

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Процесс выхода Великобритании из Европейского Союза (2016-2020 гг.)

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 442 группы

направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Саргсян Эвелины Кареновны

Научный руководитель
кандидат исторических наук,
доцент

подпись, дата

В.А. Кустов

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2020

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Великобритания вступила в европейские интеграционные структуры в 1973 году. Опасаясь изоляции и потери контроля над колониями, Соединённое Королевство твёрдо решило стать членом Европейского экономического сообщества, которое было предшественником Евросоюза.

Присоединившись к будущему Евросоюзу, британцы сохраняли натянутые отношения с континентом и оставили за собой ряд привилегий и свобод, а также собственную валюту и визовый режим. В 2013 году на фоне роста евроскептицизма, недовольства Брюсселем и взлета правопопулистской Партии независимости тогдашний премьер Дэвид Кэмерон решил перехватить инициативу и объявить референдум о судьбе Великобритании. Тогда за выход гипотетически выступали около 40% британцев, и аналитики предсказывали, что единство Евросоюза останется непоколебимым. Референдум состоялся 23 июня 2016 года, на голосование был вынесен вопрос «Должно ли Соединённое Королевство остаться членом Европейского союза или выйти из Европейского союза?». За выход из ЕС проголосовали 51,89% при явке 72,2%.

Актуальность работы обусловлена беспрецедентностью и уникальностью контекста исследования: прекращения членства государства в ЕС и связанного с ним широкого общественно-политического резонанса. Решение Великобритании о выходе из Европейского Союза в новом ракурсе выявило целый ряд экономических и политических проблем. Обострение экономических проблем внутри Евросоюза во время мирового кризиса, отсутствие консенсуса относительно видения перспектив дальнейшей интеграции ЕС и, наконец, Brexit как проявление этого – все указанные признаки позволяют предполагать, что современный период является самым сложным в истории существования европейского сообщества. Наиболее дискуссионным является вопрос о том, почему Великобритания столь

продолжительное время не выходит из ЕС, взгляды лидеров на данную ситуацию и попытки ее разрешения.

Степень научной разработанности темы. Теоретической основой послужили труды отечественных и зарубежных авторов в области международных отношений, рассматривающих историю Brexit.

Среди зарубежных авторов Brexit исследовали С. Блокманс¹, М.Д. Йенсен и Х. Снейт², М.Р. Крятке³, П. Мюллер⁴ и др.

Также следует выделить исследования отечественных авторов Е.В. Ананьевой⁵, Л.О. Бабыниной⁶, И.А. Емелина⁷, И.Б. Девишева⁸, С.Г. Вахрамеева⁹ и др. Процесс Brexit и реакции на него в мировом сообществе также был проанализирован на основе периодических изданий, отечественных и зарубежных, социологических исследований, вынесенных в приложения, статистических исследований.

Целью исследования является анализ процесса выхода Великобритании из Европейского союза в 2016-2020 гг.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие **задачи:**

¹ Blockmans S. The Impact of Brexit on the UK and the EU / S. Blockmans // European neighborhood watch. 2016. № 126.

² Jensen M.D., Snaith H. When politics prevails: the political economy of a Brexit // Journal of European Public Policy. 29.04.2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/13501763.2016.1174531> (Дата обращения 03.04.2020).

³ Krätke M.R. Brexit: Raus aus dem EU-Gefängnis // Blätter für deutsche und internationale Politik. 2016. № 4. S. 17-20.

⁴ Müller P., Reiermann Ch., Schult Ch. Zahlen für den Brexit // Der Spiegel. 2016. №37. S.24.

⁵ Ананьева Е.В. Брекзит: предыстория и причины // Международная жизнь. 2018. №2.

⁶ Бабынина Л.О. Значение Brexit для Европейского Союза // Современная Европа. 2016. №4.

⁷ Емелина И.А. Brexit: британское «Нет» Евросоюзу // Актуальные проблемы современных международных отношений. 2017.

⁸ Девишев И.Б. Особенности политики Великобритании в отношении европейской интеграции: автореф. дис. к-та истор. наук. М., 2008.

⁹ Вахрамеев С.Г. Современные международные отношения. М., 2016.

