешенность определенных вопросов с другими государствами, стала причиной невозможности возобновления переговоров по поводу членства Турции. Учитывая все факторы, Турция с 2009г. идет по своему собственному национальному пути, оставляя вопрос возможности стать членом Евросоюза, между тем, открытым.

Таким образом, сотрудничество Европейского Союза и Турции требует продолжения переговоров. Только при соответствии нормам, заявленным ЕС, диалог между государствами может действительно дать положительные результаты. При этом нельзя не забывать, что Европейский Союз использует Турцию как буфер между Европой и Востоком в вопросах миграции, вынуждая турецкую сторону идти на невыгодные соглашения для положительного решения о получении членства в Евросоюзе.

Обвинения со стороны ЕС по нарушению прав человека, осложняют отношения Турции с Евросоюзом. Тем самым, Турция при нынешнем руководстве сама по себе становится проблемой, а в перспективе может представлять и угрозу для ЕС самим фактом сближения с Россией.

Следует отметить, что на современном этапе Турцию сложно назвать правовым государством. Нарушение прав и свобод, принципов в области демократии и свободы в Турецкой Республике говорит о необходимости пересмотра внутренней политики в сторону демократизации. Сложная политическая и социальная ситуация в европейском сообществе в текущем году призывает усилить внимание мирового сообщества к соблюдению прав и свобод населения в Турции.