

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**Миграционная политика Демократической и Республиканской партий в  
США в XXI веке: сравнительный анализ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений

Клименко Алины Римовны

Научный руководитель:  
доктор исторических наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Шенин С.Ю.

Зав. кафедрой  
доктор исторических наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Саратов 2020

## ВВЕДЕНИЕ

Иммиграционная политика США – важный аспект как внешнего, так и внутреннего политического курса страны, поскольку Соединенные Штаты Америки - страна, изначально созданная за счет переселенцев. На разных этапах своего исторического развития Соединенные Штаты адаптировали свое иммиграционную политику под происходившие события в соответствии с политическими и социально-экономическими соображениями. Тем не менее, иммиграционная политика – является предметом многолетних острых споров, как среди простых американских граждан, так и между партий, Конгрессом США и администрации президентов.

**Актуальностью** данной работы является то, на сегодняшний день одной из главных проблем США и их иммиграционной системы являются нелегальные иммигранты. История наглядно показывает, что все ограничительные меры лишь провоцируют рост и интенсивность миграционных потоков в страну. Существующее иммиграционное законодательство устарело и требует пересмотра. Камнем преткновения на пути реформирования иммиграционной системы США является различие во взглядах демократической и республиканской партий. Одни являются сторонниками свободной иммиграции, в то время как другие выступают категорически против этого, что осложняет поиск компромисса. Для комплексной и эффективной реформы необходим совместный партийным подход, который, вероятнее всего, в ближайшие годы не будет найден.

**Цель** данной работы было выявить специфические черты иммиграционной политики, проводимой республиканской и демократической партиями в США.

Исходя из цели данной работы, были поставлены следующие **задачи**:

- Рассмотреть историю развития иммиграции и иммиграционного законодательства США;
- Выявить наиболее актуальные проблемы иммиграционной политики Соединенных Штатов;

- Рассмотреть иммиграционную политику президентов-членов демократической партии Б. Клинтона и Б.Обамы;
- Рассмотреть иммиграционную политику президентов-членов республиканской партии Дж. У. Буша и Д. Трампа;
- Выявить характерные различия межпартийных взглядов на реформирование иммиграционной политики США и рассмотреть предложенные инициативы касательно ее реализации.

**Историография.** Среди отечественных исследователей следует отметить труд Л.А. Баграмовой «Иммигранты в США»<sup>1</sup>, а также работу С.В.Филиппова «США: иммиграция и гражданство»<sup>2</sup>, ставшей первым юридическим исследованием иммиграционного законодательства США, в котором автор провел подробный анализ законодательных актов об иммиграции, принятых в период с 1875 по 1965 гг. В монографиях М.М. Иванова<sup>3</sup> рассматривается правовой статус легальных иммигрантов и эволюция законодательства в отношении нелегальных иммигрантов, а также новая визовая классификация после принятия «Закона об иммиграции» в 1990 году.

В 2000-е годы был издан ряд статей о иммиграционной политике США, в том числе статьи В.А. Тена<sup>4</sup>, Э.Л. Нитобурга<sup>5</sup>, З.С. Чертиной<sup>6</sup>, В.Р. Золотых<sup>7</sup> и монография о иммиграции в США А.Б. Ручкина.<sup>8</sup>

<sup>1</sup> Баграмов Л.А. Иммигранты в США. – М.: Наука, 1957. – 157 с.

<sup>2</sup> Филиппов С.В. США: иммиграция и гражданство (политика и законодательство). – М., 1973. – 203 с.

<sup>3</sup> Иванов М.М. Неиммиграционные визы США. – М.: Русская деловая литература, 1997. – 192 с.; Иванов М.М. США: правовое регулирование иммиграционного процесса. – М.: Международные отношения, 1998. – 480 с

<sup>4</sup> Тен В.А. Американский дипломат Х.Н. Аллен и начало корейской иммиграции в США // Вестник Российского университета дружбы народов. 2002. №1. С. 111-118

<sup>5</sup> Нитобург Э.Л. В поисках своей ниши в американском обществе (третья волна русских иммигрантов в США) // Отечественные истории. 2004. № 1. С. 83-93

<sup>6</sup> Чертина З.С. Нелегальные иммигранты в США: иммиграционный вызов в начале XXI века. Миграции в глобализирующемся мире. М.:ИВИ РАН, 2011. – С. 245-263