- охарактеризовать политику Лондона по отношению к Европейскому экономическому сообществу и Европейскому союзу;
- рассмотреть дискуссии в Великобритании относительно нахождения в ЕС: взгляды противников и сторонников Brexit;
- проанализировать политику Д. Кэмэрона по отношению к Brexit и решение о проведении референдума 23 июня 2016 г.;
- охарактеризовать политические и экономические последствия решения Великобритании о выходе из ЕС;
- выявить проблемы Brexit во внутренней и внешней политике правительства Т. Мей (2016-2019 гг.);
- проанализировать процесс выхода Великобритании из ЕС при премьер-министре Б. Джонсоне.

Источниковая база исследования. Нормативно-правовой основой исследования является Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 07.02.1992)¹⁰, Единый европейский акт с «Заключительным актом» и «Декларациями»¹¹, Хартия основных прав Европейского Союза¹² и др.

Маастрихтский договор был призван содействовать превращению ЕЭС в политический, затем в экономический и валютный союз. Помимо разделов об экономическом сотрудничестве в договор были включены разделы о внешней политике и правосудии, что означало формирование трех опор ЕС: экономический и валютный союз (ЭВС), общая внешняя политика и политика безопасности ЕС (ОВПБ), сотрудничество государств-членов в области внутренних дел и правосудия.

Единый европейский акт (ЕЕА) стал первым серьезным пересмотром Римского договора 1957 г., нацелив Европейское сообщество на создание

¹⁰ Договор о Европейском Союзе (Подписан в г. Маастрихте 07.02.1992) // СПС «Консультант Плюс».

¹¹ Единый европейский акт (ЕЕА) (Вместе с «Заключительным актом» и «Декларациями») (Подписан в г. Люксембурге 17.02.1986 и в г. Гааге 28.02.1986) // СПС «Консультант Плюс».

¹² Хартия основных прав Европейского Союза»: принята в г. Ницце 7 декабря 2000 г. // СПС «Консультант плюс».

«общего рынка» к 31 декабря 1992 г. и сформулировав принципы Европейского политического сотрудничества, предшественника ОВПБ ЕС. ЕЕА вступил в силу 1 июля 1987 г., объединив Бельгию, Великобританию, Грецию, Данию, Ирландию, Испанию, Италию, Люксембург, Нидерланды, Португалию, Францию, ФРГ.

Также касаясь начала выхода Великобритании из ЕС стоит упомянуть, что в настоящее время был опубликован проект соглашения о выходе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии из состава Европейского Союза и Европейского Сообщества по атомной энергии¹³.

Кроме того, важным источником послужили материалы британских и российских электронных новостных агентств и периодических изданий (BBC News Russian, Times, Forbes, Daily Telegraph, РИА-новости, Интерфакс, Взгляд.ру, Лента.Ру), статистические материалы, данные из энциклопедических справочников, результаты социологических исследований.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В главе 1 «Участие Великобритании в европейских интеграционных процессах (1973-2016 гг.)» рассматривается роль Великобритании в процессах интеграции, происходивших в Европе в соответствующий период.

Радость британцев от вступления в ЕЭС длилась недолго. Этот процесс проходил под руководством консервативного правительства и потребовал

¹³ Agreement on the withdrawal of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland from the European Union and the European Atomic Energy Community [Электронный ресурс], Режим доступа: https://www.consilium.europa.eu/media/37099/draft_withdrawal_agreement_incl_art13_2.pdf (Дата обращения 01.04.2020).

проведения ряда экономических и финансовых реформ, которые привели к росту цен и общему увеличению стоимости жизни и производственных расходов. Не меньше возмущало Великобританию и вмешательство в политическую и правовую систему, которое было неизбежно при столь тесном экономическом взаимодействии. Пришедшие к власти в 1974 г. британские лейбористы через год уже организовали референдум о сохранении членства в ЕЭС, и более 67 % проголосовавших высказались за то, чтобы страна осталась в Евросообществе. Вопрос о выходе из ЕЭС был снят на долгое время, в том числе и в политике.

К 1992 г. на фундаменте ЕЭС возник Европейский Союз, ставший не только экономическим, но и политическим объединением. Позиции евроскептиков в Великобритании усилились. Власти пытались сохранить максимальную независимость в ключевых вопросах политики и экономики. Они не захотели присоединяться к Шенгенскому соглашению и отказались от единой европейской валюты.

Однако за последние тридцать лет Великобритания стала одной из основных жертв европейской политики открытых границ, ведь именно в нее стремятся многие трудовые мигранты, въезжая через страны ЕС.

