

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**Сотрудничество Германии с Россией в газовой сфере в условиях
формирования единого газового рынка Европы (2014-2019гг.)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 442 группы

Направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Сергеевой Дарьи Алексеевны

Научный руководитель

Проф., к.и.н., проф

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

В.Г.Цыплин

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Проф., д.и.н., проф.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2020

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования сотрудничества Германии с Россией в газовой сфере в настоящее время обусловлена одной из важнейших проблем развития экономики как отдельных стран, так и мировой экономики в целом является проблема обеспечения энергоресурсами. Потребление энергии в последние десятилетия растёт очень высокими темпами.

Природный газ является наиболее эффективным и экологически чистым энергоносителем. Россия обладает самым высоким в мире газовым потенциалом. Газовая промышленность России является многофункциональным природотехногенным производственным комплексом, который надёжно обеспечивает энергетическую безопасность страны, создаёт условия для устойчивого развития всей национальной экономики и решения социально-экономических и экологических проблем общества. Россия является одним из крупнейших экспортёров природного газа, занимая около 25% мирового рынка газа. Наиболее важным рынком для российского газа остаётся Европа. Российские поставки природного газа в большинство европейских стран служат хорошей основой для развития энергообеспечения европейских стран. Особое место в энергетическом сотрудничестве России с Европейским Союзом занимает Германия. В газовой сфере между Германией и Россией активно развивается сотрудничество, которое охватывает всю производственную цепочку. Осуществляются совместные проекты по добыче, транспортировке и реализации природного газа, создаются программы по обмену технологиями и охране окружающей среды. Российские и немецкие партнёры ставят перед собой совместные задачи по удовлетворению растущего спроса рынков на природный газ, освоению новых рыночных позиций с сохранением конкурентоспособности, укреплению международной системы транспортировки природного газа. Особенностью современного этапа российско-германского сотрудничества в газовой сфере является то, что оно осуществляется в условиях формирования единого европейского газового

рынка и проводимой странами ЕС его либерализации при всё возрастающей потребности стран-членов в дополнительных объёмах энергоносителей. Появляются новые формы контрактных договорённостей, новые пути реализации крупных проектов по газодобыче и газоснабжению, что способствует кооперации и созданию стратегических альянсов между компаниями

Таким образом, исследование данной темы представляется актуальной в связи с постоянными непрерывными контактами в энергетической сфере России и ЕС, а также в связи со строительством проекта «Северного потока-2».

Цель исследования: охарактеризовать и изучить сотрудничество России и ЕС в газовой сфере в контексте формирования общего энергетического рынка Европы.

Данная цель конкретизировалась в следующих **задачах**:

- исследовать формирование единого газового рынка Европы
- проанализировать роль и место России в энергетическом секторе Европы
- изучить энергетическую дипломатию России и Германии
- проанализировать проект «Северный поток – 2» в геополитическом и экономическом контексте.

Исследованию сотрудничества Германии с Россией в газовой сфере в условиях формирования единого газового рынка Европы посвящено большое количество работ как отечественных исследователей, так и зарубежных.

Особый вклад в исследование внесла монография С.В. Жукова¹. В монографии анализируется процесс глобализации рынка природного газа. В фокусе исследования находится ускоренное развитие сектора сжиженного природного газа, а также оценка потенциала и рисков неконвенционального

¹Глобализация рынка природного газа: возможности и вызовы для России :монография / С. В. Жуков [и др.]. — М. : ИМЭМО РАН, 2010. — 175 с.

газа. Особое внимание уделено проблемам перестройки газовых рынков в Европе, Китае, на постсоветском пространстве.

Одну из первых попыток систематизации энергетического аспекта в сотрудничестве России и Германии предпринял А.А. Ахтамзян в своих работах «Германия и Россия в конце XX столетия» и «Объединение Германии». В определенной степени данная тематика затрагивается в коллективной монографии под редакцией В.Б. Белова «Германия. Вызовы XXI века», в коллективной монографии «Современные международные отношения и мировая политика»², а также в книгах Н.В. Павлова.