<sup>7</sup> Золотых В.Р. Консервативные подходы к проблеме иммиграции в США: этнокультурный аспект // Вестник Пермского университета. Серия: История. 2012. № 2. С. 160–167

Американские исследователи посвятили самое большое количества работ, посвященных иммиграционной политике США. Наиболее цитируемых из них является «История американской иммиграции 1820—1924 гг.» Дж. М. Стивенсона<sup>9</sup>. Также стоит отметить такие работы как: «Законодательная история американской иммиграционной политики, 1798—1965 гг.» Э.П. Хатчинсона<sup>10</sup>, «Иммигрантская Америка»<sup>11</sup>, авторами которой были А. Портес и Р. Румбаут, «Нацию иммигрантов»<sup>12</sup> Дж. Ф. Кеннеди. В своей книге Кеннеди писал о необходимости принятия нового иммиграционного законодательства.

В начале 1990-х годов, как раз к моменту принятия нового законодательства в области иммиграции, был опубликован работа «Словарь американской иммиграционной истории»<sup>13</sup> Ф.Кордаско.

Самыми значительными исследованиями последних лет, где авторы предложили не просто взгляд на последнее десятилетие иммиграционной политики, но и рассмотрели его с новой точки зрения, стали работы сторонников антирестрикционизма: «Иммиграция и Американская демократия: подрывая верховенство закона» Р. Кулиша<sup>14</sup>, в которой подробно исследуется процесс принятия решений в сфере иммиграционной политики под руководством администрации Дж. У. Буша; а также «Нация иммигрантов» С.Ф. Мартин<sup>15</sup>, где автор рассматривает историю

---

<sup>8</sup> Ручкин А.Б. Русская иммиграция в США в первой половине XX века: опыт социокультурной адаптации. М.: Изд-во Национального института бизнеса, 2005. – 385 с.

<sup>9</sup> Stephenson G. M. A history of American immigration 1820-1924. – New York: Russell & Russell, 1964. – 316 p.

<sup>10</sup> Hutchinson E. Legislative history of American immigration policy: 1798—1965. – Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 1981. – 752 p.

<sup>11</sup> Portes A., Rumbaut R. Immigrant America a Portrait. – Los Angeles: University of California Press, 2006. – 460 p.

<sup>12</sup> Kennedy J.F. A nation of immigrants. – New York: Harper Perennial, 2008. – 85 p.

<sup>13</sup> Cordasco F. Dictionary of American immigration history. – Lanham, Maryland: Scarecrow Press, 1990. – 810 p.

<sup>14</sup> Koulish R. E. Immigration and American Democracy: subverting the rule of law. – New York: Routledge T. and Francis group, 2010. – 223 p.

<sup>15</sup> Martin S. F. A Nation of Immigrants. – New York: Cambridge university press, 2011. – 335 p.

иммиграционной политики как эволюцию трёх первых европейских поселений на Американском континенте.

Обратить внимание нужно также на монографию «Границы страха: иммиграция и незащищенность в США и Европе» А.Ч. Д'Аполлония<sup>16</sup>, в которой автор рассматривает теракты в США (2001 г.), Мадриде (2004 г.) и Лондоне (2005 г.) как точку отсчёта в возникновении новой иммиграционной политики в рамках вопроса о национальной безопасности.

Основой **источниковой базы** послужили иммиграционные законодательные акты<sup>17</sup>, исполнительные миграционные указы президентов США<sup>18</sup>, доклады Службы иммиграции и натурализации США (ныне Служба гражданства и иммиграции)<sup>19</sup> и статистические данные о легальной и нелегальной иммиграции в США<sup>20</sup>, тексты выступлений и интервью американских президентов и различных политических деятелей<sup>21</sup>. В подобных источниках можно проследить, как изменяются мнения и настроения администраций Вашингтона по тому или иному вопросу.

---

<sup>16</sup> D'Appollonia A.C. *Frontiers of Fear: Immigration and Insecurity in the United States and Europe*. – Ithaca and London: Cornell University Press, 2012. – 320 p.