Единство позиции британского истеблишмента в отношении ЕС заключается в том, что они не считают Евросоюз центральным звеном внешней политики Великобритании. Европейский союз остается важным, но не единственным элементом внешнеполитических приоритетов британских правителей, поскольку они подчеркивают важность сотрудничества как с США, так и с Содружеством, а также с новыми центрами мировой арены.

Кризис угрозы банкротства целых стран 2011 г. и меры, предложенные Великобританией для его преодоления, еще раз продемонстрировали, что британская позиция отличается от позиций европейских партнеров.

Доминирование Германии во франко-германском тандеме в рамках ЕС, превращение ее в политический тяжеловес стало более ощутимым. Возникла угроза превращения Евросоюза в федерацию, которая контролируется

Берлином. Лондон же, в отличие от Берлина, настаивал на замораживании расходов ЕС, но не смог сформировать внутри ЕС влиятельную группу, мнение которой пришлось бы учитывать.

Бесчисленные законы и правила превратились в барьеры для развития бизнеса, а принятие наиболее важных решений в рамках ЕС требует долгих согласований со всеми членами. Усложнение отношений с партнерами из ЕС привело к заметному росту евроскептических установок. Великобритания не хочет большей интеграции, намерена сохранить свою национальную валюту и не готова обменяться доступом к процессу принятия решений в еврозоне за нарушение суверенитета своего парламента, когда страны-участницы бюджетного пакта должны будут отказаться от контроля за формированием национальных бюджетов и подвергнуть их экспертизе Европейской комиссии.

Таким образом, обострение споров вокруг членства в ЕС привело к тому, что в стране начали готовить референдум о выходе из Евросоюза.

Сторонники Brexit указывали, что Великобритания сможет тратить деньги, сейчас отчисляемые Евросоюзу, на развитие системы здравоохранения, возьмет под свой контроль границы, подпишет выгодные торговые соглашения с Индией, Китаем, Бразилией, Новой Зеландией и Австралией, также получит возможность принимать законы без оглядки на европейское законодательство. Попытки объединить людей в единый супер-этнос или супер-государство не работают, как и попытки управлять государством чужаками не приведут к успеху. Европейские страны могли бы успешно работать в зоне свободной торговли как независимые страны.

Противники Brexit – крупные корпорации, которым в рамках ЕС проще перемещать капитал, дешевле нанимать рабочую силу (в том числе за счет мигрантов) и заниматься экспортом и импортом продукции. В случае выхода из Евросоюза работы могут лишиться более 1 млн. чел. Сотрудничество с ЕС обеспечивает Великобритании относительно низкие цены на продукты;

стоимость выхода составит £4,3 тыс. в год для каждой семьи, и Brexit обернется многолетней экономической нестабильностью.

В главе 2 «Референдум о членстве Великобритании в Европейском союзе и запуск процесса выхода из ЕС» рассмотрен процесс подготовки к голосованию и политика британского правительства в 2015-2016 гг.

В начале 2013 г. премьер-министр Д. Кэмерон предложил провести референдум по вопросу о выходе Великобритании, если консервативная партия одержит победу на выборах 2015 г. Сам Д. Кэмерон выступал за сохранение членства страны в ЕС при условии его реформирования. В ноябре 2015 г. он направил руководству ЕС предложения по четырем блокам тем: экономика, конкурентоспособность, вопросы усиления суверенитета Великобритании и проблемы иммиграции. В феврале 2016 г. на саммите ЕС был одобрен проект соглашения по реформированию организации.

23 июня 2016 г. состоялся референдум о членстве Великобритании в Евросоюзе, и 51,89% проголосовавших граждан выступили за выход страны из объединения.

После подведения итогов референдума премьер-министра Д. Кэмерона сменила Т. Мэй, и уже в феврале 2017 г. правительство Великобритании опубликовало план по выходу страны из ЕС; стороны вступили в длительные переговоры, которые в итоге зашли в тупик из-за финансовых требований ЕС.

Ввиду того что большинство шотландцев выступили против Brexit, одним из последствий референдума стало обсуждение в Шотландии в октябре 2016 г. законопроекта о голосовании по вопросу о независимости региона от Великобритании. В Северной Ирландии (входит в состав Соединенного Королевства) начали активно обсуждать вопрос о возможном изменении пограничного контроля на границе между этим регионом и Республикой Ирландия (член Евросоюза) после Brexit. Отсутствие физического барьера между двумя частями одного острова является условием соглашения 1998 г., урегулировавшего религиозный конфликт в

Северной Ирландии. Это единственная сухопутная граница между Великобританией и Евросоюзом.