Энергетическая проблематика в современных международных отношениях рассматривается С.З. Жизниным и А.А. Кокошиным³, в сборнике под редакцией Э.Л. Кузьминой и А.К. Каграманова «Глобальная энергетическая безопасность и трубопроводный транспорт. Политико-правовой аспект», а также в книге И.Г. Пашковской «Энергетическая политика Европейского Союза в отношении России и новых независимых государств»⁴. Условия поставок российского «голубого топлива» германским потребителям с точки зрения последствий последнего мирового кризиса и актуальных подвижек на мировых энергетических рынках проанализированы в монографии И.Л. Ходова. На сегодняшний день это, пожалуй, самое детальное отечественное исследование, касающееся российско-германского газового взаимодействия⁵. Немецких авторов энергетический аспект российско-германского взаимодействия интересует меньше. В этой связи следует упомянуть исследования главного консультанта правительства ФРГ

²Германия. Вызовы XXI века / Под ред. Белова В.Б. М., 2009; Торкунов А.В., Печатнов В.О., Наринский М.М. Современные международные отношения и мировая политика. М., 2005.

³ Жизнин С.З. Энергетическая дипломатия. Россия и страны мира на рубеже XXI века. Баланс и конфликт интересов. М., 1999; Жизнин С.З. Энергетическая дипломатия России. М., 2005.; Кокошин А.А. Проблемы международной энергетической безопасности и политики России. М., 2005; Кокошин А.А. Международная энергетическая безопасность. М., 2006.

⁴Глобальная энергетическая безопасность и трубопроводный транспорт: Политико-правовой аспект. М., 2009; Пашковская И.Г. Энергетическая политика Европейского Союза в отношении России и новых независимых государств. М., 2010.

⁵Седых С.В., Зарицкий Б.Е. Энергетическая политика ФРГ. М., 2012.

по выработке энергетической стратегии Ф. Умбаха, ведущего специалиста-энергетика Фонда науки и политики Немецкого Института международной политики и безопасности Р. Гетца, экономистов Ю. Богеншпергера, В. Шнайдера Детерса, К. Вестфаля и политолога А. Рара⁶.

Источниковую базу бакалаврской работы составили 4 группы источников:

К первой группе источников относятся международно-правовые акты и нормативные документы, подписанные Российской Федерацией и Федеративной Республикой Германией и двусторонние соглашения в газовой сфере: Стратегия ЕС по обеспечению энергетической безопасности⁷, Европейская стратегия устойчивой, конкурентоспособной и безопасной энергетики⁸, Второй стратегический энергетический обзор: план действий ЕС по энергетической безопасности и солидарности»⁹.

⁶Götz R. Russlands Erdgas und Europas Energiesicherheit. SWP-Studie, Stiftung Wissenschaft und Politik – Deutsches Institut für Internationale Politik und Sicherheit. Berlin, 2007; Schneider-Deters W., Die Europäische Union, Russland und Eurasien. Berlin, 2010; Westphal K., Russisches Erdgas, ukrainische Röhren, europäische Versorgungssicherheit. SWP-Studie. Berlin, 2009; Rahr A. Russland gibt Gas. Die Rückkehr einer Weltmacht. München, 2008.(Датаобращения:07.01.2020).

⁷A Framework Strategy for a Resilient Energy Union with a Forward-Looking Climate Change Policy:Energy Union Package. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank: COM(2015) 80 final // European Commission: URL: http://ec.europa.eu/priorities/energy-union/docs/energyunion_en.pdf (Датаобращения: 20.10.2019)

⁸ A European Strategy for Sustainable, Competitive and Secure Energy. - Green Paper, Commission of the European Communities, Brussels, 2006. URL: https://europa.eu/documents/comm/green_papers/pdf/com2006_105_en.pdf (Дата обращения: 03.09.2020).

⁹ Second Strategic Energy Review: An EU Energy Security and Solidarity Action Plan/ - Communication from the Commission to the European parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, Brussels. URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0781:FIN:EN:PDF>(Датаобращения: 20.09.2019).

Вторая группа источников включает в себя официальные заявления, интервью, пресс-конференции и их стенограммы, а также статьи высших должностных лиц РФ и Германии¹⁰ и др.

Третью группу источников составляют материалы российских органов власти: документы Министерства иностранных дел РФ, официальные публикации на сайте Президента РФ, правительства РФ: Сотрудничество в энергетической сфере имеет важное значение и для России, и для Германии¹¹, Совместная пресс-конференция с Федеральным канцлером ФРГ Герхардом Шрёдером¹² и др.

Наконец, четвертая группа источников состоит из материалов периодической печати и данных ведущих мировых СМИ: британские газеты «The Guardian» и «The Times», журнал «The New York Times», РИА – Новости, ИТАР-ТАСС, российские издания – «Международная жизнь», «РСМД» и др.

Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав: «Современные тенденции в развитии европейского рынка природного газа» и «Российско-германское сотрудничество в газовой сфере», четырёх параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1 «Формирования единого газового рынка Европы» рассматривается эволюция единого газового рынка Европы. Единый европейский газовый рынок – одна из наиболее "старых" идей европейских чиновников, предложенная ещё в конце 80-х гг. XX в. Важным событием последних лет, повлиявших на стратегию его построения, стала

¹⁰ Совместное российско-германское заявление о сотрудничестве в области энергетики 2005г.. – Официальный сайт Президента РФ.- Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/4705>(Дата обращения: 24.09.2019).

¹¹ Сотрудничество в энергетической сфере имеет важное значение и для России, и для Германии – Официальный сайт Президента РФ.- Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/34034>(Дата обращения: 25.10.2019).

¹² Совместная пресс-конференция с Федеральным канцлером ФРГ Герхардом Шрёдером – Официальный сайт Президента РФ.- Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/23161>(Дата обращения: 23.10.2019)

подготовленная Еврокомиссией (ЕК) и опубликованная в мае 2014 г. обновлённая Стратегия ЕС по обеспечению энергетической безопасности, которая была разработана в ответ на "новый украинский газовый кризис", и утверждение в феврале 2015 г. стратегии создания Энергосоюза ЕС. В этом разделе подробно рассмотрены наиболее значимые риски для газоснабжения стран ЕС.

Параграф 1.2 «*Энергетическая безопасность в ЕС и роль Российской Федерации в европейском энергетическом секторе*» посвящён анализу основных составляющих энергетической безопасности Европейского Союза. В этом разделе предпринята попытка проанализировать формирование энергетической политики ЕС, проблемы энергетической безопасности ЕС, меры для обеспечения энергетической безопасности, уровень принятия решений для обеспечения безопасности в энергетической сфере. В этом разделе был выделен ряд ключевых проблем в энергетических отношениях РФ и ЕС.

Наиболее значимой проблемой является отсутствие четко сформулированной цели сотрудничества, но конкретизация цели сотрудничества осложняется расхождениями во взглядах партнеров на энергетическую отрасль и внешнюю деятельность.

Следующая проблема состоит в том, что энергетика представляет собой сложное сочетание экономики и политики, и очевидна ее связь и с высокими доходами, и с безопасностью государства. В этом контексте понятна подверженность сектора политизации, т.е. превращению в предмет политического противоборства, а не только экономического сотрудничества. Волны политизации часто «накрывали» отношения стран, провоцировали вступление в ЕС новых членов и временное прекращение поставок российского газа. Участники выступают за деполитизацию энергетической сферы, т.е. за сосредоточение взаимодействия в экономической плоскости, однако и этот процесс они понимают по-разному.

Другая проблема заключается в том, что у России и ЕС было два варианта заложить правовую основу для Международного энергетического сотрудничества. Первый - это переговоры по Энергетической Хартии 1991 года и ее договору 1994 года (ДЭХ). Россия активно участвовала в разработке этих документов, но отказалась их ратифицировать. Вторая возможность появилась в ходе переговоров по соглашению о партнерстве и сотрудничестве (СПС) 1994 года - основополагающему документу в отношениях Москвы и Брюсселя. Энергетический вопрос в нем не отражался, поскольку на момент переговоров партнеры надеялись, что ключевые юридически обязывающие положения будут закреплены в ДЭХ.

Во второй главе подробно раскрыты отношения Российской Федерации и Германии в газовой сфере.

В параграфе 2.1. *«Энергетическая дипломатия России и Германии»* рассмотрены основные этапы зарождения и развития энергетических отношений России и Германии во взаимосвязи с политическим контекстом, начиная с середины XX в. Проанализированы причины и основа двустороннего газового сотрудничества государств, обозначены некоторые реальные и надуманные проблемы и трудности газового взаимодействия. В этом параграфе выделена четкая тенденция взаимосвязи энергетики и политики друг с другом, которая в определенные моменты как стимулировала, так и тормозила дальнейшее энергетическое сотрудничество.

В данном разделе отмечено, что изменение внешнеполитической обстановки и международного имиджа России существенно осложнили политическое сотрудничество двух стран. Критика немецкой стороны внешней политики России обусловили изменение вектора развития политического и энергетического взаимодействия. В энергетической политике провозглашен лозунг на диверсификацию поставок природного газа, а также на преодоление энергетической зависимости от России. Тем не менее газовые контракты между странами не были приостановлены.