<sup>17</sup> Primary documents in American history//Library of Congress – оф.сайт. Режим доступа: <http://www.loc.gov/rr/program/bib/ourdocs/Alien.html> (дата обращения: 16.10.19)

<sup>25</sup> Immigration Legislation// A detailed look at immigration legislation from the Colonial Period to the present// URL: <https://www.infoplease.com/us/immigration-legislation> (дата обращения 03.11.19)

<sup>19</sup> United States. Citizenship and Immigration Services//Official Website of the Department of Homeland Security// Archived Content // оф.сайт Режим доступа: <https://www.uscis.gov/archive> (дата обращения 26.02.20)

<sup>20</sup> Frequently Requested Statistics on Immigrants and Immigration in the United States. // Migration Policy Institut // URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/frequently-requested-statistics-immigrants-and-immigration-united-states> (дата обращения 17.03.20)

<sup>21</sup> George W. Bush says immigration is a “blessing and a strength”  
URL: <https://www.youtube.com/watch?v=R0HpsyiMxCw> (дата обращения: 04.05.19)

The President Barack Obama Speaks on Fixing America's Broken Immigration System  
URL: [https://www.youtube.com/watch?v=6Q\\_Xk66gsRU&t=4s](https://www.youtube.com/watch?v=6Q_Xk66gsRU&t=4s) (дата обращения: 18.07.19)

Donald Trump's entire immigration speech  
URL: <https://www.youtube.com/watch?v=yxD5QkzmVOA&t=2s> (дата обращения: 24.04.20)

**Структура работы.** Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, первая из которых включает в себя три параграфа, а вторая глава четыре, заключения и списка использованных источников и литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1 *«Эволюция миграционных процессов в период с 1790 по 1870 г.»* рассматривается первый этап развития иммиграционной политики США – политика «открытых границ», поскольку с момента основания государства и освоения новых земель, иммиграция осуществлялась беспрепятственно, и была необходима для экономического развития страны.

Этот этап характеризуется массовой иммиграции преимущественно из стран Европы, в связи с чем, начинают постепенно ужесточаться требования к претендентам на получение американского гражданства, вводятся первые качественные квоты, количественные ограничения, налоги на въезд в страну, появляются законодательные акты о высылке потенциально опасных иммигрантов, все вопросы, касающиеся иммиграции, передаются на федеральный уровень. Также устанавливаются первые ограничительные требования к судам, перевозящих переселенцев, касательно их тоннажа и метража. Активно ввозятся рабы из стран Африки, которые затем, постепенно получают право на натурализацию. Интенсивная и массовая иммиграция из стран Европы способствует формированию новых этнических сообществ внутри страны.

Параграф 1.2 *«Американское иммиграционное законодательство в конце 19 – начале 20 вв.»* рассматривает преимущественно второй этап иммиграции в США – период рестрикционизма. Постепенно начинает изменяться структура иммиграции, и вместо выходцев из Северной и Западной Европы начинают преобладать иммигранты из Южной и Восточной Европы и даже Китая, в этот период США приняли рекордное

количество иммигрантов – около 18 млн. человек, что поспособствовало началу формирования более жесткого иммиграционного законодательства. Постепенно вводятся качественные квоты, создаются списки нежелательных иммигрантов, разрабатывается система преференций, и вводятся количественные квоты на прием не более 358 тыс. иммигрантов ежегодно, создается специальный контрольный пункт въезда в страну – Эллис-Айленд.

Интенсивность иммиграционных потоков начинает расцениваться как угроза Экономике США. Наплыв китайских рабочих способствует появлению антикитайских настроений и угрозе сокращения рабочих мест для коренных американцев, что приводит к принятию «Закона об исключении китайцев 1882 г.», с целью уменьшения их количества.

В середине 20 века США начинают принимать беженцев, и к 1980-м годам в иммиграционной политике США появляются две основные проблемы – беженцы и нелегальные иммигранты.

В параграфе 1.3 *«Иммиграционные законы второй половины 20 в. (с 1940 – 1990 гг.)»* развитие иммиграции и иммиграционного законодательства США в послевоенные годы. В первые годы после Второй мировой войны интенсивность иммиграции в США начинает постепенно снижаться, что обусловлено состоянием мировой экономики и экономики самих Соединенных Штатов, к тому же, на сокращение потоков переселенцев сильно сказался «Закон о количественных квотах 1924 г.»

В этот межвоенный/послевоенных период начинается постепенное смягчение иммиграционной политики США, и принимается ряд важных законодательных актов, такие как: «Закон о регистрации иностранцев 1940 г.», обязывавший всех иностранных граждан, проходить процедуру регистрации, «Закон о привлечении брасеро 1942 г.», так называемых сезонных рабочих из Мексики, «Закон Магнусона 1945 г.», вернувший китайским иммигрантам право на натурализацию в США, кроме того, был принят «Закон Маккарена-Уолтера 1952», установивший требования для претендентов на получение американского гражданства (требования

актуальны и по сей день). «Закон о легализации иностранцев 1986 г.», дал возможность примерно 5 млн. человек, живущим и работающим в США, стать постоянным гражданином страны и полноправным членом американского общества.