Международная торговля страны может понести серьезные потери при изменении формата сотрудничества со странами ЕС. В составе ЕС у Великобритании беспошлинный режим торговли со странами объединения и соглашения о свободной торговле с 53 странами. Пока ни один британский политик или экономист не смог предложить более выгодной и удобной схемы построения международной торговли, чем интеграция с Европейским союзом.

Выход Великобритании из ЕС неизбежно приведет к уменьшению её влияния в регионе. Британским представителям бизнеса станет практически невозможно пролоббировать свои интересы в странах Европейского союза. Многие эксперты считают, что Брюссель намеренно сделает все, чтобы выход Великобритании из ЕС имел для последней весьма ощутимые последствия. Таким образом будет дан недвусмысленный сигнал остальным членам ЕС о серьезности подобного решения.

В случае размежевания рынков между ЕС и Великобританией возникнет барьер, снижающий конкурентоспособность продукции, проходящей через него в любом направлении. Это может привести к ситуации, когда на территории Великобритании и ЕС все более конкурентоспособной будет становиться продукция из США и азиатских стран.

После Brexit Франция останется единственным членом ЕС, обладающим ядерным оружием и правом вето в Совете безопасности ООН. Некому будет ограничивать амбиции Парижа, касающиеся усиления сотрудничества в ЕС в области обороны за пределами НАТО. Европейский союз лишается и значимого посредника в общении с США и англоговорящим миром в целом.

Блоку были выгодны проницательность и влияние Великобритании и ее опыт в дипломатических и военных вопросах. Важную роль играли и средства, которые Великобритания выделяла для нужд Африки, источника растущего беспокойства о миграции, а также другие сферы влияния страны.

Страны Балтии и Нидерланды, разделявшие жесткую позицию Лондона по отношению к действиям России в последние годы, теперь опасаются, что более мягкий подход Франции, Италии и, вероятно, Германии подорвет единство в вопросах сохранения санкций против России за ее роль в украинском конфликте и снижения зависимости от российского газа.

Таким образом, значительно возрос риск выхода других стран, что окажет влияние на принятие политических и экономических решений в Евросоюзе на протяжении длительного периода.

В главе 3 «Анализ процесса выхода Великобритании из Европейского союза» рассматриваются действия британского правительства по подготовке соглашения по Brexit. В 2017 г. премьер-министр Т. Мэй огласила следующие приоритеты после Brexit:

- Великобритания не останется в рамках единого европейского рынка и европейского Таможенного союза;
- сохранение беспошлинной торговли с ЕС в качестве независимой страны и торгового партнера;
- укрепление связей между составляющими частями Соединенного Королевства;
- сохранение особых отношений между Британией и Ирландией – в частности, в том, что касается торговли и свободы передвижения;
- введение мер контроля иммиграции из стран ЕС;
- сохранение и расширение прав работников, зафиксированных в европейском трудовом законодательстве, и мер социальной защиты;
- продолжение сотрудничества с европейскими странами в области науки, образования и здравоохранения;

Ожидалось, что переговоры о выходе Великобритании из Европейского союза продлятся около двух лет и страна сможет завершить Brexit в марте 2019 г. Однако «Дорожную карту» Brexit 15 января 2019 г. палата общин отклонила, как и поправку об одностороннем порядке отказа от согласованного с ЕС плана по границе Северной Ирландии и республики

Ирландия, входящей в Европейский союз. Т. Мэй подала в отставку, столкнувшись с жестким сопротивлением по всем своим предложениям.

Ее место занял Б. Джонсон – один из главных пропагандистов выхода из Евросоюза, лидер от консерваторов, который 24 января 2020 г. подписал итоговое соглашение с Евросоюзом об условиях Brexit:

- Великобритания будет подчиняться действующим нормам ЕС до конца 2020 г., а при необходимости – и дольше, чтобы дать возможность предпринимателям адаптироваться к изменениям;

- Великобритания заплатит отступные в размере £33 млрд.;

- права граждан ЕС, живущих в Великобритании, и британских граждан в ЕС будут гарантированы;

- Северная Ирландия будет включена в единый рынок ЕС, останется частью таможенного пространства Соединенного Королевства, будет участвовать в любых торговых сделках после Brexit и останется воротами в таможенную зону ЕС.