В параграфе 2.2. «Северный поток-2»: геополитические и экономические аспекты» излагается информация о том, как в 2015 г. достигнуто новое соглашение по увеличению поставок российского газа в Германию в рамках проекта «Северный поток 2». Проект имеет хорошие перспективы, несмотря на противостояние его геополитическим противникам. Это происходит потому, что он имеет решающее экономическое преимущество по сравнению с альтернативными вариантами для ЕС. Запуск "Северного потока-2" может помочь обеспечить энергетическую безопасность ЕС и ослабить военную напряженность между НАТО и Россией в Балтийском регионе. Необходимость обеспечения надежной работы газоснабжающей инфраструктуры делает невозможным любой военный конфликт в регионе. Экономическая обусловленность и взаимная заинтересованность России и Германии в энергетическом партнерстве позволяет сделать вывод о продолжении газового сотрудничества между странами даже в период сильно изменившихся внешнеполитических отношений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цель данной работы заключалась в том, чтобы охарактеризовать и изучить сотрудничество России и Германии в контексте формирования единого энергетического рынка Европы. По результатам проведенного исследования можно сделать некоторые выводы.

Так, динамика международного рынка и геополитические сдвиги, как правило, трудно усвоить в краткосрочной перспективе. Доступ к энергетическим ресурсам всегда был основным фактором, определяющим экономическое процветание и рост страны или региона. Международные энергетические рынки в последнее десятилетие характеризуются колебаниями цен, что оказывает существенное влияние на реальную

экономику. Огромные и быстрые изменения, вызванные технологическими прорывами, такими как гидравлический разрыв и горизонтальное бурение, геополитическая напряженность на Ближнем Востоке и в Восточной Европе, финансовый кризис 2008 года и стихийные бедствия, такие как авария на Фукусиме, формируют энергетический сектор и, следовательно, мировую экономику 21-го века.

Что касается формирования единого энергетического рынка в Европе, то были сделаны следующие выводы. В Европе в 1970-х и 1980-х годах газ заменял нефтепродукты в промышленных, коммерческих и бытовых целях, однако сегодня природный газ для производства электроэнергии, по-видимому, более не пригоден из-за огромных объемов угля, поступающего с другой стороны Атлантики и из-за проникновения возобновляемых источников энергии (ВИЭ), подкрепленного политикой ЕС.

Что касается проекта «Северный поток-2» то нужно отметить, что в мае 2020 года появилась следующая информация. Немецкие заводы в конце 2019 года уже приготовились работать на российском газе, который будет поступать в Германию по газопроводу «Северный поток 2». Однако пять месяцев назад президент Трамп нанес по «Северному потоку 2» новый мощный удар. США ввели против компаний, занятых на строительстве, серьезные санкции, в результате чего работа была прекращена.

Но сейчас, похоже, исчезло последнее препятствие на пути окончания строительства второй очереди газопровода «Северный поток». Как сообщает агентство Bloomberg со ссылкой на спутниковые снимки, российский трубоукладчик «Академик Черский» после трехмесячного плавания бросил якорь в портовом комплексе Мукран на острове Рюген, где будет укладываться последний участок газопровода. И хотя в «Газпроме» официально не подтвердили, что прибытие трубоукладчика означает скорое начало завершающего этапа строительства, в Bloomberg считают, что оно начнется в ближайшие дни.

Укрепление российско-германского энергетического партнерства крайне необходимо, поскольку обе страны понимают, что их сотрудничество является основой энергетической безопасности Европы. Укрепление энергетических отношений между двумя странами способствует укреплению существующей взаимозависимости и предотвратит будущие газовые кризисы, прекращение транзита, попытки политизации и секьюритизации. Распад Советского Союза и последующее расширение ЕС на восток привели к пагубным последствиям, которые подорвали торговлю газом между Европой и Россией. Этот дисбаланс может быть восстановлен, и единственной европейской страной, которая располагает возможностями, волей и ресурсами для этого, является Германия. Более того, дальнейшее укрепление роли Германии в распределении газа посредством перспективных проектов, таких как «Северный поток 2», сделает страну критически важной для энергетической безопасности Европы, поскольку украинский транзитный маршрут будет полностью заменен. Это привело бы к более предсказуемым и безопасным поставкам газа, поскольку страны-транзитеры не смогут использовать свою позицию для шантажа ЕС и России для получения дополнительных скидок или финансирования газа. На самом деле, сотрудничество между сильнейшей экономикой Европы и огромными энергетическими запасами России представляется естественным и логичным партнерством, которое имеет большой потенциал.