В связи с интенсивностью и регулярностью иммиграционных потоков, Соединенные Штаты Америки считают необходимым выяснить численность нелегально проживающих в стране людей. Службой иммиграции и натурализации (ныне Служба гражданства и иммиграции), и рядом других частных организаций проводятся многочисленные исследования и переписи, в целом предоставляющих сведения о 12 млн.

В 1990-е годы, основными проблемами иммиграционной политики США становятся наличие нелегальной иммиграции и борьба с ней. Постепенно, США от политики открытых границ, в связи с неконтролируемыми потоками людей, стремящихся попасть в страну, приходят к иммиграционной политике, главными задачами которой являются охрана границ, сокращению нелегальной иммиграции и жесткое регулирование легальной.

В параграфе 2.1 *«Закон об иммиграции 1990 г. и иммиграционная политика администрации Б. Клинтона»* рассматривается необходимость реформирования иммиграционного законодательства, существовавшая в начале 1990-х годов и иммиграционный курс президента Б. Клинтона.

Закон о легализации иностранцев 1986 года лишь поспособствовал росту иммиграции, поэтому в 1990-е годы главной проблемой иммиграционной политики США была нелегальная иммиграция и борьба с ней. «Закон об иммиграции 1990 г.» установил количественные квоты на получение иммиграционного статуса и установил категории групп лиц, которые могли претендовать на его получение. Закон поспособствовал развитию совершенно нового этапа в истории законодательства в области иммиграции США, поскольку иммиграционная политика была кодифицирована, и система иммиграционных виз подверглась достаточно



серьезным изменениям, были обозначены приоритетные направления иммиграционной политики США, которые частично были осуществлены при администрации Б. Клинтона, пришедшего к власти в 1993 г.

Во время своего президентства Клинтон способствовал увеличению всех уровней иммиграционных служб правопорядка, расширению пограничной службы США, облегчению и расширению процедуры депортации, попытке ограничения нелегальной иммиграции из азиатских стран и Мексики. В целом, иммиграционная политика Билла Клинтона не способствовала реформированию иммиграционного законодательства в связи с существующими проблемами нелегальной иммиграции, а лишь напоминала печально известные ранее «Закон об иностранцах и подстрекательстве к мятежу» конца 18 века и «Закон Маккарена-Уолтера», принятый в 1952 году.

Параграф 2.2 *«Иммиграционная политика республиканской администрации Дж. Буша-мл»* рассматривает взгляды президента на иммиграционную политику и предложенные им меры в ее регулировании. Необходимо отметить, что президент Буш не видел проблему в том, что в США стремятся попасть миллионы людей, поскольку считал, что это является признаком привлекательности американской нации. По его мнению, главная проблема иммиграционной политики США заключалась в медленной работе иммиграционной системы и регулирующих ее органов. С целью улучшения механизмов регулирования иммиграционной системы, в 2002 году Дж. Буш-мл. подписал «Закон о внутренней безопасности», который, по сути, распустил Службу иммиграции и натурализации, и вместо нее создал 3 новых органа, которым были переданы ее функции: Службе гражданства и иммиграции, Иммиграционной и таможенной службе и Пограничной и таможенной охрана.

Еще одним приоритетным направлением в иммиграционной политике Дж. Буша-мл. стал вопрос о сезонных мексиканских рабочих брасеро и вопрос нелегальной иммиграции из Мексики. Вопрос о легализации уже проживающих в США нелегальных иммигрантов стал предметом острых

межпартийных споров, Демократическая партия больше склонялась к легализации уже проживающих в США иммигрантов, чем, к идеи создать программу для сезонных рабочих. Республиканская партия крайне была против легализации, и созданию программы, аргументируя это нанесением ущерба американскому бизнесу, споры , по итогу, так ни к чему и не привели.

В целом, в годы президентства Дж. Буша-мл. не было предпринято серьезных иммиграционных инициатив, так как, после трагических событий 11 сентября 2001 года иммиграционная политика отошла на второй план и перешла в разряд вопросов национальной безопасности. Законопроекты об иммиграции выносились на рассмотрение только в тесной связке с законопроектами направленными на укрепление границ. За время работы Конгрессов 107–110 созывов иммиграционная реформа была проработана максимально тщательно с обеих сторон, но предложенные законопроекты так и не были приняты.