Brexit формально завершился в 31 января 2020 г. С момента референдума, в рамках которого большинство жителей королевства одобрили выход из объединения, прошло 1317 дней. Стартовал переходный период, который до 31 декабря 2020 г. оставляет все как есть, но он не будет продлен. Главный вопрос теперь – будущее торгово-экономических отношений в Европе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цель данной работы заключалась в изучении процесса выхода Великобритании из ЕС. По результатам проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. Великобритания начала проявлять интерес к европейской интеграции в последние годы Второй мировой войны, после осознания факта изменения своего ведущего геополитического положения и потери статуса «сильнейшей державы мира». Поняла она это в тот момент, когда перестала

быть гегемоном в своих родных колониальных регионах, уступив его СССР и США. Теперь «молодые страны» искали поддержки, покровительства и защиты не у британского доминиона, а у двух главных игроков холодной войны. Собственно, именно эти условия и подтолкнули Лондон к укреплению связей с континентальной Европой. Что, в свою очередь, могло бы не только привести к появлению еще одного политического центра мира, но и решить экономические проблемы Великобритании, переориентировавшей свою внешнюю торговлю на европейский рынок. Великобритания хотела создать Европу, способную потреблять ее результаты производства и давать ей политические очки, но, в то же время Лондон не был готов делиться суверенитетом.

2. Главными причинами дискуссий о выходе Великобритании стал тот факт, что Великобритания отчисляет деньги ЕС. По мнению сторонников выхода из ЕС Великобритания могла тратить отчисляемые деньги на развитие системы здравоохранения. В таком случае высвободится до 350 миллионов фунтов в неделю, утверждают евроскептики. Также Великобритания возьмет под свой контроль границы, подпишет выгодные торговые соглашения с Индией, Китаем, Бразилией и дружественными Новой Зеландией и Австралией, а также получит возможность принимать законы без оглядки на европейское законодательство. Оставаясь в ЕС, Великобритания продолжит тратить деньги на поддержку евро, и по-прежнему будет подчиняться Европейскому суду.

3. 23 июня 2016 г. в Соединенном Королевстве состоялся референдум по вопросу о сохранении членства страны в Европейском Союзе. Этот референдум стал результатом многолетней борьбы между Великобританией за сохранение за собой своих суверенных прав, и ЕС, - с его стремлением трансформироваться из «квазигосударства» в «конфедерацию» путем получения все новых и новых суверенных прав государств-членов. В результате референдума от 23 июня 2016 г. большинство британцев (51,9% голосов) проголосовало за выход страны из ЕС. Проголосовавшие за

сохранение членства в ЕС Шотландия, Северная Ирландия и Лондон в ближайшее время намерены сделать попытку выйти из состава Соединенного Королевства, оставшись членами ЕС.

4. Настоящей проблемой Великобритании с большой долей вероятности станет поддержание сегодняшних темпов роста. Международная торговля страны может понести серьезные потери при изменении формата сотрудничества со странами ЕС. Важным вопросом в процессе выхода Великобритании из ЕС станет новая схема финансового регулирования. Финансовые услуги являются значительной частью британского экспорта в ЕС. На долю Британии на сегодняшний день приходится около 75% европейского банковского бизнеса. Также противоречивой остается граница между Республикой Ирландия и Северной Ирландией. Отсутствие физического барьера между двумя частями одного острова является условием соглашения 1998 года, урегулировавшего религиозный конфликт в Северной Ирландии.

5. Борису Джонсону удалось заключить сделку с ЕС и с 31 января 2020 года Великобритания официально вышла из структур Европы. Как повлияет выход из ЕС на Великобританию покажет только время, тем не менее в настоящее время, скорее всего, выход из общего рынка и таможенного союза ЕС будет означать конец британской бизнес модели последних 40 лет. Это модель основывалась на привлечении бизнеса и инвестиций в Великобританию как наиболее либеральную в экономическом отношении страну ЕС. Отрасли современной британской экономики, в частности, финансовая, автомобилестроительная, авиационная и сельскохозяйственная построены на тесной интеграции и допуске к общему рынку. После выхода они рискуют потерять конкурентные преимущества по сравнению с другими странами Европы. Именно поэтому в ЕС уверены, что рано или поздно Великобритания все равно будет искать соглашения — даже после формального выхода из союза.