В параграфе 2.3 *«Президент Б. Обама и его попытки реформировать иммиграционное законодательство»* рассматривается инициативы, предпринятые Баракком Обамой и его администрацией в попытке реформировать иммиграционную систему США.

Первая попытка реформирования иммиграционного законодательства США, предпринятая конгрессменом Л. Гутьересом осенью 2009 года провалилась. Его 700-страничный законопроект о «Всеобъемлющей иммиграционной реформе для безопасности и процветания Америки», представленный 15 декабря 2009 года, был направлен в подкомитет комитета Палаты по иммиграции, гражданству, беженцам, безопасности границ и международного права, где он, по итогу, и был «похоронен». Все дальнейшие инициативы, связанные с иммиграционным законодательством были отложены на срок второго президентства Обамы в период с 2012 по 2016 год.

Главный вопрос, который беспокоил президента Обаму – вопрос о статусе нелегально проживающих в США иммигрантов, особенно детей. В

июне 2012 года, президентом была издана «Программа отложенного действия для прибывших в США детей», более известная как программа DACA. Директива была издана в обход Конгресса США, чем осложнила взаимоотношения президента с законодателями от республиканской партии. Дальнейшая попытка Б.Обамы расширить положения программы DACA, в последующем способствуя легализации порядка 5 млн. нелегальных иммигрантов, вызвала шквал критики. Решение Обамы были готовы оспорить 26 американских штатов, подавших на его указ о расширении программы, и, несмотря на то, что Б. Обама неоднократно заявлял о проведении всеобъемлющей иммиграционной реформы как об одной из своих первоочередных задач во внешней политике, реализовать ее он не смог.

Параграф 2.4 *«Новая иммиграционная политика Д. Трампа»* рассматривает новый курс иммиграционной политики США, проводимый нынешним президентом Трампом. 45-й президент США принимает достаточно жесткие и решительные меры в борьбе с нелегалами и охраной государственных границ, самым скандальным из которых стал, принятый им в январе 2017 года «Защите нации от иностранных террористов, пытающихся въехать в США», запретившим въезд в США гражданам 7 мусульманских стран, таких как: Иран, Ирак, Ливия, Йемен, Сомали, Сирия и Судан. (позже из этого списка убрали Ирак и Судане, и вместо них добавили Серевную Корею и Венесуэлу). По мнению Трампа, растущая численность ближневосточных беженцев способствует росту угрозы терроризма и распространению радикального исламизма в США. Закон хоть и был заблокирован федеральным судом Нью-Йорка, но порядок въезда этих граждан в США все же подвергся пересмотру. На решение Трампа о запрете въезда мусульман иск в суд подали Американский национальный правовой центр по вопросам иммиграции (NILC) и Совет по Американо-исламским отношениям (CAIR).

Иммиграционная политика президента Д. Трампа проводится в рамках общей американской стратегии, направленной на реализацию национальных интересов Америки и обеспечение ее преимуществ. Так, Дональд Трамп ограничил поток беженцев и приезжих из 7 мусульманских стран, не прекращает попытки завершения строительства стены на границе с Мексикой, ставит под сомнение законность пребывания в США участников программы DACA, выступает за отмену государственной лотереи Грин-карт, ужесточает требования на получение американских виз и процедуру их выдачи, а также жестко борется с незаконными и криминальными иммигрантами.

Главной проектом Трампа в области иммиграционной политики США является строительство стены на границе с Мексикой, споры о финансировании которой уже привели к самому долгому шатдауну в истории США, и объявленному Трампом, (все с той же целью, добиться выделения бюджета на строительство стены) в начале 2019 года режим ЧП в США.

Но, не смотря на то, насколько длинной или высокой будет стена на южной границе, на территории США уже проживают, и легально, и нелегально, миллионы иммигрантов, чьи родившиеся там дети станут полноценными гражданами США, что неизбежно еще не раз скажется на иммиграционной политике.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В США проживает огромное количество людей, не имеющих официального статуса пребывания, что приводит к росту преступности, дезорганизует рынок труда, создает проблемы для социальных служб. Отсутствие должного иммиграционного законодательства только способствует увеличению социального разрыва между ними и коренными американцами. Проблема нелегальной иммиграции для США стала еще более острой в 21 веке, после трагических событий 11 сентября 2001 года. Теракт стал для Соединенных Штатов свидетельством слабого контроля за

государственными границами, потому как нелегально проникающие в страну иммигранты стали представлять прямую угрозу американскому обществу.

В рамках государственной политики по борьбе с терроризмом, провозглашенной президентом Дж. Бушем-мл., иммиграционная реформа была признана задачей государственной важности. Однако как показала история, за время президентства Буша-мл., кардинальных изменений в иммиграционной политике так и не произошло.

Барак Обама после вступления в должность президента США в 2009 г. также назвал иммиграционную политику одним из приоритетных направлений своей деятельности. Б. Обама поощрял легальную иммиграцию, считал, что бессмысленно возводить стену на границе с Мексикой, потому что она не остановит желающих попасть на территорию США людей. Президент считал, что укреплять границы необходимо за счет увеличения количества пограничных патрулей и усовершенствование технологий слежения. Более того, Б. Обама хотел помочь ассимилироваться детям нелегальных иммигрантов, издав указ об отсрочке их депортации. Но, практически все его инициативы были заблокированы представителями республиканской партии. Поэтому, отсюда можно сделать вывод, что стремление осуществить комплексную реформу также не увенчалось успехом.

Взгляды действующего президента США Д. Трампа значительно отличаются от взглядов его предшественника. Трамп выступает против каких либо поблажек нелегальным иммигрантам, и требует их немедленной депортации. С целью безопасности границ он убеждает в необходимости строительства стены на границе с Мексикой. Кроме того, он стремится ограничить поток переселенцев посредством сокращения выдаваемых виз, квот и отмены государственных программ помощи. Наконец, он решительно отменяет все ранее принятые его предшественником указы, критикуя его, и ссылаясь на их незаконность. Однако проблемы иммиграционной политики, по-прежнему, остаются нерешенными.

Чтобы добиться эффекта в борьбе с нелегальной иммиграцией, Соединенным Штатам необходимо пересмотреть свое иммиграционное законодательство, которое уже, порядком устарело. Иммиграционная политика США – всегда являлась камнем преткновения, и причина кроется в большой разнице во взглядах и подходах двух партий, когда речь заходит о необходимости реформирования иммиграционной системы.

В разные годы партиям удавалось найти компромисс по иммиграционной реформе, но поляризация Демократической и Республиканской партий последних лет привели к тому, что мнения по иммиграционной реформе резко расходятся.

Республиканцы согласны предоставить тем, кто уже много лет живет и работает в стране и не имеет криминального прошлого, особый официальный статус, разрешающий проживание и занятость, но исключают возможность для этих людей даже когда-либо в будущем получить американское гражданство. С этим категорически не согласны демократы, настаивающие на том, что после прохождения тщательной проверки, уплаты штрафов и налогов, нелегалы могут получить вначале особый временный статус (на срок до 10 лет), а затем претендовать на green card и гражданство.

В целом, основной целью иммиграционной политики республиканской партии является обеспечение безопасности границ. Республиканская партия в последние годы прочно ассоциируется с антииммигрантской позицией. Они настаивают на невозможности рассмотрения никаких иных задач до тех пор, пока проблема пограничного контроля не будет решена полностью и окончательно. Усилиями представителей республиканской партии были блокированы обе попытки проведения комплексной иммиграционной реформы, предпринятые президентом Дж. Бушем в 2006 году и президентом Б. Обамой в 2013 году.

Сложно прогнозировать, как решатся проблемы иммиграционной политики, стоящие перед правительством США сегодня, но очевидно одно – «статус кво» не может сохраняться вечно, нельзя долго игнорировать судьбы

миллионов людей, которые живут и работают в стране. Для решения этих проблем необходимы серьезные экономические изменения и соответствующая реалиям социальная политика в отношении мигрантов.

Когда бы ни была реформирована иммиграционная система, иммиграционная политика будет оставаться комплексным вопросом, который невозможно единовременно и навсегда решить законом или серией законов. Однако никакого обсуждения полного комплекса вопросов иммиграционной политики не происходит. Наиболее вероятным в ближайшие годы представляется пошаговый процесс реформирования. История иммиграционной политики показывает, что любой закон, каким бы совершенным он ни казался на данный момент, должен быть достаточно гибким для соответствия требованиям меняющегося времени.